

4 ФЕВ 2021

№ 84-1/21-22-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-3/2021-1
03.02.2021

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.01.2021 № 84-1/21-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Зеваковым О.П.

Законопроектом предусматривается внести следующие изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс):

– дополнить перечень мер социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей, в которых дети (в том числе принятые на воспитание) и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области¹, следующими мерами социальной поддержки:

компенсация части расходов многодетной семьи на приобретение топлива и(или) баллонного газа (далее – компенсация на ТБГ),

ежемесячная денежная выплата на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт (далее – ЕДВ на капитальный ремонт);

– дополнить перечень мер социальной поддержки многодетных семей, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории Ленинградской области², следующими мерами социальной поддержки:

¹ предусмотрены частью 1 статьи 3.1 Социального кодекса

² предусмотрены частью 2 статьи 3.1 Социального кодекса

бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов родителям многодетных семей, являющимся пенсионерами по старости (далее – зубопротезирование),

ежемесячная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни детям из многодетных семей, получающим пенсию по случаю потери кормильца (далее – ЕКВ)³,

– дополнить Социальный кодекс статьями 3.10 – 3.13, которыми устанавливаются условия предоставления указанным лицам перечисленных выше мер социальной поддержки, в том числе:

компенсация на ТБГ предоставляется на каждого члена многодетной семьи, проживающей в домах, не имеющих центрального отопления и(или) газоснабжения, на приобретение топлива и(или) баллонного газа и транспортных услуг по их доставке. Компенсация на ТБГ предоставляется один раз в год в размере, который устанавливается областным законом о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 Социального кодекса,

расчет размера ЕДВ на капитальный ремонт осуществляется исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ленинградской области на один квадратный метр общей площади жилого (нежилого) помещения в многоквартирном доме в месяц, установленного на календарный год постановлением Правительства Ленинградской области, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, установленного областным законом от 30 июня 2006 года № 45-оз «О региональных стандартах в жилищно-коммунальной сфере Ленинградской области». Данную выплату предусматривается предоставлять многодетным семьям, имеющим жилые помещения в многоквартирном доме на праве собственности. Размер ЕДВ на капитальный ремонт устанавливается в зависимости от численности несовершеннолетних детей в семье,

зубопротезирование (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) предоставляется один раз в пять лет лицам, нуждающимся в данной мере социальной поддержки по медицинским показаниям, в пределах средств, предусмотренных областным законом о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период,

размер ЕКВ устанавливается областным законом о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 Социального кодекса. ЕКВ назначается на каждого ребенка многодетной семьи со дня возникновения права на ЕКВ, но не более, чем до 1 января 2018 года, если

³ следует отметить, что аналогичная ежемесячная компенсационная выплата в размере 3 767 рублей на каждого ребенка установлена подпунктом 3 пункта 1 статьи 19 Закона Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»

обращение последовало не позднее шести месяцев со дня возникновения права, не считая месяца обращения. При обращении, последовавшем после истечения указанного срока, ЕКВ назначается и выплачивается за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до месяца обращения. В случае, если ЕКВ назначается за шесть месяцев до месяца обращения и включает в себя периоды нескольких календарных лет, ЕКВ назначается и выплачивается в размерах соответствующего периода;

- установить, что предоставление компенсации на ТБГ, ЕДВ и зубопротезирования осуществляется лицам, соответствующим установленному частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса критерию нуждаемости (непревышение среднедушевого денежного дохода величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области);

- отменить указанный выше критерий нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки:

ежемесячной выплаты на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест (выплата предусмотрена статьей 2.10 Социального кодекса),

ежемесячной денежной выплаты лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области», постоянно проживающим на территории Ленинградской области (выплата предусмотрена статьей 8.3 Социального кодекса),

ежемесячной денежной выплаты, преимущества при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания населения, внеочередного приема на обслуживание отделениями социальной помощи на дому, также бесплатного получения услуг, предоставляемых учреждениями культуры, подведомственными органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры, уполномоченному Правительством Ленинградской области, предоставляемых гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшимся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет (меры социальной поддержки предусмотрены статьей 11.4 Социального кодекса);

- ввести указанный выше критерий нуждаемости при предоставлении некоторым категориям граждан (в частности, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ленинградской области специалистам в области ветеринарии государственной ветеринарной службы, медицинским и фармацевтическим работникам медицинских и фармацевтических

организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области и пр.) ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе части расходов на оплату жилого помещения, понесенных нетрудоспособными членами семей указанных категорий граждан, совместно с ними проживающими и находящимися на их иждивении (мера социальной поддержки предусмотрена статьей 7.2 Социального кодекса).

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его положений в силу через 10 дней после официального опубликования и распространение их на правоотношения, возникшие с 01.01.2021, за исключением положений о ЕКВ, которые распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что законопроект разработан в целях создания условий для роста благосостояния многодетных семей и повышения рождаемости путем создания дополнительных благоприятных условий для жизнедеятельности многодетных семей, а также для повышения престижа многодетных семей.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечается, что принятие законопроекта потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области, размер которых, по мнению разработчика, рассчитать не представляется возможным. Исходя из установленной на 2020 год величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, количество многодетных (многодетных приемных) семей со среднедушевым доходом члена семьи, не превышающим величины среднего дохода, применяемого для определения нуждаемости, составляло 5 810 семей. Размер дополнительных расходов на предоставление предусмотренных законопроектом мер социальной поддержки будет зависеть от численности детей многодетных семей, получающих пенсию по случаю потери кормильца, от количества многодетных семей, проживающих в домах без центрального отопления и прочих условий.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее.

1. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация о прогнозной численности лиц, которые приобретут право на предусмотренные законопроектом меры социальной поддержки, а также о размере данных мер, что не позволяет достоверно оценить объем вновь принимаемых расходных обязательств бюджета Ленинградской области.

2. В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют обоснование целесообразности и оценка увеличения объема расходов областного бюджета Ленинградской области в текущем и последующих годах в связи с:

- отменой критерия нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки, установленных статьями 2.10, 8.3 и 11.4 Социального кодекса;

- введением критерия нуждаемости при предоставлении категориям граждан, перечисленным в статье 7.2 Социального кодекса, ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

При этом необходимо отметить, что критерий нуждаемости в отношении мер социальной поддержки, перечисленных в статье 7.2 Социального кодекса, ранее установленный в части 4 статьи 1.7 Социального кодекса, был исключен из указанной статьи областным законом от 03.11.2020 № 114-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившим силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Критерий нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки, указанных в статьях 8.3 и 11.4 Социального кодекса, изменен областным законом от 23.10.2020 № 100-оз «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», критерий нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки, указанных в статье 2.10 Социального кодекса, изменен областным законом от 27.07.2020 № 90-оз «О внесении изменений в статьи 1.7 и 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»⁴.

Следует отметить, что предлагаемая законопроектом компенсация части расходов многодетной семьи на приобретение топлива и (или) баллонного газа по существу является частью ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемой в фиксированном размере в соответствии со статьей 3.2 Социального кодекса многодетным семьям, в том числе проживающим в домах, не имеющих центрального отопления и(или) газоснабжения, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя плату за бытовой газ в баллонах и твердое топливо при наличии печного отопления.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что формулировка, содержащаяся в законопроекте – «топливо и(или) баллонный газ»:

⁴ в предыдущих редакциях Социального кодекса критерий нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки, перечисленных в статьях 2.10, 8.3 и 11.4 Социального кодекса, составлял 70% величины среднего дохода, применяемого для определения нуждаемости

не содержит уточнение о виде топлива, на приобретение которого законопроектом предусматривается предоставление компенсации (твердое, жидкое и пр.)⁵;

не соответствует формулировке, примененной в части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации («бытовой газ в баллонах»).

Следует отметить, что необходимость использования в нормативных правовых актах Ленинградской области формулировок, применяемых в федеральном законодательстве, следует из требований единства правового регулирования федеральным и региональным законодательством сходных по своему содержанию общественных отношений.

3. Принятие законопроекта потребует внесения изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части:

- включения соответствующих бюджетных ассигнований в связи с планируемым принятием новых расходных обязательств и расширением круга получателей мер социальной поддержки;

- установления размера компенсации на ТБГ и ЕКВ.

4. В случае отмены критерия нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки, указанных в статьях 8.3 и 11.4 Социального кодекса, также потребуется исключение абзаца четвертого части 3 статьи 1.7 Социального кодекса, устанавливающего в действующей редакции формулу для определения среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) в целях определения критерия нуждаемости для предоставления указанных мер социальной поддержки.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что дополняемая законопроектом статья 3.11 «Ежемесячная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни детям из многодетных семей, получающим пенсию по случаю потери кормильца» имеет неточности юридико-технического характера:

- в части 3 применена неверная структурная единица;
- в части 4 неясно сформулировано условие для получения ЕКВ;
- в части 5 ошибка в наименовании вида пенсии.

⁵ В то же время уточнение вида топлива в положениях о предоставлении денежной компенсации на оплату расходов на приобретение твердого топлива при наличии печного отопления содержится, в частности, в абзаце четвертом пункта 4 статьи 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», пункте 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункте 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учитывая, что законопроектом предусматривается принятие новых расходных обязательств, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, его реализация в текущем финансовом году возможна при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в областной бюджет в целях реализации законопроекта в 2021 году.

Вместе с тем, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова