

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Административное собрание  
Канцелярия

МОСКВА

12 ЯНВ 2021

№ 52-1/21-04-0

1. Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку)

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (по списку)

Направляется для рассмотрения проект федерального закона "О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода".

Отзывы и предложения по законопроекту прошу направить в Минздрав России.

Срок - до 10 февраля 2021 г.

2. Минздрав России (М.А.Мурашко)

Рассмотрите отзывы и предложения по законопроекту, проведите анализ и представьте в Правительство Российской Федерации сводный отчет с позицией Министерства по указанным отзывам и предложениям.

Срок - до 25 февраля 2021 г.

30 декабря 2020 г.

ТГ-П12-17464



**РАЗОСЛАТЬ**

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)  
Проект федерального закона на 10 л.

Кому (наименование учреждения, организации)

С-ту Голиковой Т.А., законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку), высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (по списку), Минздраву России, Кривонос О.В., Степанову П.В., Дербеневу Е.А.

Оригинал + 1 копия - Департаменту здравоохранения и социального развития

Пронина Н.Н.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 8 (495) 605-82-53

29 декабря 2020 г.

4842898  
31 12 20  
09 17 47

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы государственной политики в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, осуществляемой в целях нормального физического и психического развития детей, сохранения и укрепления здоровья граждан.

#### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

заболевания, вызванные дефицитом йода – возникающие в связи с недостаточным поступлением йода в организм нарушения деятельности организма, работоспособности, способности адаптироваться к изменяющимся условиям внешней и внутренней среды при одновременном изменении защитно-компенсаторных и защитно-приспособительных реакций и механизмов организма;

профилактика заболеваний, вызванных дефицитом йода – комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, вызванных дефицитом йода, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития;

йодированная пищевая соль – пищевая соль, обогащенная йодатом калия.

#### **Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода**

Правовое регулирование отношений в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

### **Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, возникающие в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода.

Отношения, возникающие при осуществлении технологических процессов, обеспечивающих обогащение пищевой поваренной соли йодом, регулируются законодательством о техническом регулировании.

Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, возникающие при оказании медицинской помощи при заболеваниях, вызванных дефицитом йода.

### **Статья 4. Полномочия федеральных органов государственной власти в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода**

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, относятся:

- проведение единой государственной политики в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

- совершенствования законодательства в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

- разработка и реализация мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода, включение указанных мероприятий в установленном порядке в федеральные целевые и государственные программы в сфере охраны и укрепления здоровья граждан;

- координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

- организация мониторинга эффективности мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода в субъектах Российской Федерации;

- международное сотрудничество Российской Федерации в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода;

- совершенствование информационно-аналитической и статистической систем учета в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода.

### **Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода**

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, относятся:

- разработка и реализация дополнительных мер, направленных на сокращение распространенности заболеваний, вызванных дефицитом йода, на территории субъекта Российской Федерации;

разработка региональных программ по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода;

информирование органов местного самоуправления и населения о распространенности заболеваний, вызванных дефицитом на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, о реализуемых и (или) планируемых мероприятиях по сокращению распространенности таких заболеваний;

организация мониторинга эффективности мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода, на территории субъекта Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по запросу указанного органа данные мониторинга эффективности мероприятий по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода.

#### **Статья 6. Мероприятия по профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода**

1. В целях профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, вся находящаяся в обращении на территории Российской Федерации упакованная пищевая соль в упаковке не более 5 кг должна быть обогащена йодатом калия, за исключением морской (выпаренной из морской воды, самосадочной) соли, а также отдельных видов соли, перечень которых может устанавливаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая пищевую и перерабатывающую промышленность.

2. При производстве хлебобулочных изделий, в рецептуру которых входит пищевая соль, использование йодированной соли или обогащение хлебобулочных изделий йодом иным способом осуществляется по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. В организациях, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организациях, организациях культуры, организациях системы исполнения наказаний и воинских частях при приготовлении пищевых продуктов и для досаливания должна использоваться йодированная пищевая соль.

4. Иная пищевая продукция может быть обогащена йодом в соответствии с требованиями, установленными для обогащенной пищевой продукции.

#### **Статья 7. Требования к йодированной пищевой соли**

Йодированная пищевая соль должна соответствовать требованиям законодательства в области технического регулирования, включая право Евразийского экономического союза, а также законодательству Российской

Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

**Статья 8. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода**

Нарушение законодательства в сфере профилактики заболеваний, вызванных дефицитом йода, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 9. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Части 1 и 3 статьи 6 настоящего Федерального закона вступают в силу через 12 месяцев после вступления в силу Федерального закона.

3. Часть 2 статьи 6 настоящего Федерального закона вступают в силу через 18 месяцев после вступления в силу Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода»**

Проект федерального закона разработан во исполнение пункта 50 плана мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 № 738-р года.

В настоящее время одной из актуальных проблем в Российской Федерации остается проблема возникновения заболеваний, связанных с дефицитом йода.

По данным Эндокринологического научного центра Минздрава России, дефицит йода на всей территории России приводит к тяжелым последствиям: ежегодно в специализированной эндокринологической помощи нуждаются более 1,5 миллиона взрослых и 650 тыс. детей с заболеваниями щитовидной железы.

В условиях йодного дефицита возрастает риск развития рака щитовидной железы, регистрируются отдельные случаи йододефицитного кретинизма. Распространенность йододефицитных нарушений среди городского населения составляет 10-15%, а среди сельского населения – 13-35%.

По данным Эндокринологического научного центра Минздрава России, фактическое среднее потребление йода жителем России по-прежнему составляет всего 40 - 80 мкг в день, что в 3 раза меньше установленной нормы (150-250 мкг). Причиной 65% случаев заболеваний щитовидной железы у взрослых и 95% у детей является недостаточное поступление йода с пищей. Ежегодные затраты только на лечение и медико-социальную реабилитацию пациентов с заболеваниями щитовидной железы, связанными с дефицитом йода, составляют более 275 млрд рублей, что более чем в 5 раз превышает затраты на все мероприятия по профилактике, диагностике и лечению всех йододефицитных заболеваний в Российской Федерации и в 780 раз больше, чем расходы на устранение всех йододефицитных заболеваний путем всеобщего йодирования соли.

Профилактика заболеваний, связанных с дефицитом йода, позволяет предотвратить отставание детей в физическом и психическом развитии, устранить инвалидизацию, связанную с йододефицитным кретинизмом и умственной отсталостью, уменьшить частоту асоциальных форм девиантного поведения детей из-за снижения интеллекта, значительно снизить частоту различных заболеваний щитовидной железы, многих врожденных пороков развития, невынашивания беременности и детской смертности.

В Российской Федерации йодированную соль в питании употребляет менее 30% населения в отличие от входящих в Евразийский экономический союз стран, где введено всеобщее йодирование соли.

Расчеты показали, что хлеб и хлебобулочные изделия, изготовленные с использованием йодированной соли взамен обычной поваренной соли (по рецептуре 1,5% соли на 100 г муки), по содержанию йода отвечают критериям для обогащенных пищевых продуктов (СанПиН 2.3.2.2804-10), согласно которым

продукт считается обогащенным при условии, что его усредненная суточная порция (для хлеба 150 г, для соли – 5 г) содержит от 15% до 50% минеральных веществ от нормы физиологической потребности человека. В 150 г хлеба (с учетом потерь йода при выпечке до 30%) будет содержаться 53 мкг йода, что соответствует 35% от рекомендуемого суточного потребления этого микроэлемента для взрослых.

Таким образом, суммарное потребление за счет йодированной соли и хлеба, изготовленного с ее использованием, обеспечит около 90% от рекомендуемого суточного потребления йода.

Учитывая относительно высокое (по сравнению со странами Западной Европы, США, Австралии и Новой Зеландии) потребление хлебобулочных изделий в Российской Федерации, особенно в сельской местности, где дефицит йода наиболее выражен, можно полагать, что в России будет достигнуто оптимальное обеспечение питания основных групп населения йодом.

Согласно пункту 7 статьи 6 ТР ТС 027/2012 добавление йодосодержащих соединений к соли и заменителям соли допускается и должно соответствовать нормам национального законодательства государства - члена Таможенного союза, в которой продукция реализуется.

Нормативные правовые акты, предусматривающие йодирование пищевой продукции, действуют в странах Евразийского экономического союза, например, Закон Республики Казахстан от 14.10.2003 № 489-III «О профилактике йододефицитных заболеваний», Закон Кыргызской Республики от 18.02.2000, № 40 «О профилактике йододефицитных заболеваний»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.04.2001 № 484 «О предупреждении заболеваний, связанных с дефицитом йода».

Кроме того, пунктом 10 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 05.03.2019 № 146 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований к объектам промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции, продовольственного сырья и производству пищевой продукции» предусмотрено, что при производстве пищевой продукции (за исключением сыров и сырных продуктов, продуктов переработки океанических рыб и морепродуктов) должна использоваться только йодированная соль.

Таким образом, установление требований по йодированию пищевой соли национальным законодательством Российской Федерации без внесения изменений в Технические регламенты, не противоречит праву Евразийского экономического союза.

Контроль за исполнением положений законопроекта будет осуществляться в рамках государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, предусмотренного статьей 13 Федерального закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление

соответственно федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного ветеринарного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Ответственность, предусмотренная статьей 8 проекта федерального закона будет наступать в рамках общих составов Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 6.3. нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, статья 6.6. нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения, статья 14.7. обман потребителей, статья 14.43. нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов). В связи с этим, внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не потребуется.

Проект федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода»**

Реализация Федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Финансирование мероприятий, предусмотренных проектом федерального закона, будет осуществляться за счет средств федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14.12.2018 № 3, а также в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

Финансирование мероприятий субъектов Российской Федерации, предусмотренных проектом федерального закона, будет осуществляться органами государственной власти субъектов самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом**  
**федерального закона «О профилактике заболеваний,**  
**вызванных дефицитом йода»**

Принятие проекта федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» (далее – проект федерального закона) не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом  
федерального закона «О профилактике заболеваний,  
вызванных дефицитом йода»**

Принятие Федерального закона «О профилактике заболеваний, вызванных дефицитом йода» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.