

- 2 ФЕВ 2021

№ 509-1/21-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

01.02.2021 008-1676/2017-11-2

№ _____
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

02.02.21 9

Замятин Ф.Г. + gnc
710 00 56

Проект
вносит Губернатор
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в статью 4.12 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) изменение, изложив абзац первый части первой в следующей редакции:

«Повреждение элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров при производстве земляных, строительных и ремонтных работ, за исключением случаев, когда указанные работы выполняются на основании разрешения на проведение земляных работ, выданного в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования, -».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

SECRET
NOV 19 1954
U.S. DEPARTMENT OF STATE

RECEIVED
NOV 19 1954
U.S. DEPARTMENT OF STATE

TO THE SECRETARY OF STATE
FROM THE SECRETARY OF DEFENSE

Subject: [Illegible]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

Paul

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона
«Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательства Ленинградской области об административных правонарушениях, приведения его в соответствие с федеральным законодательством и предусматривает уточнение перечня случаев, исключающих привлечение к административной ответственности за повреждение элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров при производстве земляных, строительных и ремонтных работ.

Действующей редакцией части первой статьи 4.12 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за повреждение элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров при производстве земляных, строительных и ремонтных работ за исключением случаев, когда указанные работы не могут быть выполнены без повреждения элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров.

Согласно статье 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в утверждаемых представительным органом муниципального образования правилах благоустройства территории муниципального образования могут регулироваться, в том числе, вопросы:

содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;

проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

порядка проведения земляных работ.

Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических,

географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

С учетом изложенного, правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области в составе порядка выполнения земляных работ зачастую устанавливается необходимость получения разрешения на выполнение таких работ. При этом, таким разрешением выполнение земляных работ может быть предусмотрено, как с повреждением элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров, так и без повреждения.

Выбор способа выполнения работ зависит от значительного числа обстоятельств, к которым могут относиться, например, отсутствие в соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации достаточного финансирования работ с применением технологий и оборудования, позволяющего не повреждать элементы благоустройства, геологические условия местности, не позволяющие использовать такие технологии, наличие подземных коммуникаций в месте выполнения работ и т.д.

В любом случае по окончании работ лицо, получившее разрешение, обязуется восстановить в полном объеме поврежденные элементы благоустройства и, как правило, восстанавливает их (в противном случае подлежит привлечению к административной ответственности в соответствии с частью второй статьи 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях»).

Соответственно, на практике могут складываться ситуации, когда законопослушное лицо, получив разрешение на выполнение земляных работ, абсолютно законно выполняет такие работы, повреждая определенные элементы благоустройства территории, но восстанавливая их в полном объеме после окончания работ, однако, исходя из буквального толкования части первой статьи 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях», должно быть привлечено к административной ответственности за указанное полностью правомерное поведение.

Кроме того, действующая редакция части первой статьи 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» вызывает, например, такие вопросы: кто, в каком порядке и на каком основании может и должен определять, возможно ли выполнение тех или иных работ без повреждения элементов благоустройства.

С учетом положений пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1.3 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз о том, что к ведению Ленинградской области в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ленинградской области, во их взаимосвязи с положениями статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», этот вопрос должен быть

урегулирован муниципальными правовыми актами (правилами благоустройства).

Вместе с тем, в значительном числе случаев, в действующих правилах благоустройства территории муниципальных образований отсутствуют перечни случаев и критерии определения возможности или невозможности выполнения тех или иных работ, связанных с благоустройством территории, без повреждения каких-либо элементов благоустройства. Кроме того, нормотворческая практика органов местного самоуправления свидетельствует о достаточно низкой квалификации должностных лиц, осуществляющих подготовку муниципальных правовых актов, для того, чтобы четко и однозначно определить в правилах благоустройства территории муниципального образования исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно выполнение тех или иных работ, связанных с благоустройством территории, без повреждения отдельных элементов благоустройства.

Кроме того, с учетом перечня элементов благоустройства, приведенных в Методических рекомендациях для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр, (элементы озеленения, покрытия и т.д.) повреждение таких элементов может быть, практически, в любом случае, даже при использовании специальных технологий и оборудования. Разница может быть только в объеме повреждений.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается установить правило, согласно которому не допускается привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью первой статьи 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях», в случаях, когда соответствующие работы, связанные с благоустройством территории муниципального образования, правомерно выполняются на основании разрешения на проведение земляных работ, выданного в соответствии с правилами благоустройства территории, что в совокупности с частью второй той же статьи позволит обеспечить приведение поврежденных элементов благоустройства в исходное состояние.

Принятие данного законопроекта позволит устранить неопределенность в применении действующей редакцией части первой статьи 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях».

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



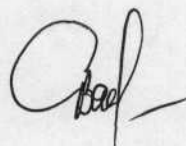
Ф.Замятин

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования**

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» составляют:

- 1) Конституция Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72);
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1);
- 3) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3);
- 4) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 45.1);
- 5) областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (абзац второй статьи 1.3, статья 4.12).

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**

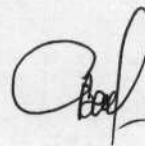


Ф.Замятин

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного
закона «Об административных правонарушениях»**

В случае принятия областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**

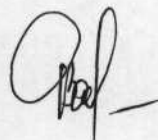


Ф.Замятин

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в
статью 4.12 областного закона «Об административных
правонарушениях»**

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребуется принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



Ф.Замятин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.12
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



Ф.Замятин



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 января 2021 года № 26-р

О проекте областного закона "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 4.12 областного закона "Об административных правонарушениях".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко