



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-1/2021-1-1
21.01.2021

Законное собрание
Ленинградской области
Министерия

21 ЯНВ 2021

№ 6712-1/20-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 29.12.2020 № 6712-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым.

Проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в областной закон от 18.04.2012 №29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее - областной закон от 18.04.2012 №29-оз):

1) в статье 2 областного закона от 18.04.2012 №29-оз предлагается исключить полномочие Правительства Ленинградской области по определению компетенции органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее – уполномоченный орган), и установить соответствующие полномочия указанного органа областным законом от 18.04.2012 №29-оз;

2) статью 2 областного закона от 18.04.2012 №29-оз предлагается дополнить положениями, предусматривающими установление открытого перечня полномочий Правительства Ленинградской области и уполномоченного органа, а также наделить уполномоченный орган полномочием по разработке и реализации государственных программ

Ленинградской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

3) перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, указанный в части 2 статьи 3 областного закона от 18.04.2012 №29-оз, расширяется за счет граждан, проживающих на территории Ленинградской области, и граждан без определенного места жительства, имевших последнюю регистрацию по месту жительства в Ленинградской области, относящихся к следующим категориям:

- ветераны боевых действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, а также члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при участии в охране общественного порядка, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) статью 3 областного закона от 18.04.2012 №29-оз предлагается дополнить положениями, определяющими состав членов семьи категорий граждан, включаемых в областной закон от 18.04.2012 №29-оз, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи;

5) в статье 4 областного закона от 18.04.2012 №29-оз предлагается определить порядок размещения уполномоченным органом ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

6) в статье 5 областного закона от 18.04.2012 №29-оз предлагается уточнить и дополнить перечень документов, предоставляемых гражданами для получения бесплатной юридической помощи.

Согласно пояснительной записке к Проекту закона Законопроект направлен на установление дополнительных гарантий реализации права отдельных категорий граждан на получение бесплатной юридической помощи, улучшение их социального положения и реализацию конституционного принципа справедливости.

По результатам анализа предлагаемых Проектом закона изменений установлено следующее.

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» областного закона от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – областной закон от 22.12.2020 №143-оз) на реализацию основного мероприятия «Оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»¹ (далее – Государственная программа) предусмотрен объем бюджетных ассигнований:

на 2021 год – 1 800 тыс. руб.;

на 2022 год – 1 800 тыс. руб.;

на 2023 год – 1 800 тыс. руб.

С целью предоставления субсидий Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области указанный объем бюджетных ассигнований предусмотрен Комитету по социальной защите населения Ленинградской области (КБК 987 10 06 53 1 06 06460) на реализацию основного мероприятия «Оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №65² определены порядок расчета оплаты труда адвокатов и компенсаций их расходов, а также порядок предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области.

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Размер оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, составляет³:

Вид бесплатной юридической помощи	Единица исчисления стоимости юридической помощи	Размер оплаты одной единицы юридической помощи, рублей
Устная консультация по правовым вопросам	Одна консультация	785
Письменная консультация по правовым вопросам	Один документ	1120
Составление жалоб, ходатайств и других документов правового характера	Один документ	1910
Представление интересов гражданина в суде	Один день участия (судо-день)	2010
Представление интересов гражданина в государственных органах или органах местного самоуправления	Один день участия	1685
Представление интересов гражданина в организациях	Один день участия	1350

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к Проекту закона принятие Законопроекта повлечет расширение категорий получателей бесплатной юридической помощи, что, в свою очередь, может привести к возникновению дополнительной потребности в бюджетных средствах на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту максимальное прогнозное увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области составит 33,5 млн. руб.

Указанная сумма рассчитана разработчиком Законопроекта следующим образом: $13\,138 \times 2\,555,1 = 33\,568\,903,8$ руб., где:

- 13 138 – общее количество всех проживающих на территории Ленинградской области ветеранов боевых действий (12 952 чел.), членов семей сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей (186 чел.), и народных дружинников, получивших увечья при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области (0 чел.) ($12\,952 + 186 + 0$);

- 2 555,1 – средняя сумма фактических расходов в рублях на 1 гражданина на оказание бесплатной юридической помощи в 2020 году,

³ Приложение 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

рассчитанная как отношение суммы предоставленной в 2020 году (по состоянию на 17.12.2020) Адвокатской палате Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области субсидии на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в сумме 1 694 043,5 руб. и количества граждан, которым в 2020 году была оказана бесплатная юридическая помощь (663 чел.) (1 694 043,5/663).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона в связи с тем, что не всем из указанных в Законопроекте категорий граждан понадобится бесплатная юридическая помощь, прогнозируется незначительный рост расходов областного бюджета Ленинградской области в случае принятия Проекта закона.

Согласно Перечню законов и иных правовых актов Ленинградской области отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие Законопроекта, внесение изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области не предусмотрено.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту закона разработчик отмечает, что в случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области могут быть направлены предложения в Комитет финансов Ленинградской области по увеличению бюджетных ассигнований для предоставления субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что поскольку предоставление бесплатной юридической помощи гражданам носит заявительный характер, определить сумму увеличения расходов средств областного бюджета на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, а также проверить обоснованность финансово-экономических обоснований представленного Законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложенных к Законопроекту материалах отсутствует информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации представленного Проекта закона.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что в подпунктах «а», «б» пункта 1 статьи 1 Законопроекта при ссылке на областной закон от 18.04.2012 №29-оз пропущена структурная единица – часть 2 статьи 2 областного закона от 18.04.2012 №29-оз.

Вместе с тем, представленный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова