



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
бюджету и налогам

Бездетко Т.В.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

26 ДЕК 2020

№ 6030-1/20-06-0-5

23 12.2020 № 22-16-2020

На № _____ от _____

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (далее - Проект), в ходе которой, установлено следующее.

Проект разработан в целях закрепления дополнительных социальных гарантий в Ленинградской области по основным приоритетным направлениям жизнедеятельности региона.

При этом Проект носит декларативный характер, в нем отсутствуют регулятивные нормы, в большинстве своем воспроизводит отдельные положения федеральных и региональных нормативных актов. С учетом его содержания вызывает неопределенность вопрос вступления в силу его положений и порядок реализации отдельных предусмотренных гарантий.

Согласно статье 47 Проекта областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением отдельных его положений, для которых предусмотрен иной срок вступления в силу и которые должны осуществляться поэтапно с 1 января 2021 года по 31 декабря 2025 года.

Однако в Проекте не оговаривается порядок поэтапной реализации гарантий, предусмотренных статьями 4-46 Проекта (часть 5 статьи 47), что выступает коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика): широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Кроме того, положениями пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что обеспечение государственных гарантий в области образования осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам. Между тем, в статье 3 Проекта предусмотрено, что финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией гарантии общедоступного дошкольного образования детей в возрасте от полутора лет в дошкольных образовательных организациях Ленинградской области и

АБ № 549961

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2020/5909-20-20410001

общеобразовательных организациях Ленинградской области, гарантии доступности дополнительного образования детей, осуществляется за счет средств консолидированного областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии со статьей 11.2 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс) пенсионеры, проживающие на территории Ленинградской области, имеют право на льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на основании единого социального проездного билета, но условие о возрасте таких пенсионеров не установлено. Однако абзац третий части 2 статьи 24 Проекта такую гарантию предусматривает лишь для пенсионеров в возрасте 70 лет и старше, что создает коллизию между 2 региональными законодательными актами и расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный п. «и» п. 3 Методики.

Статьей 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлен запрет на захоронение отходов в населенных пунктах в лесопарковых, водоохранных и рекреационных зонах, местах залегания полезных ископаемых. Между тем, в части 3 статьи 36 Проекта такой запрет оговаривается лишь применительно к территориям организаций и населенным пунктам. Также полагаю необоснованным в качестве целевого показателя реализации гарантии в сфере экологии установление запретов и повышенных размеров штрафов за их нарушение.

Кроме того, использование в Проекте неустоявшихся терминов и понятий («наилучшие доступные технологии», «дурно пахнущее вещество», «качественная сеть автомобильных дорог» и др.) выступает коррупциогенным фактором, предусмотренным п. «в» п. 4 Методики - юридико-лингвистическая неопределенность.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта и внести соответствующие в него изменения.

О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева