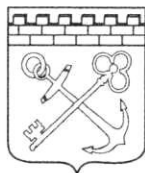


- 1 ФЕВ 2021

№ 496-1/21-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

29.01.2021 № 008-149/2021

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Приложение: на 8 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин

А. Дрозденко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; N 30, ст. 4225; N 48, ст. 6637; N 49, ст. 6925; 2015, N 1, ст. 11, 51, 72; N 10, ст. 1418; N 14, ст. 2022; N 27, ст. 4001; N 29, ст. 4353; 2016, N 1, ст. 10, 89; N 11, ст. 1493; N 27, ст. 4253, 4254, 4298; 2017, N 1, ст. 15, 30, 41; N 9, ст. 1277; N 14, ст. 2004; N 24, ст. 3475; N 31, ст. 4747, 4780; 2018, N 1, ст. 59, 87, 88, 90; N 31, ст. 4856, 4861; N 45, ст. 6848; N 53, ст. 8428, 8444; 2019, N 14, ст. 1463; N 18, ст. 2194, 2195; N 26, ст. 3318; N 52, ст. 7767; 2020, N 9, ст. 1119; N 14, ст. 2028; N 17, ст. 2702; N 24, ст. 3754) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 27 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) субъектам малого или среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями.";

2) дополнить статьей 29.1 следующего содержания:

"Статья 29.1. Участие социальных предприятий в закупках

1. Субъектам малого или среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 2 настоящей статьи.

2. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества социальным предприятиям в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до

пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано социальное предприятие, контракт заключается с учетом преимущества в отношении предложенных победителем цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.";

3) в пункте 9 статьи 42 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

4) часть 17 статьи 44 изложить в следующей редакции:

"17. В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28, 29 и 29.1 настоящего Федерального закона, участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы либо организация инвалидов, либо субъект малого или среднего предпринимательства, признанный социальным предприятием, и начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.";

5) в подпункте "ж" пункта 1 части 2 статьи 51 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

6) в пункте 4 части 6 статьи 54.4 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

7) в пункте 5 части 5 статьи 66 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

8) в пункте 3 части 3 статьи 73 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

9) в подпункте "б" пункта 4 части 9 статьи 82.3 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

10) в части 10 статьи 83 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

11) в пункте 4 части 9 статьи 83.1 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

12) в пункте 12 части 1 статьи 87 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

13) в пункте 5 части 2 статьи 88 слова "статьями 28 и 29" заменить словами "статьями 28, 29 и 29.1";

14) статью 96 дополнить частью 8.2 следующего содержания:

"8.2. Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и который признан соответствующим положениям статьи 29.1 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.Путин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ
РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" потребует принятия нормативного правового акта Российской Федерации, утверждающего правила предоставления преимуществ социальным предприятиям при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, а также перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества социальным предприятиям.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Законопроект, Закон № 44-ФЗ) разработан:

- для целей решения задачи по восстановлению и развитию индивидуального, малого и среднего предпринимательства в соответствии с Общенациональным планом действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (одобрен на заседании Правительства РФ 23 сентября 2020 г. (протокол N 36, раздел VII) N П13-60855 от 2 октября 2020 г.), в частности, в целях достижения показателей выполнения задачи по ускорению темпов роста оборота субъектов малого и среднего предпринимательства выше темпов роста экономики в целом, а также восстановления численности занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей на уровне 1 квартала 2020 года;

- для целей развития дополнительных мер поддержки социального предпринимательства в соответствии с положениями ст. 24.1. федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» №209-ФЗ для целей реализации задач национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в частности мероприятия «Обеспечена возможность оказания специальных мер поддержки для социальных предпринимателей» федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

Федеральным законом «О внесении изменений в федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие" от 26 июля 2019 №245-ФЗ (далее №245-ФЗ) закреплены виды деятельности, а также иные условия признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями. Социальным предпринимательством назван вид предпринимательской деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей, способствующей решению социальных проблем граждан и общества, в частности обеспечения занятости социально уязвимых категорий граждан, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, осуществления деятельности по производству товаров (работ, услуг), предназначенных для социально уязвимых категорий граждан, а также деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей и способствующей решению социальных проблем общества.

Приказ Минэкономразвития «Об утверждении порядка признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и порядка формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия» №773 (далее – Приказ №773) от 29.11.2019 г утвердил порядок формирования перечня социальных предприятий.

Принятие №245-ФЗ, Приказа №773 обеспечило решение задачи «Закрепление определения «социальное предпринимательство» в целях оказания поддержки субъектам МСП, осуществляющим деятельность в данной сфере», поставленной в рамках федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности». Данные нормативно-правовые акты положили начало реализации мер поддержки социального предпринимательства и социальных предприятий.

Основной характеристикой результата принятия указанных нормативно-правовых актов является обеспечение возможности оказания специальных мер поддержки для социальных предпринимателей.

Отметим, что на сегодняшний день, специальные меры поддержки для социальных предпринимателей, включенных в перечень социальных предприятий в соответствии с Приказом №773, реализованы не по всем направлениям.

В настоящее время в соответствии со ст. 29 ФЗ-44 заказчик обязан предоставить преимущества при осуществлении закупочных процедур, за исключением закупок у единственного поставщика, общероссийским общественным организациям инвалидов (в том числе созданным как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов. Данная мера призвана способствовать интеграции инвалидов в общественное производство.

Однако, после принятия №245-ФЗ положения ст. 29 ФЗ-44 ущемляют права социальных предприятий в процессе участия в закупочных процедурах. Например, общество с ограниченной ответственностью, соответствующее пункту 1 части 1 ст. 24.1 №209-ФЗ, имеющее в штате более 50% трудоустроенных инвалидов, расходы на оплату труда которых составляют более 25% от общих затрат на фонд оплаты труда организации, при участии в закупочных процедурах в соответствии с №44-ФЗ не будет иметь преимуществ по сравнению с аналогичным обществом с ограниченной ответственностью, учредителем которого является общероссийская организация инвалидов.

Для целей устранения факта ущемления прав социальных предпринимателей, а также для целей развития дополнительных мер поддержки социального предпринимательства разработан проект внесения

изменений в 44-ФЗ, предусматривающий обязательства Заказчика при проведении закупочных процедур предоставить преимущества социальным предприятиям в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг, которые производятся социальными предпринимателями.

Кроме того, Законопроект направлен на снижение финансовой нагрузки на поставщиков (подрядчиков, исполнителей), являющихся социальными предприятиями, и предусматривает обязательство Заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса.

Данное положение не способствует возникновению дополнительных финансовых рисков у Заказчиков, поскольку подлежит применению в закупочных процедурах, в которых не предусмотрено авансирование.

Принимая во внимание отнесение ряда отраслей/видов деятельности социального предпринимательства (в частности, деятельность физкультурно-оздоровительная и спорт, деятельность в сфере культуры, деятельность по организации дополнительного образования для детей, деятельность в сфере социальных услуг) к числу наиболее пострадавших отраслей в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, развитие поддержки социального предпринимательства является задачей актуальной, решение которой необходимо для восстановления и роста числа занятых в социальных предприятиях.

Реализация законопроекта будет способствовать развитию социального предпринимательства, росту числа занятых, в том числе граждан из числа социально уязвимых категорий, повышению конкуренции и, как следствие, росту качества производимых товаров (работ, услуг).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин