



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 ФЕВ 2021

№ 611-1/21-22-0-3

16 02.2021 № 22-16-2021

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Ленинградской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается в соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ) устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные данным федеральным законом.

В целом концепция Проекта соотносится с требованиями федерального законодательства. Однако данный законопроект нуждается в корректировке отдельных его положений по следующим основаниям.

В частности, согласно ч. 4 ст. 2 Проекта обращение, поступившее в государственные органы, органы местного самоуправления, организации, их должностным лицам по вопросам защиты прав ребенка, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций рассматривается в течение 10 дней со дня его регистрации.

Между тем, в ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ установлен срок рассмотрения письменного обращения, поступившего в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу. Этот срок составляет 30 дней со дня его регистрации, за исключением случая, когда письменное обращение, поступает высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержит информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции. Такое обращение рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

АБ № 570533

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2021/542-21-20410001

Установленному в ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ сроку рассмотрения обращений граждан коррелирует срок рассмотрения письменного обращения (жалобы), поступившего к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области, определенный в ч. 7 ст. 11 областного закона от 29.12.2012 № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области».

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не устанавливает каких-либо особых сроков рассмотрения обращений граждан, составляющих исключение по отношению к срокам, указанным в ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ.

Таким образом, в федеральный законодатель четко оговорил сроки рассмотрения обращений граждан.

Как указано выше субъектом Российской Федерации в рассматриваемой сфере могут быть урегулированы лишь дополнительные гарантии, обеспечивающие право граждан на обращение, а не изменена установленная федеральным законодателем процедура рассмотрения обращений граждан.

Предложенное инициатором Проекта регулирования в названной части выступает не только противоречием федеральному законодательству, но и содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов, поскольку усматривается вторжение в компетенцию федерального законодателя.

Кроме того, коррупциогенный фактор содержит ст. 5 Проекта, в силу того, что в ней употреблены неустоявшиеся, двусмысленные термины - «прямые линии» и «горячие линии».

В ст. 1 Проекта говорится, что понятия используются в законе в том значении, в котором они определены федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Однако указанным понятиям не даны определения ни в федеральном законодательстве, ни в законодательстве Ленинградской области.

Осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормотворческих полномочий не отменяет требований определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования, вытекающих из положений статьи 19 Конституции Российской Федерации, с тем, чтобы лицо, на которое законом возлагается та или иная обязанность, имело реальную возможность предвидеть в разумных пределах последствия своего поведения в конкретных обстоятельствах. Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал в своих решениях, что неопределенность содержания правовой нормы не может обеспечить ее единообразное понимание,

создает возможность злоупотреблений правоприменителем и правоисполнителем своими полномочиями (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 11-П, от 17 июня 2004 года № 12-П, от 29 июня 2004 года № 13-П).

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.
О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

 Н.Ф. Зайцева