

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 27 января 2021 года № ____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к
Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости
изменения системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников)
вооруженных сил Российской Федерации**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости изменения системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников) вооруженных сил Российской Федерации.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от «27» января 2021 года № ____
(приложение)

Обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Министру
обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости изменения
системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников)
вооруженных сил Российской Федерации

Уважаемый Сергей Кужугетович!

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» и от 7 декабря 2012 года № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации и не относятся к органам центрального военного управления.

Согласно статье 12 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» личный состав Вооруженных Сил Российской Федерации включает военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации.

При этом к лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации относятся как федеральные государственные гражданские служащие, замещающие должности в органах центрального военного управления, так и работники Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющие свою деятельность в иных подразделениях (в том числе в военных комиссариатах) на основании трудового договора.

Правовой статус лиц, относящихся к личному составу Вооруженных Сил Российской Федерации (военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих и работников) неравнозначен.

Правовое положение военнослужащих определяется Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Федеральным законом от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Деятельность федеральных государственных гражданских служащих Вооруженных Сил Российской Федерации регулируется не только трудовым законодательством, но и Федеральным законом от 27 июля 2004 года

№ 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определяющим, в числе прочего, порядок оплаты их труда.

Правовое положение гражданского персонала (работников) военных комиссариатов (включая руководителей, специалистов, технических работников и рабочих) определяется, в первую очередь, Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 349).

В соответствии со статьей 2 Трудового кодекса Российской Федерации одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Реализация указанного принципа в отношении гражданского персонала воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, играющего важнейшую роль в выполнении поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации задач, осуществляется неоднозначно, чему способствует разноплановый комплекс проблем правового, финансового, социального и организационного характера.

Работники являются участниками трудовых отношений, при этом их трудовая деятельность регулируется как трудовым законодательством, так и нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации.

Основным из них более пяти лет являлся Приказ Министра обороны Российской Федерации от 23 апреля 2014 года № 255 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583».

Однако указанный правовой акт обладал рядом недостатков, необходимость устранения которых, а также установление новых размеров должностных окладов работников с 1 октября 2019 года (в соответствии с письмом Министра обороны Российской Федерации от 7 октября 2019 года № 205/2/440 об увеличении с 1 октября 2019 года должностных окладов (тарифных ставок) работникам на 4,3%) обусловили издание Приказа Министра обороны Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 545 «О системе оплаты труда гражданского персонала (работников) воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации».

Несмотря на то, что данный приказ привнес ряд позитивных изменений, которые в целом должны положительно сказаться на реализации работниками своих трудовых прав, следует отметить, что необходимого реального повышения должностных окладов (тарифных ставок) большинства работников так и не произошло.

Соответственно, заработная плата многих из них остается на крайне низком уровне, что не позволяет обеспечивать Вооруженные Силы Российской Федерации высококвалифицированными кадрами.

Следует отметить, что частью третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право устанавливать за счет средств своего бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

При этом, однако, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы на решение вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами.

Как указывалось ранее, военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации, финансирование расходов которых осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых на эти цели в федеральном бюджете на соответствующий год Министерству обороны Российской Федерации.

Соответственно, работники военных комиссариатов не относятся к числу граждан, вопросы социальной поддержки которых вправе решать органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области просит Вас обратить внимание на существование данной проблемы и оказать возможное содействие в ее решении, в том числе посредством внесения изменений в Приказ Министра обороны Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 545 «О системе оплаты труда гражданского персонала (работников) воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации».

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

ВЫ П И С К А

**из протокола № 1
заседания постоянной комиссии
от 19 января 2021 года**

СЛУШАЛИ: О проекте обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости изменения системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников) вооруженных сил Российской Федерации.

*Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
О.А. Петров
(от 09.12.2020 № 6256-1/20-22-0)*

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять проект постановления «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости изменения системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников) вооруженных сил Российской Федерации».

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс: 271-13-83

22.01.2021 № 6256-1/20-22-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу включить в повестку дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области 27 января 2021 года проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Министру обороны Российской Федерации С.К. Шойгу о необходимости изменения системы оплаты труда лиц гражданского персонала (работников) вооруженных сил Российской Федерации».

*Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
О.А. Петров
(от 09.12.2020 № 6256-1/20-22-0)*

Приложение: на ⁵ л.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров