



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

12.2020 № 7-65-2020

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 ЯНВ 2021

№ 45-1/21-09-0

ПРОТЕСТ

На областной закон от 10.06.2014
№ 38-оз «О безнадзорных животных
в Ленинградской области»

Прокуратурой области в рамках осуществления надзора за законностью нормативных правовых актов Ленинградской области проведена правовая экспертиза областного закона от 10.06.2014 № 38-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон от 10.06.2014 № 38-оз).

Отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными урегулированы Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 498-ФЗ).

Согласно ст. 2 Закона № 498-ФЗ отношения в области обращения с животными регулируются данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 7 Закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными отнесено:

- установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам

содержания животных в них;

- установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

- установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Во исполнение требований Закона № 498-ФЗ в Ленинградской области принят областной закон от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон № 109-оз).

Названными законодательными актами в их системной связи определено, что полномочия в области обращения с животными без владельцев являются государственными полномочиями, их осуществление органами местного самоуправления поселений и городского округа является правом последних, которое они могут реализовывать за счет доходов местных бюджетов. В иных случаях органы местного самоуправления муниципальных образований, независимо от уровня местного самоуправления, обязаны и могут исполнять полномочия в рассматриваемой сфере только, когда они наделены отдельными государственными полномочиями в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

До принятия Областного закона № 109-оз правоотношения в сфере обращения с безнадзорными животными регулировал областной закон от 21.06.2013 № 38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области», который со дня вступления Областного закона № 109-оз признан утратившим силу.

Однако, в настоящее время является действующим Областной закон от 10.06.2014 № 38-оз, согласно которому перечень государственных полномочий, переданных органами власти Ленинградской области органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, не соответствует установленным Областным законом 109-оз, в связи с чем вступил в противоречие с положениями ст. 3, 7 Федерального закона № 498-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Ленинградской области на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области, предварительно уведомив о дате и времени рассмотрения протеста.

2. Привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и областного закона от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» областной закон от 10.06.2014 № 38-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области».

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в письменной форме в прокуратуру области.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



С.С. Ломакин