

17 ФЕВ 2021

№ 859-1/21-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М.Бебенину

17.02.2021 № 008-294/2021

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Статья 1

Внести в областной закон от 12 октября 2009 года № 78-оз "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" (с последующими изменениями) изменение, дополнив его статьей 1-3 следующего содержания:

"Статья 1-3

Установить налоговую ставку в размере двух процентов для категории налогоплательщиков - организаций потребительской кооперации, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», а также хозяйственных обществ, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области в соответствии с указанным Законом, выбравших объектом налогообложения доходы".

Статья 2

Внести в областной закон от 27 ноября 2015 года № 123-оз "О внесении изменений в областной закон "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области" следующее изменение:

в пункте 2 статьи 2 цифры "2021" заменить цифрами "2024".

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

2. Положения статьи 1 настоящего областного закона действуют по 31 декабря 2025 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект)

В соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в редакции Федерального закона от 02 июня 2016 года № 178-ФЗ) с 01 января 2021 года положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются, система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее - ЕНВД) для отдельных видов деятельности действовать не будет.

Организации потребительской кооперации относятся к субъектам малого и среднего бизнеса, имеют многоотраслевую структуру, осуществляют торговую, производственную и заготовительную деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

Торговля на селе является убыточной, ежегодная сумма убытков составляет от 180 до 200 миллионов рублей. При этом организации потребительской кооперации уплачивают налоги и взносы в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в полном объеме, сохраняют более 2 тысяч рабочих мест и рост среднемесячной заработной платы работников, вносят существенный вклад в экономику Ленинградской области.

В связи с отменой применения ЕНВД с 2021 года организации потребительской кооперации вынуждены будут перейти на другие системы налогообложения (упрощенная система налогообложения и общая система налогообложения), что значительно повысит уровень налоговой нагрузки, которая в настоящее время в организациях потребительской кооперации уже превышает среднеотраслевую в несколько раз.

Введение в действие систем: ЕГАИС, «Меркурий», «Честный знак», убытки, связанные с распространением коронавирусной инфекции требуют дополнительно больших финансовых затрат и увеличения численности работников.

Законопроектом предусмотрено снижение налоговой ставки с 6 до 2 процентов при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) с объектом налогообложения «Доходы».

При установлении ставки свыше двух процентов налоговая нагрузка значительно возрастет.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 организации потребительской кооперации системы Леноблпотребсоюза являются отдельной категорией налогоплательщиков.

В настоящее время совмещают ЕНВД и УСН 12 организаций; ЕНВД и общую систему налогообложения (далее – ОСН) 5 организаций; применяют УСН - 18 организаций, ОСН - 1 организация.

В 2021 году планируют перейти на УСН - 32 организации, ОСН - 4 организации.

По информации предоставленной Ленинградским областным союзом потребительских обществ (далее - ЛОСПО) в период с 2018-2020 годов в бюджетную систему Ленинградской области от организаций, входящих в ЛОСПО налоговых отчислений поступает в среднем 150 млн. руб. ежегодно.

При условии, если налоговая ставка не будет снижена и составит 6 процентов при применении УСН с объектом налогообложения «Доходы» для организаций ЛОСПО, налоговые отчисления в областной и местный бюджеты Ленинградской области в 2021 году составят 213 млн. руб. в год (приложение № 1), что на 63 млн. руб. больше по сравнению со средними налоговыми отчислениями. Это может вызвать банкротство организаций ЛОСПО.

В случае установления ставки налога в размере 2 процентов при УСН с объектом налогообложения «Доходы» поступление средств в бюджетную систему Ленинградской области останется на уровне 2018-2020 годов.

С целью сохранения региональной торговой сети ЛОСПО для обеспечения населения Ленинградской области товарами первой необходимости, в том числе населения отдаленных труднодоступных местностей Ленинградской области предлагается предусмотреть снижение налоговой ставки с 6 до 2 процентов при применении УСН с объектом налогообложения «Доходы» для организаций входящих в ЛОСПО.

Принятие законопроекта будет способствовать улучшению деятельности и сохранению потребительской кооперации системы Леноблпотребсоюза, которая имеет социальную направленность и успешно решает задачи по реализации программ социально-экономического развития Ленинградской области.

Прогнозные показатели рассчитаны с учетом уровня инфляции и предполагаемых изменений доходов по видам деятельности организаций потребительской кооперации. В случае установления ставки налога в размере двух процентов при применении упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «Доходы» не потребуется дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетной системы Ленинградской области (согласно Приложениям № 1, № 2, № 3).

Кроме того законопроектом предусмотрено продление срока действия изменений, внесенных областным законом Ленинградской области от 27.11.2015 № 123-оз «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (далее – областной Закон), а именно продление налоговой ставки 0 процентов в сфере оказания бытовых услуг населению, до 01 января 2024 года.

Необходимость внесения изменений связана с тем, что областным законом Ленинградской области от 24 декабря 2020 года № 149-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы» срок действия изменений, внесенных законом от 20 июля 2015 года № 73-оз, продлен до 01 января 2024 года. Следовательно, принятие законопроекта приведет в соответствие действующую редакцию статьи 1-4 закона от 07 ноября 2012 года № 80-оз «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» с положениями, внесенными областным Законом.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай

ИНФОРМАЦИЯ

О поступлении налогов и сборов в бюджеты всех уровней Российской Федерации от организаций потребительской кооперации системы Ленинградского облпотребсоюза за 2018, 2019 годы, оперативно за 2020 год и прогноз на 2021 год

№ п/п	Наименование показателя	Фактически за 2018 год	Фактически за 2019 год	Оперативно за 2020 год	Прогноз на 2021 год (при принятии закона об установлении УСН 2% с доходов)	Прогноз на 2021 год (если закон об установлении УСН 2% с доходов принят не будет)
1.	Налоги, сборы и иные обязательные платежи Всего (млн. рублей), из них: в федеральный бюджет в бюджетную систему Ленинградской области, в том числе: ЕНВД УСН ОСН прочие налоги, поступающие от организаций, применяющих УСН	361,1 60,7 151,0 13,5 15,8 84,2 37,5	363,5 61,5 151,7 12,8 17,2 97,6 24,1	344,9 57,9 146,6 12,3 14,4 82,7 37,2	345,0 51,5 152,8 - 30,1 55,8 66,9	405,2 51,5 213,0 - 90,3 55,8 66,9
2.	Количество организаций потребительской кооперации, всего: в том числе применяющих совмещение налоговых режимов: ЕНВД и УСН ЕНВД и ОСН УСН ОСН	36 12 5 18 1	36 12 5 18 1	36 11 5 19 1	36 - - 32 4	36 - - 32 4

По оперативным данным сумма налога при применении УСН за 2020 год меньше по сравнению с 2019 годом в связи с принятием ограничительных мер в период коронавирусной инфекции.

Прогноз снижения поступления налогов в бюджетную систему Ленинградской области в 2021 году от организаций, применяющих общий режим налогообложения (ОСН) объясняется тем, что с 2021 года 2 организации (Лужское райпо и Гатчинское райпо) из 5, применяющих в 2020 году ОСН и ЕНВД, переходят на упрощенную систему налогообложения (УСН), и налоги в бюджет будут поступать уже от организаций, применяющих УСН (согласно Приложению № 3).

ИНФОРМАЦИЯ

Об уплаченных налогах организациями потребительской кооперации системы Ленинградского облпотребсоюза в бюджетную систему Ленинградской области за 2018, 2019 годы, оперативно за 2020 год и прогноз на 2021 год в случае установления ставки налога в размере двух процентов при применении упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «Доходы» (млн. рублей)

№ п/п	Наименование организации	Количество юридических лиц	за 2018 год			за 2019 год			оперативно за 2020 год			Прогноз на 2021 год	
			Уплачено налогов в бюджетную систему Ленинградской области	ЕНВД	УСН	Уплачено налогов в бюджетную систему Ленинградской области	ЕНВД	УСН	к уплате сумма налогов в бюджетную систему Ленинградской области	ЕНВД	УСН	подлежит уплате сумма налогов в бюджетную систему Ленинградской области	УСН
1.	Бокситогорское райпо	1	1,9	0,1	0,5	1,9	0,1	0,4	2,5	0,1	0,5	2,2	0,7
2.	Волосовское райпо	1	5,4	1,0	1,8	4,9	1,1	1,2	3,4	1,0	0,3	3,7	0,7
3.	Всеволожское ПО	7	16,4	1,2	1,4	16,9	1,0	1,4	17,6	1,0	1,5	16,8	3,3
4.	Волховское райпо	4	11,0	1,0	1,3	8,2	1,0	1,3	9,9	1,0	1,3	9,6	2,3
5.	Выборгское ПО	2	7,5	0,6	0,8	7,7	0,6	2,0	9,8	0,8	2,4	9,2	2,4
6.	Гатчинское райпо	5	24,0	1,8	1,9	23,9	1,6	1,9	24,6	1,6	1,2	24,1	7,0
7.	Ефимовское ПО	2	3,7	0,2	1,2	4,2	0,2	1,4	3,8	0,2	1,2	3,9	1,2
8.	Кингисеппское райпо	1	2,1	0,2	0,7	2,1	0,1	0,8	1,1	0,1	0,1	1,9	0,5
9.	Лужское райпо	2	11,5	1,6	-	11,2	1,5	-	10,4	1,5	-	10,5	2,7
10.	Лодейнопольское райпо	1	3,5	0,2	0,5	3,5	0,2	0,4	3,5	0,2	0,4	4,6	1,6
11.	Ропшинское ПО	1	3,6	0,7	1,1	2,1	0,6	0,9	2,5	0,6	0,6	2,6	0,6
12.	Подпорожское райпо	1	2,3	0,2	0,5	2,2	0,2	0,5	2,0	0,2	0,5	2,2	0,5
13.	Приозерское ПО	1	5,0	0,9	0,9	4,7	0,9	1,1	3,4	-	0,9	4,7	1,3
14.	Сосновское ПО	2	6,2	1,1	0,8	6,4	1,1	0,9	5,8	1,1	0,8	6,7	2,4
15.	Токсовское ПО	1	3,8	0,3	2,1	3,9	0,2	2,4	2,6	0,2	2,3	3,8	2,3
16.	Тосненское райпо	1	36,3	2,1	-	35,9	2,2	-	33,2	2,5	-	35,9	-
17.	Кипенское ПО	1	0,3	0,3	-	0,2	0,2	0,3	0,5	0,2	0,3	0,5	0,3
18.	ПО «Гатчинский промкомбинат»	1	2,4	-	0,3	2,1	-	0,3	2,2	-	0,1	2,2	0,3
19.	ПО «Лужский консервный завод»	1	4,1	-	-	9,7	-	-	7,8	-	-	7,7	-
ИТОГО:		36	151,0	13,5	15,8	151,7	12,8	17,2	146,6	12,3	14,4	152,8	30,1

Председатель Совета
Главный бухгалтер



Ю. Птушкин
Н. Васильева

ИНФОРМАЦИЯ

О прогнозируемом поступлении налогов в бюджетную систему Ленинградской области от организаций потребительской кооперации системы Ленинградского облпотребсоюза на 2021 год в случае установления ставки налога в размере двух процентов при применении упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «Доход»

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование организации	Количество юридических лиц	Общая сумма налогов к поступлению в бюджетную систему Ленинградской области на 2021 год	в том числе		
				УСН*	Прочие налоги, поступающие от организаций, применяющих УСН**	Сумма налогов, поступающих от организаций, применяющих ОСН
1.	Бокситогорское райпо	1	2,2	0,7	1,5	-
2.	Волосовское райпо	1	3,7	0,7	3,0	-
3.	Всеволожское ПО	7	16,8	3,3	6,4	7,1
4.	Волховское райпо	4	9,6	2,3	2,2	5,1
5.	Выборгское ПО	2	9,2	2,4	6,8	-
6.	Гатчинское райпо	5	24,1	7,0	17,1	-
7.	Ефимовское ПО	2	3,9	1,2	2,7	-
8.	Кингисеппское райпо	1	1,9	0,5	1,4	-
9.	Лужское райпо	2	10,5	2,7	7,8	-
10.	Лодейнопольское райпо	1	4,6	1,6	3,0	-
11.	Ропшинское ПО	1	2,6	0,6	2,0	-
12.	Подпорожское райпо	1	2,2	0,5	1,7	-
13.	Приозерское ПО	1	4,7	1,3	3,4	-
14.	Сосновское ПО	2	6,7	2,4	4,3	-
15.	Токсовское ПО	1	3,8	2,3	1,5	-
16.	Тосненское райпо	1	35,9	-	-	35,9
17.	Кипенское ПО	1	0,5	0,3	0,2	-
18.	ПО «Гатчинский промкомбинат»	1	2,2	0,3	1,9	-
19.	ПО «Лужский консервный завод»	1	7,7	-	-	7,7
ИТОГО:		36	152,8	30,1	66,9	55,8

*указана сумма УСН, подлежащая уплате в бюджет;

**налог на доходы физических лиц, земельный налог, плата за аренду земли, транспортный налог, плата за негативное воздействие на окружающую среду и др.

Председатель Совета

Ю. Птушкин

Главный бухгалтер

Н. Васильева

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Данная сфера отношений регулируется:

Главой 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую налогового кодекса Российской Федерации».

Областным законом Ленинградской области от 12.10.2009 № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области».

Областным законом Ленинградской области от 27 ноября 2015 года № 123-оз «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области».

Областным законом Ленинградской области от 07 ноября 2012 года № 80-оз «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области».

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений
в некоторые областные законы»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.И. Нерушай

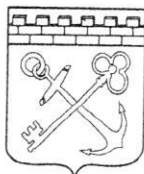
Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетной системы Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего
бизнеса и потребительского
рынка Ленинградской области



С.И. Нерушай



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 февраля 2021 года № 70-р

О проекте областного закона
"О внесении изменений в некоторые областные законы"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

