

Проект  
(вносит постоянная комиссия  
по экологии и  
природопользованию)

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_

**О предложениях  
Законодательного собрания Ленинградской области к проекту  
федерального закона № 1082226-7 "О внесении изменения в статью 15  
Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о  
внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации"**

Рассмотрев проект федерального закона № 1082226-7 "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Направить в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды предложения к проекту федерального закона № 1082226-7 "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин



Приложение  
к постановлению  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
от №

**Предложения  
Законодательного собрания Ленинградской области к проекту  
федерального закона № 1082226-7 "О внесении изменения в статью  
15 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о  
внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации"**

Законодательное собрание Ленинградской области, рассмотрев проект федерального закона № 1082226-7 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части использования животных в культурно-зрелищных целях), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, сообщает о поддержке концепции представленного законопроекта.

Вместе с тем полагаем необходимым высказать ряд замечаний, относящихся как к содержанию законопроекта, так и к содержанию представленных совместно с ним документов (приложений).

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, основной его целью является защита животных, используемых в культурно-зрелищных целях.

С учетом изложенного содержащееся в статье 1 законопроекта словосочетание «передвижных цирков» целесообразнее было бы дополнить словами «использующих животных в культурно-зрелищных целях», поскольку передвижные цирки могут осуществлять свою деятельность и без использования животных.

Следует отметить, что Концепция развития циркового дела в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 года № 434-р, демонстрировала принципиально иной подход государства к решению данного вопроса и предусматривала как развитие сети цирков-шапито как менее капиталоемких и более мобильных структур, позволяющих повысить доступность циркового искусства для населения, так и использование системы адресных субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для финансовой поддержки проката циркового продукта.

В частности, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 года № 2084 были утверждены Правила предоставления в 2020 году субсидии из федерального бюджета Ассоциации специалистов и организаций по содействию работе и защите законных интересов передвижных цирков в целях оказания поддержки негосударственным организациям и индивидуальным предпринимателям, использующим животных в сфере циркового искусства.

В настоящее время правовой акт, которым определялись бы дальнейшие направления развития циркового дела (в продолжение Концепции развития циркового дела в Российской Федерации до 2020 года), отсутствует.

Принимая во внимание положения Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым после 1 января 2022 года осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах будет возможным только при наличии лицензии, можно предположить, что именно система лицензирования рассматривается государством как дополнительная форма контроля за соблюдением требований, предъявляемых к содержанию животных (в том числе используемых в культурно-зрелищных целях) и их защите от жестокого обращения.

Вместе с тем, учитывая существующий общественный запрос на реформирование цирковой системы, предусматривающее отказ от использования животных (или их отдельных видов) в культурно-зрелищных целях, следует признать необходимым разработку правового акта (концепции развития циркового дела в Российской Федерации на последующий период), в котором были бы определены направления и этапы решения данного вопроса.

В дополнение к изложенному необходимо также отметить, что:

- принятие законопроекта повлечет за собой необходимость внесения изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», в соответствии с которым в указанный перечень объектов включены передвижные цирки и передвижные зоопарки.

- последующая реализация норм законопроекта потребует привлечения дополнительных финансовых средств в целях обеспечения деятельности уполномоченных органов, которые будут осуществлять контроль за его исполнением, в том числе за определением дальнейшего места содержания (пребывания) животных, в связи с чем финансово-экономическое обоснование законопроекта, согласно которому реализация данного проекта

не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета, нуждается в корректировке;

- законопроект требует проведения оценки регулирующего воздействия, поскольку затрагивает права собственников животных (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), которым надлежит определить дальнейшую судьбу животных (передача либо продажа животных стационарным зоопаркам, переход на стационарный режим работы, обеспечивающий животным надлежащие условия пребывания и т.д.). При этом в пояснительной записке информация о необходимости проведения такой оценки отсутствует.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

**Выписка из протокола № 2 от 11 февраля 2021 года  
заседания постоянной комиссии по экологии и природопользованию**

**Слушали:**

О проекте федерального закона № 1082226-7 "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части использования животных в культурно-зрелищных целях) - вносит Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан

**(450)**

**Решили:**

1. Поддержать предложения комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области к указанному проекту федерального закона.
2. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О предложениях Законодательного собрания Ленинградской области к проекту федерального закона № 1082226-7 "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"».
3. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель  
постоянной комиссии

Ю.И. Терентьев



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ  
ПО ЭКОЛОГИИ  
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-12

17.02.2021 № 884-1/21-230

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу Вас включить в проект повестки дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области вопрос: «О проекте постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О предложениях Законодательного собрания Ленинградской области к проекту федерального закона № 1082226-7 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

(450)

Инициатор: постоянная комиссия по экологии и природопользованию

Приложение:

1. копия выписки из протокола заседания постоянной комиссии по экологии и природопользованию от 11 февраля 2021 года на 1 л. в 1 экз.;
2. копия проекта постановления Законодательного собрания Ленинградской области на 4 л. в 1 экз.

Председатель  
постоянной комиссии

Ю.И. Терентьев