



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

02.02.2021 № 137-1/21-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному хозяйству
и топливно-энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов
использования атомной энергии на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.А. Кузьминым

Правовое управление, изучив проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов использования атомной энергии на территории Ленинградской области» (далее также – законопроект), сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Инициатор законопроекта предлагает разграничить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере использования атомной энергии (по аналогии с ранее принятым областным законом от 6 апреля 2020 года № 33-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обеспечения радиационной безопасности населения в Ленинградской области»).

Правовой основой для разработки законопроекта послужили Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 года № 306 «О Правилах принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения», Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 года № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов».

Статьей 11 Федерального закона № 170-ФЗ определены основные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области использования атомной энергии, к числу которых относятся:

осуществление полномочий собственников на радиационные источники и радиоактивные вещества, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности радиационных источников, радиоактивных веществ радиоактивных веществ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

установление порядка и организация обсуждения вопросов использования атомной энергии с участием организаций, общественных организаций (объединений) и граждан;

принятие решений о размещении и сооружении на подведомственных территориях радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

участие в обеспечении защиты граждан и охраны окружающей среды от радиационного воздействия, превышающего установленные нормами и правилами в области использования атомной энергии пределы;

осуществление контроля за обеспечением радиационной безопасности населения и охраной окружающей среды на подведомственных территориях, готовностью организаций и граждан к действиям в случае аварии на объекте использования атомной энергии;

осуществление учета и контроля радиоактивных веществ на подведомственных территориях в рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ;

организация обеспечения физической защиты радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 170-ФЗ органы **государственной** власти субъектов Российской Федерации **согласовывают решения Правительства Российской Федерации** о сооружении на территории соответствующего субъекта Российской Федерации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, **находящихся в федеральной собственности либо имеющих федеральное или межрегиональное значение.**

Этой же статьей Федерального закона № 170-ФЗ предусмотрено, что органы **государственной** власти субъектов Российской Федерации принимают решения о месте размещения и о сооружении на территории соответствующего субъекта Российской Федерации радиационных источников и радиоактивных веществ, **находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.**

Статьей 33 Федерального закона № 170-ФЗ органам **государственной** власти субъектов Российской Федерации предоставлено право вносить предложения о выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения до израсходования установленного в проекте объекта использования атомной энергии ресурса или предложения об ограничении проектных технико-экономических показателей их работы.

С учетом положений, содержащихся в статьях 28 и 33 Федерального закона № 170-ФЗ, Законодательное собрание Ленинградской области, помимо

основных полномочий, связанных с разработкой и принятием областных законов, осуществлением контроля за их соблюдением и исполнением, предлагается наделить **дополнительными** полномочиями по **согласованию** предложений о размещении и сооружении на территории Ленинградской области радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности Ленинградской области, **согласованию** (совместно с Правительством Ленинградской области) предложений о месте размещения на территории Ленинградской области ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов, находящихся в федеральной собственности, либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, а также **согласованию** предложений о выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов до израсходования установленного в проекте объекта использования атомной энергии ресурса или об ограничении проектных технико-экономических показателей их работы.

Анализ положений региональных законов, регулирующих вопросы использования атомной энергии, позволяет сделать вывод о том, что в **большинстве случаев** полномочиями, указанными в статьях 28 и 33 Федерального закона № 170-ФЗ, наделяются органы **исполнительной** власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем существует практика включения в процесс принятия соответствующих решений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В качестве примера может быть приведен Закон Архангельской области от 6 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере обеспечения радиационной безопасности населения и использования атомной энергии».

С учетом изложенного вопрос о наделении Законодательного собрания Ленинградской области соответствующими полномочиями относится к **категории вопросов целесообразности**.

Концептуальных замечаний правового характера к содержанию законопроекта не имеется.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин