

18 ФЕВ 2021

№ 888-1/21-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

17.02.2021 № 008-1170/2018-17-10

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Концепция Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для предоставления мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1 л.
8. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

18.02.21

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 9 части 2 статьи 1.4 изложить в следующей редакции:

«9) определяет порядок исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) (далее – СДД), а также лиц, указанных в статьях 8.3 и 11.4 настоящего Кодекса, и состав денежных доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина)»;

2) часть 3 статьи 1.7 признать утратившей силу;

3) в статье 2.9:

абзац четвертый части 1 после слов «органах записи актов гражданского состояния Ленинградской области» дополнить словами «либо в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Ежемесячная выплата не назначается либо ее предоставление прекращается в случае назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

часть 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», ежемесячная выплата выплачивается по месяц, в котором была назначена ежемесячная выплата в соответствии с федеральным законодательством.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Действие абзаца второго пункта 3 статьи 1 настоящего областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» разработан в целях совершенствования действующего законодательства и предусматривает внесение следующих изменений:

1) представленной редакцией законопроекта предлагается пункт 9 части 2 статьи 1.4 Областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс) изложить в новой редакции:

«9) определяет порядок исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина), а также лиц, указанных в статьях 8.3 и 11.4 настоящего Кодекса, и состав денежных доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина)».

Также предлагается признать утратившей силу часть 3 статьи 1.7 действующей редакции Социального кодекса.

Частью 3 статьи 1.7 действующей редакции Социального кодекса установлено, что среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) (далее - СДД) исчисляется по формуле, исходя из сведений о доходах за 6 месяцев, предшествующих обращению за мерами социальной поддержки.

В настоящее время обязанность по предоставлению справок о доходах, включая сведения о заработке, возложена на заявителя в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и порядками предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Ленинградской области.

С 01.01.2021 года вступила в силу статья 4 Федерального закона от 01 марта 2020 года № 35-ФЗ (внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»), которая предусматривает исключение документов о заработке граждан из перечня документов, представляемых заявителем.

Однако государственные органы, владеющие сведениями о доходе (заработке) гражданина, не имеют возможности предоставлять посредством системы межведомственного взаимодействия указанные сведения за период, установленный Социальным кодексом (6 месяцев, предшествующих обращению).

В этой связи в настоящее время реализуется Дорожная карта внедрения оптимизационных мероприятий предоставления приоритетных государственных услуг в сфере социальной защиты населения, согласно которой подготовлена служебная записка в адрес заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам в части изменения периода, используемого при расчете СДД.

С учетом вступающих в силу изменений комитетом по социальной защите населения Ленинградской области совместно с комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прорабатывается концепция изменений, которые потребуется внести в действующие нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, определяющие порядок предоставления мер социальной поддержки и состав доходов, учитываемых при исчислении СДД в целях предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Представленный законопроект позволит установить порядок исчисления СДД, в том числе предусматривающий получение сведений о заработке заявителей в порядке межведомственного взаимодействия, путем принятия постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для предоставления мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», а также внесения соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, указанные в разделе «Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

2) предлагается абзац четвертый части 1 статьи 2.9 Социального кодекса дополнить словами «либо в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - МФЦ).

В действующей редакции Социального кодекса данная норма, определяющая одно из условий предоставления региональной ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, изложена следующим образом: «актовая запись о рождении ребенка произведена в органах записи актов гражданского состояния Ленинградской области (с получением памятной медали "Родившемуся на земле Ленинградской")».

Учитывая, что в соответствии с областным законом от 12 июля 2019 года № 60-оз «О возложении на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон №60-оз) на МФЦ возложены отдельные государственные полномочия в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства), предлагается вышеуказанную норму привести в соответствие с действующим законодательством.

Следует отметить, что согласно статье 2 Закона №60-оз на МФЦ возлагаются указанные полномочия в следующем порядке:

с 1 октября 2019 года на территории Выборгского, Гатчинского, Приозерского муниципальных районов Ленинградской области;

с 1 января 2020 года - на территории Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Всеволожского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области и Сосновоборского городского округа;

3) предлагается часть 4 статьи 2.9 Социального кодекса изложить в новой редакции в целях урегулирования вопроса определения права на региональную ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка в Ленинградской области в случае назначения федеральной ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

В соответствии с действующим законодательством федеральная выплата назначается в размере величины прожиточного минимума на ребенка (в 2021 году – 10 718 руб.), если среднедушевой доход семьи (СДД) не превышает двойную величину прожиточного минимума (в 2021 году – 24 134 руб. на человека в месяц).

Региональная ежемесячная выплата назначается в размере 5000 руб., если СДД не превышает величину 100% среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (в 2021 году – 32 840 руб.) и при условии неполучения федеральной выплаты.

Представленная редакция позволит урегулировать вопрос определения права на региональную выплату, исключив ее предоставление одновременно с назначением аналогичной меры поддержки, предусмотренной федеральным законодательством.

Срок вступления в силу настоящего закона предлагается установить через 10 дней после его официального опубликования.

Действие абзаца второго пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 октября 2019 года.

Председатель
комитета по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
3. Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»;
4. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;
5. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»;
6. Областной закон от 12 июля 2019 года № 60-оз «О возложении на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 15 февраля 2018 года № 45 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 13 марта 2018 года № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, состава денежных доходов лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7.2 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», учитываемых при исчислении среднего денежного дохода, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Председатель
комитета по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской
области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует внесение изменений в следующие правовые акты:

постановление Правительства Ленинградской области от 15 февраля 2018 года № 45 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 13 марта 2018 года № 78 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, состава денежных доходов лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7.2 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», учитываемых при исчислении среднего денежного дохода, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Председатель
комитета по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует разработки постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для предоставления мер социальной поддержки в соответствии с Областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», принятие которого необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

Председатель
комитета по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
комитета по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Концепция
Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода
члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина)
для предоставления мер социальной поддержки в соответствии
с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Руководствуясь частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», комитетом по социальной защите населения Ленинградской области к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» разработана концепция постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для предоставления мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс Ленинградской области).

Указанным проектом постановления Правительства Ленинградской области предлагается утвердить порядок исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для предоставления мер социальной поддержки в соответствии с Социальным кодексом Ленинградской области (далее – Порядок, среднедушевой доход).

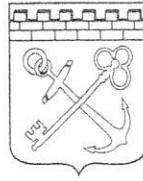
Проект Порядка определяет период учета среднедушевого дохода для предоставления мер социальной поддержки с учетом установленных статьей 1.7 Социального кодекса Ленинградской области критериев нуждаемости, аналогичный периоду учета доходов, установленному пунктом 22 основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384, с учетом предлагаемых Минтрудом России изменений: среднедушевой доход семьи рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления сведений о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев), предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении соответствующей меры социальной поддержки, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи.

Действие постановления об утверждении Порядка распространяется на правоотношения, возникшие со дня вступления в силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

Председатель
комитета по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 февраля 2021 года № 71-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Социальный кодекс Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

