



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Ю.И. Терентьеву

04.02.2021 № 287-1/21-09-0-2

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на письмо прокурора Ленинградской области Б.П. Маркова о необходимости внесения изменений в областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»

Правовое управление, изучив письмо прокурора Ленинградской области Б.П. Маркова, содержащее предложение о необходимости внесения изменений в областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 109-оз) в целях приведения отдельных его положений в соответствие с федеральным законодательством, сообщает следующее.

Согласно пункту 12 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз владельцы домашних животных обязаны при отсутствии гарантированной возможности дальнейшего содержания потомства принимать меры по предотвращению появления потомства у домашних животных **посредством их стерилизации (кастрации).**

По мнению прокурора Ленинградской области, указанная норма (в части, касающейся определения конкретного способа предотвращения появления потомства у домашних животных) противоречит части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека могут быть ограничены только федеральным законом, и статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц (отдельно следует отметить, что к животным, в силу положений статьи 137

Гражданского кодекса Российской Федерации, применяются общие правила об имуществе).

Прокурор Ленинградской области также указал, что в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) обязанность по осуществлению стерилизации животных возложена только на владельцев приютов для животных и распространяется на поступивших в такие приюты животных без владельцев.

Правовое управление отмечает, что с формально-юридической точки зрения предложение прокурора Ленинградской области является обоснованным.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ к общим требованиям к содержанию животных их владельцами относится принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных.

Федеральный законодатель, таким образом, не указывает, какие конкретно меры могут приниматься владельцами домашних животных для достижения указанной цели.

Вместе с тем, принимая во внимание положения Федерального закона № 498-ФЗ о гуманном отношении к животным, можно сделать вывод о том, что применяемые владельцами животных методы предотвращения появления нежелательного потомства у животных не должны содержать признаков жестокого обращения.

В процессе разработки проекта областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» рассматриваемый вопрос подробно обсуждался участниками временной рабочей группы, в состав которой входили в том числе представители зоозащитных организаций.

В ходе обсуждения во внимание принимались не только положения Федерального закона № 498-ФЗ, но и нормы действовавшего в тот момент областного закона от 18 июня 2015 года № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз), который впоследствии (после принятия областного закона № 109-оз) был признан утратившим силу.

Так, пунктом 16 части 2 статьи 9 областного закона № 61-оз было установлено, что собственники домашних животных обязаны при отсутствии гарантированной возможности дальнейшего содержания потомства принимать меры по предотвращению появления потомства у домашних животных **посредством их временной изоляции, применения контрацептивных средств или стерилизации (кастрации).**

При попытке переноса указанных положений областного закона № 61-оз в областной закон № 109-оз представители зоозащитных организаций указали на то, что временная изоляция домашних животных,

подразумевающая ограничение их жизненного пространства и двигательной активности, противоречит принципам гуманного обращения с животными, а использование методов гормональной контрацепции способно нанести серьезный вред их здоровью.

Результатом обсуждения стала норма, закрепленная в настоящее время в пункте 12 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз и предусматривающая стерилизацию в качестве единственной меры по предотвращению появления нежелательного потомства у домашних животных (по аналогии с мерами, принимаемыми в отношении животных без владельцев, поступающими в приют).

Как указывалось ранее, с формальной точки зрения предложение прокурора Ленинградской области является обоснованным и может быть реализовано посредством исключения из пункта 12 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз слов «посредством их стерилизации (кастрации)».

Следует, однако, отметить, что внесение предлагаемого изменения предоставит владельцам домашних животных возможность самостоятельно определять методы, при помощи которых будет достигаться желаемый результат.

При выборе того или иного метода владельцы домашних животных будут ограничиваться лишь необходимостью выполнения требования о гуманном отношении к животным (при том, что ответ на вопрос о содержании указанного требования в контексте рассматриваемого вопроса не является однозначным).

Приложение: проект областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 7 л.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления

 Д.В. Малкин

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40 и 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Проект
Вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 9
ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О СОДЕРЖАНИИ И ЗАЩИТЕ
ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«__» _____ года)

Статья 1

Внести в пункт 12 части 2 статьи 9 областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» изменение, исключив слова «посредством их стерилизации (кастрации)».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А.Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 9
областного закона «О содержании и защите домашних животных на
территории Ленинградской области»

Согласно пункту 12 части 2 статьи 9 областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 109-оз) владельцы домашних животных обязаны при отсутствии гарантированной возможности дальнейшего содержания потомства принимать меры по предотвращению появления потомства у домашних животных посредством их стерилизации (кастрации).

Указанная норма (в части, касающейся определения конкретного способа предотвращения появления потомства у домашних животных) не соответствует части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека могут быть ограничены только федеральным законом, и статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц (отдельно следует отметить, что к животным, в силу положений статьи 137 Гражданского кодекса Российской Федерации, применяются общие правила об имуществе).

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) обязанность по осуществлению стерилизации животных возложена только на владельцев приютов для животных и распространяется на поступивших в такие приюты животных без владельцев.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ к общим требованиям к содержанию животных их владельцами относится принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных.

Федеральный законодатель, таким образом, не указывает, какие конкретно меры могут приниматься владельцами домашних животных для достижения указанной цели.

В целях приведения областного закона № 109-оз в соответствие с требованиями федерального законодательства законопроектом предлагается исключить из пункта 12 части 2 статьи 9 указанного областного закона слова «посредством их стерилизации (кастрации)».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в
статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних
животных на территории Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» не потребуются разработка и принятие новых нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта областного закона «О внесении изменения в статью 9
областного закона «О содержании и защите домашних животных на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 9 областного закона «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области