



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

17.12.2020 № 6224-1/20-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об
административно-территориальном устройстве Ленинградской области и
порядке его изменения»

вносит Губернатор Ленинградской области (первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается уточнить описание границ Тосненского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, не изменяя при этом границ самих муниципальных образований.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству и в установленном порядке может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического и редакционного характера.

1. Текстовое содержание статьи 1 законопроекта и обоснование необходимости его принятия позволяют сделать вывод о том, что изменения в областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) вносятся в связи с уточнением описания границ Тосненского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав. При этом границы

муниципального района и муниципальных образований входящих в его состав, не изменяются.

Предложенное инициатором наименование законопроекта в целом не противоречит требованиям пункта 1 раздела I Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве Приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, и может быть изложено в представленной редакции, учитывая, что правовой механизм уточнения описания границ муниципальных образований ни Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ни областным законом № 32-оз не определен, и для этого достаточно лишь внести соответствующие изменения в текстовое и графическое описания, являющиеся приложениями к указанному областному закону.

Вместе с тем, принимая во внимание цель, на достижение которой направлен законопроект (уточнение описания границ муниципальных образований), а также то, что в настоящее время Законодательным собранием Ленинградской области рассматриваются еще два проекта областных законов, которые имеют идентичное законопроекту наименование («О внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве и порядке его изменения») и вносят соответствующие изменения в областной закон № 32-оз в части уточнения описания границ муниципальных образований (вх. № 5651-1/20-06-О от 11 ноября 2020 года, № 6065-1/20-06-О от 1 декабря 2020 года), то для выделения в системе правовых актов Ленинградской области, которыми предлагается внести изменения в областной закон № 32-оз, наименование законопроекта целесообразно конкретизировать, изложив его в следующей редакции:

«Об уточнении описания границ Тосненского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

2. Если предложение правового управления об уточнении наименования законопроекта будет принято во внимание (удовлетворено), то, с учетом сложившейся законотворческой практики (например, при рассмотрении Законодательным собранием Ленинградской области проекта областного закона об уточнении границ Сосновоборского городского округа, он был разделен на несколько структурных единиц, одна из которых носила декларативный характер: уточнить границы Сосновоборского городского округа в соответствии со статьей 2, а статья 2 непосредственно вносила изменения в областной закон № 32-оз), содержание статьи 1 законопроекта целесообразнее разделить на две самостоятельные статьи, изложив их в следующей редакции:

«Статья 1.

Уточнить описание границ Тосненского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований входящих в его состав в соответствии со статьей 2 настоящего областного закона.

Статья 2.

Внести в приложение 3 к областному закону от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (с последующими изменениями) изменение, изложив раздел 17 «Описание границ Тосненского муниципального района и муниципальных образований, входящих в его состав» в следующей редакции:...».

В случае, если предложение правового управления об уточнении наименования законопроекта не будет принято во внимание, то из текста статьи 1 законопроекта рекомендуется слова «В целях уточнения описания местоположения границы муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области и границ муниципальных образований, входящих в его состав,» исключить.

Данные замечания не препятствуют принятию законопроекта в третьем чтении и могут быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которой профильная постоянная комиссия в целях уточнения отдельных положений законопроекта может внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера. Соответствующее решение профильной постоянной комиссии направляется инициатору проекта областного закона. Инициатор проекта областного закона представляет текст проекта областного закона с внесенными в него правками через канцелярию Законодательного собрания Ленинградской области в профильную постоянную комиссию.

Отдельно следует отметить, что вопрос о соответствии уточняемого описания границ муниципальных образований сложившемуся в Ленинградской области муниципально-территориальному делению правовым управлением не исследовался.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин