



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

19.01.2021 № 45-121-090-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Ю.И. Терентьеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на протест прокуратуры Ленинградской области на областной закон от 10.06.2014 № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области»

Правовое управление, изучив протест прокуратуры Ленинградской области на областной закон от 10.06.2014 № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области» (далее – протест), отмечает, что в наименовании протеста, очевидно, содержится ошибка, поскольку в действительности речь идет о противоречии федеральному законодательству областного закона от 10 июня 2014 года № 38-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области» (далее - областной закон № 38-оз).

Что же касается областного закона от 21 июня 2013 года № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области», то он, как указано в протесте, действительно был признан утратившим силу в связи с принятием областного закона от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животным и без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 109-оз).

Необходимость принятия нового областного закона, регулирующего отношения в сфере обращения с безнадзорными животными, была обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), главой 4 которого были установлены требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

После принятия областного закона № 109-оз планировалось внесение изменений и в областной закон № 38-оз.

Соответствующий проект областного закона был подготовлен правовым управлением и в рабочем порядке передан в Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, который на тот момент осуществлял полномочия Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными (в настоящее время указанные полномочия переданы Управлению ветеринарии Ленинградской области).

Однако в процессе работы над законопроектом возникли следующие проблемы правового характера.

Областной закон № 38-оз, принятый до вступления в силу **Федерального закона № 498-ФЗ**, предусматривал передачу органам местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными, включающих в себя организацию и проведение мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету, стерилизации, эвтаназии, утилизации трупов безнадзорных животных.

Ввиду отсутствия на территории Ленинградской области государственных (муниципальных) приютов для животных (далее – приюты) указанные выше полномочия фактически реализовывались органами местного самоуправления следующим образом: отловленные безнадзорные животные подвергались стерилизации, вакцинации и мечению **вне приютов** (для этих целей, как правило, использовались специально оборудованные транспортные средства, предназначенные для перевозки животных), после чего возвращались в прежнюю среду обитания.

Таким образом, сроки содержания отловленных безнадзорных животных ограничивались несколькими часами.

Возможность использования данной схемы работы с безнадзорными животными была предусмотрена частью 1-1 статьи 4 областного закона от 21 июня 2013 года № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области», согласно которой при отсутствии приютов, свободных мест в приютах возврат отловленных безнадзорных животных в прежнюю среду обитания осуществляется после обязательного проведения специалистами в области ветеринарии стерилизации (кастрации), вакцинации, мечения и иных профилактических мероприятий..

Однако после вступления в силу положений **Федерального закона № 498-ФЗ**, предусматривающих **немедленную передачу** отловленных животных без владельцев в **приюты** (пункт 1 части 1 статьи 18), **недопустимость содержания** отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, **не являющихся приютами** (часть 5 статьи 18), **обязательное карантинирование в течение десяти дней поступивших в приюты** животных без владельцев и **вакцинацию** таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных (пункт 1 части 7 статьи 16),

осуществление учета животных, **маркирование** неснимаемыми и несмываемыми метками **поступивших в приюты** животных без владельцев (пункт 2 части 7 статьи 16), **осуществление стерилизации поступивших в приюты** животных без владельцев (пункт 3 части 7 статьи 16), использование данной схемы стало невозможным.

Таким образом, в настоящее время органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области может быть исполнено лишь одно из переданных им полномочий (полномочие по отлову животных без владельцев).

Иные мероприятия, связанные с транспортированием, вакцинацией, стерилизацией, карантинированием, учетом животных без владельцев, могут реализовываться **лишь при условии помещения указанных животных в приют.**

Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

В качестве возможных способов решения указанной проблемы могут быть названы следующие:

- 1) строительство государственных приютов;
- 2) передача полномочий по строительству приютов органам местного самоуправления (с предоставлением соответствующих финансовых средств в виде субвенций из областного бюджета Ленинградской области)
- 3) заключение договоров о передаче отловленных животных без владельцев в частные приюты (при условии оказания последним мер государственной поддержки, предусмотренных областным законом от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»);

4) внесение в Федеральный закон № 498-ФЗ изменений, которые предусматривали бы возможность проведения мероприятий, связанных с вакцинацией, стерилизацией, учетом и маркированием отловленных животных без владельцев, вне приютов (здесь следует отметить, что в 2019 году Законодательным собранием Ленинградской области в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 764700-7 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривавший продление срока действия переходного периода, по истечении которого передача животных без владельца в приют для животных станет общеобязательной. В соответствии с Постановлением Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от 4 февраля 2020 года № 7661-7 ГД указанный проект федерального закона был отклонен).

С учетом изложенного правовое управление приходит к следующим выводам:

1) протест прокуратуры Ленинградской области является обоснованным и подлежит удовлетворению;

2) областной закон № 38-оз подлежит признанию утратившим силу, а отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления, подлежат прекращению в связи с наступлением обстоятельств, при которых дальнейшее их осуществление становится невозможным (статья 9 областного закона № 38-оз).

Кроме того, полагаем необходимым обратиться к Губернатору Ленинградской области с просьбой дать свои предложения по решению указанной проблемы.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин