



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

08.02.2021 № 303-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности

С.В. Коняеву

Заключение

на проект областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается принять новый областной закон о мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области для инвесторов, заключивших специальный инвестиционный контракт, одновременно признав утратившим силу областной закон от 29 декабря 2017 года № 93-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – областной закон № 93-оз).

Законопроектом устанавливаются меры государственной поддержки организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Ленинградской области в рамках специального инвестиционного контракта. С этой целью для участников специальных инвестиционных контрактов устанавливается налоговая ставка по налогу на прибыль, зачисляемого в областной бюджет, в размере 5 процентов. Внесением изменений в областной закон от 25 ноября 2003 года № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон № 98-оз) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций организации, применяющие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности с соответствии с рассматриваемым законопроектом в отношении имущества, созданного (приобретенного) в ходе

реализации инвестиционного проекта на срок действия специального инвестиционного контракта.

Законопроектом также предлагается внести изменения в областной закон от 29 декабря 2012 года № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» и в областной закон от 25 ноября 2019 года № 89-оз «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» в целях разграничения мер государственной поддержки, устанавливаемых законопроектом и указанными выше областными законами.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Частью 2 статьи 1 законопроекта устанавливается понятие «вложения» для целей рассматриваемого законопроекта. Под «вложениями» предлагается понимать фактические затраты организации на **создание** и(или) приобретение, реконструкцию и модернизацию **объектов основных средств**, не созданных (приобретенных, реконструированных, модернизированных) ранее в рамках применения организациями режима наибольшего благоприятствования, режима государственной поддержки инвестиционной деятельности в Ленинградской области или в рамках реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области до начала реализации инвестиционного проекта, реализуемого в соответствии со специальным инвестиционным контрактом.

При этом, согласно части 3 статьи 1 законопроекта используемые в законопроекте понятия, за исключением понятия «вложения», применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ), о чем указано в пояснительной записке к законопроекту.

Статьей 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ определено, что по специальному инвестиционному контракту одна сторона - инвестор обязуется реализовать инвестиционный проект **по внедрению или разработке и внедрению технологии**, указанной в частях 2, 3 данной статьи, в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанной технологии на территории Российской Федерации, вложив в проект собственные и (или) привлеченные средства, а другая сторона - совместно Российская Федерация, и субъект Российской Федерации, и муниципальное образование в пределах своих полномочий в течение срока действия специального инвестиционного контракта обязуются обеспечивать стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора и применять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные специальным инвестиционным контрактом в соответствии с

законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Согласно частям 2 и 3 статьи 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом осуществляются **внедрение или разработка и внедрение технологии**, применение которой для осуществления производственных и технологических операций на территории Российской Федерации **позволяет осуществлять производство промышленной продукции, которая конкурентоспособна на мировом уровне**, в случае включения такой технологии в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень современных технологий. При этом перечень современных технологий формируется и актуализируется Правительством Российской Федерации в установленном им порядке на основании предложений уполномоченного органа, сформированных с привлечением федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов в соответствующих отраслях промышленности, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, субъектов деятельности в сфере промышленности и (или) их объединений.

Таким образом, в рамках главы 2.1 Федерального закона № 488-ФЗ законодатель определил обязательства инвестора по специальному инвестиционному контракту, а именно – эти обязательства ограничены разработкой и (или) внедрением современных технологий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанных технологий.

Обращаем внимание, что положения законопроекта в части определения целей его регулирования не соотносятся с положениями Федерального закона № 488-ФЗ, устанавливающими предмет специального инвестиционного контракта, поскольку не содержат упоминаний о внедрении или разработке и внедрении указанных выше технологий.

Анализ законов субъектов Российской Федерации в области промышленной политики, принятых после вступления в силу Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) по регулированию правоотношений, связанных со специальными инвестиционными контрактами, показывает, что положения многих законов субъектов Российской Федерации соотносят реализацию специального инвестиционного контракта с внедрением технологий, а не приобретением, реконструкцией основных средств. Так например, Законом Иркутской области от 12 марта 2020 года № 23-ОЗ установлено, что по специальному инвестиционному контракту одна сторона - инвестор в предусмотренный этим контрактом срок обязуется реализовать **инвестиционный проект по внедрению или разработке и внедрению технологии**, указанной в частях 2, 3 статьи 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ

в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанной технологии на территории Иркутской области.

С учетом изложенного, полагаем, что положения части 2 статьи 1 законопроекта должны относиться к характеристике имущества, которое может быть создано в процессе реализации специального инвестиционного контракта и в отношении которого устанавливается налоговая льгота по налогу на имущество организаций согласно пункту «б-2» части 1 статьи 3-1 областного закона № 98-оз в редакции законопроекта.

2. Пунктом 1 части 1 статьи 2 законопроекта предусмотрено, что налоговая ставка по налогу на имущество организаций устанавливается в соответствии с пунктом «б-2» части 1 статьи 3-1 областного закона № 98-оз. Вместе с тем, указанным пунктом определяется категория налогоплательщиков, которым устанавливается налоговая льгота в виде освобождения от налогообложения, а не налоговая ставка. Полагаем необходимым устранить отмеченную несогласованность.

3. Частью 1 статьи 4 законопроекта предлагается пункт «б-2» части 1 статьи 3-1 областного закона № 98-оз (далее - пункт «б-2»), предусматривающий освобождение от уплаты налога на имущество организаций налогоплательщиков – участников специального инвестиционного контракта, изложить в новой редакции. Отличие редакции пункта «б-2», предлагаемой законопроектом, от действующей редакции пункта «б-2» состоит в установлении дополнительных условий прекращения действия налоговой льготы для налогоплательщиков – участников специального инвестиционного контракта, которые следует рассматривать как условия, ухудшающие положение налогоплательщиков.

Вместе с тем, как указывается в пояснительной записке, на территории Ленинградской области уже реализуется специальный инвестиционный контракт, заключенный в 2018 году (далее – СПИК 1.0). Однако, льгота по налогу на имущество организаций и условия ее применения, установленные действующей редакцией пункта «б-2», с принятием законопроекта перестанут действовать. Пунктом «б-2» в редакции законопроекта предлагается установить для налогоплательщиков льготу по налогу на имущество организаций на иных условиях, ухудшающих положение организаций в настоящее время пользующихся льготой по налогу на имущество организаций.

Следует отметить, что для участников СПИК 1.0 предусмотрены условия обеспечения неизменности налоговых условий реализации проектов в течение срока действия СПИК 1.0 (пункт 4.1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ)). Указанные положения распространяются на акты законодательства о налогах и сборах в части налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного налога, земельного налога и применяются для налогоплательщика - участника специального инвестиционного контракта **при условии указания в соответствующем специальном инвестиционном контракте ссылок на положения актов законодательства о налогах и сборах в части пониженных налоговых ставок или налоговых льгот и иных преференций.** Очевидно, что в СПИК 1.0,

заключенном в 2018 году, налоговые преференции могут быть указаны только со ссылкой на областной закон № 93-оз или на установленные им положения.

Признание утратившей силу действующей редакции пункта «б-2» ставит под вопрос право на льготу по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, реализующих СПИК 1.0, на условиях действующей в настоящее время редакции пункта «б-2», поскольку в силу статьи 56 НК РФ налоговые льготы могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

Аналогичное замечание можно высказать в отношении применения налоговых преференций в отношении налога на прибыль организацией, с которой заключен в 2018 году СПИК 1.0, поскольку законопроектом предлагается признать утратившим силу полностью областной закон № 93-оз.

4. Частью 3 статьи 3 законопроекта предлагается установить, что применение мер стимулирования, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 2 законопроекта, **осуществляется в соответствии с законодательством о налогах и сборах**. Полагаем, что часть 3 статьи 3 законопроекта не устанавливает самостоятельное правовое регулирование и может быть исключена из законопроекта.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

1. Согласно пункту 30 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания) внесение изменений в областные законы оформляется самостоятельным областным законом, в котором, в свою очередь, изменения, вносимые в каждый областной закон, оформляются самостоятельными статьями. Однако, внесение изменений в три областных закона и признание утратившим одного областного закона оформлено не отдельными статьями законопроекта, а в виде отдельных частей статьи 4 законопроекта.

2. В пунктах 1 и 2 части 1 статьи 2 законопроекта в словах «ставка на имущество» и «ставка на прибыль» пропущены слова «по налогу».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин