



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

08.02.2021 № 008-8650/2018-7-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

9 ФЕВ 2021

№ 6712-1/20-22-05

Заключение

Рассмотрев в соответствии с Вашим письмом от 13.01.2021 № 6712-1/20-22-0-2 проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области», внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым 29 декабря 2020 года (далее – Законопроект, областной закон), сообщаю следующее.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) оказание бесплатной юридической помощи основывается, в том числе на принципах социальной справедливости и доступности бесплатной юридической помощи для граждан в установленных законодательством Российской Федерации случаях. Согласно статье 16 Федерального закона № 324-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите.

Таким образом, оказание бесплатной юридической помощи должно осуществляться непосредственно гражданам, нуждающимся в такой помощи.

Следует отметить, что применительно к категориям граждан, указанных в Законопроекте, в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ и областным законом уже получают бесплатную юридическую помощь:

граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

граждане, среднедушевой доход семей которых ниже двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Правительством Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997

года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и областным законом от 7 апреля 2006 года № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области», а также одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже указанной величины;

инвалиды;

граждане старше 70 лет на дату обращения за получением бесплатной юридической помощи.

Остальные категории граждан, указанных в областном законе, получают соответствующую помощь в установленных случаях: в случае отказа работодателя заключить с ними трудовой договор в нарушение гарантий, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, по вопросам восстановления на работе; реабилитированным по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки и реабилитацией; включенные в реестр пострадавших участников долевого строительства, нуждающихся в поддержке, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой прав пострадавших участников долевого строительства, нуждающихся в поддержке и пр.

Для категорий граждан, которым Законопроектом предлагается предоставлять бесплатную юридическую помощь, не установлены критерии нуждаемости.

Полагаю необходимым корректировку Законопроекта в указанной части.

Изменения, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 1 Законопроекта, не согласуются с подпунктом «г» пункта 1 статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и пунктом 5 части 1 статьи 38 Устава Ленинградской области, согласно которым Правительство Ленинградской области самостоятельно формирует отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области (в том числе определяет их компетенцию).

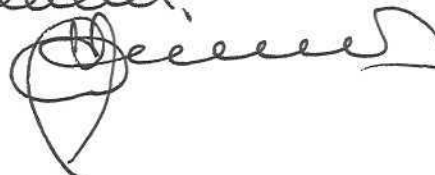
Наличие в Законопроекте вышеуказанных положений является ограничением компетенции органов исполнительной власти на самостоятельное решение вопросов в пределах предоставленных законодательством полномочий.

Статьей 2 Законопроекта предусматривается вступление его в силу через 10 дней после официального опубликования.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного, Законопроект требует доработки.

Губернатор
Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко