



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
экологии и природопользованию

Терентьеву Ю.И.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

11 12.2020 № 22-16-2020

На № _____ от _____

21 ДЕК 2020

№ 5856-1/20-06-0-20

Уважаемый Юрий Иванович!

Проектируемый закон предлагается к принятию в целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов и регулирования отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области.

При этом инициатором Проекта предлагается ввести административную ответственность за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов на территории Ленинградской области.

Проектируемыми санкциями предлагается предусмотреть наказание в виде штрафа на граждан в размере от 50 до 100 тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от 500 до 900 тысяч рублей, на юридических лиц от миллиона до полутора миллионов рублей.

Однако подобное нормативное регулирование не соответствует требованиям федерального законодательства.

Так, в силу ч. 1 ст. 1.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях, а также перечня видов административных наказаний и правил их применения. При этом федеральный законодатель в ст. 3.5 КоАП РФ установил, что административный штраф устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - одного миллиона рублей.

Таким образом, Проект в обозначенной выше части не согласуется с названными нормами федерального законодательства. Более того, расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных

АБ № 549951

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2020/5713-20-20410001

правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 - превышение пределов предоставленных полномочий при принятии нормативного правового акта.

Кроме того, ст. 8 Проекта предусматривает, что при осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель независимо от категории земель по целевому назначению на территории Ленинградской области допускается использование техногенного грунта.

Между тем, инициатором проекта не учтены требования Земельного кодекса РФ. В частности, в соответствии с Земельным кодексом РФ порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации. В силу постановления Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» при осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, использование отходов производства и потребления, а также захоронение токсичных вскрышных пород не допускаются.

Принимая во внимание, что в контексте Проекта определение «техногенный грунт» не содержит каких-либо оговорок к его составу и тем самым допускает возможность наличия в нем отходов производства и потребления, Проект нуждается в уточнении либо в части указания в ст. 8 на исключение применительно к землям лесного фонда, либо в части определения «техногенного грунта», которое для целей будущего закона исключает в его составе отходы производства и потребления.

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 6 Проекта ликвидация мест несанкционированного размещения отходов осуществляется за счет средств собственника, землевладельца земельного участка, либо арендатора, землепользователя земельного участка в случае использования такого участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Содержание проектируемой нормы не предусматривает случаи возложения расходов по ликвидации несанкционированных свалок на лицо, осуществившее размещение таких отходов.

Вместе с тем, федеральным законодателем установлено, что имущественную ответственность за экологические правонарушения несут лица, причинившие вред окружающей среде, выражающейся в негативном изменении ее состояния окружающей среды, в частности ее загрязнении, истощении, порче (ст.ст. 1, 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

В этой связи представляется необходимым скорректировать анализируемую норму Проекта в рассматриваемой части, что будет согласовано со сформировавшейся судебной практикой (например, кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 26.08.2020 № 16-КАДПР20-2-К4).

Также следует отметить, что в силу ст. 26.3 - 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

Предлагаемое Проектом регулирование предусматривает ряд новых обязательств, а также установление ответственности за нарушение требований региональных нормативных актов. Как следствие Проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принимая во внимание изложенное, предлагаю учесть отмеченные замечания и предложения при рассмотрении Проекта в рамках второго чтения.

О результатах рассмотрения данного письма прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева