

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.12.2020 № 298
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 декабря 2020 г.

112. О проекте федерального закона № 1054856-7 "О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября" - вносят депутаты Государственной Думы М.С.Зайцев, Е.В.Строкова, А.Б.Курдюмов, С.Г.Каргинов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 3 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 ноября 2020 г.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

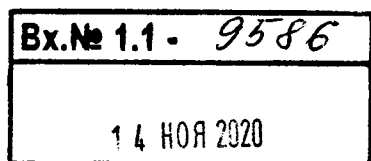
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

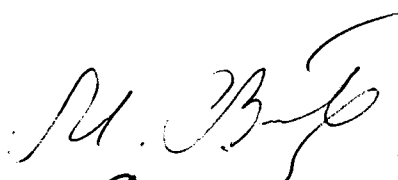
- Приложения: 1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.11.2020 18:12
№1054856-7; 1.1

Исп. Е.А.Фургас
8(977)828-80-90

 **М.С.Зайцев**
 **Е.В.Строкова**
 **А.Б.Курдюмов**
 **С.Г.Каргинов**

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.С.Зайцевым,
Е.В.Строковой,
А.Б.Курдюмовым,
С.Г.Каргиновым

Проект
№ 1054856 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября

Статья 1. Общие положения

1. Провести в субъектах Российской Федерации эксперимент по переносу учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в целях формирования эффективного процесса воспитания и обучения школьников, организации полезного отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (далее – эксперимент) и осуществить оценку

эффективности эксперимента.

2. Эксперимент проводится посредством переноса начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, на 1 октября. Учебный год в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы.

3. Законодательство, регламентирующее порядок проведения эксперимента, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации.

4. Финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с проведением эксперимента, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Статья 2. Срок проведения эксперимента

1. Эксперимент проводится по 31 августа 2023 года.

2. Законы субъектов Российской Федерации о переносе начала учебного года на 1 октября должны быть приняты не позднее 31 августа 2021 года.

Статья 3. Общие принципы проведения эксперимента

1. В эксперименте участвуют все образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

2. В случае проведения эксперимента, в субъекте Российской Федерации принимается закон субъекта Российской Федерации о переносе начала учебного года на 1 октября.

3. Закон субъекта Российской Федерации о переносе начала учебного года на 1 октября принимается с учетом социально-экономических, климатических и иных объективных факторов и условий, влияющих на начало учебного года.

Статья 4. Особенности проведения эксперимента при переносе начала учебного года на 1 октября

1. Законом субъекта Российской Федерации и уставом

образовательной организации учитываются особенности перехода обучающегося из одной общеобразовательной организации в другую в случае переноса начала учебного года на 1 октября.

2. При проведении эксперимента государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего и среднего общего образования проводится в срок, установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

3. Образовательные организации, принимающие участие в эксперименте, разрабатывают и утверждают образовательные программы с учетом переноса начала учебного года на 1 октября и с учетом необходимости освоения обучающимся соответствующей образовательной программы перед подачей заявления и иных документов при приеме на обучение в образовательные организации среднего профессионального образования и высшего образования.

4. Министерство просвещения Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки не позднее

6 месяцев со дня начала эксперимента осуществляет предварительную оценку результатов эксперимента и представляет соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации с необходимыми предложениями и не позднее 60 дней со дня завершения эксперимента осуществляет оценку результатов эксперимента и представляет соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации с необходимыми предложениями.

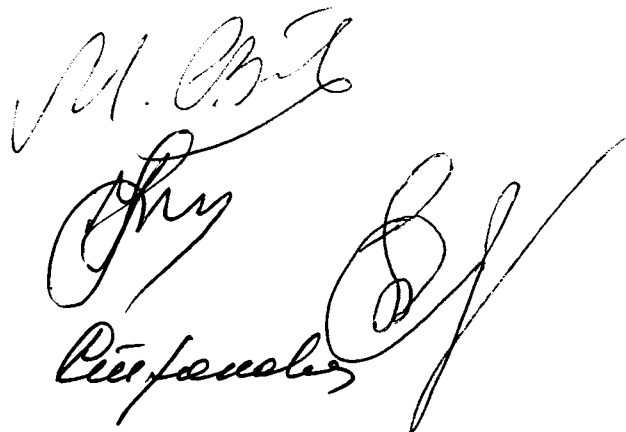
Статья 5. О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Внести в часть 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 22, ст. 2769; № 23, ст. 2933; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962) изменение, дополнив после слов «иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» словами «, законом субъекта Российской Федерации».

Статья 6. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в
образовательных организациях, реализующих основные
общеобразовательные программы, на 1 октября»

Проект федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» направлен на установление добровольного переноса начала учебного года в общеобразовательных организациях на 1 октября.

Согласно пункту 17 приказа Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» учебный год в образовательных организациях начинается 1 сентября и заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы. Начало учебного года может переноситься образовательной организацией при реализации общеобразовательной программы в очно-заочной форме обучения не более чем на один месяц, в заочной форме обучения – не более чем на три месяца.

Таким образом, в настоящее время допускается перенос начала учебного года для очно-заочной и заочной формы обучения. Однако начало учебного года в школах при очной форме обучения не может быть перенесено.

На основании изложенного, законопроектом предлагается провести добровольный эксперимент по переносу начала учебного года в школах на 1 октября.

При принятии решения о проведении эксперимента, в субъекте Российской Федерации принимается соответствующий закон субъекта Российской Федерации. Так, в эксперименте смогут участвовать все школы на территории субъекта РФ. При проведении эксперимента должны учитываться социально-экономические, климатические и иные объективные факторы и условия, влияющие на начало

учебного года.

Перенос начала учебного года особенно актуален в настоящее время, когда, ввиду распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), с апреля 2020 года был введен ряд ограничительных мер по всей стране, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Эти меры включили в себя не только ограничения на передвижение по стране, на прогулки, но, в том числе, закрытие детских лагерей, детских спортивных и творческих кружков, детских развлекательных центров. Несомненно, что все детские организации снова откроются, когда эпидемиологическая ситуация стабилизируется, однако у детей останется не так много времени от школьных каникул для активного отдыха.

Предлагаемые законопроектом изменения определяют, что учебный год в школах, перенесших его начало на 1 октября, будет заканчиваться в соответствии с учебным планом соответствующей образовательной организации. Такой подход полностью соответствует концепции и нормам Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому образовательная организация самостоятельно разрабатывает и утверждает образовательную программу, учебный план и учебный график.

В соответствии с законопроектом определено, что законом субъекта РФ и уставом образовательной организации должны быть определены особенности перехода обучающегося из одной общеобразовательной организации в другую, в том числе расположенную на территории другого субъекта РФ. Таким образом, для школьников будут созданы равные условия по изучению материалов общеобразовательной программы и подготовке к государственной итоговой аттестации.

Законопроектом учтено, что при проведении эксперимента государственная итоговая аттестация по школьным образовательным программам будет проводиться в срок, установленный Минпросвещения России. В свою очередь образовательные организации должны будут разработать и утвердить

образовательные программы таким образом, чтобы образовательная программа была освоена школьником в полном объеме перед подачей заявления и документов в образовательные организации среднего профессионального образования и высшего образования.

Эксперимент будет проводиться до 31 августа 2023 года и после его окончания Минпросвещения России совместно с Минобрнауки России и Рособрнадзором проведут оценку результатов эксперимента и представят соответствующий доклад с предложениями в Правительство Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в процессе подготовки законопроекта изучен опыт других государств касательно начала учебного года, в результате чего выявлено, что во многих странах отсутствует фиксированная дата начала учебного года. Так, например, в Испании все ученики должны приступить к учебе не позднее 1 октября, но точная дата начала занятий в каждой провинции разная, что связано с разными датами окончания уборки урожая. В США также нет точной даты начала учебного года, каждый штат самостоятельно определяет дату первого учебного дня – это может быть конец августа или начало сентября. В Германии тоже в каждой из федеральных земель установлены свои даты начала учебного года, обычно учебный день начинается в середине августа или в начале сентября. Точная дата начала учебного года отсутствует также в Австрии и Италии. В жарких странах – Малайзии, Сингапуре, Таиланде, Австралии – учебный год начинается в январе или феврале, что связано с климатическими условиями. Ввиду погодных условий в южных провинциях Бразилии учебный год также начинается в феврале, а в северных провинциях – в сентябре.

Таким образом, учитывая, что законопроект принимается в целях формирования эффективного процесса воспитания и обучения школьников, организации полезного отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, полагаю, что предлагаемое правовое регулирование позволит субъектам Российской Федерации более гибко подходить к началу учебного года, в том

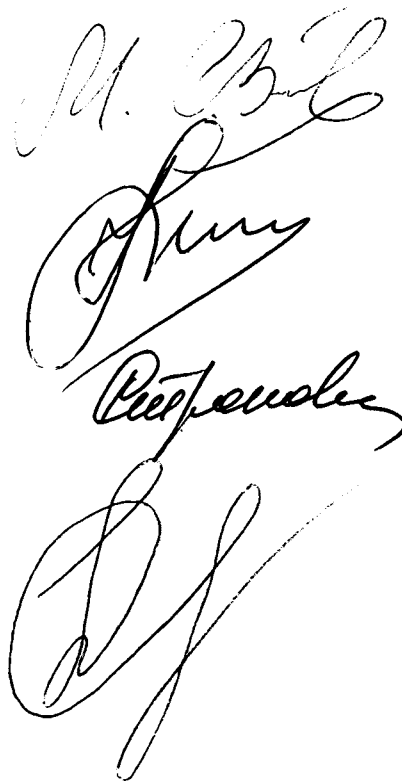
числе, в зависимости от климатических условий и в связи с различными форс-мажорными ситуациями и объективными условиями в стране и в регионе. В случае переноса начала учебного года на 1 октября, во многих регионах удастся также более эффективно использовать теплое время года для полноценного отдыха детей и создания условий для развития туристической отрасли в бархатный сезон.

М. В. В.
В. В. В.
В. В. В.
В. В. В.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября»

Принятие Федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

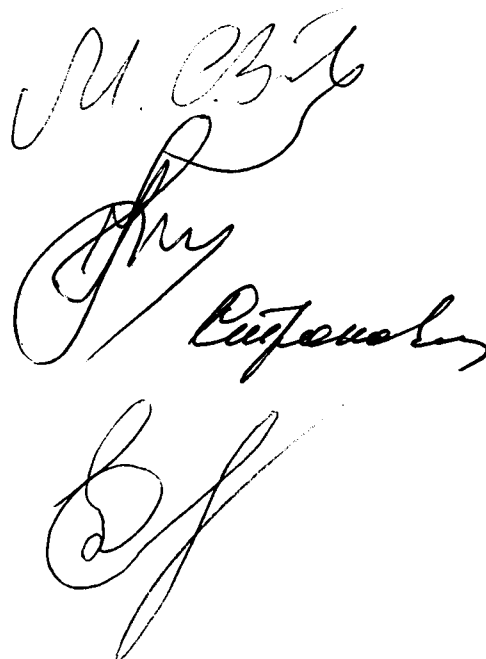


ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября»

Принятие проекта федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения, изменения или принятия иных федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» потребует внесения изменений в Приказ Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (зарегистрирован в Минюсте России 1 октября 2013 г. № 30067).



Three handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The top signature is the most legible, appearing to be 'М. В. З.' followed by a flourish. The middle signature is more stylized and includes the word 'Витренко' written in a cursive script. The bottom signature is also stylized and appears to be 'Б. С.' followed by a flourish.