

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2020 № 296
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " декабря 2020 г.

141. О проекте федерального закона № 1067795-7 "О продовольственном сертификате" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, Б.Р.Пайкин, А.Н.Диденко, А.Б.Курдюмов, Н.В.Березин, сенаторы Российской Федерации С.Д.Леонов, И.Н.Абрамов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 27 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.12.2020 11:17
№1067795-7; 1.1

03 декабря 2020г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

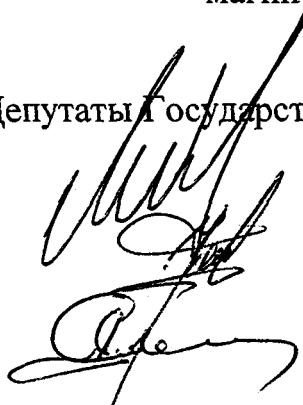
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О продовольственном сертификате».

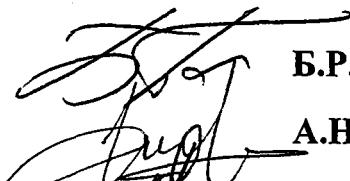
Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
5. Заключение Правительства Российской Федерации;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 И.В.Лебедев

Я.Е.Нилов

Д.А.Свищёв

 Б.Р.Пайкин

А.Н.Диденко

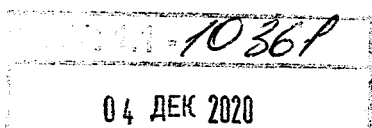
А.Б.Курдюмов

 Н.В.Березин

С.Д.Леонов

И.Н.Абрамов

Сенаторы Российской Федерации



Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищёвым,
Б.Р.Пайкиным,
А.Н.Диденко,
А.Б.Курдюмовым,
Н.В.Березиным,
сенаторами Российской
Федерации
С.Д.Леоновым,
И.Н.Абрамовым

Проект

№ 1067795-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О продовольственном сертификате

Настоящий Федеральный закон устанавливает основания назначения и предоставления продовольственного сертификата.

Статья 1

1. Продовольственный сертификат – это форма адресной социальной поддержки нуждающихся малоимущих граждан, предоставляющая право его владельцу приобрести на фиксированную сумму продовольственные товары.

2. Право на получение продовольственного сертификата имеют совершеннолетние граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

3. Право на получение продовольственного сертификата возникает у граждан, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством

Российской Федерации за квартал, предшествующий дню обращения за предоставлением продовольственного сертификата, либо у одиноко проживающих граждан, доходы которых ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации за квартал, предшествующий дню обращения за предоставлением продовольственного сертификата.

4. Номинальная стоимость продовольственного сертификата составляет 25 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации за второй квартал года, предшествующий году обращения за предоставлением продовольственного сертификата, в месяц.

5. Продовольственный сертификат используется в течение срока его действия для покупки продовольственных товаров, перечень которых определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Покупка продовольственных товаров с использованием продовольственного сертификата осуществляется путем его предъявления на предприятиях розничной торговли, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании продовольственных сертификатов в целях дальнейшего возмещения недополученных доходов в связи с реализацией ими продовольственных товаров с использованием продовольственного сертификата.

7. Порядок предоставления продовольственного сертификата, форма продовольственного сертификата, порядок обращения за назначением продовольственного сертификата, а также перечень документов,

необходимых для его назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Предоставление продовольственного сертификата не может являться основанием для отказа в предоставлении иных мер социальной поддержки.

Статья 2

1. Предоставление продовольственного сертификата осуществляется на основании заявления гражданина Российской Федерации.

2. Выдача продовольственного сертификата осуществляется в месяце, следующим за месяцем, в котором подано заявление и необходимые документы.

3. Заявление о предоставлении продовольственного сертификата подается гражданином по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, на основании заявления гражданина и предоставленных документов принимает решение о назначении продовольственного сертификата со сроком действия до конца финансового года. После окончания срока действия продовольственного сертификата гражданин вправе повторно обратиться с заявлением о предоставлении продовольственного сертификата.

Статья 3

1. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению продовольственного сертификата.

2. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

3. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top, there are two distinct signatures. Below them, there are three more signatures, some of which appear to be initials or abbreviated names. At the bottom, there are two more signatures, one of which is quite large and stylized. The signatures are scattered across the lower half of the page, suggesting a collection of approvals or endorsements.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О продовольственном сертификате»

Проект федерального закона «О продовольственном сертификате» направлен на установление на федеральном уровне продовольственного сертификата, предоставляемого нуждающимся малоимущим гражданам для покупки продовольственных товаров по своему усмотрению.

Продуктовый социальный сертификат уже много лет реализуется в Москве и является полноценной заменой устаревшей продовольственной корзины, содержание которой возмущало малообеспеченных граждан. Он выпускается в виде электронного купона, который записывается на социальную карту, и нуждающиеся граждане могут расплачиваться им во многих столичных магазинах-партнерах программы при покупке продуктов питания (за исключением алкоголя и табачных изделий). Введение продовольственного сертификата существенно улучшило качество жизни граждан с низким уровнем доходов.

В Калининграде гражданам, оказавшимся в сложной финансовой ситуации из-за пандемии коронавируса, предоставляются специальные карты номиналом в 5 тыс.рублей, с помощью которых можно покупать продукты.

О введении социальных сертификатов, в том числе для приобретения продуктов питания, заявляли представители Минпромторга России еще в 2018 году, однако этого так и не произошло.

Введение на федеральном уровне адресной социальной поддержки в виде продовольственного сертификата в период сложной эпидемиологической ситуации и, как следствие, снижения доходов населения, является крайне важной и своевременной мерой.

Законопроектом предлагается предоставлять продовольственный сертификат совершеннолетним гражданам, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. При этом предлагается установить сумму, которую можно потратить на продукты питания, равную 25

процентам величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации, в месяц.

Данная мера адресной социальной поддержки носит заявительный характер.

Согласно законопроекту порядок предоставления продовольственного сертификата и его форма, порядок обращения за назначением продовольственного сертификата, а также перечень документов, необходимых для его назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Предусматривается, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению продовольственного сертификата. Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Предусмотрено, что указанный Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

The bottom section of the document contains seven handwritten signatures in black ink. The signatures are arranged in a loose, non-rectangular pattern. Some are large and bold, while others are more compact. They appear to be official signatures of government officials or representatives.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О продовольственном сертификате»

Принятие проекта федерального закона «О продовольственном сертификате» потребует дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

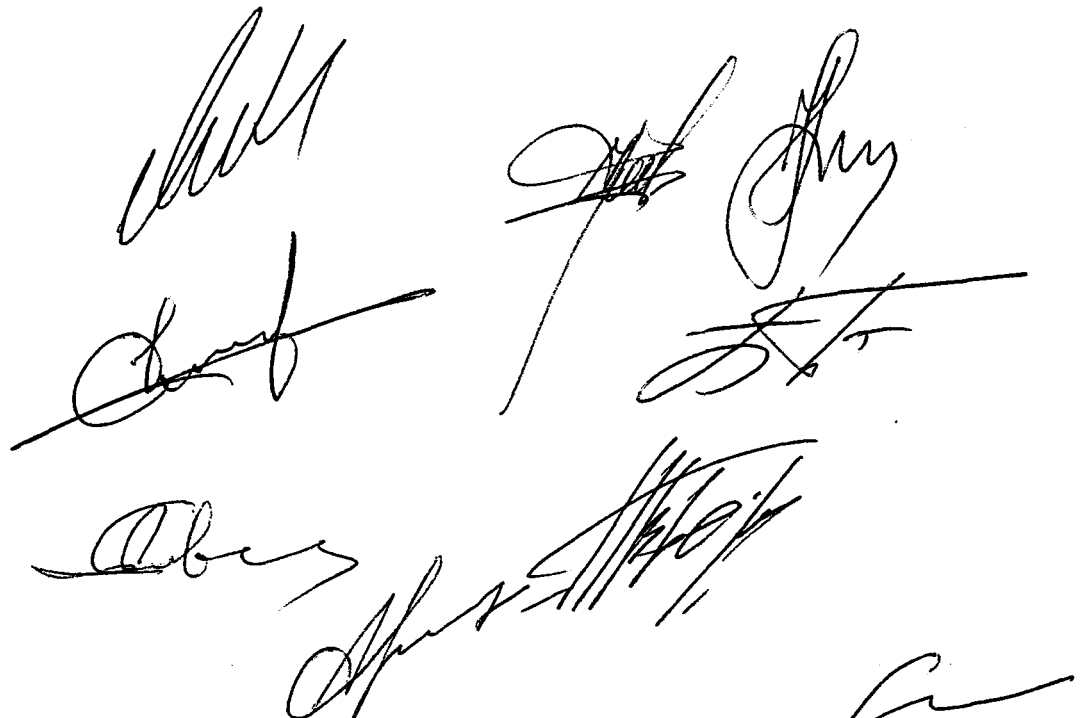
Согласно данным Росстата, численность населения Российской Федерации с доходами ниже прожиточного минимума в I квартале 2020 года составила 18,6 млн.человек.

Численность нуждающихся граждан с доходами ниже прожиточного минимума, которым может быть назначен продовольственный сертификат, составит, по оценке, около 30% от общей численности малоимущих граждан.

С учетом этой численности граждан и номинальной стоимости продовольственного сертификата дополнительные расходы федерального бюджета могут составить около 200 млрд.рублей в год.

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

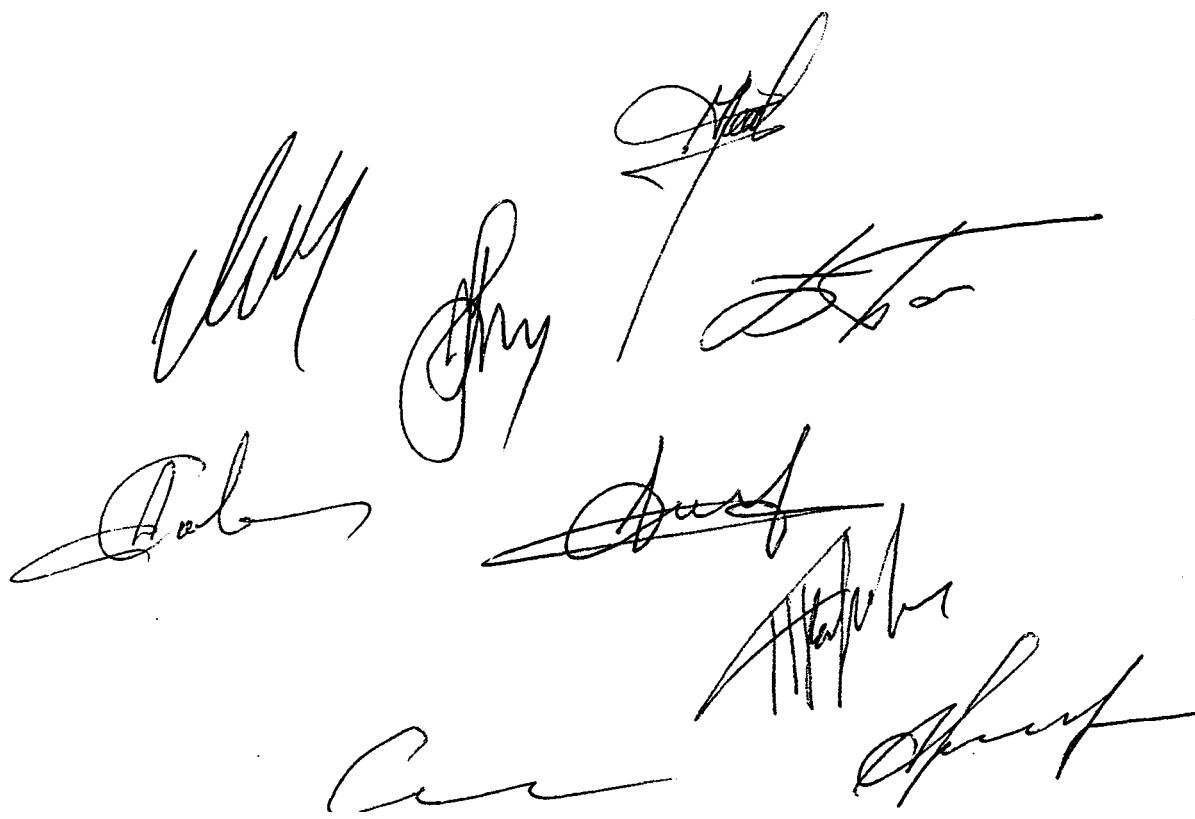
Фонд национального благосостояния может быть источником указанных дополнительных расходов.

The bottom of the document features several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures, some appearing to be official stamps or initials, arranged in a cluster at the bottom of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О продовольственном сертификате»

Принятие Федерального закона «О продовольственном сертификате» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » ноября 20 20 г.

№ 10740п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/205 от 1 октября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О продовольственном сертификате",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым и другими,
сенаторами Совета Федерации С.Д.Леоновым и И.Н.Абрамовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается новая форма адресной социальной поддержки нуждающихся малоимущих граждан в виде продовольственного сертификата, предоставляющего право его владельцу приобрести на фиксированную сумму продовольственные товары. При этом номинальную стоимость продовольственного сертификата предлагается установить в размере 25 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за предоставлением продовольственного сертификата, в месяц.

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту не обоснованы ключевые параметры нового правового инструмента социальной поддержки



174548 291201

Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.11.2020 13:03

201027G9.doc



(в частности, номинальная стоимость продовольственного сертификата, сроки его действия с учетом динамики нуждаемости получателя, территория действия), что не позволяет объективно оценить перспективы его реализации и возможный социально-экономический эффект. Реализация положений законопроекта потребует значительных бюджетных ассигнований, связанных с созданием и доработкой существующих информационных ресурсов на федеральном и региональном уровнях, согласования их функционирования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация соответствующего закона приведет к дополнительным расходам федерального бюджета в размере около 200 млрд. рублей ежегодно (при расчетной численности получателей продовольственного сертификата 5,6 млн. человек). В качестве источника указанных расходов предлагается использовать средства Фонда национального благосостояния, однако это не соответствует целям его управления, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации представленный законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

