

15 ЯНВ 2021

№ 6722-1/20-06-0-1



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
постановления Правительства Ленинградской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ленинградской области от 30 сентября 2019 года №442
«О государственной программе Ленинградской области
«Развитие внутреннего и въездного туризма
в Ленинградской области»»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 29.12.2020 №6722-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года №442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (далее – Проект постановления).

В соответствии с приложением к Проекту постановления «Изменения, которые вносятся в государственную программу Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года №442» (далее - Изменения к Проекту постановления) предусмотрено внесение следующих изменений в государственную программу Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»¹ (далее – государственная программа):

1) объем финансового обеспечения государственной программы приведен в соответствие с параметрами областного бюджета

¹ Утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2019 №442.

Ленинградской области на 2021-2023 годы, утвержденного областным законом от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон от 22.12.2020 №143-оз);

2) в связи с упразднением комитета Ленинградской области по туризму, переименованием комитета по культуре Ленинградской области в комитет по культуре и туризму Ленинградской области, образовании комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области², переименованием управления Ленинградской области по транспорту в Комитет Ленинградской области по транспорту³ внесены соответствующие изменения в позиции: ответственный исполнитель государственной программы, соисполнители государственной программы, участники государственной программы, участники приоритетного проекта «Туристско-рекреационный кластер в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области»;

3) из числа участников регионального проекта «Экспорт услуг», включенного в государственную программу⁴, исключено управление Ленинградской области по транспорту;

4) в состав основного мероприятия 1.4 подпрограммы 1 «Продвижение туристского потенциала Ленинградской области» (далее – подпрограмма 1), основного мероприятия 2.1 подпрограммы 2 «Формирование комфортной туристской среды» (далее – подпрограмма 2) включены новые мероприятия, предусматривающие предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области. Кроме того, государственная программа дополнена порядками предоставления и распределения таких субсидий (приложения 3, 4 к государственной программе соответственно в редакции Проекта постановления);

5) таблица 4 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» изложена в новой редакции, согласно которой изменены позиции «ответственный исполнитель, соисполнитель, участник», «оценка расходов»;

6) приложения 1, 2 к государственной программе изложены в новой редакции.

По результатам проведенного анализа предлагаемых Проектом постановления изменений установлено следующее.

² В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 21.12.2020 №839 «Об органах исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры и туризма».

³ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 №726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

⁴ В пункте 1.2 части 2 «Перечень проектов, включенных в государственную программу (проектная часть государственной программы)» таблицы 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» государственной программы.

1. Проектом постановления предусматривается внесение изменений в части финансового обеспечения государственной программы, подпрограмм государственной программы, финансового обеспечения проектов, реализуемых в рамках государственной программы.

В соответствии с Изменениями к Проекту постановления:

- общий объем финансирования государственной программы составляет 1 700 529,9 тыс. рублей, в том числе:

2020 год – 247 000,8 тыс. рублей, в том числе за счет прочих источников 37 480,0 тыс. рублей;

2021 год – 331 101,0 тыс. рублей;

2022 год – 339 109,0 тыс. рублей;

2023 год – 314 109,0 тыс. рублей;

2024 год – 469 210,1 тыс. рублей;

- общий объем финансирования проектов, реализуемых в рамках государственной программы, составляет 47 600,0 тыс. рублей, в том числе:

2020 год – 10 135,0 тыс. рублей;

2021 год – 10 540,0 тыс. рублей;

2022 год – 7 500,0 тыс. рублей;

2023 год – 7 500,0 тыс. рублей;

2024 год – 11 925,0 тыс. рублей.

В соответствии с технико-экономическим обоснованием к Проекту постановления финансовое обеспечение государственной программы установлено в соответствие с параметрами областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы, утвержденного областным законом от 22.12.2020 №143-оз.

Изменения, вносимые Проектом постановления в части финансового обеспечения государственной программы, подпрограмм государственной программы, финансового обеспечения проектов, реализуемых в рамках государственной программы, соответствуют объему финансового обеспечения государственной программы, предусмотренному областным законом от 22.12.2020 №143-оз.

2. В соответствии с пунктом 8 Изменений к Проекту постановления изложены в новой редакции:

- приложение 1 к государственной программе «Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проекта туристско-экскурсионных поездок для школьников и учащихся Ленинградской области «Мой родной край - Ленинградская область» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (далее – Порядок 1);

- приложение 2 к государственной программе «Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий некоммерческим организациям, не являющимся

государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов, направленных на формирование комфортной туристской среды на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (далее – Порядок 2).

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления изложение Порядка 1, Порядка 2 в новой редакции обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492⁵.

Следует отметить, что в подпункте «в» пункта 2.3 Порядка 1 в требованиях к содержанию объявления о проведении конкурсного отбора указана ссылка на отсутствующий в Порядке 1 пункт 3.7. Аналогичное замечание касается подпункта «в» пункта 2.3 Порядка 2.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка 1 размер субсидии определяется исходя из *сметы планируемых расходов* на реализацию проекта. Между тем согласно подпункту «к» пункта 2.4 Порядка 1 для участия в конкурсном отборе участник закупки предоставляет заявку, включающую, в том числе презентацию проекта с кратким описанием, включая информацию о целях, задачах, *расчетах*, ожидаемом результате реализации проекта. Предоставление в составе заявки сметы планируемых расходов на реализацию проекта Порядок 1 в предлагаемой Проектом постановлении редакции не предусмотрено.

3. В связи с дополнением основного мероприятия 1.4 «Проведение мероприятий, популяризирующих внутренний и въездной туризм в Ленинградской области» (далее - основное мероприятие 1.4) подпрограммы 1 мероприятием по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию и проведение постоянных событийных мероприятий, популяризирующих внутренний и въездной туризм в Ленинградской области, пунктом 9 Изменений к Проекту постановления предлагается дополнить государственную программу приложением 3 – «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию и проведение постоянных событийных мероприятий, популяризирующих внутренний и въездной туризм в Ленинградской области» (далее - Порядок 3).

В соответствии с подпунктом «з» пункта 2.2 правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области⁶ (далее – Правила) порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований должен содержать, в том

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁶ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257.

числе основания и порядок внесения изменений в утвержденное распределение субсидии.

Пунктом 4.4 Порядка 3 предусматривается, что при увеличении ассигнований областного бюджета субсидии распределяются среди муниципальных образований Ленинградской области, которые прошли конкурсный отбор, но не набрали максимальное количество баллов. Между тем порядок внесения изменений в утвержденное распределение субсидии Порядок 3 не содержит.

Финансовое обеспечение мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на организацию и проведение постоянных событийных мероприятий, популяризирующих внутренний и въездной туризм в Ленинградской области основного мероприятия 1.4 областным законом от 22.12.2020 №143-оз не предусмотрено.

Согласно пояснительной записке к Проекту постановления мероприятие по предоставлению субсидии муниципальным образованиям Ленинградской области на организацию и проведение постоянных событийных мероприятий, популяризирующих внутренний и въездной туризм в Ленинградской области, запланировано на 2 квартал 2021 года.

4. В связи с дополнением основного мероприятия 2.1 «Создание туристской инфраструктуры и государственная поддержка проектов, направленных на формирование комфортной туристской среды» подпрограммы 2 мероприятием по поддержке проектов, направленных на формирование комфортной туристской среды и развитие туристско-рекреационного комплекса, в том числе создание и развитие инфраструктуры активных видов туризма, путем организации благоустройства территорий поселений и городского округа в соответствии с утвержденными правилами благоустройства территории, посредством предоставления субсидии муниципальным образованиям Ленинградской области на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры активных видов туризма на территории муниципальных образований пунктом 10 Изменений к Проекту постановления предлагается дополнить государственную программу приложением 4 – «Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры активных видов туризма на территории муниципальных образований Ленинградской области» (далее - Порядок 4).

Пунктом 4.4 Порядка 4 предусматривается, что при увеличении ассигнований областного бюджета субсидии распределяются среди муниципальных образований Ленинградской области, которые прошли конкурсный отбор, но не набрали максимальное количество баллов. Между тем порядок внесения изменений в утвержденное распределение субсидии Порядок 4 не содержит, что не соответствует подпункту «з» пункта 2.2 Правил.

В пункте 3.8 Порядка 4 предусматривается, что конкурсной комиссией принимается решение о размере субсидии, тогда как в пункте 4.2 Порядка 4 приводится формула для определения общего объема субсидий бюджету муниципального образования. Несоответствие формулировок «размер субсидии» и «объем субсидии» может повлечь затруднение при применении указанных норм.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.2, пунктом 2.3 Правил устанавливаемый государственной программой Ленинградской области порядок предоставления и распределения субсидии должен содержать, в том числе, полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, по которым возникают расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, указанные в соответствии со статьями 14, 15, 16 и 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ).

Согласно пункту 1.3 Порядка 4 субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений и городского округа по вопросам местного значения – организация благоустройства территории поселения и городского округа в соответствии с утвержденными правилами благоустройства территории, согласно пункту 19 части 1 статьи 14, пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на то, что создание и развитие инфраструктуры активных видов туризма не входит в перечень вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования (часть 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, статья 2 областного закона от 25.12.2018 №132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях»).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова