



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

09.08.2021 № 610-1/21-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Ю.И. Терентьеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым

Правовое управление, изучив проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект предусматривает внесение изменения в статью 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), регулирующие вопросы, связанные с деятельностью приютов для животных.

Согласно части 2 указанной статьи (в действующей редакции) **приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях.**

Инициатор законопроекта предлагает дополнить часть 2 статьи 16 новым абзацем, в соответствии с которым **приюты для животных также могут размещаться в специально оборудованных для этих целей нежилых помещениях, являющихся частями зданий, строений, сооружений (за исключением жилых и многоквартирных домов).**

В качестве обоснования необходимости внесения в статью 16 Федерального закона № 498-ФЗ предлагаемых изменений в пояснительной записке к законопроекту указано следующее.

Норма, содержащаяся в пункте 2 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ, согласно которой приюты для животных должны размещаться в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях, **не имеет исключений и, соответственно, распространяется на все приюты вне зависимости от количества содержащихся в них животных.**

До вступления в силу Федерального закона № 498-ФЗ приюты, характеризующиеся небольшим количеством содержащихся в них животных, зачастую располагались в нежилых помещениях, которые являлись **частями** зданий и сооружений, специально не предназначенных для размещения приютов, но оборудованных под эти цели.

Федеральный закон № 498-ФЗ вступил в силу 27 декабря 2018 года, при этом для некоторых его положений (в том числе для статьи 16) был установлен иной срок вступления в силу – 1 января 2020 года.

Таким образом, Федеральным законом № 498-ФЗ был установлен сравнительно небольшой переходный период, в течение которого владельцы приютов для животных должны были адаптироваться к новым требованиям федерального законодательства.

При этом Методические указания по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них были утверждены лишь в конце 2019 года (Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504).

Следствием этого стало вынужденное прекращение деятельности многих частных приютов для животных, что, в совокупности с отсутствием в большинстве субъектов Российской Федерации государственных или муниципальных приютов, привело к неконтролируемому размножению и резкому росту численности бездомных животных.

С учетом изложенного инициатором законопроекта предлагается способ решения проблемы, связанной с обеспечением деятельности приютов для животных.

Правовое управление отмечает, что ранее Законодательное собрание Ленинградской области уже пыталось решить данную проблему иным способом - путем внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проекта федерального закона, предусматривающего **перенос срока вступления в силу положений статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ, касающихся передачи животных без владельцев в приюты для животных и их последующего содержания в приютах для животных, с 1 января 2020 года на 1 января 2022 года** (см. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 10 июля 2019 года № 333 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Однако 4 февраля 2020 года указанный проект федерального закона (№ 764700-7) был **отклонен** Государственной Думой Российской Федерации.

С учетом изложенного вопрос о направлении в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» относится к категории **вопросов целесообразности.**

Концептуальных замечаний правового характера к содержанию законопроекта не имеется.

В процессе изучения вопроса о наличии на рассмотрении в Государственной Думе аналогичных проектов федеральных законов, внесенных иными субъектами права законодательной инициативы, правовым управлением установлено, что 20 февраля 2020 года депутатами Государственной Думы О.В. Шеиным и А.Н. Грешневиковым в Государственную Думу внесен **проект федерального закона № 905500-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает, в частности, изменение содержания понятия «приют для животных».**

Приют для животных в указанном законопроекте предлагается рассматривать в качестве **имущественного комплекса**, предназначенного для спасения и последующего содержания животных, оказавшихся в положении, угрожающем их жизни или здоровью, а также безнадзорных, изъятых, либо конфискованных животных.

Поскольку, с учетом положений статьи 133.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, имущественный комплекс подразумевает наличие **обособленного здания и взаимосвязанных с ним иных объектов недвижимости** (строений, сооружений), законопроект, представленный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым и допускающий возможность размещения приютов для животных **в частях зданий, строений и сооружений, теоретически может быть определен как альтернативный** по отношению к проекту федерального закона № 905500-7.

Согласно статье 110 Регламента Государственной Думы в случае, если в Государственную Думу **после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении** поступит законопроект по тому же вопросу, такой законопроект Государственной Думой **не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы** по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.

Если же альтернативный законопроект внесен в Государственную Думу **до рассмотрения в первом чтении** законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Государственной Думы, проект федерального закона № 905500-7 на момент написания настоящего заключения **не рассматривался Государственной Думой в первом чтении.**

К содержанию законопроекта и приложенных к нему документов имеются следующие замечания:

1) приведенный в абзаце первом законопроекта перечень источников официального опубликования федеральных законов следует дополнить словами: «2019, № 52 (часть 1), ст. 7765»;

2) в Перечне законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») следует указать, что принятие законопроекта потребует внесения изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» (в части, касающейся определения приюта для животных как **отдельно расположенного** и предназначенного для содержания животных **здания, строения или сооружения**).

Указанные замечания, по мнению правового управления, могут быть устранены путем внесения в законопроект редакторских правок и не требуют создания рабочей группы по его доработке, как это предусмотрено абзацем четвертым статьи 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин

610-1/21