



Государственное казенное учреждение
Ленинградской области
**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ
ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»**

191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3,
тел./факс: 710-00-56
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

20.01.2021 № 02-01/10

На № _____ от _____

Председателю комитета
по развитию малого, среднего бизнеса и
потребительского рынка Ленинградской
области
Нерушай С.И.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам правовой экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в областной закон «Об установлении ставки
налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы
налогообложения, на территории Ленинградской области»

Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (далее – Институт) проведена правовая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области», подготовленного комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – Проект).

В ходе экспертизы установлено следующее.

Проект предусматривает дополнение областного закона от 12.10.2009 № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» новой статьей 1-3, устанавливающей налоговую ставку в размере 2 процента для категории налогоплательщиков – организаций потребительской кооперации, а также хозяйственных обществ, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», выбравших объектом налогообложения доходы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка, взимаемая в связи с применением упрощенной системы налогообложения, устанавливается в размере 6 процентов в случае,

если объектом налогообложения являются доходы и иное не установлено настоящим пунктом и пунктами 1.1, 3 и 4 настоящей статьи.

Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 346.14 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения признаются: доходы; доходы, уменьшенные на величину расходов.

Таким образом, Ленинградская область, как субъект Российской Федерации вправе установить для указанной в Проекте категории налогоплательщиков налоговую ставку, взимаемую в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 2 процента.

Статья 2 проекта предусматривает вступление в силу областного закона со дня его официального опубликования, а также предлагает распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Абзацами первым и пятым пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса российской Федерации установлено, что акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Акты законодательства о налогах и сборах, указанные в пунктах 3 и 4 настоящей статьи, могут вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования.

Согласно пункту 4 той же статьи акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устранившие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

С учетом изложенного, статья 2 Проекта и Проект в целом не противоречат действующему законодательству.

Вместе с тем, Проект нуждается в юридико-технической и редакторской правках (в абзаце первом статьи 1 необходимо слова «следующие изменения» заменить словами «следующее изменение», в проектируемой статье 1-3 областного закона от 12.10.2009 № 78-оз после слов «в Российской Федерации» вставить кавычки).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 4.6 Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 13.02.2018 № 4-пг, для доклада Губернатору Ленинградской области перед внесением законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области с текстом законопроекта представляется в том числе финансово-экономическое обоснование принятия

областного закона с прогнозом величины расходов областного бюджета и (или) местных бюджетов, которые необходимы для его реализации, а также величины доходов либо величины выпадающих расходов областного бюджета и (или) местных бюджетов, которые могут возникнуть в результате его реализации.

В силу абзаца тридцать седьмого статьи 6 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

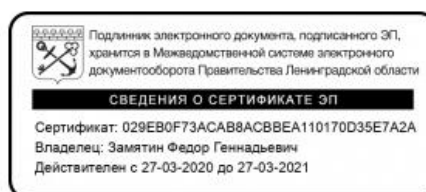
Пунктом 2 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, включая налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимальный налог, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Однако, в прилагаемом к проекту финансово-экономическом обосновании информация о предполагаемом размере налоговых расходов Ленинградской области - выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области в связи с уменьшением областным законом размера налоговой ставки, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации, отсутствует. Более того, там указано, что дополнительных расходов средств бюджетов бюджетной системы Ленинградской области в случае принятия областного закона не потребуется.

В связи с изложенным, по мнению Института, прилагаемое к Проекту финансово-экономическое обоснование также нуждается доработке.

После устранения указанных замечаний проведение Институтом повторной правовой экспертизы Проекта не требуется.

Исполнительный директор



Ф.Замятин

Лист согласования к документу № 02-01/10 от 20.01.2021. В ответ на № согл-213770953-3 (13.01.2021)
Инициатор согласования: Шибает В.Е. (ГКУ ЛО "Государственный экспертный институт регионального законодательства")

Согласование инициировано: 20.01.2021 09:17

Краткое содержание: ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам правовой экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области»

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **последовательное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
1	Замятин Ф.Г.		ЭП Подписано 20.01.2021 13:37	-