



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

20.01.2021 № 6639-1/20-220-Ч

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение
на проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области
«Почетный работник транспорта и связи Ленинградской области»

Вносит депутат А.А. Перминов

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник транспорта и связи Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом установлены правовые и организационные основы учреждения и присвоения почетного звания Ленинградской области «Почетный работник транспорта и связи Ленинградской области» (далее – почетное звание).

К законопроекту имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предусмотрено установление единого почетного звания, включающего две разные сферы деятельности – транспорт и связь, что может вызвать трудности при правоприменении областного закона.

Кроме того, следует отметить сложившуюся нормотворческую практику по установлению наград в указанных сферах на федеральном и региональном уровнях, которая характеризуется установлением отдельных наград в этих отраслях.

В частности, например, Президентом Российской Федерации присваивается почётное звание «Заслуженный работник связи и информации Российской Федерации», Минтрансом России – нагрудный знак «Почетный работник транспорта России» и Россвязью – нагрудный знак «Почетный работник связи». Аналогичные самостоятельные награды установлены в других регионах (в том числе, в Архангельской, Курской, Московской, Новосибирской областях). При этом, как показал анализ правовых актов субъектов Российской Федерации, только в г. Москва установлено почётное звание, включающее одновременно две вышеуказанные отрасли.

Также отмечаем, что в статье 3 законопроекта в качестве субъекта, обладающего правом обращаться с ходатайством о присвоении почётного звания, от имени органов исполнительной власти Ленинградской области предусмотрен только Комитет Ленинградской области по транспорту. Между тем уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере связи является комитет цифрового развития Ленинградской области, который не упомянут в перечне субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почётного звания.

В связи с изложенным предлагаем дополнительно обсудить вопрос о разделении двух невзаимосвязанных сфер деятельности и рассмотрении возможности учреждения самостоятельных почётных званий «Почетный работник транспорта Ленинградской области» и «Почетный работник связи Ленинградской области», а также с учетом этого доработать законопроект.

2. В статье 2 законопроекта определены основания присвоения почётного звания, которые частично требуют уточнения в связи с их неопределенностью.

Так, в указанной статье законопроекта имеется неопределенность в части:

круга граждан, на которых распространяется действие областного закона (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства);

сферы профессиональной деятельности (транспорт, связь либо обе сферы деятельности);

широты ранее полученных наград (поощрений) для присвоения почётного звания (конкретная сфера, отрасль либо любая сфера, отрасль).

Неопределенность оснований присвоения почётного звания относится к широте дискреционных полномочий, которая является коррупциогенным фактором согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В связи с этим предлагаем доработать статью 2 законопроекта с учетом изложенного.

3. В статье 3 законопроекта установлен перечень субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почётного звания, ряд которых требует уточнения.

В частности, абзац третий статьи 3 законопроекта не учитывает нормы Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту,

утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 № 726, в связи с чем, предлагаем уточнить его, изложив в следующей редакции:

«орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в сфере транспорта».

В абзаце пятом статьи 3 законопроекта в качестве субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, указаны предприятия, учреждения, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Из изложенного следует, что любые предприятия, учреждения и организации без ограничения сферы деятельности могут обратиться с соответствующим ходатайством, что представляется нецелесообразным.

Кроме того, во всех областных законах, которыми учреждены почетные звания Ленинградской области в других сферах, при установлении перечня субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, предприятия, учреждения и организации ограничены по отраслевому признаку (сфере деятельности), например, в сфере агропромышленного комплекса Ленинградской области, сфере культуры Ленинградской области.

С учетом изложенного предлагаем дополнить абзац пятый статьи 3 законопроекта указанием на сферу деятельности таких предприятий, учреждений и организаций.

4. Дополнительно отмечаем, что в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствуют сведения об источниках дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) о планируемом сокращении бюджетных ассигнований по конкретным статьям расходов областного бюджета, которые должны быть указаны в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с введением законопроектом нового расходного обязательства Ленинградской области.

При этом в случае отсутствия внесенных соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете в текущем финансовом году, выделение бюджетных ассигнований на присвоение почетного звания сможет быть осуществлено только с 1 января 2022 года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в областной закон об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В связи с изложенным предлагаем в статье 10 законопроекта уточнить срок вступления в силу областного закона.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин