



29 ДЕК 2020

№ 6412-1/20-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЗЕВАКОВ Олег Петрович

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 2 л.³

2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 3 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 2 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2020 года

Статья 1

Внести в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 1 слова «, и его компетенцию» исключить;

б) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.»;

2) статью 2 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Уполномоченный орган:

1) осуществляет разработку и реализацию государственных программ Ленинградской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.»;

3) в статье 3:

а) часть 2 дополнить пунктами 11 – 13 следующего содержания:

«11) ветераны боевых действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

12) члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

13) народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, а также члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при участии в охране общественного порядка, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. К членам семьи имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, указанным в пунктах 12-13 части 2 настоящей статьи, относятся:

а) супруг (супруга);

б) родители;

в) дети, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.»;

4) статью 4 дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Уполномоченный орган размещает ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение четырнадцати календарных дней с даты их представления в Уполномоченный орган.»;

5) в части 1 статьи 5:

а) пункт 7 дополнить словами «, и категорий граждан, указанных в пунктах 12-13 части 2 статьи 3 настоящего областного закона»;

б) дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) удостоверение ветерана боевых действий (для категории граждан, указанной в пункте 11 части 2 статьи 3 настоящего областного закона)».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) уточняются отдельные положения областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз).

Законопроектом расширяется перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и документов, представляемых для ее получения.

В частности, предлагается предоставить право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области гражданам, проживающим на территории Ленинградской области, и гражданам без определенного места жительства, имевшим последнюю регистрацию по месту жительства в Ленинградской области, относящимся к следующим категориям:

ветераны боевых действий;

члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, а также члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при участии в охране общественного порядка.

Как известно, ветеранами боевых действий признается категория граждан, отдавших интернациональный долг в Афганистане, принимавших участие в решении чеченских конфликтов, урегулировании военных распри в Таджикистане, Приднестровье, в Северо-Кавказских операциях, на службе в Сирии и в других государствах, городах, территориях. Многие из них получили хронические заболевания, инвалидность в результате выполнения поставленных государством задач и не могут трудоустроиться, поэтому имеют полное право на особую поддержку со стороны органов государственной власти, поскольку отстаивали интересы страны как на ее территории, так и за рубежом.

Равным образом государство не может оставить без попечения членов семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов,

которые погибли при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) или погибшие (умершим) вследствие исполнения своих обязанностей в связи с потерей здоровья или жизни ради других людей и члены их семей также заслуживают предоставления мер защиты со стороны государства.

При этом, даже имея ряд льгот, на практике такие категории граждан нередко нуждаются в качественной юридической помощи по различным вопросам, в том числе, возникающим при получении удостоверения, доплат, медицинских услуг, оплаты жилищно-коммунальных услуг, налогов и др.

В настоящее время более 30 регионов установили в своих законах возможность получения ветеранам боевых действий всех видов бесплатной юридической помощи по любым вопросам и ряд регионов, в том числе Республика Коми, Калининградская область, Липецкая область, предоставили данную гарантию народным дружинникам и (или) членам их семей.

Законопроектом предусмотрена возможность получения бесплатной юридической помощи указанными категориями граждан в случае, если они обращаются за ее оказанием по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект направлен на установление дополнительных гарантий реализации права отдельных категорий граждан на получение бесплатной юридической помощи, улучшение их социального положения и реализацию конституционного принципа справедливости.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить перечень полномочий Правительства Ленинградской области и наделить орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее — уполномоченный орган) полномочием по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. В настоящее время уполномоченным органом реализуется государственная программа Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». Установление в областном законе № 29-оз предлагаемого полномочия позволяет уполномоченному органу осуществлять разработку и реализацию конкретных мероприятий, предусматриваемых в государственных программах Ленинградской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в том числе по оказанию содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечению ее поддержки, предусмотренного пунктом 6 части 2 статьи 2 областного закона № 29-оз.

Поскольку полномочия указанных государственных органов могут содержаться в различных нормативных правовых актах Российской Федерации и Ленинградской области, включая их расположение в ряде статей областного закона № 29-оз, законопроектом предусматривается установление открытого перечня полномочий упомянутых государственных органов.

Дополнительно предлагается исключить полномочие Правительства Ленинградской области по определению компетенции уполномоченного органа, учитывая наделение указанного органа соответствующими полномочиями областным законом № 29-оз.

Законопроектом кроме этого определена процедура размещения ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, предусматривающая их размещение уполномоченным органом на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение четырнадцати календарных дней с даты их представления в уполномоченный орган.

Предусмотренное законопроектом размещение этих документов уполномоченным органом позволит обеспечить открытость и прозрачность информации, предоставляемой Адвокатской палатой Ленинградской области. Доступ населения и иных государственных органов к такой информации будет способствовать их ознакомлению с возможностями в сфере правового информирования и правового просвещения граждан, а также с уровнем правовой культуры граждан на территории области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» повлечет за собой расширение категорий получателей бесплатной юридической помощи, что может привести к возникновению дополнительной потребности в бюджетных средствах на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

По сведениям, полученным от комитета по социальной защите населения Ленинградской области и Главного Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Ленинградской области проживают 12952 ветерана боевых действий и 186 членов семей сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей, и в настоящее время отсутствуют народные дружинники, получившие увечья при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области.

В 2019 году адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, оказали бесплатную юридическую помощь 762 гражданам в 1255 случаях, в 2020 году (по состоянию на 17.12.2020) – 663 гражданам в 1123 случаях.

Адвокатской палате Ленинградской области в 2019 году из областного бюджета предоставлена субсидия на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в размере 1 млн 849,9 тыс. руб.; в 2020 году (по состоянию на 17.12.2020) – в размере 1 млн 694,1 тыс. руб из запланированных 1 млн 850 тыс. руб.

Следовательно, средний размер расходов на 1 гражданина на оказание бесплатной юридической помощи в 2019 году составил 2427,7 руб. ($1849958,5:762=2427,7$), в 2020 году – 2555,1 руб. ($1694043,5:663=2555,1$).

На 2021 год в областном бюджете запланировано 1,8 млн руб. в виде субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на предоставление бесплатной юридической помощи адвокатами и компенсацию их расходов на оказание такой помощи.

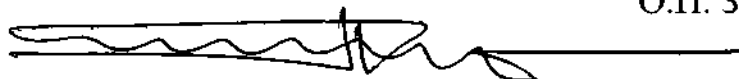
В случае обращения всех граждан, подпадающих под действие законопроекта, из областного бюджета дополнительно понадобится 33,5 млн руб. ($13138*2555,1=33568903,8$).

Между тем предоставление бесплатной юридической помощи гражданам носит заявительный характер и не всем из указанных в законопроекте категорий граждан понадобится бесплатная юридическая помощь, поэтому прогнозируется незначительный рост расходов из областного бюджета в случае принятия законопроекта.

В случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощью комитетом по социальной защите населения Ленинградской области могут быть направлены предложения в комитет финансов Ленинградской области по увеличению бюджетных средств на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a final horizontal stroke, positioned over a horizontal line.

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» потребует внесения изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» в части отнесения к полномочиям комитета по социальной защите Ленинградской области размещения ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»
5. Областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»
6. Областной закон от 4 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области»
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

