



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-5/2021-1
09.02.2021

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

9 ФЕВ 2021

№ 303-1/21-060-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в
сфере промышленности Ленинградской области
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.01.2021 №303-1/21-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проект областного закона предусматривает предоставление следующих мер стимулирования юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты на территории Ленинградской области в рамках специальных инвестиционных контрактов, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.12.2014 №488-ФЗ), законодательством о налогах и сборах и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области и муниципальными правовыми актами муниципальных образований Ленинградской области:

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций (в отношении объектов основных средств, входящих в состав вложений, и (или) в отношении увеличения первоначальной стоимости объектов основных средств в случае их реконструкции и (или) модернизации посредством осуществления вложений в рамках реализации

инвестиционного проекта в соответствии со специальным инвестиционным контрактом);

- снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области, до 5%.

Также законопроектом предусмотрено, что областным законодательством и муниципальными правовыми актами муниципальных образований Ленинградской области могут быть установлены иные меры стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области.

Кроме того, законопроектом предлагается не предоставлять организациям, которые воспользовались отдельными мерами стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области, предусмотренными законопроектом, меры государственной поддержки, предусмотренные областными законами от 29.12.2012 №113-оз¹ и от 25.11.2019 №89-оз².

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона законопроект разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 02.08.2019 №290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов», дополнившим Федеральный закон от 31.12.2014 №488-ФЗ главой 2.1 «Специальный инвестиционный контракт», которая определяет предмет и стороны специального инвестиционного контракта (далее – СПИК), его содержание, порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения его действия, а также иные вопросы, касающиеся реализации СПИК.

Согласно части 1 статьи 1 проекта областного закона целями законопроекта являются стимулирование организаций к осуществлению инвестиционной деятельности на территории Ленинградской области, привлечение инвестиций в экономику Ленинградской области и поддержка организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Ленинградской области в рамках СПИК.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона отмечено, что со стороны инвесторов уже есть заинтересованность в реализации инвестиционных проектов на территории Ленинградской области в новом формате - межведомственной комиссией по размещению производительных сил на территории Ленинградской области была согласована реализация инвестиционного проекта ООО «ЕвроХим-Северо-Запад-2»: «Создание (строительство) объекта: «Площадка цеха Аммиак-2»

¹ Областной закон от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

² Областной закон от 25.11.2019 №89-оз «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

проекта «Производство аммиака и карбамида, Кингисепп (Российская Федерация)».

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона прогнозирование выпадающих доходов (налоговых расходов) областного бюджета Ленинградской области будет возможным только при представлении потенциальным инвестором комплекта документов на заключение СПИК, который будет содержать информацию о планируемых объемах капитальных вложений, налоговых поступлениях в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом применения налоговых льгот.

По информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на территории Ленинградской области с 2018 года в рамках действующего областного закона от 29.12.2017 №93-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – областной закон № 93-оз) и заключенного 24.07.2018 СПИК между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Ленинградской областью и ООО «ЕвроХим-Северо-Запад» реализуется инвестиционный проект с объемом инвестиций более 55,8 млрд. рублей по созданию в Кингисеппском районе Ленинградской области (промышленная зона «Фосфорит») промышленного производства «Производство аммиака, Кингисепп» и освоению на нем производства аммиака.

Согласно приложению 1.2 «Налоговые льготы, предоставленные налогоплательщикам в соответствии с нормативными правовыми актами Ленинградской области» к пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» налоговые расходы (выпадающие доходы) бюджета Ленинградской области, обусловленные предоставлением мер стимулирования деятельности в сфере промышленности юридическим лицам, реализующим инвестиционный проект в рамках СПИК, в соответствии с областным законом №93-оз³, в 2019 году отсутствовали и на период 2020-2023 годов не прогнозировались.

В результате оценить в полной мере предполагаемую эффективность предоставления предусмотренных законопроектом налоговых льгот (преференций) не представляется возможным.

КСП ЛО полагает целесообразным при рассмотрении законопроекта учесть информацию о ходе исполнения заключенного между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Ленинградской областью и ООО «ЕвроХим-Северо-Запад» 24.07.2018 СПИК по созданию промышленного производства «Производство аммиака,

³ Снижение ставки налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области, до 5% и освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, созданного (приобретенного) в ходе реализации инвестиционного проекта, на срок действия специального инвестиционного контракта.

Кингисепп», который реализуется в Кингисеппском районе Ленинградской области (промышленная зона «Фосфорит»), и результатах мониторинга и контроля за исполнением указанным инвестором обязательств по заключенному СПИК.

Необходимо отметить, что основными задачами реализации налоговой политики Ленинградской области являются закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей региона, в том числе путем стимулирования инвестиционной деятельности, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств⁴.

Согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2028 года⁵ достижение его показателей сопряжено с определенными рисками, в целях нивелирования которых в Ленинградской области предпринимается ряд мер, в том числе создание благоприятного инвестиционного климата в целях обеспечения роста налогового потенциала региона (в том числе сохранение режима наибольшего благоприятствования инвесторам, заключение специальных инвестиционных контрактов, стимулирование реализации региональных инвестиционных проектов, инвестиционные налоговые вычеты).

Таким образом, с учетом высокой значимости формирования инвестиционной привлекательности Ленинградской области и создания благоприятных условий для инвесторов проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Котова И.М. (579-82-70 доб. 3535)
Козырев О.С. (579-84-91)

⁴ В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области, представленными с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14.