



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

28.01.2021 № 213-1/21-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «Об утверждении Соглашения по перевозке
жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается утвердить Соглашение по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, подписанное 15 декабря 2020 года Губернатором Санкт-Петербурга А.Д. Бегловым и Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (далее – Соглашение), предусматривающее с указанной даты по 31 декабря 2023 года обеспечение перевозки льготных категорий граждан, проживающих на территории Ленинградской области, на метрополитене, муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Санкт-Петербурга, и граждан, проживающих на территории Санкт-Петербурга, на автобусных, муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок Ленинградской области.

Следует отметить, что в рассматриваемом Соглашении в отличие от Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, утвержденного областным законом от 16 мая 2018 года № 39-оз и действовавшего в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года, в том числе:

в перечень льготных категорий граждан, проживающих на территории Ленинградской области, дополнительно включены учащиеся общеобразовательных организаций из многодетных и многодетных приемных семей, а в перечень граждан, проживающих в Санкт-Петербурге – граждане, являющиеся получателями ежемесячных денежных выплат за счет средств федерального бюджета;

формат и порядок обмена данными между Сторонами Соглашения отнесен к компетенции исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области, при этом в предыдущем Соглашении порядок обмена данными был предусмотрен в самом Соглашении (в электронном виде и на бумажном носителе);

уточнен порядок перечисления бюджетных средств на финансирование затрат по перевозке жителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области в декабре. Так, если в предыдущем Соглашении перечисление осуществлялось до 20 декабря текущего финансового года и затем оформлялся акт сверки в случае несоответствия перечисленных средств фактическим затратам, то в рассматриваемом Соглашении предусмотрено перечисление бюджетных средств до 25 января следующего финансового года и затем составление акта сверки расчетов в I квартале очередного финансового года в случае наличия отклонений в данных о совершенных поездках и данных отчетов исполнительных органов;

уточнен перечень муниципальных и смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок Санкт-Петербурга для жителей Ленинградской области (приложение № 1 к Соглашению), включая исключение некоторых ранее существовавших маршрутов, например, маршрутов № 21, 29, 32, 39-Э, 44, 64А, 84А, 84шк, 103, 168, 344, 356А, 356Б, 387;

повышена стоимость проезда по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок Санкт-Петербурга для жителей Ленинградской области с 40 до 50 руб.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

В статье 2 законопроекта предлагается установить, что Соглашение вступает в силу в сроки, предусмотренные указанным Соглашением, и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Вместе с тем согласно пункту 3.1 Соглашения данное Соглашение вступает в силу со дня его подписания Сторонами, соответственно, единственным установленным сроком вступления в силу Соглашения является 15 декабря 2020 года. При этом в тексте Соглашения отсутствует положение о его распространении на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года, либо вступлении в силу с указанной даты. Таким образом, Соглашение действует со дня его вступления в силу, то есть с 15 декабря 2020 года.

Одновременно до 31 декабря 2020 года действовало предыдущее Соглашение по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, утвержденное областным законом от 16 мая 2018 года

№ 39-оз, в части, касающейся обеспечения перевозок льготных категорий граждан.

В связи с изложенным усматривается неопределенность в вопросе о возможности применения предлагаемого к утверждению Соглашения в период с 15.12.2020 по 31.12.2020 и сроке начала его действия.

Кроме того, в соответствии со статьей 7 областного закона от 7 марта 2012 года № 16-оз «О соглашениях Ленинградской области об осуществлении межрегиональных связей» соглашения, подписываемые Губернатором Ленинградской области от имени Ленинградской области, вступают в силу в сроки, указанные в областных законах об утверждении этих соглашений. Требование об указании в таких областных законах положений о придании им обратной силы отсутствует.

Учитывая изложенное, предлагаем в статье 2 законопроекта слова «сроки, предусмотренные указанным Соглашением, и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года» заменить словами «срок, предусмотренный указанным Соглашением».

Также обращаем внимание:

1) на отсутствие в прилагаемом к статье 1 законопроекта Соглашении регистрационного номера, который присваивается в соответствии со статьей 8 вышеуказанного областного закона, хотя в тексте подписанного Сторонами Соглашения такой регистрационный номер указан (от 13 декабря 2020 года № 37-пс);

2) на техническую ошибку, связанную с неправильным указанием в пункте 1 приложения № 4 к Соглашению номера приложения, в котором указаны автобусные муниципальные и смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок Ленинградской области для льготных категорий граждан, проживающих на территории Санкт-Петербурга (пункт 1.3 Соглашения), в частности, необходимо вместо приложения № 4 к Соглашению указать приложение № 3.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов выявлено не было.

В дополнение отмечаем, что Соглашение уже утверждено Законом Санкт-Петербурга от 21 декабря 2020 года № 622-142 «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области».

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин