

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.12.2020 № 298
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 декабря 2020 г.

110. О проекте федерального закона № 1061478-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части предоставления и выплаты студенческого капитала) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Ф.С.Тумусов, М.В.Емельянов, И.А.Ананских, В.К.Гартунг, А.А.Ремезков, В.Г.Газзаев, О.А.Нилов, О.В.Шенин, А.В.Чепа

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 10 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 ноября 2020г.

№ _____

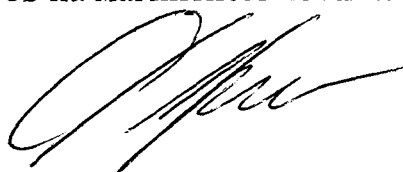
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

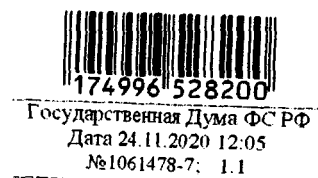
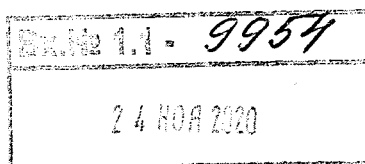
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



С.М. МИРОНОВ

Исполнитель И.А. Осипова
Телефон: 8 (495) 692-76-73



Проект

Вносят депутаты
Государственной Думы
С.М. Миронов,
Ф.С. Тумусов,
М.В. Емельянов,
И.А. Ананских,
В.К. Гартунг,
А.А. Ремезков,
В.Г. Газзаев,
О.А. Нилов,
О.В. Шеин,
А.В. Чеп

№ 1061478-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Дополнить Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598) статьей 36.1 следующего содержания:

«Статья 36.1. Студенческий капитал

1. Студенческий капитал — это целевая стимулирующая единовременная денежная выплата, предоставляемая студенту-выпускнику в течение одного месяца сразу после завершения им очной формы обучения в образовательной организации с государственной аккредитацией, реализующей образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, и нацеленная на финансовую поддержку впервые трудоустраивающегося, либо только начинающего работу по

полученной специальности (направлению) молодого специалиста (до 30 лет) (а также проживающих с ним членов его семьи: жены (мужа), детей, родителей, находящихся на иждивении), в частности, для оплаты проезда к месту работы по специальности (направлению), расходов по провозу имущества, суточных расходов, единовременного пособия, первичной аренды, ремонта жилья во время или после трудоустройства, оплаты жилищно-коммунальных услуг, расходов на содержание детей в дошкольных учреждениях, стартового открытия собственного бизнеса, социальной адаптации и интеграции по новому месту жительства или работы.

2. Право на студенческий капитал непосредственно связано с успешным прохождением студентом обучения и получением им образования, возникает у студента сразу при поступлении на очную форму обучения в образовательные организации, реализующие образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, если образование этого уровня студент получает впервые.

3. При поступлении в образовательную организацию, реализующую образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, данной образовательной организацией на имя каждого поступившего студента открывается специальный банковский счет (выдается банковская карта), на который зачисляется необходимая для финансовой поддержки будущего молодого специалиста (студента-выпускника) первоначально фиксированная, а впоследствии ежегодно индексируемая с учетом темпов роста инфляции единовременная денежная сумма:

в размере пятисот тысяч рублей - для студентов образовательных организаций, реализующих образовательные программы высшего образования;

в размере двухсот пятидесяти тысяч рублей - для студентов образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

По завершении обучения студенты-выпускники, окончившие с отличием образовательные организации, реализующие образовательные программы высшего образования, получают студенческий капитал в повышенном размере - семьсот тысяч рублей; студенты-выпускники, окончившие с отличием образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования, получают студенческий капитал в повышенном размере - триста тысяч рублей. Соответствующие доплаты к первоначально зачисленным на банковский счет денежным суммам осуществляются в течение одного месяца сразу после завершения студентом-выпускником обучения.

4. Воспользоваться правом на студенческий капитал и целевым образом распорядиться выделенными

государством денежными средствами могут студенты-выпускники, только и сразу после окончания ими обучения, подтвержденного получением соответствующего документа об образовании и о квалификации (диплома) установленного образца.

5. Правом на получение студенческого капитала могут воспользоваться студенты, обучающиеся в образовательной организации, реализующей образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, как на бюджетной, так и на коммерческой основе.

Студенческий капитал не предоставляется в случае использования механизма гарантированного трудоустройства студентов-выпускников, заключивших специальный договор о целевом обучении.

6. Студенты-выпускники, не трудоустроившиеся в течение одного года после окончания ими обучения в образовательной организации с государственной аккредитацией, реализующей образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, и получения студенческого капитала обязаны возратить государству предоставленный им, имеющий целевое назначение студенческий капитал.

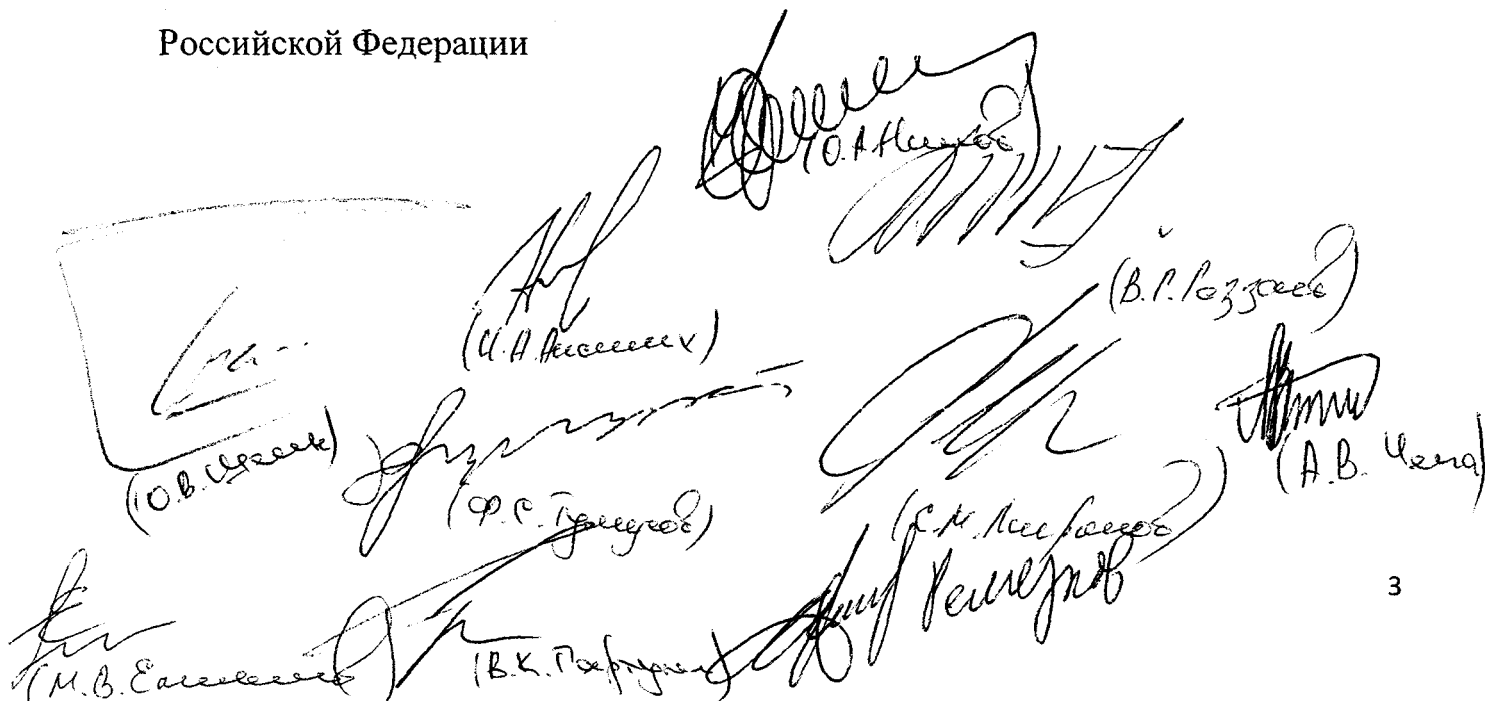
7. Организация, порядок и иные вопросы, связанные с предоставлением и выплатой студенческого капитала, определяются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



(И.В. Емельянов)
(О.В. Чеснов)
(И.А. Киселев)
(Ф.С. Гусев)
(В.К. Поляков)
(С.М. Киселев)
(В.П. Поздеев)
(А.В. Ченя)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» направлен на финансовую поддержку студентов-выпускников, молодых специалистов, которые после окончания очной формы обучения испытывают серьезные трудности с поиском работы, в форме студенческого капитала.

В связи с очной формой обучения многие студенты не имеют возможности совмещать работу и учебу из-за большой учебной нагрузки. Также они не могут накопить какие-либо крупные денежные средства, так как размер получаемых ими стипендий зачастую совсем небольшой. Поэтому после выпуска из образовательных организаций у студентов нет практически никакого материального капитала.

Под студенческим капиталом в разработанном проекте федерального закона понимается целевая стимулирующая единовременная денежная выплата, предоставляемая студенту-выпускнику в течение одного месяца сразу после завершения им очной формы обучения в образовательной организации с государственной аккредитацией, реализующей образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, и направленная на финансовую поддержку впервые трудоустраивающегося на работу, либо только начинающего работу по полученной специальности (направлению) молодого специалиста (до 30 лет) (а также проживающих с ним членов его семьи: жены (мужа), детей, родителей, находящихся на иждивении), в частности:

- для оплаты проезда к месту работы по специальности (направлению),
- для оплаты расходов по провозу имущества,
- для оплаты суточных расходов,
- для оплаты единовременного пособия,
- для оплаты первичной аренды, ремонта жилья во время или после трудоустройства,
- для оплаты жилищно-коммунальных услуг,
- для оплаты расходов на содержание детей в дошкольных учреждениях,
- для оплаты стартового открытия собственного бизнеса,
- для социальной адаптации и интеграции по новому месту жительства или работы. Всё вышеуказанное составляет целевое назначение студенческого капитала.

Важно подчеркнуть, что право на студенческий капитал непосредственно, органично связано с общественными отношениями, возникающими в сфере образования в связи с реализацией права на образование (имманентно вытекает из этих отношений), с успешным прохождением студентом обучения и получением им образования, возникает у студента сразу при поступлении на очную форму обучения в образовательные организации, реализующие образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, если образование этого уровня студент получает впервые.

При поступлении в образовательную организацию, реализующую образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, данной образовательной организацией на имя каждого поступившего студента открывается специальный банковский счет (студенту выдается банковская карта), на который зачисляется необходимая для финансовой поддержки будущего молодого специалиста (студента-выпускника) первоначально фиксированная, своего рода символическая стимулирующая круглая единовременная денежная сумма, впоследствии - ежегодно индексируемая с учетом темпов роста инфляции:

в размере пятисот тысяч рублей - для студентов образовательных организаций, реализующих образовательные программы высшего образования;

в размере двухсот пятидесяти тысяч рублей - для студентов образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

Проектом федерального закона также предусматривается, что по завершении обучения студенты-выпускники, окончившие с отличием образовательные организации, реализующие образовательные программы высшего образования, получают студенческий капитал в повышенном размере - семьсот тысяч рублей; студенты-выпускники, окончившие с отличием образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования, получают студенческий капитал в повышенном размере - триста тысяч рублей. Соответствующие доплаты к первоначально зачисленным на банковский счет денежным суммам осуществляются в течение одного месяца сразу после завершения студентом-выпускником обучения.

Воспользоваться правом на студенческий капитал и целевым образом распорядиться выделенными государством денежными средствами могут студенты-выпускники, только и сразу после окончания

ими обучения, подтвержденного получением соответствующего документа об образовании и о квалификации (диплома) установленного образца.

Правом на получение студенческого капитала могут воспользоваться студенты, обучающиеся в образовательной организации, реализующей образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, как на бюджетной, так и на коммерческой основе (за счет средств физических или юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг).

Имеется ограничение: студенческий капитал не предоставляется в случае использования механизма гарантированного трудоустройства студентов-выпускников, заключивших специальный договор о целевом обучении.

Также важно отметить, что согласно проекту федерального закона студенты-выпускники, не трудоустроившиеся на работу в течение одного года после окончания ими обучения в образовательной организации с государственной аккредитацией, реализующей образовательные программы высшего или среднего профессионального образования, и получения студенческого капитала обязаны возвратить государству предоставленный им, имеющий целевое назначение студенческий капитал.

Организация, порядок и иные вопросы, связанные с предоставлением и выплатой студенческого капитала, должны быть определены соответствующим постановлением Правительством Российской Федерации.

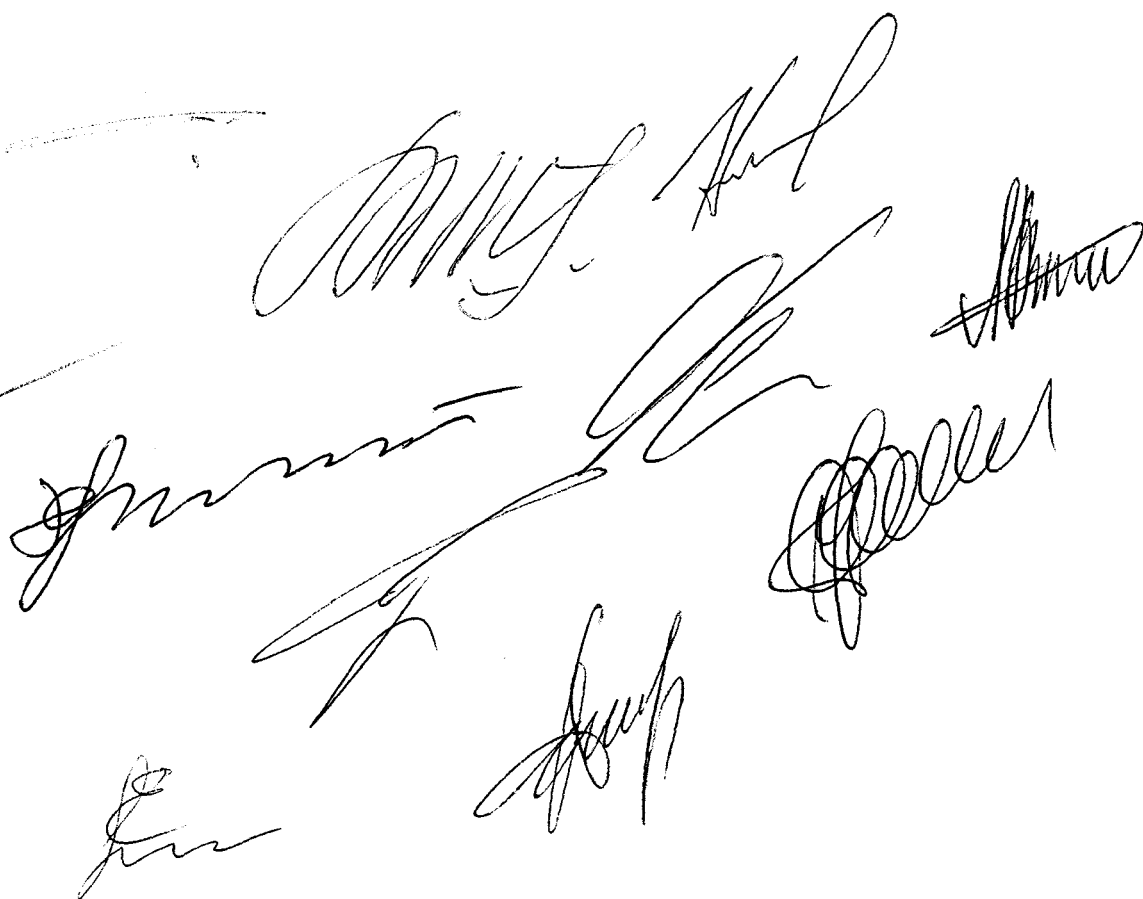
Реализация положений Федерального закона в случае его принятия потребует выделения соответствующих средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures of varying lengths and styles. A faint rectangular stamp is visible in the upper left corner of this section.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

The lower half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature at the top left, a signature in the center, and several smaller initials or signatures at the bottom. The handwriting is cursive and stylized.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления или изменения других актов федерального законодательства.

Вместе с тем в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации, определяющего организацию, порядок и иные вопросы, связанные с предоставлением и выплатой студенческого капитала.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately eight distinct marks, including a large signature on the left, a series of initials in the center, and several smaller signatures on the right. The handwriting is cursive and somewhat stylized.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » ноября 20 20 г.

№ 10464п-П8

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/2537 от 22 сентября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, Ф.С.Тумусовым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается осуществление единовременной выплаты денежных средств гражданам, завершившим обучение в образовательных организациях, реализующих образовательные программы высшего или среднего профессионального образования ("студенческий капитал").

Согласно пояснительной записке к законопроекту он направлен на поддержку молодых специалистов, которые после окончания обучения в образовательной организации по очной форме обучения испытывают трудности в поиске работы.

Вместе с тем целевое назначение указанной выплаты не определено, не указано, в чем именно заключается поддержка молодых специалистов. Отсутствует также обоснование размера студенческого капитала



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.11.2020 10:30
№1054419-7; 5.4

(500 тыс. рублей по окончании образовательной организации, реализующей программы высшего образования, и 250 тыс. рублей по окончании образовательной организации, реализующей программы среднего профессионального образования).

Необходимо отметить, что использование понятия "студенческий капитал" некорректно применительно к Федеральному закону "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), поскольку предлагаемое законопроектом осуществление выплаты выходит за рамки общественных отношений, возникающих в сфере образования в связи с реализацией права на образование, и не является предметом регулирования Федерального закона. Указанную выплату нельзя назвать студенческой, так как право воспользоваться и распорядиться ею возникнет уже у выпускника образовательной организации после получения документа об образовании (диплома).

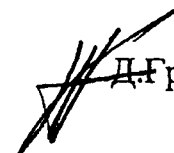
Законопроектом также не учтены возможность реализации образовательных программ за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг и существующий механизм гарантированного трудоустройства выпускников, заключивших договор о целевом обучении.

Кроме того, предлагаемая законопроектом формулировка в отношении установления полномочия Правительства Российской Федерации по определению "иных вопросов, не урегулированных Федеральным законом", носит неопределенный характер и допускает необоснованное расширение полномочий Правительства Российской Федерации.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту реализация его положений потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко