

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.12.2020 № 298
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 декабря 2020 г.

91. О проекте федерального закона № 1076542-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части определения правовых оснований и условий оборота охотничьих угодий, закрепленных в рамках охотхозяйственных соглашений) - вносят депутаты Государственной Думы В.М.Резник, Н.П.Николаев, Р.Г.Шайхутдинов, Е.С.Москвичев, С.И.Крючек, А.Н.Ищенко, С.В.Маринин, сенаторы Российской Федерации В.А.Лебедев, С.П.Иванов, А.Н.Кондратенко, В.И.Николаев, С.Г.Митин, Ю.В.Федоров, Г.Е.Емельянов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 21 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 декабря 2020 г.

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

Текст законопроекта на 7 л.

Пояснительная записка на 3 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

с уважением

В.М. Резник

| |
|-------------|
| 10800 |
| 16 ДЕК 2020 |



176284 917208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.12.2020 14:03
№1076542-7

Вносится
депутатами Государственной Думы
Б.М. Резником, Н.П. Николаевым,
Р.Г. Шайхутдиновым, Е.С. Москвичевым,
С.И. Крючек, А.Н. Ищенко,
С.В. Марининым
сенаторами Российской Федерации
В.А. Лебедевым, С.П. Ивановым,
А.Н. Кондратенко, В.И. Николаевым,
С.Г. Митиным, Ю.В. Федоровым, Г.Е. Емельяновым

Проект № 1076542 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

1) часть 3 статьи 7 дополнить следующим предложением:

«В случаях предусмотренных настоящим Федеральным законом, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти могут

устанавливаться ограничения площади закрепленных охотничьих угодий, в отношении которых может быть заключено охотхозяйственное соглашение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.»;

2) статью 8 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Передача права на добычу охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, возможна в случаях и в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.»;

3) в статье 27:

а) пункт 3 части 5 изложить в следующей редакции:

«3) на основании решения суда, в случае нарушения юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем, заключившим охотхозяйственное соглашение, требований к минимальной численности охотничьих ресурсов, в отношении которых в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливаются лимит добычи и квота их добычи, в границах охотничьего угодья, установленных таким соглашением.»;

б) дополнить новыми частями следующего содержания:

«7. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившее охотхозяйственное соглашение по истечении срока его действия имеет право на заключение охотхозяйственного соглашения на новый срок, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

8. Основанием для отказа юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, указанным в части 7 настоящей статьи, в заключении охотхозяйственного соглашения на новый срок является проведение в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве).

9. Порядок заключения охотхозяйственных соглашений юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, указанным в части 7

настоящей статьи, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

1) дополнить статьей 27.1 следующего содержания:

«Статья 27.1 Передача прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению

1. Права и обязанности по охотхозяйственному соглашению могут быть переданы лицом, заключившим такое соглашение, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с согласия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

2. Права и обязанности по охотхозяйственному соглашению могут передаваться в отношении всей площади закрепленных охотничьих угодий в порядке универсального правопреемства при реорганизации юридического лица, заключившего охотхозяйственное соглашение, либо в отношении всей площади закрепленных охотничьих угодий или части территории закрепленных охотничьих угодий, на основании соглашения о передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению.

3. Принятие решения о передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению, заключенному юридическим лицом - некоммерческой организацией, осуществляется высшим органом управления такой некоммерческой организации.

4. При передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в отношении всей площади закрепленных охотничьих угодий, такие права и обязанности передаются в полном объеме и на тех условиях, которые указаны в соответствующем охотхозяйственном соглашении.

5. Передача прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в отношении части территории закрепленных охотничьих угодий, указанных в

соответствующем охотхозяйственном соглашении, возможна не ранее 7 лет со дня заключения такого охотхозяйственного соглашения. Часть территории закрепленных охотничьих угодий, в отношении которой осуществляется переход прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению, должна быть единым участком соответствующих охотничьих угодий, имеющим одну общую границу.

6. При передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в отношении части территории закрепленных охотничьих угодий, указанных в соответствующем охотхозяйственном соглашении, в соглашении о передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению указываются:

- 1) сведения о местоположении, границах и площади части территории закрепленного охотничьего угодья, указанной в охотхозяйственном соглашении, права и обязанности по которому передаются;
- 2) сведения об охотничьих ресурсах в границах части территории закрепленного охотничьего угодья, указанной в охотхозяйственном соглашении, права и обязанности по которому передаются.

7. В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о реорганизации юридического лица, заключившего охотхозяйственное соглашение либо подписания соглашения о передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие охотхозяйственное соглашение, а также лицо, которому передаются права и обязанности по охотхозяйственному соглашению, направляют запрос на согласование передачи прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, являющейся стороной такого соглашения, с приложением соответствующего решения о реорганизации либо соглашения о передаче прав и обязанностей.

8. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе отказать в согласовании передачи прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению, в следующих случаях:

- 1) несоответствие лица, которому передаются права и обязанности по охотхозяйственному соглашению требованиям части 1 настоящей статьи;
- 2) проведение в отношении лица, которому передаются права и обязанности по охотхозяйственному соглашению процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве);
- 3) несоответствия соглашения о передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению требованиям части 5 и 6 настоящей статьи.

Отказ в согласовании передачи прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению по основаниям не указанным в настоящей части не допускается. Отказ может быть обжалован в судебном порядке.

9. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимает решение о согласовании передачи прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению либо об отказе в таком согласовании в течение 60 дней со дня получения запроса, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, о чем письменно информирует заявителей.

10. Порядок заключения охотхозяйственных соглашений в случае принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о согласовании передачи прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

11. При внесении изменений в охотхозяйственные соглашения, а также при заключении отдельных соглашений в соответствии с настоящей статьей, не допускается устанавливать срок действия таких соглашений, превышающий срок действия охотхозяйственного соглашения, по которому осуществляется передача прав и обязанностей.

12. После внесения изменений в охотхозяйственные соглашения, а также заключения отдельных охотхозяйственных соглашений в соответствии с

настоящей статьей, передача прав по договорам аренды предоставленных земельных участков и лесных участков, осуществляется в соответствии с земельным законодательством и лесным законодательством.

13. Разрешения на добывчу охотничьих ресурсов, выданные гражданам в соответствии с настоящим Федеральным законом охотпользователями, заключившими охотхозяйственное соглашение, права и обязанности по которому передаются, действуют в том месте закрепленных охотничьих угодий, на которое они выданы, до окончания указанного в них срока действия.»;

3) часть 28 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«28. Охотхозяйственное соглашение заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона. При заключении и исполнении охотхозяйственного соглашения изменение условий аукциона на основании согласия сторон такого соглашения или по требованию одной из его сторон не допускается, за исключением случаев предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

4) статью 39 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. В целях организации рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов и осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти может устанавливаться минимальная площадь охотничьих угодий, в отношении которых могут быть заключены охотхозяйственные соглашения, с учетом географических, биологических и экономических факторов.».

Статья 2

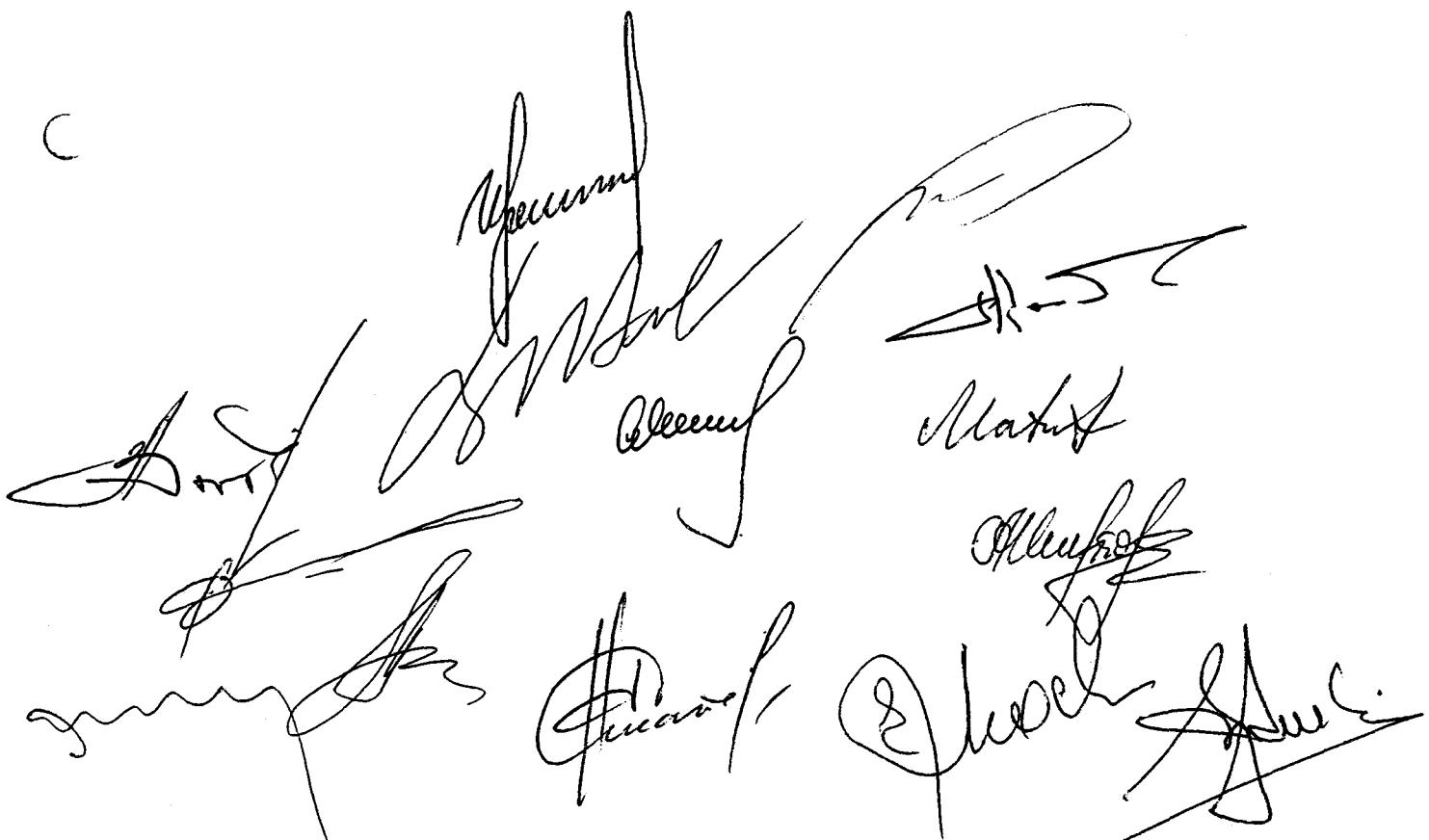
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

2. Передача прав и обязанностей по охотхозяйственным соглашениям, заключенным до дня вступления в силу настоящего Федерального закона,

осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона).

3. Установленные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требования к минимальной площади охотничьих угодий, в отношении которых могут быть заключены охотхозяйственные соглашения, применяются к охотхозяйственным соглашениям, заключенным после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Концепцией представленного законопроекта является определение правовых оснований и условий оборота охотничьих угодий, закрепленных в рамках охотхозяйственных соглашений.

В соответствии с Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон «Об охоте») охотхозяйственные соглашения заключаются в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на срок от двадцати до сорока девяти лет.

По охотхозяйственному соглашению одна сторона (охотпользователь) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий.

В настоящее время в России заключено порядка 5200 охотхозяйственных соглашений, в рамках которых закреплено более 400 млн. га охотничьих угодий. Учитывая фактически гражданско-правовой характер охотхозяйственных соглашений, основную цель заключения таких соглашения (привлечение инвестиций), их долгосрочный характер (от 20 до 49 лет), а также объективные сложности долгосрочного планирования экономической деятельности, на практике существует острая необходимость правового урегулирования вопросов передачи прав и обязанностей по охотхозяйственным соглашениям, в рамках установленного срока действия такого соглашения. Кроме этого является актуальным вопрос обеспечения гарантий прав и интересов добросовестных инвесторов в охотничье хозяйство, в части возможности заключения ими охотхозяйственных соглашений на новый срок, без проведения аукциона.

Исходя из предмета охотхозяйственного соглашения, законопроектом устанавливается, что право на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных угодьях, получаемое при заключении охотхозяйственного соглашения, может передаваться от одного юридического лица к другому юридическому лицу при передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению, в порядке, предусмотренном законопроектом. Важно отметить, что право на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях возникает не только вследствие заключения охотхозяйственного соглашения, но впоследствии обусловлено также наличием разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выдаваемого органом государственной власти по заявкам охотпользователей, для последующей передачи таких разрешений охотникам – физическим лицам (статьи 8, 31 Закона «Об охоте»).

Законопроектом предусматривается, что передача прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению осуществляется с согласия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, заключивших такое соглашение, в отношении всей площади закрепленных охотничьих угодий или части территории закрепленных охотничьих угодий, указанных в соответствующем охотхозяйственном соглашении.

Для случаев передачи прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в отношении части территории закрепленных охотничьих угодий, законопроектом проектируются следующие особенности, необходимые для балансировки интересов долгосрочного охотпользования и экономической эффективности охотничьих хозяйств:

- частичная передача прав и обязанностей возможна не ранее 7 лет со дня заключения охотхозяйственного соглашения;
- с лицом, которому частично передаются права и обязанности, при наличии соответствующего согласия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, заключается отдельное охотхозяйственное соглашение на срок, не превышающий срок действия соглашения, права и обязанности по которому передаются.

В отношении возможности продолжения пользования охотничими угодьями добросовестными охотпользователями при заключении охотхозяйственных соглашений на новый срок, законопроектом предусматриваются механизмы, аналогичные механизмам, действующим в

других природоресурсных сферах (рыболовство, лесное хозяйство). В частности, право на заключение охотхозяйственного соглашения на новый срок без проведения аукциона будут иметь охотпользователи, надлежащим образом исполнившие такое соглашение, а именно - выполнившие требования охотхозяйственных соглашений в части обеспечения численности охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья. Одновременно проектируется, что нарушение требований по обеспечению минимальной численности охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья будет являться прямым основанием для расторжения охотхозяйственного соглашения в судебном порядке.

Законопроектом также предусмотрено, что после внесения изменений в охотхозяйственные соглашения, а также заключения отдельных охотхозяйственных соглашений, в связи с передачей прав и обязанностей, передача прав по договорам аренды ранее предоставленных земельных и лесных участков, будет осуществляться в соответствии с земельным законодательством (что прямо разрешено статьей 22 Земельного кодекса) и лесным законодательством (передача прав не запрещена Лесным кодексом, поскольку договор аренды лесного участка заключается не по результатам торгов).

Помимо повышения инвестиционной привлекательности деятельности в сфере охотничьего хозяйства за счет определения правовых оснований для вторичного оборота охотничьих угодий, проектируемые законопроектом новеллы непосредственно положительным образом скажутся на состоянии конкуренции в данной сфере, что повысит доступность охоты для населения.

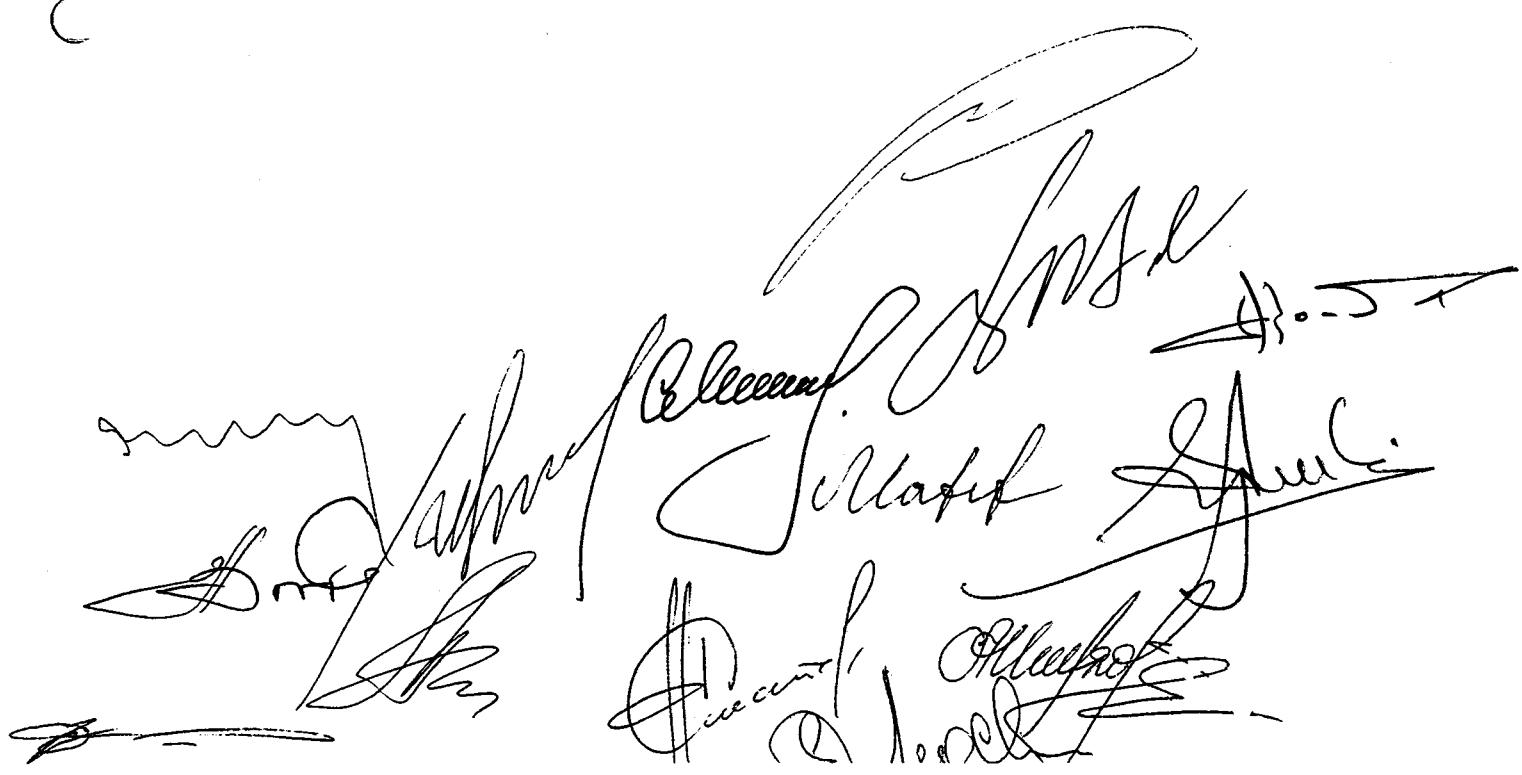
A large, light-colored rectangular area containing several handwritten signatures in black ink. The signatures are fluid and cursive, appearing to be in Russian. There are approximately six distinct signatures visible, though some are partially obscured or overlapping. The handwriting varies in style and thickness of the ink.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Реализация Федерального закона ««О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с проектом федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте
и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

