

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 24 февраля 2021 года № ____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5596; 2006, № 1, ст. 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3635, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1751; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, 4284, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7042, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871, 2875; № 26, ст. 3207,

3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3368, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4224, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5801; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7549, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 37, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1804, 1811; № 14, ст. 2011; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4346, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 14, ст. 1911; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3869, 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489, 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4758, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828, 4851; № 45, ст. 6584; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7925; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937, 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8431, 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 14, ст. 1460, 1465; № 16, ст. 1819, 1821; № 18, ст. 2219; № 22, ст. 2669; № 23, ст. 2918; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819, 7822; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 24, ст. 3748; № 26, ст. 4001) следующие изменения:

1) в статье 11.21:

а) в абзаце втором части 1 слова «до трехсот рублей» заменить словами «до трех тысяч рублей»;

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.;

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.»

2) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 11.21,» заменить словами «статьей 11.21 (за исключением административных правонарушений, совершенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), статьями»;

3) дополнить статьей 23.90 следующего содержания:

«Статья 23.90. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 (в части административных правонарушений, совершенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения) настоящего Кодекса.

2. От имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе рассматривать руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, их заместители.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в субъектах Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Согласно статье 13.1 Федерального закона № 257-ФЗ региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется согласно их компетенции в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 22 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог определен как действия должностных лиц органа государственного контроля (надзора), направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог, посредством организации и проведения проверок субъектов надзора, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также связанные с систематическим наблюдением за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами надзора.

Одной из проблем осуществления регионального государственного надзора является отсутствие у должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий, позволяющих им непосредственно пресекать незаконную деятельность на автомобильных дорогах регионального значения.

Практика показала, что для проведения надзорных проверок уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган) необходимо определиться с субъектами надзора, составить план проведения проверок, в установленное время года, предшествующее году проведения проверок, согласовать его с органами прокуратуры Российской Федерации, затем организовать и провести проверку и по ее результатам и при наличии оснований – составить предписание и вручить его лицу, в отношении которого проводилась проверка.

В случае невыполнения предписания в установленный срок должностное лицо уполномоченного органа вправе составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), после чего дело об административном правонарушении рассматривается судом.

В случае если установленный срок привлечения к административной ответственности не истек, лицо может быть признано виновным в совершении административного правонарушения и привлечено к ответственности в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей (по отношению к последним также может быть применено наказание в виде дисквалификации на срок до трех лет).

Таким образом, предусмотренная действующим законодательством процедура реализации надзорных мероприятий по обеспечению сохранности автомобильных дорог достаточно забюрократизирована и не соответствует существующим реалиям, поскольку в большинстве случаев меры по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений в области использования автомобильных дорог, полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог необходимо принимать более оперативно.

В то же время анализ действующего законодательства показал, что предмет государственного регионального надзора – правоотношения в области использования автомобильных дорог, полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения одновременно является и предметом федерального надзора за безопасностью дорожного движения, осуществляемого органами МВД России.

В частности, статьей 11.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги.

Согласно части 1 указанной статьи загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полос отвода автомобильных дорог или по ремонту автомобильных дорог, их участков, выпас животных, а также их прогон через

автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до трехсот рублей.

Частью 2 данной статьи предусмотрена ответственность за выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса; строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах придорожных полос автомобильной дороги, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос автомобильной дороги без согласования с владельцем автомобильной дороги или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению (совершение указанных нарушений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей).

Правом составления протоколов об административных правонарушениях по указанным составам наделены должностные лица органов внутренних дел, правом рассмотрения дел об административных правонарушениях по указанному составу наделены суды.

В результате, в случае выявления нарушений в сфере сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, например: загрязнения полос отвода автомобильных дорог в виде складирования бытового и строительного мусора, повреждения автомобильных дорог в границах полос отвода в виде снятия дерна и выемки грунта, прокладки инженерных коммуникаций, устройства примыканий в границах полос отвода без согласования с владельцем автомобильных дорог и т.д. уполномоченный орган вынужден обращаться в органы внутренних дел вместо того, чтобы самостоятельно принимать меры, направленные на пресечение правонарушений.

При таких обстоятельствах уполномоченный орган фактически лишен права оперативно и своевременно принимать меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в сфере сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Согласно информации, представленной подрядными организациями, осуществляющими эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области (далее - автомобильные

дороги), в 2018 году ликвидировано 173 несанкционированных примыкания, в 2019 году - 139, в 2020 году - 451.

При этом специалистами ГКУ «Ленавтодор», как владельца автомобильных дорог регионального значения, в соответствии с положениями ч.7 ст.19, ч.8 ст.20, ч.12 ст.22, ч.3 ст.25 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлены требования физическим и юридическим лицам по устранению нарушений в границах полос отвода автомобильных дорог регионального значения:

№	Вид нарушения	2018	2019	2020 (8 месяцев)
1	Несанкционированные примыкания (съезды)	36	38	48
2	Примыкания (съезды) и склады леса	-	2	2
3	Парковки	-	1	2
4	Инженерные коммуникации (опоры линий электропередач, линий связи, прокладка кабеля и др.)	9	1	7
5	Площадки для сбора ТБО, ТКО	-	2	6
6	Забор в полосе отвода	-		10
7	Посадка деревьев		0	1
Всего:		44	44	76

Таким образом, прослеживается устойчивая тенденция увеличения числа нарушений требований действующего законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

В то же время, согласно информации, поступившей от Управления ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2018 году территориальными подразделениями Госавтоинспекции составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 11.21 КоАП РФ. Направлено в суды 8 протоколов, судами рассмотрено 8 дел, по которым вынесено 8 постановлений.

В 2019 году территориальными подразделениями Госавтоинспекции составлено 4 протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 11.21 КоАП РФ. Направлено в суды 4 протокола, судами рассмотрено 4 дела, по которым вынесено 4 постановления. За 8 месяцев 2020 года территориальными подразделениями Госавтоинспекции составлено 4 протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 11.21 КоАП РФ. Направлено в суды 4 протокола, судами рассмотрено 4 дела, по которым вынесено 4 постановления.

Таким образом, для повышения действенности мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального значения представляется целесообразным возложить полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ, на органы, непосредственно выявляющие данные правонарушения в целях незамедлительного пресечения противоправных деяний и привлечения к ответственности виновных лиц.

В этой связи предлагается внести изменения в главу 23 КоАП РФ, дополнив ее статьей 23.90, предполагающей наделение должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения).

В соответствии с частью 1 ст.28.3 КоАП РФ протоколы об указанных административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ в пределах компетенции соответствующего органа.

Одновременно предлагается увеличить размеры административных штрафов в целях усиления ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги, в том числе установить повышенный размер административных штрафов за повторное совершение административного правонарушения.

При установлении размеров штрафов предлагается ориентироваться на размеры затрат по приведению полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в нормативное состояние.

Например, согласно представленной подрядными организациями информации, для ликвидации одного «несанкционированного съезда» расходы составляют в среднем 5405 - 5449 руб., стоимость погрузки и вывоза 1 кубометра мусора составляет в среднем 634 руб. (соответственно при объеме 6м³ - 3804 руб., 12м³ - 7608 руб., 27м³ - 17 118 руб.).

Данная информация подтверждается расценками коммерческих организаций за оказание услуг по аренде трактора (бульдозера), уборке и вывозу мусора в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. В частности, стоимость аренды бульдозера составляет от 7 000 рублей (за смену), трактора - от 8-9 тыс. руб. Стоимость погрузки и вывоза 1 м³ мусора составляет от 450 руб. и в зависимости от его объема варьируется в пределах: 6 м³ - от 2700 руб., 10 м³ - от 4900 руб. («Газель» 3 метра), 14м³ - от 7400 руб., 16м³ - от 8400-9500 руб., 11 м³ - от 8000 руб. (самосвал ЗиЛ, бортовой).

С учетом изложенного предлагается размер административного штрафа за загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог и другие аналогичные действия, предусмотренные частью 1 ст.11.21 КоАП РФ, установить в размере трех тысяч рублей вместо трехсот рублей, а за повторное совершение указанного правонарушения – от трех до пяти тысяч рублей.

Размеры административного штрафа за выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам и другие деяния, предусмотренные частью 2 ст. 11.21 КоАП РФ, также предлагается увеличить и установить для граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей (в действующей редакции – 1-1,5 тыс. руб.), для должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей (3-5 тыс. руб.), на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей (5-80 тыс. руб.).

Соответственно, увеличиваются и размеры административных штрафов за повторное совершение указанного нарушения (законопроектом предлагается установить их в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей для граждан, от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей для должностных лиц, от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей для юридических лиц).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и
иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О
внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует дополнительных расходов региональных бюджетов, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности, на создание новых структурных подразделений в составе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Например, в Ленинградской области находится 17 муниципальных районов и 1 городской округ. Для осуществления указанных полномочий потребуется создание в составе Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области структурного подразделения (отдела) в количестве не менее 8 человек, в составе: начальник отдела, заместитель начальника отдела, которые будут заниматься рассмотрением протоколов об административных правонарушениях, 4 государственных гражданских служащих (главных специалистов-инспекторов), которые будут заниматься составлением протоколов об административных правонарушениях в районах из расчета по 3-5 районов на человека, и 2 работника, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы (эксперта-юриста), которые будут участвовать в работе судебных инстанций при обжаловании постановлений об административных правонарушениях.

В результате указанных изменений месячный фонд оплаты труда по денежному вознаграждению/должностным окладам работников Комитета увеличится на 142 177,36 руб., что в годовом выражении составит 1 706 128,32 руб.

С учетом дополнительных выплат, установленных областными законами Ленинградской области от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих

Ленинградской области», от 25.03.2005 № 18-оз «Об оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы» дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по Комитету в год составит ориентировочно 9 538,80 тыс. руб. Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях областного бюджета Ленинградской области на оборудование восьми дополнительных рабочих мест составит 1 000 тыс. руб.

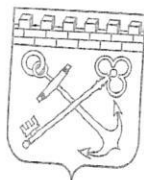
В то же время, по мнению Комитета, указанные расходы будут покрываться за счет поступлений в областной бюджет от административной деятельности.

Например, исходя из количества ликвидированных съездов в 2018 году при условии наложения штрафов на юридических лиц в размере 70 тыс. руб. в областной бюджет могло бы поступить денежных средств в сумме 12 110 тыс. руб., в 2019 году – 9 730 тыс. руб., в 2020 году – 31 500 тыс. руб.

Вместо этого областные дорожные предприятия получили убыток от работ по ликвидации указанных съездов в сумме 935 тыс. руб. (в 2018 году), 751 тыс. руб. (в 2019 году) и 2 437 тыс. руб. (в 2020 году).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

ВЫПИСКА

из протокола № 2
заседания постоянной комиссии
от 16 февраля 2021 года

СЛУШАЛИ: О проекте федерального закона «О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
Вносит Губернатор Ленинградской области
(от 01.02.2021 № 495-1/21-06-0)

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской
области принять проект постановления «О законодательной инициативе
Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях».

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс: 271-13-83

18.02.2021 № 495-1/21-06-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу включить в повестку дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области 24 февраля 2021 года проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

*Вносит Губернатор Ленинградской области
(от 01.02.2021 № 495-1/21-06-0)*

Приложение: на 13 л.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров