



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

М.Н. Левченко

02.02.2021 № 6712-1/20-22-04

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
О.П. Зеваковым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается в областном законе от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз) закрепить полномочия органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее – уполномоченный орган), по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, по размещению ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью 4 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), предлагается расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, следующими категориями:

- ветераны боевых действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, а также члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при участии в охране общественного порядка, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Полагаем возможным отметить, что аналогичный проект областного закона уже вносился депутатом Зеваковым О.П. в Законодательное собрание Ленинградской области 20.10.2020 (вх. № 5236-1/20-22-0), на него были даны заключения правового управления Законодательного собрания Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области. Впоследствии проект был отозван.

Обращаем внимание, что большинство замечаний, указанных в заключении правового управления на предыдущий проект, учтены в представленном законопроекте. Однако в процессе его доработки возникли новые замечания, заключающиеся в нижеследующем.

В соответствии с действующей редакцией пункта 1 части 2 статьи 2 областного закона № 29-оз Правительство Ленинградской области определяет орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и его компетенцию.

Законопроектом предлагается слова «, и его компетенцию» исключить (см. подпункт «а» пункта 1 статьи 1).

Вместе с тем данное полномочие Правительства Ленинградской области полностью воспроизводит предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

В связи с этим предлагаем исключить из законопроекта указанное изменение. Кроме того, в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта не указана часть 2 статьи 2 областного закона № 29-оз, в пункт 1 которой вносится изменение.

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается перечень полномочий Правительства Ленинградской области и уполномоченного органа сделать открытым, что относится к категории вопросов целесообразности. Вместе с тем отмечаем, что полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, предусмотренные закрытым перечнем, содержащимся в части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ, а также иные полномочия, предусмотренные указанным федеральным законом и требующие дополнительного регулирования, нашли отражение (закрепление) в областном законе № 29-оз.

В случае одобрения указанных изменений предлагаем заменить используемую в пункте 10 части 2 и пункте 2 части 2¹ статьи 2 областного закона № 29-оз в редакции законопроекта формулировку на следующую: «осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным и областным законодательством».

В пункте 1 части 2¹ статьи 2 областного закона № 29-оз в редакции законопроекта предлагается закрепить полномочие уполномоченного органа по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Следует отметить, что Федеральным законом № 324-ФЗ не предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации государственных программ в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

При этом у одного субъекта Российской Федерации не может быть несколько государственных программ с одинаковым названием.

Кроме того, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, помимо разработки и реализации государственной

программы субъекта Российской Федерации, требуется также ее утверждение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного предлагаем исключить указанное полномочие уполномоченного органа.

Дополнительно сообщаем, что мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области предусмотрены государственной программой Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406, государственной программой Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399.

Законопроектом (см. пункт 12 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз в редакции законопроекта) предлагается оказывать бесплатную юридическую помощь членам семей сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В свою очередь, обращаем внимание, что в представленном законопроекте не устранено замечание, указанное в заключении правового управления на предыдущий аналогичный проект, в части неопределенности категории «сотрудники правоохранительных органов», которая употребляется в различных федеральных законах, но вместе с тем отсутствует законодательное определение указанной категории и закрепление единого перечня правоохранительных органов, что, полагаем, может вызвать трудности при определении категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, относящихся к членам семей погибших сотрудников правоохранительных органов.

К законопроекту имеются также замечания юридино-технического характера, которые могут быть устранены в рамках подготовки законопроекта ко второму чтению.

Также в справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования законопроекта указаны нормативные правовые акты, не относящиеся к предлагаемым им изменениям (см. пункты 2, 4 и 6).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, принятие законопроекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области. В связи с этим с учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для

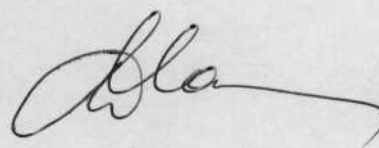
рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуются заключение Губернатора Ленинградской области.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин