

11.12.2020

14И-8678/2020

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия



18 ДЕК 2020

№ 5856-1/20-06-0-19

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области (далее – регулирующий орган), вх. № 14-12926/2020, 14-12903/2020 от 02.12.2020.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 10 ноября 2020 года по 26 ноября 2020 года, что составляет **12 рабочих дней**.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru/>.

Проблема правового регулирования.

По информации регулирующего органа, результаты проведенных контрольно-надзорных мероприятий свидетельствуют о наличии на территории Ленинградской области значительного количества мест несанкционированного размещения отходов.

В 2020 году выявлено 1 926 нарушений в области обращения с отходами, из них выявлено 548 новых мест несанкционированного размещения отходов.

Предусмотренные действующим законодательством меры воздействия на нарушителей недостаточно эффективны в целях предупреждения совершения новых правонарушений, так как отсутствие тотального наблюдения приводит к бесконтрольности действий природопользователей. Кроме того, в настоящее время правонарушителям выгоднее оплачивать административные штрафы, чем соблюдать обязательные требования в области обращения с отходами.

Целью правового регулирования является предотвращение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов и регулирования отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области.

Проект акта регулирует отдельные вопросы в области обращения с отходами производства и потребления (далее – отходы) в Ленинградской области. В проекте акта выделены понятия: биологические, медицинские и строительные отходы.

Проектом акта предлагается:

- введение процедуры разрешения на транспортирование (перемещение) отходов, в том числе **строительных отходов и твердых коммунальных отходов**, объемом более 5 куб. м.;

- применение QR-кодов, являющихся неотъемлемой частью разрешения и представляющих собой средство идентификации;

- оснащение транспортных средств, перевозящих отходы, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию перемещения транспортного средства;

- введение с 1 января 2023 года запрета на захоронение отходов на территории Ленинградской области, если они могут быть утилизированы на объектах утилизации отходов Ленинградской области;

- введение административной ответственности в областной закон «Об административных правонарушениях»:

- за транспортирование (перемещение) отходов без разрешения на перемещение отходов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от миллиона рублей до полутора миллиона рублей;

- за транспортирование (перемещение) отходов с нарушением условий

разрешения на перемещение отходов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от миллиона рублей до полутора миллиона рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту акта в случае введения разрешительной системы передвижения по территории Ленинградской области, системы постоянного контроля маршрута транспортных средств, перевозящих отходы, и введения высоких санкций за совершение правонарушений при транспортировании строительных и твердых коммунальных отходов, количество нарушений приблизится к нулю.

Обязанность по оснащению транспортных средств техническими устройствами предлагается возложить на лиц, занимающихся перевозкой строительных отходов, за счет собственных средств. Стоимость установки на одно транспортное средство технического устройства, позволяющего фиксировать перемещение транспортного средства, составляет ориентировочно 5000 рублей. Обслуживание технического средства на одно транспортное средство составляет 1000 рублей ежегодно.

По данным Росстата, в Ленинградской области осуществляют деятельность по транспортированию (перемещению) строительных и твердых коммунальных отходов 22 крупных предприятия, 3 средних предприятия, 16 малых предприятий, 47 микропредприятий.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru).

Уведомления о публичном обсуждении проекта акта были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА), в государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», в некоммерческую организацию «Американская торговая палата (представительство в городе Санкт-Петербурге), Уполномоченному органу.

Во время публичного обсуждения поступило 6 предложений и замечаний, из них: 4-отклонено, 2 – частично учтено.

Свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке

регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru.

2. Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон), другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно абзацу 16 статьи 6 Федерального закона к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится организация деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Статьей 16 Федерального закона установлен исчерпывающий перечень требований к транспортированию отходов:

1. наличие паспорта отходов;
2. наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;
3. соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах;
4. наличие документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

В соответствии с подпунктом г) пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 (ред. от 12.11.2016) «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS подлежат автомобильные транспортные средства, используемые для транспортирования твердых коммунальных отходов.

Постановлениями Правительства Российской Федерации, принятыми на основании части 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусмотрена возможность для субъектов Российской Федерации установления нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации процедуры выдачи разрешений на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов (пункт 173 раздела II Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138, пункт 139 раздела II Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403, пункт 130 раздела II Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346).

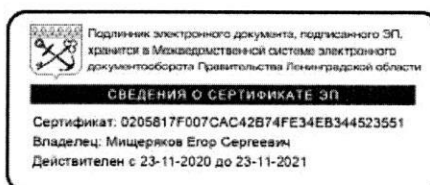
Согласно пояснительной записке к проекту акта регулирующим органом предлагается дополнить положения федерального законодательства в той части, в которой не урегулирована рассматриваемая сфера. А именно на региональном уровне предлагается ввести процедуру разрешения на транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных отходов и твердых коммунальных отходов, объемом более 5 куб. м., с применением QR-кодов, являющихся неотъемлемой частью разрешения и представляющих собой средство идентификации.

Также проектом акта предлагается ввести дополнительное требование, обязанность для лиц, занимающихся перевозкой строительных отходов, за счет собственных средств оснастить транспортное средство техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения на территории Ленинградской области.

Учитывая изложенное, Уполномоченным органом сделан вывод о наличии в проекте областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» **положений, которые могут привести к введению дополнительных обязанностей и ограничений, а также возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Уполномоченный орган поддерживает необходимость решения проблемы негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека. Определенный положительный экологический эффект можно будет ожидать в случае комплексного подхода к решению данной проблемы.

Первый заместитель
председателя комитета



Е.С. Мищеряков

Исп. Конирина Е.В. (539-43-65, ev_konirina@lenreg.ru)