



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1048788-7
«О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по
разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении
изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 1048788-7 «О соглашениях, заключаемых при осуществлении
деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о
внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»,
внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской

Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

20 января 2021 года

№ 9648-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1048488-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности
по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении
изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"**

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цель и сфера регулирования настоящего Федерального закона

1. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в нефтегазовую отрасль экономики Российской Федерации и реализации инвестиционных проектов на основе осуществления юридическими лицами совместной деятельности по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, по геологическому изучению и (или) разведке и добыче полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения углеводородного сырья (нефть, газ и газовый конденсат), в том числе на участках недр федерального значения, включая участки недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации

и участки недр федерального значения, расположенные на территории Российской Федерации и простирающиеся на ее континентальный шельф (далее - деятельность по разработке).

2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений (соглашения о сервисных рисках при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья (далее - соглашение о сервисных рисках) и соглашения об управлении финансированием деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья (далее - соглашение об управлении финансированием), заключаемых в целях осуществления юридическими лицами деятельности по разработке.

3. Отношения, не урегулированные настоящим Федеральным законом, регулируются законодательством Российской Федерации о недрах и гражданским законодательством.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) оператор - сторона соглашения о сервисных рисках, не являющаяся пользователем недр в соответствии с законодательством

Российской Федерации о недрах и исполняющая обязанности, предусмотренные частью 2 статьи 9 настоящего Федерального закона;

2) ответственный оператор - одно из нескольких участвующих в соглашении о сервисных рисках лиц, на которое в соответствии с частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона возложено исполнение всех или отдельных обязанностей оператора по этому соглашению;

3) управляющий комитет - коллегиальный орган, состоящий из нескольких лиц, уполномоченных в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона сторонами соглашения о сервисных рисках на принятие решений по всем или отдельным вопросам совместной деятельности сторон этого соглашения;

4) управляющий товарищ - одна из сторон соглашения об управлении финансированием, от своего имени в общих интересах сторон этого соглашения осуществляющая права и исполняющая обязанности оператора по соглашению о сервисных рисках.

Глава 2. Соглашение о сервисных рисках

Статья 3. Предмет соглашения о сервисных рисках

1. По соглашению о сервисных рисках стороны обязуются осуществлять деятельность по разработке на определенном участке недр, части участка недр или нескольких участках недр (далее - участок недр)

в соответствии с условиями пользования недрами и в случае добычи углеводородного сырья и попутных полезных ископаемых (далее - добытые полезные ископаемые) распределять между собой такие добытые полезные ископаемые или доходы от их реализации.

2. Соглашением о сервисных рисках может быть предусмотрено как осуществление его сторонами всех указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона видов деятельности по разработке, так и осуществление одного вида или нескольких видов деятельности по разработке.

3. Соглашением о сервисных рисках не может быть предусмотрено, что его существование не раскрывается для третьих лиц.

Статья 4. Стороны соглашения о сервисных рисках

1. Сторонами соглашения о сервисных рисках являются лицо, которое признается пользователем недр в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах (далее - пользователь недр), и оператор.

2. Соглашение о сервисных рисках может быть заключено с несколькими пользователями недр. При этом каждый пользователь недр осуществляет свои права и исполняет свои обязанности по такому соглашению отдельно, если иное не предусмотрено указанным соглашением.

3. Соглашение о сервисных рисках может быть заключено с несколькими операторами. При этом осуществление операторами своих прав и исполнение ими своих обязанностей по такому соглашению от имени и за счет всех операторов возлагаются на ответственного оператора.

4. В случае заключения оператором с третьими лицами соглашения об управлении финансированием, предусмотренного частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона, замена оператора в соглашении о сервисных рисках на другое лицо, являющееся стороной указанного соглашения об управлении финансированием, допускается с согласия пользователя недр и иных участников соглашения о сервисных рисках. Такое согласие может быть заранее дано в соглашении о сервисных рисках.

Статья 5. Заключение соглашения о сервисных рисках

1. Соглашение о сервисных рисках должно содержать следующие существенные условия:

1) данные, позволяющие определить участок недр, право пользования которым предоставлено пользователю недр в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах и об осуществлении деятельности по разработке на котором заключается такое соглашение;

2) вид или виды деятельности по разработке, осуществляемой сторонами для этого соглашения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

3) доли или порядок определения долей сторон этого соглашения в распределяемой между ними в порядке, предусмотренном статьей 12 настоящего Федерального закона, доходной части добытых полезных ископаемых или в распределяемых между сторонами доходах от их реализации.

2. Соглашение о сервисных рисках может быть заключено в простой письменной форме.

Статья 6. Вклад каждой из сторон соглашения о сервисных рисках в деятельность по разработке

1. Для целей настоящего Федерального закона вкладом каждой из сторон соглашения о сервисных рисках в деятельность по разработке признается все, что она вносит в общее дело, в частности:

1) действия по выполнению работ и оказанию услуг, направленные на достижение общих целей, включая действия по предоставлению другим сторонам соглашения необходимой информации (кроме информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации), а также взаимодействие с третьими лицами;

2) имущество, в том числе имущественные права (включая исключительные права и право пользования движимыми и недвижимыми вещами).

2. Право пользования участком недр, предоставленное одной из сторон соглашения о сервисных рисках в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах, не может быть внесено в качестве вклада стороны соглашения о сервисных рисках в деятельность по разработке.

3. Стоимость вклада каждой из сторон соглашения о сервисных рисках не учитывается при распределении между сторонами этого соглашения результатов деятельности по разработке.

4. Не требуется определять вклад каждой из сторон соглашения о сервисных рисках при его заключении, исполнении или расторжении.

Статья 7. Планы деятельности по разработке

1. Планы деятельности по разработке, осуществляемой сторонами соглашения о сервисных рисках (далее - планы деятельности по разработке), содержат описание порядка исполнения сторонами своих обязанностей по такому соглашению, сроки, в которые указанные обязанности должны исполняться (периоды деятельности по разработке), и объем необходимых расходов сторон такого соглашения, связанных с исполнением обязанностей. Планы деятельности по разработке не

должны противоречить условиям лицензии на пользование недрами, а также утвержденным в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о недрах, техническим проектам и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

2. Планы деятельности по разработке после их утверждения становятся неотъемлемой частью соглашения о сервисных рисках.

Статья 8. Права на имущество, возникающие при осуществлении совместной деятельности сторон соглашения о сервисных рисках

1. Если иное не предусмотрено Федеральным законом или соглашением о сервисных рисках, права на создаваемые в ходе совместной деятельности сторон соглашения о сервисных рисках объекты, являющиеся в соответствии с законодательством Российской Федерации недвижимым имуществом, принадлежат пользователю недр, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах предоставлено право пользования соответствующим участком недр.

2. Соглашением о сервисных рисках может быть предусмотрено, что право собственности на приобретаемые в целях исполнения такого соглашения или создаваемые в ходе исполнения такого соглашения все

или отдельные движимые вещи, за исключением указанных в части 4 настоящей статьи, принадлежит оператору.

3. Если иное не предусмотрено соглашением о сервисных рисках, исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные в целях исполнения такого соглашения или создаваемые в ходе исполнения такого соглашения, принадлежат той стороне соглашения, по заказу (заданию) которой созданы указанные результаты интеллектуальной деятельности.

4. Право собственности на добытые полезные ископаемые по условиям лицензии на пользование недрами возникает у пользователя соответствующего участка недр. Переход к оператору права собственности на добытые полезные ископаемые в связи с распределением между сторонами соглашения о сервисных рисках результатов совместной деятельности сторон соглашения о сервисных рисках осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 12 настоящего Федерального закона.

5. Соглашением о сервисных рисках могут быть предусмотрены способы обеспечения исполнения обязательств сторон такого соглашения. Соглашением о сервисных рисках может быть предусмотрено, что с момента возникновения у одной из сторон этого соглашения прав на имущество, указанное в частях 1 - 3 настоящей

статьи, это имущество признается находящимся в залоге у другой стороны этого соглашения для обеспечения исполнения всех возникающих из соглашения о сервисных рисках требований такой стороны, в том числе требований, связанных с прекращением соглашения о сервисных рисках, при этом на оператора возлагается обязанность совершить действия, необходимые в соответствии с законодательством Российской Федерации для государственной регистрации или учета такого залога.

Статья 9. Обязанности сторон соглашения о сервисных рисках

1. Пользователь недр по соглашению о сервисных рисках обязан:

1) предоставить оператору беспрепятственный доступ к участку недр, необходимому для ведения деятельности по разработке, а также к земельным участкам и иному имуществу, в том числе указанному в части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

2) предоставлять оператору сведения об участке недр, а также иную необходимую для исполнения оператором своих обязанностей по соглашению о сервисных рисках информацию, в том числе геологическую информацию о недрах, при условии соблюдения прав и законных интересов обладателей такой информации;

3) осуществлять все необходимое для использования участка недр в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами

и законодательством Российской Федерации о недрах взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами по вопросам пользования участком недр, в том числе совершать действия, направленные на получение права пользования участком недр в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах, переоформление лицензии на пользование недрами и продление срока пользования участком недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий.

2. Оператор по соглашению о сервисных рисках обязан:

1) осуществлять в соответствии с планами деятельности по разработке, если такие планы утверждены, все необходимые фактические действия в целях осуществления деятельности по разработке, а также действия по распределению между сторонами соглашения о сервисных рисках результатов деятельности по разработке;

2) заключать необходимые для исполнения соглашения о сервисных рисках сделки, а также совершать иные юридические действия в целях осуществления деятельности по разработке, в том числе осуществлять взаимодействие с органами государственной власти, органами местного

самоуправления, их должностными лицами и иными лицами по вопросам, не указанным в пункте 3 части 1 настоящей статьи;

3) вести учет расходов, понесенных сторонами при исполнении соглашения о сервисных рисках, учет добытых полезных ископаемых и доходов от их реализации для целей исполнения обязательств сторон соглашения о сервисных рисках, бухгалтерский учет имущества, используемого сторонами соглашения о сервисных рисках при осуществлении деятельности по разработке, а также предоставлять пользователю недр отчет за предыдущий кварталный период деятельности по разработке, если сторонами не определен иной период.

3. Стороны соглашения о сервисных рисках вправе включить в соглашение также следующие условия:

1) одна сторона обязуется выплатить другой стороне определенную денежную сумму при наступлении обстоятельств, предусмотренных этим соглашением, в том числе при достижении определенных результатов деятельности по разработке;

2) оператор обязуется выплатить пользователю недр денежную сумму в размере, соответствующем размеру понесенных пользователем недр до заключения этого соглашения расходов (их части), связанных с осуществлением деятельности пользователя недр по разработке на участке недр;

3) пользователь недр без согласия оператора не вправе осуществлять деятельность по разработке на участке недр, а также не вправе привлекать третьих лиц для участия в такой деятельности на участке недр, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством или соглашением о сервисных рисках.

Статья 10. Ведение общих дел сторонами соглашения о сервисных рисках

1. Для целей настоящего Федерального закона общими делами сторон соглашения о сервисных рисках признаются отношения с третьими лицами, в которые стороны соглашения о сервисных рисках вступают в связи с исполнением этого соглашения, в том числе отношения, возникающие из договоров купли-продажи, подряда, возмездного оказания услуг и других договоров, заключаемых в целях осуществления деятельности по разработке по соглашению о сервисных рисках, за исключением отношений сторон этого соглашения с публично-правовыми образованиями.

2. Ведение общих дел от имени сторон соглашения о сервисных рисках осуществляет оператор, а в случае, если на стороне оператора в этом соглашении участвуют несколько лиц, - ответственный оператор.

3. При совершении сделок с третьими лицами оператор обязан указывать, что действует от имени всех сторон соглашения о сервисных

рисках. Это условие считается соблюденным, если при совершении действий, не требующих письменного оформления, другая сторона сделки информирована об их совершении оператором от имени всех сторон соглашения о сервисных рисках, а в письменных документах после наименования оператора сделана пометка "(соглашение о сервисных рисках при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья)".

4. Соглашением о сервисных рисках может быть предусмотрено, что оператор не вправе совершать от имени всех сторон соглашения о сервисных рисках определенные юридические действия, в том числе определенные сделки с третьими лицами, а также что для совершения определенных юридических действий ему необходимо предварительно получить согласие пользователя недр или одобрение управляющего комитета в случае его созыва в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

5. Права (требования), возникшие в ходе ведения общих дел сторон соглашения о сервисных рисках на основании заключенных с третьими лицами сделок, принадлежат всем сторонам соглашения о сервисных рисках и осуществляются оператором, а в случае его бездействия, которое может повлечь убытки сторон этого соглашения, - пользователем недр.

6. Для расчетов по деятельности, связанной с исполнением соглашения о сервисных рисках, оператор обязан открыть отдельный банковский счет (отдельные банковские счета).

7. В случае, если в соглашении, заключенном оператором с третьим лицом, отсутствует указание о действии оператора от имени всех сторон соглашения о сервисных рисках, в том числе при прямом указании в таком соглашении на то, что оператор обязывается перед третьим лицом лично, положения частей 1 - 6 настоящей статьи к такому соглашению не применяются, оператор отвечает по такому соглашению только принадлежащим ему имуществом, что не изменяет предусмотренного сторонами соглашения о сервисных рисках порядка распределения между ними добытых полезных ископаемых или доходов от их реализации.

Статья 11. Управление деятельностью по разработке

1. Соглашением о сервисных рисках может быть предусмотрено, что решения по всем или отдельным вопросам деятельности по разработке принимает управляющий комитет, состоящий из лиц, уполномоченных сторонами такого соглашения (представителей сторон такого соглашения).

2. Порядок созыва управляющего комитета, его компетенция, порядок голосования членов управляющего комитета, в том числе

количество голосов, принадлежащих каждому из представителей стороны соглашения о сервисных рисках, определяются таким соглашением.

3. Если иной порядок не предусмотрен соглашением о сервисных рисках, решения управляющего комитета принимаются единогласно и считаются принятыми при условии участия в голосовании по одному представителю от пользователя недр и от оператора, при этом каждый из них имеет по одному голосу. Решения управляющего комитета по отдельным вопросам могут приниматься путем заочного голосования.

4. Если иное не предусмотрено соглашением о сервисных рисках, решения по вопросам деятельности по разработке и необходимой в силу этого соглашения реализации добытых полезных ископаемых, за исключением вопросов, относящихся к компетенции управляющего комитета или требующих согласия обеих сторон этого соглашения, принимает оператор.

Статья 12. Распределение между сторонами соглашения о сервисных рисках добытых полезных ископаемых или доходов от их реализации

1. Распределение добытых при исполнении обязательств по соглашению о сервисных рисках в очередном периоде деятельности по разработке полезных ископаемых в соответствии с условиями, установленными указанным соглашением, осуществляется в следующем порядке:

1) определяются общее количество добытых при исполнении обязательств по соглашению о сервисных рисках в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых и их рыночная стоимость;

2) определяется компенсационная часть добытых полезных ископаемых, которой признается часть общего количества добытых при исполнении обязательств по соглашению о сервисных рисках в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых, рыночная стоимость которой должна быть учтена для покрытия понесенных сторонами этого соглашения расходов на осуществление деятельности по разработке, при этом указанным соглашением может быть установлен предельный размер компенсационной части, подлежащей передаче оператору в этом периоде деятельности по разработке;

3) определяется доходная часть добытых полезных ископаемых, которой признается разница между общим количеством добытых при исполнении обязательств по соглашению о сервисных рисках в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых и количеством добытых полезных ископаемых, составляющим компенсационную часть в этом периоде деятельности по разработке;

4) распределяются между сторонами соглашения о сервисных рисках и передаются им причитающиеся каждой стороне в соответствии с

соглашением о сервисных рисках доли в компенсационной и доходной частях добытых полезных ископаемых.

2. Соглашением о сервисных рисках может быть предусмотрено, что оператор обязан реализовать добытые при исполнении обязательств по соглашению о сервисных рисках в очередном периоде деятельности по разработке полезные ископаемые и распределить между сторонами этого соглашения доходы от их реализации в порядке, определяемом частью 1 настоящей статьи.

3. В состав понесенных сторонами соглашения о сервисных рисках расходов, покрытие которых осуществляется за счет компенсационной части добытых полезных ископаемых, включаются следующие расходы сторон этого соглашения, не покрытые в ином порядке:

1) расходы, понесенные в целях исполнения обязанностей по соглашению о сервисных рисках;

2) налоги, за исключением налога на прибыль организаций, и иные обязательные платежи, которые сторона соглашения о сервисных рисках обязана уплачивать в связи с исполнением этого соглашения, а также платежи за пользование недрами;

3) платежи за причинение вреда третьим лицам в связи с осуществлением деятельности по разработке, а также суммы возмещения причиненного окружающей среде вреда, выплаченные

в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;

4) платежи, осуществляемые на основании сделок, заключаемых оператором с третьими лицами в целях исполнения соглашения о сервисных рисках;

5) иные расходы, предусмотренные соглашением о сервисных рисках.

4. Расходы, указанные в части 3 настоящей статьи, не покрытые в очередном периоде деятельности по разработке, учитываются в следующем периоде деятельности по разработке.

5. В случае, если в течение всего срока действия соглашения о сервисных рисках или при досрочном его расторжении по соглашению сторон по обстоятельствам, за которые не отвечает ни одна из сторон этого соглашения, не будут добыты полезные ископаемые либо количества добытых полезных ископаемых не будет достаточно для покрытия расходов сторон указанного соглашения:

1) оператор не вправе требовать от пользователя недр какого-либо возмещения понесенных им в связи с исполнением соглашения о сервисных рисках расходов или любого другого имущественного предоставления, если иное не предусмотрено указанным соглашением;

2) пользователь недр вправе требовать от оператора возмещения понесенных им в связи с исполнением соглашения о сервисных рисках расходов в определенном в этом соглашении порядке.

Статья 13. Ответственность сторон соглашения о сервисных рисках перед третьими лицами

1. Стороны соглашения о сервисных рисках несут солидарную ответственность перед третьими лицами - общими кредиторами всех сторон соглашения о сервисных рисках по всем общим обязательствам по этому соглашению независимо от оснований их возникновения. Обязательство, возникшее из заключенной с третьим лицом сделки, считается общим обязательством сторон соглашения о сервисных рисках, если при заключении такой сделки с третьим лицом оператор указал, что действует от имени всех сторон соглашения о сервисных рисках.

2. После прекращения соглашения о сервисных рисках его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении третьих лиц - общих кредиторов всех сторон соглашения о сервисных рисках.

3. Ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации о недрах, несут лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Статья 14. Изменение соглашения о сервисных рисках
и прекращение обязательств по такому соглашению**

1. Соглашение о сервисных рисках может быть изменено или расторгнуто в соответствии с настоящей статьей. Односторонний отказ от исполнения соглашения о сервисных рисках допускается в случаях, прямо предусмотренных таким соглашением.

2. Соглашение о сервисных рисках может быть изменено или расторгнуто по требованию одной из сторон при существенном нарушении этого соглашения другой стороной. Существенным нарушением соглашения о сервисных рисках для целей настоящего Федерального закона признается действие (бездействие), существенно затрудняющее деятельность по разработке и достижению сторонами этого соглашения общих целей, в том числе грубое нарушение стороной своих обязанностей по указанному соглашению.

3. Обязательства по соглашению о сервисных рисках прекращаются вследствие:

1) досрочного прекращения права пользования участком недр в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о недрах;

2) ликвидации стороны соглашения о сервисных рисках;

3) расторжения соглашения о сервисных рисках в порядке, предусмотренном настоящей статьей;

4) иных причин, установленных соглашением о сервисных рисках.

4. В случае досрочного прекращения права пользования участком недр в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о недрах, соглашение о сервисных рисках прекращается после исполнения сторонами своих обязанностей по завершению деятельности по разработке, в том числе по совершению предусмотренных законодательством Российской Федерации о недрах ликвидационных и консервационных мероприятий, и, если иное не предусмотрено указанным соглашением, после передачи сторонами соглашения о сервисных рисках друг другу причитающегося им имущества.

5. При прекращении соглашения о сервисных рисках вследствие досрочного прекращения права пользования участком недр по обстоятельствам, за которые отвечает одна из сторон этого соглашения, другие стороны такого соглашения вправе требовать от нее возмещения причиненных убытков.

6. В случае возбуждения производства по делу о банкротстве одной из сторон соглашения о сервисных рисках другая сторона этого соглашения вправе требовать расторжения этого соглашения.

Глава 3. Соглашение об управлении финансированием

Статья 15. Предмет и стороны соглашения об управлении финансированием

1. По соглашению об управлении финансированием одна сторона соглашения об управлении финансированием обязуется осуществлять финансирование участия другой стороны этого соглашения в соглашении о сервисных рисках, а другая сторона соглашения об управлении финансированием (управляющий товарищ) обязуется от своего имени в общих интересах осуществлять права и исполнять обязанности оператора по такому соглашению о сервисных рисках в целях последующего распределения между сторонами соглашения об управлении финансированием полученных полезных ископаемых или доходов от их реализации.

2. Управляющим товарищем по соглашению об управлении финансированием является лицо, выступающее на стороне оператора в соглашении о сервисных рисках. С согласия пользователя недр по соглашению о сервисных рисках все стороны соглашения об управлении финансированием могут выступать на стороне оператора по соглашению о сервисных рисках, при этом управляющий товарищ по соглашению об управлении финансированием выполняет функции ответственного оператора по соглашению о сервисных рисках.

3. Стороны соглашения об управлении финансированием несут общие расходы по финансированию участия управляющего товарища в соглашении о сервисных рисках в качестве оператора в тех же долях, в которых между сторонами соглашения об управлении финансированием подлежат распределению полученные управляющим товарищем полезные ископаемые или доходы от их реализации, либо в иных долях, определенных соглашением об управлении финансированием, за исключением случаев изменения количества передаваемых одной из сторон полученных полезных ископаемых или доходов от их реализации по основаниям, предусмотренным соглашением об управлении финансированием в соответствии с настоящим Федеральным законом. Если иное не предусмотрено соглашением об управлении финансированием, в случае расторжения этого соглашения в отношении одной из его сторон указанная сторона не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ею по обязательству до момента расторжения указанного соглашения в ее отношении, а также не вправе требовать любого возмещения понесенных ею расходов или передачи ей долей в компенсационной и доходной частях добытых полезных ископаемых или доходов от их реализации.

4. Односторонний отказ от соглашения об управлении финансированием допускается только в случаях, предусмотренных этим соглашением.

Статья 16. Заключение соглашения об управлении финансированием

1. Соглашение об управлении финансированием должно содержать следующие существенные условия:

1) сведения о соглашении о сервисных рисках, для участия управляющего товарища в котором заключается соглашение об управлении финансированием, в том числе данные, позволяющие определить участок недр, об осуществлении деятельности по разработке на котором заключено соглашение о сервисных рисках;

2) доли сторон соглашения об управлении финансированием в распределяемой между ними в порядке, предусмотренном статьей 20 настоящего Федерального закона, доходной части добытых полезных ископаемых или в распределяемых между сторонами доходах от их реализации.

2. Соглашение об управлении финансированием может быть заключено в простой письменной форме.

Статья 17. Вклад каждой из сторон соглашения об управлении финансированием в совместную деятельность сторон этого соглашения

1. Для целей настоящего Федерального закона вкладом каждой из сторон соглашения об управлении финансированием в совместную деятельность сторон этого соглашения признаются:

1) действия, направленные на достижение общих целей, включая действия по исполнению обязанностей стороны соглашения о сервисных рисках;

2) имущество, в том числе имущественные права (включая исключительные права и право пользования движимыми и недвижимыми вещами).

2. Полученные в результате совместной деятельности сторон соглашения об управлении финансированием добытые ископаемые или доходы от их реализации не являются общей долевой собственностью сторон такого соглашения, если иное не предусмотрено указанным соглашением.

Статья 18. Обязанности сторон соглашения об управлении финансированием

1. Управляющий товарищ обязан:

1) осуществлять права и исполнять обязанности оператора по соглашению о сервисных рисках в порядке и на условиях,

определенных соглашением об управлении финансированием, для достижения цели соглашения об управлении финансированием, в том числе используя принадлежащее ему имущество;

2) учитывать денежные средства, получаемые им от других сторон соглашения об управлении финансированием, а также собственные средства, расходуемые в целях исполнения соглашения об управлении финансированием, на отдельном банковском счете (счетах);

3) вести отдельный учет денежных средств, получаемых им от каждой из сторон соглашения об управлении финансированием;

4) осуществлять распределение между сторонами соглашения об управлении финансированием полученных им в качестве оператора по соглашению о сервисных рисках полезных ископаемых или доходов от их реализации.

2. Каждая из сторон соглашения об управлении финансированием обязана оплачивать общие расходы в объеме, пропорциональном ее доле в доходной части полученных полезных ископаемых или доходов от их реализации, либо в ином объеме, определенном указанным соглашением.

3. К общим расходам сторон соглашения об управлении финансированием относятся:

1) денежные средства, необходимые для исполнения управляющим товарищем обязанностей оператора по соглашению о сервисных рисках,

в том числе понесенные управляющим товарищем в связи с исполнением указанных обязанностей расходы, а также суммы возмещенных управляющим товарищем пользователю недр убытков и (или) уплаченных управляющим товарищем пользователю недр неустоек;

2) уплачиваемые каждой из сторон соглашения об управлении финансированием в связи с его исполнением налоги, за исключением налога на прибыль организаций, и иные обязательные платежи;

3) денежные средства, уплачиваемые третьим лицам по договорам, заключенным управляющим товарищем в ходе ведения общих дел по соглашению об управлении финансированием, в том числе суммы возмещенных управляющим товарищем третьим лицам убытков и (или) уплаченных управляющим товарищем третьим лицам неустоек;

4) иные расходы, предусмотренные соглашением о сервисных рисках.

4. Любые две стороны соглашения об управлении финансированием вправе, уведомив управляющего товарища, заключить между собой отдельное соглашение, в соответствии с которым одна сторона обязуется финансировать расходы другой стороны по соглашению об управлении финансированием, а другая сторона обязуется передать ей соответствующую часть результатов деятельности по разработке (соглашение о кэрри-финансировании).

**Статья 19. Ведение общих дел сторонами соглашения
об управлении финансированием**

1. Если соглашением об управлении финансированием не предусмотрено иное, управляющий товарищ безвозмездно осуществляет ведение общих дел от имени всех сторон такого соглашения в их общих интересах, создавая, изменяя и прекращая при этом общие обязательства сторон указанного соглашения.

2. При совершении сделок с третьими лицами в письменных документах после наименования управляющего товарища должна быть сделана пометка "(соглашение об управлении финансированием деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья)".

3. Порядок предварительного согласования сделок, совершаемых управляющим товарищем от имени всех сторон соглашения об управлении финансированием в их общих интересах, в том числе путем согласования с комитетом кредиторов, создаваемым и осуществляющим свою деятельность в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному статьей 11 настоящего Федерального закона, может быть установлен соглашением об управлении финансированием.

**Статья 20. Распределение между сторонами соглашения
об управлении финансированием результатов
совместной деятельности сторон соглашения**

1. Для целей настоящего Федерального закона результатами совместной деятельности сторон соглашения об управлении финансированием признаются полученные управляющим товарищем в результате исполнения обязательств по соглашению о сервисных рисках полезные ископаемые или доходы от их реализации, а также иное имущество, полученное управляющим товарищем по основаниям, вытекающим из соглашения о сервисных рисках, в том числе движимые вещи или исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности.

2. Распределение полученных управляющим товарищем в результате исполнения обязательств по соглашению о сервисных рисках в очередном периоде деятельности по разработке полезных ископаемых или доходов от их реализации (если соглашением об управлении финансированием предусмотрена обязанность управляющего товарища осуществить реализацию полученных полезных ископаемых), осуществляется в следующем порядке:

1) определяются общее количество полученных управляющим товарищем в результате исполнения обязательств по соглашению

о сервисных рисках в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых и их рыночная стоимость;

2) определяется компенсационная часть полученных в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых, которой признается часть общего количества полученных управляющим товарищем в результате исполнения обязательств по соглашению о сервисных рисках в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых, рыночная стоимость которых должна быть учтена для покрытия понесенных сторонами соглашения об управлении расходов;

3) определяется доходная часть полученных в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых, которой признается разница между общим количеством полученных управляющим товарищем в результате исполнения обязательств по соглашению о сервисных рисках в этом периоде деятельности по разработке полезных ископаемых и количеством добытых полезных ископаемых, составляющим компенсационную часть;

4) распределяются управляющим товарищем между другими сторонами соглашения об управлении финансированием и передаются им причитающиеся каждой стороне в соответствии с указанным соглашением доли в компенсационной и доходной частях добытых полезных ископаемых.

3. При наступлении любого из оснований прекращения обязательств одной или всех сторон соглашения об управлении финансированием управляющий товарищ обязан в течение пятнадцати рабочих дней с момента прекращения обязательств составить отчет о полученных им и не распределенных между сторонами соглашения об управлении финансированием полезных ископаемых или доходах от их реализации, произвести зачет встречных требований сторон по этому соглашению и передать другим сторонам причитающееся им имущество, а также отчет о произведенных расчетах.

4. В случае, если в ходе ведения общих дел у сторон соглашения об управлении финансированием возникли общие права (требования), такие права (требования), оставшиеся неосуществленными к моменту прекращения обязательств одной или всех сторон этого соглашения, подлежат распределению между сторонами указанного соглашения в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 21. О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-І "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской

Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2003, № 23, ст. 2174; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; 2012, № 53, ст. 7648; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3996; 2016, № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737; 2019, № 44, ст. 6176; 2020, № 24, ст. 3753) следующие изменения:

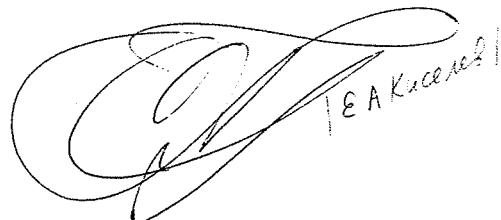
1) часть первую статьи 9 дополнить предложением следующего содержания: "Пользователи недр вправе осуществлять пользование недрами с привлечением других лиц по договорам подряда, трудовым договорам, соглашениям о сервисных рисках при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья и в предусмотренных настоящим Законом и другими федеральными законами случаях по иным соглашениям.";

2) в статье 27:

а) в части пятой слова "за счет собственных средств" заменить словами "за счет собственных и (или) привлеченных средств";

б) в части восьмой слова "за счет собственных средств" заменить словами "за счет собственных и (или) привлеченных средств".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"

Проект федерального закона "О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.Г.Хлопонина от 26 мая 2015 г.

Основной задачей законопроекта является создание правовых условий для привлечения инвестиций в нефтегазовую отрасль экономики Российской Федерации и реализации инвестиционных проектов на основе совместного осуществления юридическими лицами деятельности по разведке и добыче или по геологическому изучению, разработке технологий геологического изучения, разведке и добыче полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения углеводородного сырья, включая нефть, газовый конденсат, газ горючий природный (далее - деятельность по разработке).

Предполагается применение положений законопроекта в том числе к отношениям по разработке месторождений углеводородного сырья на участках недр федерального значения, на участках недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, на участках недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф.

Практика отношений в сфере недропользования выявила отсутствие в российском законодательстве приемлемых для участников этих отношений форм осуществления совместной деятельности в указанной сфере.

В то же время в данный момент перед экономикой нефтегазовой отрасли ставятся задачи повышения инвестиционной привлекательности геологического изучения недр, увеличения притока в отрасль частных инвестиций и обеспечения использования передовых технологий. Снижение мировых цен на нефть и газ привело к падению объема инвестиций, вкладываемых российскими и иностранными компаниями в отрасль, в особенности в проекты, связанные с разработкой и добычей трудноизвлекаемых запасов и запасов на континентальном шельфе Российской Федерации, значение которых возросло в условиях, когда российским

компаниям все чаще приходится обращаться к поиску новых запасов сырья. Следует также учесть, что доступ к технологиям и капиталу традиционных западных партнеров российских нефтегазовых компаний ограничен в связи с действием экономических санкций со стороны США, Европейского Союза и ряда других стран.

Интересам инвесторов, операторов деятельности по геологоразведке и добыче, а также пользователей недр соответствуют такие соглашения, в которых все стороны сообща совершают предусмотренные договором действия, преследуя общую цель - найти, разведать, добыть и разделить между собой природные ресурсы, однако достижение этой цели в крайне малой степени зависит от усилий сторон.

Мировая практика свидетельствует о том, что подавляющее большинство поисково-разведочных проектов не приводят к коммерческому открытию запасов углеводородного сырья. Для этой отрасли экономики как ни для какой иной характерен высокий уровень риска того, что искомый результат не будет достигнут, и за немалыми затратами на поиск и разведку в этой отрасли всегда следует неопределенность, невозможность точного подсчета будущей добычи и будущих доходов.

К настоящему времени немалое число нефтяных компаний в мире и те субъекты права, которые обладают исключительным правом на добычу природных ресурсов в том или ином государстве (сами публично-правовые субъекты или компании, созданные по национальному праву), перешли к использованию такой модели их отношений, которая предполагает раздел добываемых ресурсов или выручки от их реализации, сохранение права на углеводородное сырье за обладателем права на его добычу, принятие нефтяной компанией на себя всех рисков неуспеха и несение ею всех необходимых для поиска и добычи расходов. То обстоятельство, что нефтяная компания может напрасно потратить время и деньги в течение всего периода совместной деятельности, вполне осознано ее менеджментом и акционерами и рассматривается ими как нормальный предпринимательский риск.

Такие соглашения, содержащие условие о распределении между их сторонами добытого природного сырья, заключаются и с участием российских юридических лиц, однако в подавляющем большинстве случаев они содержат оговорку о применении иностранного права. Невозможность применения к договорному обязательству положений российского обязательственного права в этих случаях в немалой степени связана с отсутствием прямого упоминания в законодательстве соответствующей договорной модели, с различными, порой полярными подходами к определению ее природы в доктрине и практике и, как

следствие, с неопределенностью налоговых и иных публично-правовых последствий заключения соглашений на упомянутых условиях.

На основании вышеизложенного, законопроект предусматривает возможность заключения соглашения о сервисных рисках при осуществлении деятельности о разработке месторождений углеводородного сырья и соглашения об управлении финансированием деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья.

Законопроект не содержит норм, изменяющих порядок предоставления права пользования недрами или систему платежей за пользование недрами, а также норм, меняющих правила налогообложения деятельности в сфере недропользования. Права и обязанности налогоплательщиков - сторон вводимых законопроектом соглашений - определяются налоговым законодательством Российской Федерации.

По соглашению о сервисных рисках при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья (далее - соглашение о сервисных рисках) стороны обязуются совместно осуществлять деятельность по разработке на определенном участке недр, части участка недр или нескольких участках недр в соответствии с условиями пользования недрами и в случае добычи углеводородного сырья и попутных полезных ископаемых распределять между собой такое сырье и ископаемые (далее - добытые полезные ископаемые) или доходы от их реализации.

Одна сторона соглашения - оператор - совершает, прежде всего, необходимые фактические действия, направленные на разработку недр, а вторая сторона - пользователь недр - предпринимает усилия по получению, сохранению и продлению права пользования участком недр. По общему правилу у сторон нет общего имущества, поскольку каждая из них совершает возложенные на нее соглашением действия, используя свое имущество и неся бремя соответствующих расходов самостоятельно. В то же время в связи с тем, что все необходимые сделки с третьими лицами одна из сторон соглашения совершает от имени всех сторон, права (требования), возникающие из таких сделок, являются для сторон соглашения общими.

В случае добычи углеводородного сырья право собственности на него возникает у той стороны, которая имеет лицензию пользователя недр, и к оператору право на добытые ресурсы переходит лишь в ходе распределения результатов совместной деятельности и только в той части, которая определена соглашением.

Общие дела ведет одна сторона (оператор), которая действует от имени всех сторон соглашения и обязана информировать об этом третьих лиц. Для

целей более эффективного решения вопросов текущей деятельности по разработке законопроекта закрепляет возможность создания управляющего комитета, члены которого представляют сторон и принимают решения в том порядке, который определен соглашением (что не исключает принятие решения большинством голосов и непропорциональность голосов членов комитета).

Законопроект закрепляет правило о солидарной ответственности сторон соглашения о сервисных рисках как по договорным, так и по внедоговорным общим обязательствам в отношении третьих лиц, в том числе по обязательствам, которые не были исполнены к моменту прекращения соглашения. Это правило позволит, в том числе создать эффективную правовую защиту интересов лиц, которым причинен вред в результате деятельности по разработке недр.

При этом законопроект сохраняет сложившиеся подходы к определению оснований и видов ответственности за нарушение законодательства о недрах (статья 49 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах").

Личность сторон имеет для каждой из них принципиальное значение, поэтому по общему правилу полное или частичное правопреемство в данном соглашении не допускается. Законопроект предусматривает, что сторонами соглашения о сервисных рисках могут быть юридические лица, созданные по российскому праву, а также не исключает возможности вступления иностранных юридических лиц в такие соглашения.

Положения законопроекта устанавливают диспозитивные правила управления совместной деятельностью по соглашению о сервисных рисках, изменения и расторжения соглашения, а также допускают множественность лиц на стороне оператора или на стороне пользователя недр.

Для случаев, когда характер инвестиционных отношений в сфере недропользования исключает необходимость непосредственного участия в соглашении о сервисных рисках всех лиц, финансирующих разработку недр, законопроект дополнительно предлагает для этих лиц модель соглашения об управлении финансированием деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья.

По соглашению об управлении финансированием деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья (далее - соглашение об управлении) одна сторона обязуется осуществлять финансирование участия другой стороны в соглашении о сервисных рисках, а другая сторона (управляющий товарищ) обязуется осуществлять от своего имени и в общих

интересах права и обязанности оператора по соглашению о сервисных рисках в целях последующего распределения между сторонами соглашения об управлении полученных полезных ископаемых или доходов от их реализации.

Общая цель сторон этого соглашения заключается в финансировании и последующем распределении между ними полученных управляющим товарищем углеводородного сырья или доходов от их реализации. В соглашении может участвовать несколько лиц, однако одно из них обязательно должно принять на себя функции управляющего товарища. Проект не исключает многостороннего характера такого соглашения.

Каждый участник соглашения об управлении финансирует часть расходов в определенной доле от общих расходов и получает такую же долю в компенсационной части распределяемых ресурсов или доходов от их реализации.

Законопроект допускает также возможность дополнительной договоренности любых двух участников данного соглашения, в силу которой один из них обязуется покрывать полностью или частично расходы другого (финансировать его), что даст право финансирующей стороне сделки увеличить свою долю в распределяемых результатах совместной деятельности.

В соглашении об управлении по общему правилу невозможна замена участника соглашения, а выход из соглашения не дает права выходящему из него лицу на возврат потраченных в ходе исполнения соглашения средств. Ограничен и круг лиц, которые могут быть участниками соглашения об управлении, причины такого ограничения указаны выше.

Общее имущество участников соглашения об управлении не образуется, поскольку вносимые каждым из них платежи направляются непосредственно на оплату расходов управляющего товарища, связанных с его участием в соглашении о сервисных рисках в качестве оператора. Полученные управляющим товарищем природные ресурсы распределяются между сторонами соглашения об управлении в порядке, определяемом этим соглашением.

Общие дела ведет управляющий товарищ, который действует от имени всех сторон соглашения, если иное не предусмотрено этим соглашением. Потраченные им при ведении общих дел средства наряду с иными расходами относятся к общим расходам всех участников этого обязательства.

Законопроект также уточняет положения Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах", в статье 9 устанавливая, что пользователи недр вправе осуществлять пользование недрами с привлечением других лиц по договорам подряда, трудовым договорам, соглашениям о

сервисных рисках и в предусмотренных законом случаях по иным соглашениям, и в статье 27 в части сохранения прав на геологическую информацию за пользователем недр, который привлекал для получения информации чужие средства.

Применение положений законопроекта к экономическим отношениям в названной выше сфере позволит за счет законодательного закрепления специальных форм взаимодействия между субъектами отношений по разработке на участках недр, содержащих месторождения углеводородного сырья, создать эффективные инструменты для привлечения инвестиций в геологическое изучение и разведку месторождений.

Ожидаемый экономический эффект от введения в действие новых конструкций усилится также за счет внедрения новых технологий в разработку участков недр и ускорения разработки запасов.

Принятие законопроекта позволит также повысить привлекательность российской юрисдикции для внутренних и внешних инвесторов, осуществляющих вложения в нефтегазовую отрасль.

Принятие законопроекта не повлияет на реализацию основных мероприятий и достижение показателей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

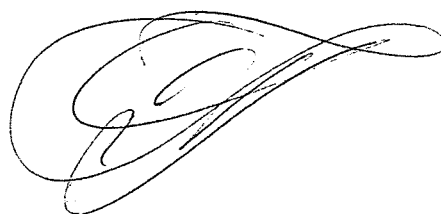
Законопроектом не вводятся дополнительные обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также не вводятся дополнительные обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О соглашениях, заключаемых
при осуществлении деятельности по разработке месторождений
углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О недрах"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не связано с вопросами, указанными в части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Полномочия, связанные с реализацией законопроекта, будут осуществляться в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управления в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"

Принятие Федерального закона "О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с реализацией федерального закона
"О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по
разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении
изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"**

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов.

