

25 ДЕК 2020

№ 6654-1/20-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

24.12.2020 № 008-1261/2020-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

25.12.2020 9⁰⁰

Проект
вносится Губернатором
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 10 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
"О ПРАВОВЫХ АКТАХ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 10 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз "О правовых актах Ленинградской области" (с последующими изменениями) изменение, признав абзац первый утратившим силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области"

Согласно части 3 статьи 3 Устава Ленинградской области в систему органов государственной власти Ленинградской области входит Уставный суд Ленинградской области.

Одной из целей создания Уставного суда Ленинградской области, как это предусмотрено частью 1 статьи 41 Устава Ленинградской области, является осуществление толкования норм Устава Ленинградской области.

Однако до настоящего времени Уставный суд Ленинградской области не образован и не действует.

Соответственно, в силу абзаца первого части 4 статьи 10 и статьи 11 областного закона "О правовых актах Ленинградской области" со дня официального опубликования областного закона (опубликован в газете "Вести" 21.12.2007) по настоящее время официальное толкование Устава Ленинградской области не даётся.

В связи с принятием Федерального закона от 08.12.2020 № 7-фкз "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" которым в соответствии со статьёй 118 Конституции Российской Федерации исключаются положения о конституционных (уставных) судах субъектов Российской Федерации из действующего законодательства, а также устанавливается срок (1 января 2023 года), не позднее которого конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации должны быть упразднены, необходимость утверждения Законодательным собранием Ленинградской области порядка создания Уставного суда Ленинградской области (пункт 25 части 1 статьи 29 и часть 2 статьи 41 Устава Ленинградской области), а также порядка официального толкования (часть 4 статьи 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области") представляется необоснованной, поскольку вместо судов могут быть созданы конституционные (уставные) советы при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьёй 41 Устава Ленинградской области не определено, какой именно вид официального толкования должен осуществлять Уставный суд Ленинградской области, а также не установлено, что только Уставный суд может давать официальное толкование Устава Ленинградской области.

Соответственно, допустимо, в случае необходимости, вместо Уставного суда наделить Законодательное собрание Ленинградской области

полномочием официального толкования Устава Ленинградской области путём принятия областного закона о толковании.

Аутентичное толкование (разъяснение смысла закона, исходящее от органа, принявшего его, путём принятия областного закона о толковании соответствующего областного закона) вместо легального (разъяснение, закона даётся органом государственной власти, уполномоченным на то законом, в порядке, установленном соответствующим областным законом) представляется более предпочтительным, что подтверждается Конституционным судом Российской Федерации (постановление от 17.11.1997 № 17-п)

Кроме того, нельзя не отметить тот факт, что решение проблемы, связанной с устранением неясности, противоречивости и прочими дефектами нормативного акта, в том числе и Устава Ленинградской области, уже существует и активно функционирует в адекватной правовой форме - в форме внесения изменений в Устав Ленинградской области путём принятия соответствующего областного закона. Действительно, зачем принимать какой-либо своеобразный акт о толковании Устава Ленинградской области, когда существующий дефект может быть преодолен обычной нормативной корректировкой? Кроме того, закрепление экстраординарных полномочий Уставного суда Ленинградской области, связанных с нормативным истолкованием решений, за законодательными (представительными) органами по своей сути снимает с законодателя обязанность при осуществлении своей ключевой функции руководствоваться одним из основополагающих конституционных принципов - принципом правовой определенности.

Учитывая изложенное, в случае обнаружения неясностей и различий в понимании положений, а также противоречий в практике применения Устава Ленинградской области, предлагаю вместо осуществления официального толкования устранять выявленные дефекты внесением изменений в Устав Ленинградской области путём принятия соответствующего областного закона.

Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности и проводить оценку регулирующего воздействия не требуется.

Исполнительный директор
ГКУЛО "ГЭИРЗ"



Ф.Замятин

Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона

Правовую основу предлагаемого законопроекта составляют:
Федеральный закон от 08.12.2020 № 7-фкз "О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации";
Устав Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУЛО "ГЭИРЗ"



Ф.Замятин

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятия областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области" не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУЛО "ГЭИРЗ"



Ф.Замятин

Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области"

Для реализации норм областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области" не потребуется принятие новых нормативных правовых актов Ленинградской области.

Исполнительный директор
ГКУЛО "ГЭИРЗ"



Ф.Замятин

Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного
закона "О правовых актах Ленинградской области"

Принятие областного закона "О внесении изменения в статью 10 областного закона "О правовых актах Ленинградской области" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований областного бюджета и материальных затрат.

Исполнительный директор
ГКУЛО "ГЭИРЗ"



Ф.Замятин