



26 ЯНВ 2021

№ 276-1/21-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЗЕВАКОВ Олег Петрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам на рассмотрение проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу акционирования дорожных ремонтно-строительных управлений Ленинградской области».

Приложение: на 4 листах.

Депутат

О.П. Зеваков

от _____ 2021 года № _____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к
Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу
акционирования дорожных ремонтно-строительных управлений
Ленинградской области**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу акционирования дорожных ремонтно-строительных управлений Ленинградской области.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Утверждено
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от ____ 2021 года № ____
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору
Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу акционирования
дорожных ремонтно-строительных управлений Ленинградской области**

Уважаемый Александр Юрьевич!

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" к 2025 году должны быть ликвидированы или реорганизованы все федеральные государственные унитарные предприятия, государственные унитарные предприятия и муниципальные унитарные предприятия, к которым как раз относятся дорожные ремонтно-строительные управления (далее - ДРСУ) Ленинградской области.

В соответствии с федеральным законодательством реорганизация ДРСУ возможна в форме преобразования в государственные учреждения либо в акционерные общества. Тем не менее, присвоение ДРСУ Ленинградской области статуса государственного учреждения не решит коренных проблем, накопившихся в данной отрасли. В этом случае ДРСУ Ленинградской области будут выступать посредниками между комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и подрядчиками.

В соответствии с пунктом 7.1 постановления Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2015 года №138 перечисление в областной бюджет Ленинградской области части прибыли государственных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, по итогам деятельности за предыдущий год осуществляется в размерах, установленных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. На сегодня этот размер составляет 25%. Таким образом, ДРСУ Ленинградской области перечисляют 25% своей прибыли в бюджет региона, но в связи с тем, что предприятия убыточные, то и прибыль отсутствует. При этом многие вопросы для них закрываются за счет бюджета региона. Они тратят бюджетные средства на содержание непрофильных активов, таких как

здания и земельные участки. Эффективнее было бы реализовать эти активы, увеличив доходную часть областного бюджета Ленинградской области.

Управление автомобильных дорог Ленинградской области (далее – «Ленавтодор»), а также все ДРСУ Ленинградской области напрямую подчиняются комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области. При этом, «Ленавтодор» является заказчиком всех объемов работ, которые выполняют ДРСУ Ленинградской области. Таким образом получается, что у исполнителя и заказчика один куратор.

Ежегодно начиная с 2009 года за счет бюджетных средств на сумму примерно 100 – 150 млн. рублей приобретается дорогостоящая дорожная техника для нужд тех или иных ДРСУ Ленинградской области, которая по итогам проверки Контрольно-счетной палаты Ленинградской области была оценена как неэффективная. Так, в 2019 году «Ленавтодор» разыграл тендер на поставку трех комплексов оборудования для приготовления, хранения и заправки жидких противогололедных материалов для содержания автомобильных дорог общего пользования региона стоимостью почти 49 млн. рублей, но использование данных комплексов в работе замечено не было. Более того, в 2018 году «Ленавтодор» также разыграл тендер на поставку аналогичных комплексов стоимостью 34 млн. рублей. Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своем заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности управления и распоряжения имуществом, находящемся в государственной собственности Ленинградской области, в 2017-2019 годах (на выборочной основе) также сделала вывод о том, что указанные комплексы использовались с малой загрузкой, то есть неэффективно.

Кроме того, в вышеуказанном заключении упоминается, что сумма собственных средств, направленная государственными предприятиями дорожной отрасли в 2018 году на приобретение дорожной техники, составила всего 7 550,1 тыс. рублей и позволила компенсировать всего лишь 6,1% амортизации, заложенной в себестоимость содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – 124 712,7 тыс. руб. Можно предположить, что в последующих годах ситуация складывалась аналогичным образом. Это также подтверждает неэффективность работы ДРСУ Ленинградской области в том виде, в котором они функционируют сейчас.

В этой ситуации с большой долей вероятности можно утверждать, что ДРСУ Ленинградской области не могут оставаться государственными предприятиями, так как в случае, если они перестанут выигрывать тендеры Правительства Ленинградской области, им не на что будет существовать. Убытки ДРСУ Ленинградской области приведут к дополнительным расходам областного бюджета Ленинградской области, а гарантировать, что все ДРСУ Ленинградской области будут обеспечены бесперебойной работой, невозможно. Кроме того, государственное предприятие по типу ДРСУ

Ленинградской области не может обладать достаточным количеством мощностей, что приведет к заключению контрактов с субподрядчиками.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что результаты деятельности ДРСУ Ленинградской области являются неутешительными. Это подтверждает и то, что в пояснительной записке к проекту областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сказано, что по сравнению с текущим годом в 2021 году предполагается снижение объема отчислений от чистой прибыли на 66,4%, в основном за счет снижения показателей по ЛО ГП "Киришское ДРСУ", ЛО ГП "Пригородное "ДРСУ №1", ЛО ГП "Приозерское "ДРСУ".

Можно выделить следующие преимущества от акционирования ДРСУ Ленинградской области и реализации их с торгов:

- доход от реализации;
- отсутствие дополнительных и непредвиденных расходов, связанных с деятельностью ДРСУ Ленинградской области;
- дополнительные налоговые поступления в бюджет;
- банковские гарантии для доказательства выполнения взятых компанией на себя обязательств;
- конкуренция между компаниями, вследствие которой контракты можно будет разыгрывать по более низкой цене.

Федеральные органы исполнительной власти решили подобную проблему еще в начале 2000-х, начиная разыгрывать объемы по содержанию автомобильных дорог федерального значения в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предлагаем поступить аналогично и разыгрывать объемы по содержанию автомобильных дорог регионального значения также на основании вышеуказанного Федерального закона.

С учетом изложенного просим Вас, уважаемый Александр Юрьевич, рассмотреть возможность акционирования ДРСУ Ленинградской области для дальнейшей их реализации с торгов.