



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

Коломыцеву М.В.

02.02.2021 № 22-16-2021

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 9 ФЕВ 2021

№ 137-1/21-22-0-6

Уважаемый Михаил Владимирович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов использования атомной энергии на территории Ленинградской области», внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Кузьминым А.Н. (далее - Проект).

Областной закон к принятию предлагается в развитие требований Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее - Федеральный закон № 170-ФЗ) и призван урегулировать отдельные вопросы, связанные с использованием атомной энергии на территории Ленинградской области. В большинстве своем положения законопроекта сводятся к разграничению полномочий между региональными органами государственной власти в названной сфере.

Между тем, предлагаемое регулирование не в полной мере соотносится с требованиями действующего законодательства, а также содержит коррупциогенные факторы.

Так, в статье 3 Проекта к числу полномочий Законодательного собрания Ленинградской области отнесено согласование предложений о размещении и сооружении на территории Ленинградской области радиационных источников и радиоактивных веществ, находящихся в собственности Ленинградской области.

Одновременно в статье 6 Проекта полномочие по принятию решения о размещении и сооружении на территории Ленинградской области радиационных источников и радиоактивных веществ, находящихся в собственности Ленинградской области (после согласования с Законодательным собранием Ленинградской области), отнесено к компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области.

Однако порядок согласования обозначенного вопроса в Проекте предусмотрен лишь в одной норме - части 1 статьи 6, согласно которой

АБ № 570530

соответствующие предложения в Законодательное собрание Ленинградской области направляет Правительство области.

Таким образом, предложенное нормативное регулирование в данной части расценивается как коррупциогенные факторы, предусмотренные п/п «а, ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), поскольку процедура принятия уполномоченным органом данного решения, в части прохождения соответствующего предложения в Законодательное собрание через Правительство области не регламентирована. Отсутствуют (не определены сроки, условия, основания) принятия решения Правительством области по направлению предложения уполномоченного органа для согласования в Законодательное собрание Ленинградской области.

Следует отметить, что Законодательное собрание Ленинградской области по смыслу статьи 3 согласовывает также решения о месте размещения ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности, либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, принимаемых Правительством Российской Федерации.

Согласование данного вопроса через Правительство области, поскольку оно в силу статьи 6 Проекта выступает единственным субъектом, имеющим возможность направить в Законодательное собрание такие предложения, представляется без достаточных оснований обременительным, что также дает основание полагать о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «а» п. 4 Методики.

При этом такое согласование Законодательное собрание Ленинградской области по смыслу статьи 3 и 4 Проекта осуществляет совместно с Правительством Ленинградской области.

Однако отсутствие порядка осуществления совместного согласования обозначенного вопроса, как указано выше, является коррупциогенным факторами предусмотренные п/п «а, ж» п. 3 Методики. Более того, подобное действие не согласуется с конституционным принципом разделения властей (статья 10 Конституции РФ), а также положениями статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют принадлежащие им полномочия самостоятельно.

Также Федеральный закон № 170-ФЗ не предполагает согласование с органами власти субъектов РФ решений о выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности, либо имеющих федеральное или межрегиональное значение.

Представляется целесообразным дополнительно проработать в целом вопрос разграничения полномочий между органами власти Ленинградской области с привлечением Правительства Ленинградской области в целях их наиболее рационального распределения.

Названные выше обстоятельства препятствуют принятию Проекта в предложенной редакции. Прошу учесть настоящие замечания при его рассмотрении.

О рассмотрении настоящего письма прошу уведомить прокуратуру Ленинградской области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева