

17 ДЕК 2020

№ 6433-1/20-13-0



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-23-19/2020
16.12.2020

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с частью 6 статьи 15 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года».

Приложение:

1. Отчет по результатам контрольного мероприятия проверка расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года с приложениями на 68 л. в 1 экз.;
2. Выписка из протокола № 8/20 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.11.2020 на 2 л. в 1 экз.;
3. Приложение №1 к протоколу № 8/20 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.11.2020 на 17 л. в 1 экз.;
4. Выписка из протокола № 8/20 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.11.2020 на 2 л. в 1 экз.;
5. Приложение №2 к протоколу № 8/20 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.11.2020 на 6 л. в 1 экз.;
6. Выписка из протокола № 8/20 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.11.2020 на 2 л. в 1 экз.;

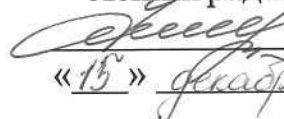
7. Приложение №3 к протоколу № 8/20 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.11.2020 на 11 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области




М. А. Ляхова

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова
«15» декабря 2020 года

Отчет
по результатам проверки расходования средств
областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок)
накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший
период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия

- пункт 4 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 №57;
- распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.05.2020 № 29-р (с изменениями);
- постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 08.11.2019 №443 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2020 году контрольных мероприятий».

Цель проведения контрольного мероприятия

Проверка расходования средств областного бюджета, выделенных в 2019 и 2020 годах на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках реализации подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Срок проведения контрольного мероприятия

С 01 июня 2020 по 30 сентября 2020.

Объекты контрольного мероприятия

- Комитет Ленинградской области по обращению с отходами (до 23.07.2020 - управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами) (далее – Комитет);
- получатели субсидий (на выборочной основе).

В рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных расходов за 2019 год и истекший период 2020 года проведены проверки:

- администрации муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области с составлением акта проверки от 11.09.2020;
- администрации муниципального образования Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области с составлением акта проверки от 10.09.2020;
- администрации муниципального образования Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области с составлением акта проверки от 08.09.2020;
- администрации муниципального образования Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области с составлением акта проверки от 09.09.2020;
- администрации муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области с составлением акта проверки от 09.09.2020.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

1. Обоснованность предоставления (распределения) Комитетом субсидий из областного бюджета Ленинградской области в целях создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

2. Соблюдение получателями субсидий целей и условий, а также порядка предоставления и расходования субсидий.

3. Соблюдение порядка заключения и исполнения контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в целях создания объектов накопления твердых коммунальных отходов (далее – объект накопления).

4. Наличие проектно-сметной документации, типовых проектов объектов накопления, утвержденных в установленном порядке. Достоверность определения сметной стоимости работ. Соответствие проекта объекта накопления требованиям к объектам накопления, установленным Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках государственной программы

Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 17.07.2019 № 323 (утратил силу с 01.01.2020), и Порядком предоставления и распределения субсидий областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (приложение 5.2 к государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368).

5. Проведение выборочных контрольных осмотров (обмеров), связанных с проверкой соответствия содержания сметной документации и актов о приемке выполненных работ фактическим показателям объемов работ, связанных с созданием объектов накопления твердых коммунальных отходов, принятых и оплаченных заказчиком.

6. Соответствие созданных объектов накопления твердых коммунальных отходов требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Соблюдение Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

7. Анализ достижения значений показателей (индикаторов) подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

В ходе контрольного мероприятия с целью проверки обоснованности расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года проведен анализ следующих документов:

- нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения;
- нормативных правовых актов, устанавливающих принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- нормативных правовых актов регулирующие отношения в сфере обращения с отходами;
- нормативных правовых актов, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд;
- нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области строительства;
- локальных нормативных актов объектов контроля;
- соглашений, заключенных между Комитетом и администрациями муниципальных образований городских и сельских поселений

Ленинградской области о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области;

- муниципальных контрактов на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
- актов выполненных работ по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных расходов;
- отчетов муниципальных образований Ленинградской области о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

По результатам проверки обоснованности расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года оформлены и направлены в адреса объектов контрольного мероприятия акты проверки.

Руководителем Комитета представлены возражения к акту проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года от 15.10.2020.

Главой администрации муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области представлены возражения к акту проверки администрации муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области от 11.09.2020.

Главой администрации муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области представлены возражения к акту проверки администрации муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области от 09.09.2020.

Представленные возражения рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 13.11.2020.

В результате контрольного мероприятия установлено:

1. Отдельные вопросы деятельности по накоплению, сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

1.1. Согласно п. 18 ч. 1 ст. 14 «Вопросы местного значения городского, сельского поселения» Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон 131) к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортировке твердых коммунальных отходов.

1.2. Согласно ст. 1 «Основные понятия» Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон 89):

- накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

- норматив накопления твердых коммунальных отходов - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени;

- твердые коммунальные отходы (далее ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

- региональный оператор по обращению с ТКО (далее - региональный оператор) - оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

1.3. В соответствии с п. 1 ст. 13.4 «Требования к местам (площадкам) накопления отходов» Закона 89 накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

В 2019 году действовали «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (СанПиН 42-128-4690-88) (далее – Санитарные правила) согласно которым:

- объектами очистки являются: территории домовладений, уличные и микрорайонные проезды, объекты культурно-бытового назначения, территории различных предприятий, учреждений и организаций, парки, скверы, площади, места общественного пользования, места отдыха;

- на территории домовладений должны быть выделены специальные площадки для размещения контейнеров с удобными подъездами для транспорта. Площадка должна быть открытой, с водонепроницаемым покрытием и желательно огражденной зелеными насаждениями;

- для определения числа устанавливаемых мусоросборников (контейнеров) следует исходить из численности населения, пользующегося мусоросборниками, нормы накопления отходов, сроков хранения отходов. Расчетный объем мусоросборников должен соответствовать фактическому накоплению отходов в периоды наибольшего их образования;

- площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05.12.2019 № 20 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований» с 01.01.2020 введены в действие санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований, согласно которым:

- на территориях муниципальных образований в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки - места накопления ТКО, которые независимо от видов мусоросборников должны иметь подъездной путь, водонепроницаемое покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки;

- расстояние от контейнерных площадок до жилых зданий, границ индивидуальных земельных участков под индивидуальную жилую застройку, территорий детских и спортивных площадок, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и мест массового отдыха населения должно быть не менее 20 м, но не более 100 м; до территорий медицинских организаций - не менее 25 м;

- для определения количества мусоросборников (контейнеров и бункеров), устанавливаемых на контейнерных площадках для накопления ТКО, хозяйствующим субъектам необходимо исходить из численности населения, пользующегося мусоросборниками, и нормативов накопления ТКО.

Количество мусоросборников на контейнерных площадках должно быть не более 10 контейнеров для накопления ТКО, в том числе для раздельного накопления ТКО, и 2 бункеров для накопления крупногабаритных отходов (далее – КГО).

Накопление КГО должно осуществляться в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами в бункеры, расположенные на контейнерных площадках или на специальных площадках складирования КГО, имеющих водонепроницаемое покрытие и ограждение с трех сторон высотой не менее 1 м;

- площадка для установки бункера должна быть удалена от жилых зданий, территорий дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на расстояние не менее 20 м, до территорий медицинских организаций - не менее 25 м, иметь достаточную площадь для установки бункера, водонепроницаемое покрытие, подъездные пути, обеспечивающие доступ для мусоровозов, и ограничена бордюром по периметру.

1.4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 №641» утверждены Правила обращения с твердыми

коммунальными отходами (далее – Правила обращения с отходами), которыми установлены следующие понятия:

- «крупногабаритные отходы» - ТКО (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах;
- «бункер» - мусоросборник, предназначенный для складирования КГО;
- «контейнер» - мусоросборник, предназначенный для складирования ТКО, за исключением КГО;
- «контейнерная площадка» - место накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

В соответствии с п.4 ст.13.4. Закона 89 органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

В соответствии с п.6. ст.13.4 Закона 89 накопление ТКО осуществляется в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Постановление № 1039), определено, что места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

1.5. Согласно абзацу 2 пункта 90 Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными расходами» (далее – Постановление 484) расходы

регионального оператора на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки на очередной период регулирования.

В соответствии с п.2 Постановления 484: «необходимая валовая выручка» - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый в течение очередного периода регулирования регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности и обеспечения достижения установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с ТКО плановых значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО.

В соответствии с п. 3 Постановления 484 расчет размера необходимой валовой выручки, предельных тарифов на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, установленных органами регулирования тарифов, долгосрочных параметров регулирования тарифов, дифференциация тарифов осуществляются в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Методические указания утверждены приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 №1638/16 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – приказ ФАС от 21.11.2016 № 1638/16).

Согласно п. 13(1) Правил обращения с отходами:

Региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления ТКО, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

Орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включает указанную информацию в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Постановлением № 1039.

Согласно представленной Комитетом информации (исх. №уо-1062/2020 от 28.07.2020) Комитет не располагает сведениями:

1) об исполнении региональным оператором требований ст. 13 (1) Правил обращения с отходами;

2) о количестве контейнеров и бункеров, которые должен установить региональный оператор (ст. 13(1)) на площадках накопления ТКО и о количестве фактически установленных региональным оператором контейнеров и бункеров в местах накопления ТКО.

1.6. Соглашение б/н об организации деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории зоны деятельности «Ленинградская область» между Комитетом и АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» заключено 24.04.2018 (далее – Соглашение об организации деятельности).

Согласно п. 2.15 об организации деятельности региональный оператор обязан приступить к организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО не позднее 01.01.2019.

Согласно приложению №1 к Соглашению об организации деятельности «Описание границ зоны деятельности регионального оператора» в зону деятельности оператора вошли 17 муниципальных районов Ленинградской области и 1 городской округ.

Согласно п. 2.2 Соглашения об организации деятельности сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Учитывая положения пп. 7.5, 7.6, 8.5 Соглашения об организации деятельности Комитет и региональный оператор заключили дополнительное соглашение от 20.12.2018 № 1, согласно которому внесены изменения в п.6.4. Соглашения об организации деятельности.

Согласно преамбуле дополнительного соглашения от 20.12.2018 № 1 его заключение, в том числе, связано с внесением изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, согласно которым на регионального оператора возложено дополнительное к предусмотренным ранее Соглашением об организации деятельности обязательство по уборке мест погрузки ТКО.

Согласно п.1 дополнительного соглашения от 20.12.2018 п.6.4 Соглашения об организации деятельности изложен в следующей редакции: «Региональный оператор обязан приступить к организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО не позднее 01 ноября 2019 года».

Таким образом, редакция п. 6.4, предусмотренная Соглашением об организации деятельности, утратила силу со дня подписания дополнительного соглашения №1 от 20.12.2019.

Соглашением об организации деятельности (п.6.4) предусматривалась ответственность регионального оператора за неисполнение, ненадлежащее исполнение или несвоевременное исполнение региональным оператором обязательств по устранению нарушений, определяемых в требованиях Субъекта (Ленинградской области, от имени которой выступает Комитет) в соответствии с п. 5.10 Соглашения об организации деятельности по результатам проверок, проведенных Субъектом за соблюдением

региональным оператором условий Соглашения об организации деятельности.

Исключение из Соглашения об организации деятельности условия об указанной ответственности регионального оператора повышает риски невыполнения или ненадлежащего выполнения региональным оператором своих обязательств, предусмотренных Соглашением об организации деятельности.

Необходимо отметить, что изменения в п.2.15 Соглашения об организации деятельности, согласно которому региональный оператор обязан приступить к организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО не позднее 01.01.2019, дополнительными соглашениями не вносились.

Дополнительным соглашением №1 от 20.12.2018 не конкретизированы обязательства регионального оператора, вытекающие из положений ст. 13(1) Правил обращения с отходами.

Дополнительным соглашением №2 от 05.03.2019 внесены изменения в п.6.4 Соглашения об организации деятельности в части организации деятельности регионального оператора на территории Приозерского муниципального района Ленинградской области не позднее 01.04.2019; на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области не позднее 01.06.2019; Лужского муниципального района Ленинградской области не позднее 01.07.2019, а в соответствии с дополнительным соглашением №3 от 21.08.2019 не позднее 01.10.2019 на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

1.7. Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области приказами от 29.08.2018 №107-п «Об установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области на 2019 год» и от 20.12.2019 №608-п «Об установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области на 2020-2022 годы» установлены единые тарифы на услуги регионального оператора в соответствии с требованиями Закона 89, Постановления 484, приказа ФАС от 21.11.2016 №1638/16.

По информации Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК):

- при установлении единого тарифа регионального оператора на 2019 год, согласно данным расчета удельной стоимости одного тонна-километра, предоставленным региональным оператором, величина расходов на закупку и замену контейнерного парка составляла 29 870,00 тыс. руб.;

- при установлении единого тарифа на услуги регионального оператора на 2020-2022 годы индексация собственных расходов регионального оператора на второй и последующий периоды регулирования производилась в соответствии с пунктом 91 раздела VI приказа ФАС от 21.11.2016 №1638/16;

- фактические расходы регионального оператора за 2019 год будут проанализированы ЛенРТК при расчете тарифов на 2021 год, таким образом, в необходимой валовой выручке на 2020 год расходы на закупку и замену контейнерного парка также учтены в размере 29 870,00 тыс. руб.;

- в обосновывающих документах, предоставленных региональным оператором для корректировки единого тарифа регионального оператора на 2021 год, предоставлена информация о расходах на закупку и замену контейнерного парка, понесенных в 2020 году, на сумму 28 150,46 тыс. руб.

В письме Минприроды России от 07.03.2019 №08-25-53/5268 «О приобретении контейнеров» изложена позиция Министерства по данному вопросу: *«участие органов местного самоуправления в деятельности по накоплению ТКО в том числе может заключаться и в приобретении органами местного самоуправления контейнеров и бункеров для установки в местах (площадках) накопления ТКО».*

Допускается приобретение контейнеров и бункеров непосредственно региональными операторами по обращению с ТКО. Указанное следует из положений Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных Постановлением 484.

Вместе с тем, следует иметь в виду, что Основы определяют систему, принципы и методы регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, критерии их применения и не могут устанавливать обязательные требования для регионального оператора в части обязанности приобретения контейнеров и бункеров для ТКО».

Соглашением об организации деятельности, заключенным между Комитетом и региональным оператором, не установлены обязательства последнего по приобретению контейнеров и бункеров.

Следовательно, вопросы, связанные с приобретением контейнеров и бункеров, могут быть разрешены органами местного самоуправления самостоятельно.

В тоже время согласно абзацу 2 п. 2.3 Соглашения об организации деятельности региональный оператор обеспечивает внедрение раздельного накопления по видам отходов в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая вышеизложенное, установка контейнеров и бункеров, организация раздельного накопления отходов по их видам возложена на регионального оператора.

Однако в Соглашении об организации деятельности отсутствует детализация по срокам, объемам, местам проведения (муниципальным районам) региональным оператором мероприятий по накоплению ТКО по видам отходов.

1.8. В 2019 году городскими и сельскими поселениями Ленинградской области, согласно представленным в Комитет отчетам об использовании субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам городских, сельских поселений и городского округа Ленинградской области

на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 (далее – Субсидия), были созданы 837 мест (площадок) накопления ТКО, из них 798 мест (площадок) накопления ТКО с поверхностным расположением контейнеров, 37 мест накопления ТКО с заглубленным расположением контейнеров и 2 комбинированных места накопления ТКО с заглубленным и поверхностным расположением контейнеров.

Согласно информации, представленной городскими и сельскими поселениями, муниципальными образованиями Ленинградской области, получившими в 2019 году Субсидию, по состоянию на 01.07.2020 во вновь созданных в 2019 году 800 местах накопления ТКО с поверхностным расположением контейнеров размещено 1268 контейнеров и 120 бункеров, т.е. 51,1% от количества (2478 шт.) контейнеров и 77,4 % от количества (155 шт.) бункеров, запланированных муниципальными образованиями к размещению.

При этом, 191 площадка сбора ТКО (23,9% от общего количества созданных в 2019 году площадок) в 12 муниципальных образованиях на вышеуказанную дату не использовалась для накопления ТКО в связи с отсутствием на них контейнеров и бункеров. Общий объем средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2019 году на создание не используемых объектов накопления, составил 29517,6 тыс. руб.

Кроме того, 251 площадка накопления ТКО (31,4% от общего количества созданных в 2019 году площадок) в 14 муниципальных образованиях с ноября 2019 по июнь 2020 фактически использовалась не в соответствии с утвержденными муниципальными образованиями типовыми проектами объектов накопления в результате отсутствия на площадке необходимого числа контейнеров и бункеров, а также установки контейнеров и бункеров меньшего объема.

На вновь созданных в 2019 году площадках ТКО с поверхностным расположением контейнеров из общего количества установленных контейнеров - 1268 шт.:

- 473 контейнера установлено за счет средств регионального оператора (37,3%);
- 126 контейнеров – за счет средств перевозчика ТКО (9,9%);
- 459 контейнера – за счет средств муниципальных образований (36,2%);
- 206 контейнеров – за счет средств организаций, осуществляющих управление эксплуатацией жилого фонда (16,3%);
- 4 контейнера – за счет средств областного бюджета (0,3%).

На вновь созданных в 2019 году наземных контейнерных площадках накопления ТКО из 120 установленных бункеров 89 бункеров установлено региональным оператором (74,2%), 8 бункеров – перевозчиками ТКО (6,7%), 20 бункеров - муниципальными образованиями (16,6%) и 3 бункера –

организациями, осуществляющими управление эксплуатацией жилого фонда (2,5%).

В муниципальном образовании Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Шумское СП) не используются 5 площадок накопления ТКО с заглубленным расположением контейнеров. Расходы областного бюджета Ленинградской области по созданию данных площадок составили 1324,0 тыс. рублей.

Таким образом, средства областного бюджета Ленинградской области в объеме 30841,6 тыс. руб. израсходованы не эффективно, так как площадки фактически не используются.

Завершение мероприятий по созданию площадок ТКО само по себе не означает, что региональный оператор (оператор) приступит к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, накопленных на данных площадках.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО), кроме мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в подпрограмме «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368, следует предусмотреть проведение мероприятий по вводу мест (площадок) накопления ТКО в эксплуатацию, предусматривающих приобретение и установку на площадках необходимого количества контейнеров и бункеров, включение мест (площадок) накопления ТКО в территориальную схему обращения с ТКО.

По мнению КСП ЛО, реализацию мероприятий по введению в эксплуатацию мест (площадок) накопления ТКО следует осуществлять без дополнительного привлечения средств областного бюджета Ленинградской области.

2. Финансовое обеспечение мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в 2019 и 2020 годах:

2.1. Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 утверждена государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – Государственная программа, Постановление № 368). В соответствии с паспортом Государственной программы ответственным исполнителем Государственной программы является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Государственная программа Ленинградской области включает 8 подпрограмм, в том числе подпрограмму «Обращение с отходами». Ответственным исполнителем подпрограммы является Комитет.

Одним из основных мероприятий подпрограммы «Обращение с отходами» является «Создание системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области», в рамках которого реализуется мероприятие по созданию мест (площадок) накопления ТКО.

Мероприятие реализуется органами местного самоуправления в качестве получателей Субсидии.

Областным законом от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 09.07.2019) на 2019 год предусмотрены межбюджетные трансферты в форме субсидий из бюджета Ленинградской области муниципальным образованиям Ленинградской области на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в сумме 174 519,0 тыс. руб. (КБК 05 02 59 8 02 74790 500).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.07.2019 № 323 утвержден Порядок предоставления Субсидии (далее – Постановление № 323), которым установлены цели, условия и порядок предоставления и расходования Субсидии, а также критерии отбора городских и сельских поселений и городского округа Ленинградской области для получения Субсидии.

Главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области является Комитет.

Предоставление Субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Комитету.

Субсидия предоставляется в целях создания объектов накопления.

Целевым показателем результативности предоставления Субсидии является количество созданных объектов накопления.

Плановые значения целевых показателей результативности предоставления Субсидии определяются на основании заявок муниципальных образований и устанавливаются в соглашении о предоставлении Субсидии, заключенном между Комитетом и администрацией муниципального образования (далее - Соглашение). Соглашение заключается по типовой форме, установленной Комитетом.

Распределение Субсидии бюджетам муниципальных образований утверждается нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

2.2. В соответствии с Постановлением № 323 распоряжением Комитета от 17.07.2019 № 19 (далее – распоряжение № 19) образована конкурсная комиссия по отбору муниципальных образований для предоставления Субсидии.

Распоряжением Комитета от 17.07.2019 № 18 «О реализации постановления Правительства Ленинградской области от 17.07.2019 № 323 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок)

накопления твердых коммунальных отходов в рамках Государственной программы» (далее – распоряжение № 18) утверждена бальная методика оценки заявок муниципальных образований для предоставления Субсидии.

Приложением № 1 к распоряжению № 18 определены 4 критерия отбора муниципальных образований для предоставления Субсидии с максимально возможной к набору суммой баллов 100, в том числе:

- №1 наличие утвержденного правовым актом муниципального образования типового проекта объекта накопления – 20 баллов;
- №2 - количество потребителей, обеспеченных создаваемыми объектами накопления: до 100 чел. – 5 баллов; от 100 до 500 чел. – 10 баллов; свыше 500 чел. – 20 баллов;
- №3 - региональный оператор осуществляет деятельность на территории муниципального образования – 10 баллов;
- №4 - обеспеченность объектами накопления: менее 50% - 50 баллов; от 50% до 80% - 30 баллов; более 80% - 10 баллов.

Согласно протоколу заседания комиссии по отбору муниципальных образований для предоставления Субсидии в 2019 году от 12.08.2019 (далее – Протокол от 12.08.2019) конкурсной комиссией заявки муниципальных образований рассмотрены и оценены в соответствии с бальной методикой оценки заявок по трем из четырех показателей:

- наличие утвержденного правовым актом муниципального образования типового проекта объекта накопления – 20 баллов;
- действие регионального оператора на территории муниципального образования – 10 баллов;

На дату проведения конкурсного отбора муниципальных образований на получение Субсидии региональный оператор осуществлял свою деятельность в трех муниципальных образованиях Ленинградской области: Приозерском, Выборгском и Лужском муниципальных районах Ленинградской области.

Городские и сельские поселения, располагающиеся на территориях вышеуказанных муниципальных районов, согласно Протоколу от 12.08.2019 получили по 10 баллов каждое в соответствии с критерием отбора №3.

- обеспеченность объектами накопления: менее 50% - 50 баллов; от 50% до 80% - 30 баллов; более 80% - 10 баллов.

По указанному показателю все муниципальные образования получили максимальное количество баллов – 50.

Необходимое количество объектов накопления для обеспечения Санитарных правил на территории муниципального образования будет определяться как сумма объектов накопления, необходимых для обеспечения Санитарных правил в каждом населенном пункте муниципального образования.

Соотношение, выраженное в процентах, между количеством имеющихся объектов накопления на территории населенного пункта (муниципального образования) и количеством объектов накопления, необходимых для обеспечения требований Санитарных правил на территории населенного пункта (муниципального образования), будет свидетельствовать об уровне

обеспеченности населенного пункта (муниципального образования) объектами накопления.

Расчет обеспеченности муниципального образования объектами накопления ТКО, установленный распоряжением №18, по формуле $O = N_o / N_{тр} * 100$ (где O - обеспеченность объектами накопления; N_o - количество имеющихся объектов накопления на территории муниципального образования; $N_{тр}$ - общее количество объектов накопления с учетом проектируемых $N_{тр} = N_o + N_{пр}$, где $N_{пр}$ - количество проектируемых объектов накопления на территории муниципального образования), не отражает уровень фактической обеспеченности муниципального образования объектами накопления, так как количество проектируемых объектов накопления на территории муниципального образования может не совпадать с количеством объектов накопления, необходимых для обеспечения Санитарных правил на территории муниципального образования.

В качестве примера необъективности формулы расчета обеспеченности объектами накопления территории муниципального образования, предусмотренной распоряжением № 18, можно привести муниципальное образование Серебрянское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области (далее – Серебрянское СП).

В соответствии с расчетом обеспеченности объектами накопления в муниципальном образовании, представленном Серебрянским СП в Комитет, количество объектов накопления на территории поселения согласно схеме санитарной очистки муниципального образования 22 шт. Имеются в наличии 2 объекта накопления. Планируются к созданию 4 объекта накопления. Согласно расчету муниципального образования процент обеспеченности объектами накопления составляет $9,09\% = (2:22) \times 100\%$. В соответствии с формулой, предусмотренной распоряжением № 18, обеспеченность муниципального образования объектами накопления составляет $33,3\% = (2:(2+4)) \times 100\%$.

- оценка заявок по показателю: количество потребителей, обеспеченных создаваемыми объектами накопления, не производилась (пункт 2 Приложения № 1 Распоряжения № 18).

2.3. В соответствии с подпунктом «д» пункта 3.2 Постановления № 323 для участия в конкурсном отборе на предоставление Субсидии муниципальные образования представляют в Комитет проект объекта накопления.

Согласно приложению №1 распоряжения № 18 критерий № 1 «наличие утвержденного правовым актом муниципального образования типового проекта объекта накопления» оценивается в 20 баллов. Требования к составу и содержанию «типовых проектов», необходимых для принятия решения о наличии (отсутствии) в муниципальном образовании «типового проекта» объекта накопления, распоряжением № 18 не установлены.

Из представленных Комитетом в КСП ЛО 48 комплектов документов:

- отсутствует расчет стоимости создания объектов накопления по 38 поселениям и городскому округу;

- не указаны размеры площадок, каркасов и обшивки ограждения объектов накопления по 22 поселениям;
- отсутствуют указания на материал изготовления основания, каркаса, обшивки объектов накопления по 20 поселениям;
- представленные схемы (эскизы) объектов накопления «слепые» (т.е. не читаемые) по 9 поселениям;
- в «типовых проектах» 10-ти городских и сельских поселений отсутствуют требования к контейнерным площадкам, установленные пунктом 3.2 Постановления № 323.

В ряде случаев по проектам невозможно достоверно определить материал изготовления, параметры (размеры) площадок для сбора ТКО, рассчитанные на необходимое количество контейнеров, а также стоимость строительства площадок сбора ТКО, т.е. условия, необходимые для принятия решения о наличии или отсутствии типового проекта объекта накопления, соответствующего требованиям к объектам накопления, установленным пунктом 3.2 Постановления № 323, и размерах Субсидий, необходимых муниципальным образованиям на создание площадок.

Отсутствие в представленных «типовых проектах», утвержденных правовыми актами ряда муниципальных образований, архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений проектируемого сооружения не позволяет оценить соответствие принятых решений заданию на проектирование, требованиям технических регламентов и требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1039 места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Представленные «типовые проекты»:

- не содержат обоснования (расчета) размера (габаритов) объекта накопления в зависимости от объема, размера (габаритов) и количества контейнеров (бункеров) накопления ТКО, необходимых для накопления ТКО на территориях населенных пунктов муниципальных образований в соответствии с Санитарными правилами;
- не учитывают годовой объем ТКО, образующийся в том или ином населенном пункте в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами (приложение №1 к приказу Комитета от 22.07.2019 № 5 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» (далее – приказ Комитета № 5).

2.4. В 2019 году Комитетом заключены соглашения о предоставлении Субсидий в 2019 году из областного бюджета Ленинградской области

бюджету муниципального образования с администрациями 48 муниципальных образований (далее – Соглашения).

В приложениях к Соглашениям установлены:

- перечень мест создания площадок накопления ТКО, а также источники и доли софинансирования из областного и местного бюджетов (приложение № 1);

- перечень целевых показателей результативности использования Субсидий (приложением № 3).

Согласно п.п. 4.3.2; 4.3.9 Соглашений администрации муниципальных образований осуществляют выбор подрядной организации, а также обязуется распоряжаться Субсидией в целях финансового обеспечения затрат на создание объектов накопления, указанных в приложении № 1 к Соглашениям.

Для обеспечения проведения мероприятий по созданию объектов накопления, указанных в приложениях № 1 к Соглашениям, администрациями муниципальных образований осуществлен выбор подрядных организаций и заключены муниципальные контракты (договоры) с подрядными организациями на строительство 916 контейнерных площадок на общую сумму Субсидии 167 963 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2019 согласно отчетам администраций муниципальных образований создано 837 площадок (91,4% от запланированного количества площадок) на общую сумму субсидий 154 993,4 тыс. руб.

Остаток неиспользованной Субсидии в размере 19 525,6 тыс. руб. (174 519,0 – 154 993,4) возник в результате:

- экономии, образовавшейся в результате проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур на сумму 6 556,1 тыс. руб.;

- неисполнения Сосновоборским городским округом Ленинградской области (далее – Сосновоборский ГО) условий Соглашения о предоставлении Субсидии на сумму 12 969,5 тыс. руб., на территории которого не осуществлено строительство 79-ти контейнерных площадок.

Так, администрацией Сосновоборского ГО по результатам проведенного аукциона заключен муниципальный контракт от 19.11.2019 с единственным поставщиком ООО «Строймонтаж» на обустройство 79-ти мест (площадок) накопления ТКО на общую сумму 14 852,8 тыс. руб. (в т.ч. средства областного бюджета 12 969 тыс. руб.). Согласно контракту срок выполнения работ определен по 10.12.2019.

Соглашением от 17.08.2020 о расторжении муниципального контракта на основании ч.8 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и п.8.1 муниципального контракта стороны пришли к соглашению о расторжении контракта.

В соответствии с пунктом 7.1 контракта стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых по настоящему

контракту обязательств в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 7.3.1 контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, установлен штраф в размере 5% цены контракта, что составляет 742,6 тыс. руб.

Согласно пункту 10.1 контракта подрядчик вносит обеспечение исполнения контракта на сумму 1 485,3 тыс. руб. (в форме безотзывной банковской гарантии или путем передачи заказчику в залог денежных средств в указанном размере).

В соответствии с пунктом 10.4 контракта в случае неисполнения подрядчиком обязательств по контракту, муниципальный заказчик имеет право удерживать денежные средства, перечисленные в счет обеспечения исполнения контракта, в доход местного бюджета.

Однако, согласно пункту 3 соглашения о расторжении муниципального контракта у администрации Сосновоборского ГО претензии относительно исполнения обязательств по контракту отсутствовали.

2.5. Согласно пункту 4.2 Соглашений Комитет вправе:

- п. 4.2.1: запрашивать у администрации муниципального образования информацию и документы, необходимые для исполнения Соглашения, а также для проведения контрольных мероприятий, предусмотренных Соглашением;

- п. 4.2.2: осуществлять проверки (документарные) соблюдения администрацией муниципального образования целей и условий Соглашения;

- п. 4.2.3: выдавать администрации муниципального образования обязательные для исполнения уведомления и предписания, связанные с обеспечением результативности, адресности и целевого характера использования средств Субсидии, в том числе в целях устранения выявленных нарушений при использовании средств Субсидии;

- п. 4.2.4: осуществлять иные права, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области и Соглашением;

- п. 4.2.5: осуществлять контроль за целевым и результативным использованием Субсидии, соблюдением администрацией муниципального образования условий, целей и порядка предоставления Субсидии и применять к администрации муниципального образования меры принуждения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями Соглашения;

- п. 4.2.6: инициировать приостановление либо сокращение предоставляемой Субсидии в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в том числе в случае реализации администрацией муниципального образования мероприятий со значительными отклонениями от параметров проекта объекта накопления, включая показатели экономической, бюджетной, социальной и технологической эффективности, на основе которых принималось решение о его финансировании с участием средств областного бюджета.

Согласно п. 4.3.2 Соглашений администрация муниципального образования обязуется распоряжаться Субсидией в целях финансового обеспечения затрат на создание объектов накопления, указанных в приложении 1 к настоящему Соглашению, в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 4.3.9 Соглашений администрация муниципального образования осуществляет выбор подрядной организации в соответствии с действующим законодательством для обеспечения проведения мероприятий по созданию объектов накопления, указанных в приложении №1.

Согласно п. 4.3.10 Соглашений администрация муниципального образования осуществляет фотофиксацию результатов проведенных работ по каждому объекту накопления, указанному в приложении №1. Материалы фотофиксации представляются в Комитет вместе с отчетом.

Согласно п. 4.3.11 Соглашений в случае установления Комитетом или иным уполномоченным органом факта недостижения администрацией муниципального образования значений целевых показателей результативности по итогам финансирования мероприятий по созданию объектов накопления, указанных в приложении 1, администрация муниципального образования обязана в семидневный срок с даты установления такого факта, направлять в Комитет предложения по устранению данного несоответствия.

3. Проверкой соблюдения получателями Субсидии целей и условий, а также порядка предоставления и расходования Субсидии установлено, что:

3.1. В нарушение пункта 4.7 Постановления № 323 и подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом контроль за целевым и результативным использованием Субсидии, соблюдением администрациями муниципальных образований условий, целей и порядка предоставления Субсидии не осуществлялся, а именно отсутствовал контроль:

- за строительством мест (площадок) сбора ТКО в соответствии с утвержденными типовыми проектами;
- за соответствием утвержденных типовых проектов фактическим объемам накопления отходов в периоды наибольшего их образования;
- за обоснованностью расчетов стоимости создаваемых площадок;
- за соответствием площади создаваемых площадок накопления ТКО планируемому к размещению на площадках числу контейнеров;
- за соблюдением условий Соглашений.

Так, например:

3.1.1. В соответствии с пунктом 2.5 Постановления № 323, Соглашения о предоставлении Субсидии заключаются по типовой форме, установленной Комитетом.

Приказом Комитета от 27.08.2019 № 7 утверждена типовая форма Соглашения о порядке предоставления Субсидии, включая формы приложений №№ 1-5 к Соглашению.

Перечень создаваемых мест (площадок) накопления ТКО, в целях

софинансирования которых предоставляется Субсидия, отражается в табличной форме в приложении № 1 к Соглашению. В графе 3 табличной формы приложения № 1 указывается место нахождения (адрес) создаваемых площадок ТКО.

Проверкой представленных копий Соглашений №№ 1-48 установлено, что в отдельных Соглашениях отсутствуют указания на адрес объекта накопления: в 17 Соглашениях вместо конкретного адреса площадки сбора ТКО имеется указание на наименования деревень без наименования улиц и привязки к номеру дома, без указания количества объектов, в некоторых случаях указаны такие ориентиры, как: «площадка возле бывшего здания», «в центре деревни», «на повороте», «при въезде», «конечная автобусная остановка», «в начале улицы», «на пересечении».

3.1.2 Как показали выборочные осмотры созданных мест накопления ТКО, проведенные в муниципальном образовании Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (далее - Колчановское СП), фактически созданные площадки сбора ТКО не соответствуют «типовому проекту», утвержденному постановлением администрации Колчановское СП от 22.07.2019 № 158. Постановлением Колчановского СП от 22.07.2029 № 159 утверждена начальная (максимальная) стоимость одной контейнерной площадки (локальный сметный расчет).

Типовым проектом предусмотрен ряд требований, которые, как показали результаты осмотра площадок, выполнены не были, а именно:

- согласно эскизу навес площадки должен быть выполнен из поликарбоната арочной формы, по металлическому каркасу из 5 арок. Фактически навес выполнен из профлиста;

- проектом предусмотрены габариты площадки 8,5х3,0 м. Фактически по 3 муниципальным контрактам на общую сумму 5 848,6 тыс. руб. площадки выполнены размером 3,5х9 м. В результате площадка используется нерационально, а именно: площадь перед навесом, равная 9,45 м² (габариты 1,5х6,3 м), а также с одной стороны площадки, равная 9,45 м² (габариты 3,5х2,7 м), фактически не используется.

В результате все 38 объектов накопления в Колчановском СП созданы с отступлением от утвержденного проекта.

Необходимо отметить, что место для сбора крупногабаритных отходов ни утвержденным проектом площадки, ни фактически реализованным проектом площадки не предусмотрено.

Кроме того, согласно приложению №1 к Соглашению от 10.09.2019 №27 «Перечень мест (площадок) накопления ТКО в целях софинансирования которых предоставляется субсидия Колчановскому СП», заключенному между Комитетом и администрацией Колчановского СП, Администрацией должно быть создано 38 контейнерных площадок по определенным в Соглашении адресам.

Фактически Администрацией требования пунктов 4.3.2; 4.3.9; 4.3.10; 4.3.11 Соглашения при производстве работ не соблюдались, что следует из данных, приведенных ниже.

С целью создания объектов накопления Администрацией было заключено три муниципальных контракта №№19, 20, 21 на создание 38 площадок ТКО в срок до 18.11.2019. Срок выполнения работ был установлен по контракту №19 с 08.10.2019 до 18.11.2019; по контрактам №№20, 21 с 14.10.2019 до 18.11.2019.

В п.1.2 «место выполнения работ» раздела 1 «предмет контракта» заключенных муниципальных контрактов указаны места выполнения работ в соответствии с Соглашением, за исключением контракта №19, в котором предусмотрено проведение работ по созданию площадок ТКО, в том числе по адресам: с. Колчаново, ул. Центральная (ориентир д.2) – 1 объект; с. Колчаново, ул. Центральная (ориентир д.39) – 1 объект, тогда как в соответствии с приложением 1 к соглашению Субсидия была выделена на создание 2 объектов ТКО по адресу: с. Колчаново, ул. Центральная (ориентир д.2).

Ко всем заключенным контрактам 15.11.2019 администрацией муниципального образования и ИП Куликов А.Я. были заключены дополнительные соглашения, вносящие изменения в п.1.2 «место выполнения работ» раздела 1 «предмет контракта», которые согласно п.1 дополнительных соглашений не являются существенными.

Пунктом 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации «Содержание государственного или муниципального контракта» установлено, что в случае, если государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов или запроса котировок цен на работы, проводимых в целях размещения заказа на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, условия государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с объявленными условиями торгов или запроса котировок цен на работы и предложением подрядчика, признанного победителем торгов или победителем в проведении запроса котировок цен на работы.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В конкурсной документации на создание мест (площадок) накопления ТКО в разделе объект закупки содержится конкретная информация об адресах, по которым должны быть созданы объекты закупки: места (площадки) накопления ТКО. Таким образом, дополнительными соглашениями к указанным муниципальным контрактам внесены изменения в существенные условия контрактов, изменение которых, в соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается.

В ходе создания мест накопления ТКО изменения внесены по 13 объектам из 38 запланированных (34,2%), что свидетельствует о формальном подходе администрации муниципального образования к отбору мест размещения ТКО при подготовке заявки на получение Субсидии и формальной проверкой заявок администраций сельских и городских поселений Комитетом.

3.1.3. Постановлением администрации Шумское СП от 25.07.2019 № 148 утвержден типовой проект объекта накопления под ТКО на территории Шумского СП (наземная контейнерная площадка).

Указанное постановление в составе документов, предусмотренных п. 3.2 Постановления № 323, направлено в Комитет для участия в конкурсном отборе на предоставление Субсидии. Направленные документы послужили основанием для допуска администрации муниципального образования к участию в конкурсном отборе и предоставлении Субсидии.

Фактически по муниципальному контракту на сумму 1 386,3 тыс. руб. выполнено устройство 5 контейнерных площадок заглубленного типа. Проект по созданию указанных площадок, утвержденный правовым актом администрации муниципального образования, не представлен.

Таким образом, 5 мест накопления ТКО в Шумском СП созданы с отступлением от утвержденного проекта.

3.1.4. Постановлением администрации муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Приладожское ГП) от 23.07.2019 № 364 утвержден типовой проект объекта накопления ТКО.

Типовым проектом предусмотрен ряд требований, которые, как показали результаты осмотра площадок от 21.08.2019, выполнены не были, а именно:

- одним из требований по устройству железобетонного основания площадки являлось: укладка плит 2П30-18-30 (3,0х1,75х0,17 м) в количестве 6 штук на выравнивающий слой из цементно-песчаной смеси толщиной 0,05 метра; сварка плит между собой в местах монтажных петель; укладка в стыке между плит шнура «Вилатерм» с заливкой горячим битумом, а также восстановление благоустройства (озеленения) в радиусе 1,0 метра от площадки. Фактически работы по устройству цементно-песчаной стяжки, укладке шнура «Вилатерм», заливке швов битумом, озеленения территории не выполнены;

- монтаж металлического каркаса и крыши навеса выполнены также с отступлением от проекта, а именно: проекту не соответствует сечение и вес труб каркаса, вместо арочной конструкции навеса из 5 арок выполнен навес прямой односкатный.

Кроме того, из представленного проекта невозможно определить количество необходимых для изготовления каркаса и навеса профильных труб;

- габариты площадки предусмотрены в размере 9,0х3,5 м, навеса – 2,0х6,3 м. Фактически площадки и навесы имеют габариты 9,0х3,5 м.

Таким образом, 13 объектов накопления в Приладожском ГП стоимостью 5 818 тыс. руб. созданы с отступлением от утвержденного проекта.

3.1.5. Постановлением администрации муниципального образования Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области (далее – Мшинское СП) от 29.06.2019 № 218 утвержден типовой проект объекта накопления ТКО.

По представленным в проекте характеристикам площадки и ориентировочной стоимости материалов по строительству контейнерной площадки для складирования ТКО и эскизом площадки:

- невозможно определить количество профильных труб и размеры каркаса и усиления из труб, сечением 40х40х2;
- высота ограждения до навеса (вместе с каркасом) определена 6000 мм, материал изготовления – металлический штакетник;
- крыша/навес - из сотового поликарбоната, 8 мм толщиной, сферической формы для уменьшения снеговой нагрузки;
- стоимость устройства площадок не обоснована расчетами.

Проведенным КСП ЛО выездным контрольным осмотром фактически выполненных работ установлено, что площадки выполнены с отступлением от утвержденного проекта, так:

- каркас площадки выполнен из труб различного профиля: 60х60х3 мм и 40х20х2 мм, высота передних стоек составляет 2,6 м, задних – 2,1 м;
- ограждение площадки выполнено из профлиста высотой 2,0 м;
- крыша (навес) выполнен из профлиста прямой односкатной формы.

Таким образом, 23 объекта накопления стоимостью 5 165,8 тыс. руб. в Мшинском СП созданы с отступлением от утвержденного проекта.

3.1.6. Муниципальное образование Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее – Большеврудское СП).

В соответствии со статьей 2 областного закона от 07.05.2019 № 35-оз «Об объединении муниципальных образований в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» Большеврудское СП, муниципальное образование Курское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее – Курское СП), муниципальное образование Беседское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее – Беседское СП) и муниципальное образование Каложицкое сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее – Каложицкое СП) объединены и вновь образованное муниципальное образование наделено статусом сельского поселения - Большеврудское сельское поселение с административным центром в деревне Большая Вруда.

Типовые проекты объектов накопления утверждены соответствующими правовыми актами администраций муниципальных образований

(объединенных позднее указанным областным законом). Все объекты накопления предусмотрены для размещения 5 контейнеров.

В представленных документах (типовых проектах):

- не указаны размеры площадок, каркасов и обшивки ограждения;
- отсутствуют указания на материал изготовления основания, каркаса, обшивки;
- отсутствуют требования к контейнерным площадкам, установленные пунктом 3.2 Постановления № 323.

3.1.7. Комитетом представлены КСП ЛО типовые проекты мест (площадок) накопления ТКО и материалы фотофиксации результатов проведения работ по объектам накопления муниципальных образований.

Согласно фотоотчетам муниципальных образований, проведенным по результатам работ, установлены несоответствия созданных объектов накопления представленным типовым проектам муниципальных образований.

Так:

- как правило, крышу/навес контейнерных площадок в проектах предусмотрено выполнить из сотового поликарбоната сферической формы (по арочному каркасу из металлического профиля) для уменьшения снеговой нагрузки, в 12 муниципальных образованиях навес выполнен из профлиста плоской формы односкатный;
- в 5 муниципальных образованиях не выполнен монтаж предусмотренных проектом (макетом) перегородок из металлического каркаса и профлиста;
- типовыми проектами (макетами) площадок для сбора ТКО 4 муниципальных образований предусмотрен навес над всей площадкой, фактически навес выполнен наполовину площадки;
- типовыми проектами 2 муниципальных образований не предусмотрен сплошной навес над площадкой, что не исключает попадание осадков в открытые контейнеры с ТКО;
- в 3 муниципальных образованиях не соблюдены размеры площадок, навесов, ограждений, материал основания, предусмотренные типовыми проектами;
- типовым проектом муниципального образования Светогорское городское поселение Выборгского муниципального района Ленинградской области (далее – Светогорское ГП) предусмотрен отсек для КГО, отделенный от основной площадки перегородкой и имеющий табличку. Фактически, согласно фотоотчету, перегородка и табличка отсутствуют, по всей площадке установлены контейнеры для сбора ТКО.

Постановлением администрации муниципального образования Доможировское сельское поселение Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области (далее – Доможировское СП) от 26.07.2019 № 134 (далее – постановление № 134) утвержден типовой проект контейнерной площадки накопления ТКО, который предусматривает устройство объектов накопления с установкой поверхностных контейнеров и

устройством площадки для КГО. На создание 32-х указанных площадок Доможировскому СП из областного бюджета выделено 6 038,3 тыс. руб. Согласно отчету о достижении значений целевых показателей результативности использования Субсидии создано 32 площадки. Общая стоимость площадок составила 6 275,5 тыс. руб.

Техническим заданием к постановлению № 134 предусмотрено создание площадки для накопления ТКО с поверхностными контейнерами размером 3,8х2,8 м с отдельной площадкой для КГО размером 4,0х2,0 м из железобетонных самостоящих панелей. Макетами контейнерных площадок предусмотрены площадки с поверхностными контейнерами на 5, 4, 3 и 2 контейнера.

Проверке представлено 32 договора, каждый по устройству одной контейнерной площадки поверхностного типа для сбора ТКО (3,8мх2,8м) и КГО (4,0мх2,0м) по цене 196,1 тыс. руб., всего на общую сумму 6 275,5 тыс. руб.

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ формы КС-2 (далее – акт КС-2) все площадки выполнены в соответствии с условиями договоров.

Комитетом представлена фотофиксация результатов проведения работ по созданным объектам накопления Доможировского СП: 42 фотографии, из них: на 6 фотографиях изображены площадки (без указания адреса установки), выполненные согласно утвержденному проекту; на остальных фотографиях изображены площадки для поверхностных контейнеров без создания мест (площадок) для сбора КГО, что не соответствует проекту, условиям договоров и актам КС-2.

Стоимость работ по созданию 1 площадки для КГО составила 98,2 тыс. руб. Стоимость не подтвержденных фотоотчетом работ по устройству 26-ти площадок для сбора КГО составила 2 553,2 тыс. руб., в том числе средства бюджета Ленинградской области – 2 456,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4.3.10 Соглашения от 10.09.2019 №19 Доможировское СП обязуется осуществлять фотофиксацию результатов проведения работ по каждому объекту накопления и представить материалы фотофиксации в Комитет вместе с отчетом о достижении значений целевых показателей результативности использования Субсидии.

Отчеты Доможировского СП и представленные материалы фотофиксации выполненных работ приняты Комитетом без замечаний.

Таким образом, с отступлением от проектов созданы площадки накопления ТКО в 22-х муниципальных образованиях. Расходы областного бюджета на их создание составили 77 699,2 тыс. руб.

Комитет не воспользовался правом, предоставленным пунктом 4.2.6 Соглашений, заключенных с администрациями муниципальных образований, о приостановлении либо сокращения предоставления Субсидий в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в случае реализации администрацией муниципального образования мероприятий со значительными отклонениями от параметров проекта объекта накопления,

включая показатели экономической, бюджетной, социальной и технологической эффективности, на основании которых принималось решение о его финансировании с участием средств областного бюджета.

3.1.8. Администрацией муниципального образования Суховское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Суховское СП) представлены документы по созданию объектов накопления ТКО в 2020 году, в том числе: муниципальные контракты, акты КС-2 и КС-3, фотофиксация проведения работ.

Для обеспечения проведения мероприятий по созданию объектов накопления в 2020 году администрацией Суховского СП заключены 4 муниципальных контракта на общую сумму 1827,2 тыс. руб. (средства областного бюджета – 1553,1 тыс. руб.), в том числе:

- № 5К-2020 от 02.07.2020 на сумму 334,9 тыс. руб. (далее – контракт №5);
- № 6К-2020 от 02.07.2020 на сумму 516,2 тыс. руб. (далее – контракт №6);
- № 7К-2020 от 02.07.2020 на сумму 543,9 тыс. руб. (далее – контракт №7);
- № 8К-2020 от 02.07.2020 на сумму 432,3 тыс. руб. (далее – контракт №8).

Согласно муниципальным контрактам подрядчик выполняет работы в соответствии с техническим заданием и локальной сметой, которые являются неотъемлемыми частями контрактов.

Согласно техническому заданию и эскизу площадки к муниципальным контрактам № 5 и № 6 контейнерные площадки должны быть оснащены сплошным навесом размером 6,3х2,2 м. Фактически, согласно представленному фотоотчету, объекты накопления, созданные в соответствии с контрактами № 5 и № 6 для размещения 2-х контейнеров, не имеют сплошного навеса над отсеком площадки, предусмотренном для размещения контейнеров. Навес выполнен наполовину площадки, что не соответствует техническому заданию и не исключает возможность попадания осадков в открытые контейнеры, установленные на площадках. Таким образом, работы по созданию 4 площадок на общую сумму 669,8 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 569,3 тыс. руб.) выполнены с отступлением от технического задания.

По муниципальным контрактам №6 и №7 предусмотрено создание площадок размером 7х2 м. В техническом задании к контрактам эскиз площадки 7,0х2,0 м отсутствует.

Согласно техническому заданию к контракту № 8 размер площадки должен быть 12,0х2,0 м и 6,0х4,0 м. Эскиз с указанием размеров конструктивных элементов в техническом задании отсутствует.

3.1.9. Проведенными КСП ЛО в августе 2020 года выездными контрольными осмотрами установлено, что в отдельных муниципальных образованиях в ряде случаев созданы объекты накопления без учета требований:

- Санитарных правил, согласно которым для определения числа устанавливаемых мусоросборников (контейнеров) следует исходить из численности населения, пользующегося мусоросборниками, нормы накопления отходов, сроков хранения отходов. Расчетный объем мусоросборников должен соответствовать фактическому накоплению отходов в периоды наибольшего их образования (п. 2.1.4. Санитарных правил);

- подпункта «д» пункта 3.2 Постановления № 323, устанавливающего требования к проекту объекта накопления (наличие искусственного водонепроницаемого и химически стойкого покрытия, соответствие размера площадок необходимому числу контейнеров, оснащение навесом, примыкание непосредственно к сквозным проездам).

Так:

1. В Колчановском СП построенные объекты накопления ТКО предназначены в соответствии с проектом для установки трех контейнеров. Проектное количество контейнеров не соответствует фактической потребности в них, рассчитанной исходя из численности населения, пользующегося мусоросборниками, и нормативов накопления ТКО.

В результате, созданные контейнерные площадки используются неэффективно. На площадках фактически установлено по 1-2 контейнера, отдельные площадки не используются (контейнеры отсутствуют). Один из объектов накопления не примыкает непосредственно к сквозному проезду.

2. В Шумском СП предусматривалось в соответствии с проектом создание наземных контейнерных площадок. Фактически в поселении созданы объекты накопления ТКО заглубленного типа, которые не используются в связи с отсутствием у оператора технической возможности обслуживать мусорные контейнеры заглубленного типа. Не предусмотрена возможность для раздельного накопления ТКО и накопления КГО.

3. В Приладожском ГП созданные площадки накопления ТКО полностью заняты контейнерами. Площадки для накопления КГО не организованы (не ограждены). КГО складываются рядом с площадками для сбора ТКО на грунте, таким образом, территория у площадок захламлена. Не предусмотрена возможность для раздельного накопления ТКО.

4. В Мшинском СП отдельные объекты накопления не используются в связи с отсутствием бункеров. К ряду площадок не организованы подъезды для мусоровозов. В связи с затруднениями, связанными с опорожнением и установкой операторами пустых бункеров объемом 8м³ в созданные площадки (габариты по высоте передних стоек 2,6 м, задних – 2,1 м) в отдельных случаях бункеры выгружены вне площадки места сбора ТКО; на отдельных площадках повреждено кровельное покрытие, металлические стойки и ограждение.

5. В Большеврудском СП построенные объекты накопления ТКО предназначены в соответствии с проектом для установки пяти контейнеров. Проектное количество контейнеров не соответствует фактической

потребности в них, рассчитанной исходя из численности населения, пользующегося мусоросборниками, и нормативов накопления ТКО.

В результате, созданные контейнерные площадки используются неэффективно. На площадках фактически установлено по 1-2 контейнера, отдельные площадки не используются (контейнеры отсутствуют). Так, из 72-х созданных объектов накопления: не используется 34 площадки или 47%; установлено по 1 контейнеру на 10 площадках или 14%; по 2 контейнера установлено на 23 площадках (32%); по 3 контейнера – на 1 площадке (1%),

На созданных площадках не организованы места сбора КГО.

3.1.10. В соответствии с п. 4.2.6. Соглашений Комитет приостанавливает либо сокращает предоставление Субсидии в порядке, предусмотренном законами Российской Федерации, в том числе в случае недостижения муниципальным образованием установленных значений целевых показателей результативности использования Субсидии.

В п. 3.3.3 Соглашений установлено, что перечисление Субсидий Комитетом осуществляется исходя из фактической потребности в осуществлении расходов за счет средств Субсидий после фактического выполнения работ и (или) в соответствии с условиями муниципальных контрактов на основании заявок администраций муниципальных образований, представляемых в Комитет с приложением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов.

Ни вышеуказанные постановления, ни Соглашения не содержат конкретного перечня расходов муниципального образования по созданию объектов накопления, которые могут быть осуществлены за счет средств Субсидии, исходя из фактической потребности в их осуществлении.

В п. 4.3.2 Соглашений установлено, что администрация муниципального образования обязуется распоряжаться Субсидией в целях финансового обеспечения затрат на создание объектов накопления в соответствии с действующим законодательством.

Конкретный перечень затрат, в целях финансового обеспечения которых администрация муниципального образования может распоряжаться Субсидией, как указано выше, отсутствует.

Отсутствие в Постановлениях №368 и №323 определения понятия: «создание объектов накопления», а также отсутствие конкретного перечня затрат, которые могут быть финансово обеспечены за счет средств Субсидии на создание объекта накопления, приводит к неоднозначному толкованию целей предоставления Субсидий, что может повлечь риски нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых на реализацию мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО.

Например, Соглашением от 10.11.2019 № 28, заключенным между Комитетом и муниципальным образованием Запорожское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее – Запорожское СП) предусмотрено создание 4 мест накопления ТКО.

После проведения конкурсных процедур Запорожским СП заключены 4 муниципальных контракта на выполнение работ, к трем из которых были заключены дополнительные соглашения с внесением изменений в части изменения общей стоимости работ и дополнением локальных смет локальными сметах на дополнительные работы по закупке 4 контейнеров на общую сумму 51,6 тыс. руб.

После приемки выполненных работ, администрацией Запорожского СП с целью получения Субсидии, в соответствии с п. 3.3.3 Соглашения № 28, в адрес Комитета направлена заявка с приложением копий необходимых документов по каждому заключенному контракту, в том числе: дополнительных соглашений; счетов на оплату; справок на оплату формы КС-3; актов КС-2, в которых отражена стоимость 4 приобретенных контейнеров на общую сумму 51,6 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 3.3.6 Соглашения №28 Комитет проверяет предоставленные муниципальным образованием документы. При отсутствии замечаний к представленным документам средства субсидий подлежат перечислению Комитетом на счет муниципального образования. Комитетом Субсидия в размере 981,5 тыс. руб. перечислена на счет Запорожского СП.

Таким образом, из 47 муниципальных образований, получивших Субсидию в 2019 году, только Запорожским СП экономия от проведения аукционных процедур направлена на приобретение контейнеров для укомплектования мест (площадок) накопления ТКО.

Отчет о достижении значений результативности использования Субсидии Запорожского СП и отчеты других муниципальных образований приняты Комитетом без замечаний.

3.2. Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 10.07.2020) утверждены межбюджетные трансферты в виде Субсидий из бюджета Ленинградской области муниципальным образованиям Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2020, 2021 и 2022 годы в объеме 174 600,0 тыс. руб. на каждый год (КБК 05 02 59 8 02 74790 500).

В соответствии с протоколом от 06.03.2020 заседания комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области на текущий (очередной) финансовый год и на плановый период бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов Субсидии муниципальным образованиям в 2020-2022 гг. распределены в объеме 516 252,2 тыс. руб., в том числе:

- в 2020 году – 174 466,4 тыс. руб. (60 муниципальных образований);
- в 2021 году – 174 441,8 тыс. руб. (67 муниципальных образований);
- в 2022 году – 167 344,0 тыс. руб. (89 муниципальных образований).

Распределение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Субсидий утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 232 (далее – Постановление № 232).

Таким образом, не распределено Субсидий:

- в 2020 году – 133,6 тыс. руб.;
- в 2021 году – 158,2 тыс. руб.;
- в 2022 году – 7256 тыс. руб.

Протоколом от 06.03.2020 и Постановлением № 232 предусмотрено предоставление в 2020 году Субсидий 60 муниципальным образованиям на создание 936 объектов накопления в объеме 174 466,4 тыс. руб.

3.3. В 2020 году постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2019 № 644 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 17 июля 2019 года № 323» принят утвержден новый порядок предоставления и распределения Субсидии (Приложение 5.2) (далее – Порядок № 644), который установил цели, условия и порядок предоставления и распределения Субсидий.

3.3.1. Главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области является Комитет.

Предоставление Субсидии осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на текущий (очередной) финансовый год и на плановый период в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Комитету.

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения - участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, в части создания объектов накопления.

Субсидии предоставляются в целях создания объектов накопления.

Результатом использования Субсидии является количество созданных объектов накопления.

Плановые значения целевых показателей результативности предоставления Субсидии определяются на основании заявок муниципальных образований и устанавливаются в соглашениях о предоставлении Субсидий, заключенных между Комитетом и администрациями муниципальных образования (далее - Соглашение).

Соглашение заключается в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» по типовой форме, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области.

Целевым показателем результативности предоставления Субсидии является количество созданных объектов накопления (п.1.2 Соглашения).

3.3.2. Порядок № 644 не содержит определения понятия: «создание объектов накопления».

Ни Порядок № 644, ни типовое Соглашение не содержат конкретного перечня расходов муниципального образования по созданию объектов накопления, которые могут быть осуществлены за счет средств Субсидии, исходя из фактической потребности в их осуществлении.

Отсутствие в Порядке № 644 определения понятия: «создание объектов накопления», отсутствие конкретного перечня затрат, которые могут быть финансово обеспечены за счет средств Субсидии на создание объекта накопления создает значительные риски нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых на реализацию мероприятия создание мест (площадок) накопления ТКО.

В 2020 году муниципальным образованиям: Отрадненское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Отрадненское ГП); Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области (далее – Тихвинское ГП); Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Морозовское ГП); Рождественское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – Рождественское СП); Федоровское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – Федоровское ГП); Мгинское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Мгинское ГП); на мероприятия по созданию 194 мест (площадок) накопления ТКО выделено 35332,1 тыс. руб. из средств областного бюджета.

Общие расходы указанных муниципальных образований (составляют 10% от 60 муниципальных образований, прошедших отбор на предоставление Субсидии; получили 20,3% от общей суммы распределенных Субсидий; создали 20,7% от общего числа запланированных к созданию объектов накопления) на приобретение контейнеров и бункеров для сбора ТКО и КГО, установке муляжей видеокамер, уличных светодиодных светильников, включенных в сметные расчеты, составили 6 456,6 тыс. руб., в том числе расходы Рождественского СП и Федоровского ГП в общей сумме 289,1 тыс. руб. на приобретение и установку муляжей видеокамер, уличных светодиодных светильников.

3.3.3. Разделом 2 Порядка № 644 определены цели, результаты использования и условия предоставления Субсидии.

Согласно Порядку № 644 Субсидия предоставляются в целях создания объектов накопления. Результатом использования Субсидии является количество созданных объектов накопления. Вместе с тем, количество созданных объектов накопления может недостаточно объективно отражать достижение цели и решение задач подпрограммы «Обращение с отходами» Государственной программы, согласно данным, изложенным выше, об

использовании Субсидий, предоставленных муниципальным образованиям в 2019 году.

3.3.4. Разделом 3 Порядка № 644 установлен порядок отбора муниципальных образований для предоставления Субсидии и методика распределения Субсидии между муниципальными образованиями, а именно:

- Субсидии предоставляются на конкурсной основе;
- для проведения конкурсного отбора муниципальных образований для предоставления Субсидии образуется конкурсная комиссия. Состав конкурсной комиссии, положение о работе конкурсной комиссии утверждаются правовым актом Комитета.

Пунктом 3.4 Порядка № 644 установлены критерии отбора муниципальных образований для оценки заявок, одним из которых является наличие утвержденного правовым актом муниципального образования типового проекта объекта накопления.

Пунктом 3.5 Порядка № 644 определены документы, предоставляемые муниципальными образованиями, необходимые для участия в отборе заявок.

Порядком № 644 предусмотрено два критерия оценки заявок муниципальных образований для предоставления Субсидии: «Количество потребителей, обеспеченных создаваемыми объектами накопления», «Обеспеченность объектами накопления».

Критерии «Действие регионального оператора на территории муниципального образования», «Утвержденный правовым актом муниципального образования типовой проект объекта накопления», предусмотренные распоряжением Комитета от 17.07.2019 № 18, исключены.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка № 644 основанием для отклонения заявки является: представление муниципальным образованием документов, не соответствующих требованиям, установленным настоящим Порядком, представление документов не в полном объеме, а также подача заявки с нарушением установленного срока.

4. Колчановским СП в заявку на получение Субсидии включены д. Будаевщина, не имеющая постоянного населения, д. Вымово и д. Морозово, в каждой из которых постоянное население состоит из 1 человека, д. Страшово, в которой постоянное население состоит из 2 человек, д. Яхновщина, в которой постоянное население состоит из 16 человек (Справочник «Административно-территориальное деление Ленинградской области» В.Г. Кожевников, СПб, Инкери, 2017). При этом в каждой из этих деревень планировалось создать контейнерную площадку на 3 контейнера.

Приложением 2 к приказу Комитета № 5 (ред. от 01.04.2017) утверждены нормативы накопления ТКО в отношении категории объектов жилищного фонда относительно муниципальных образований (групп муниципальных образований) Ленинградской области.

Для категории объектов «Жилищный фонд» норматив накопления ТКО с учетом крупногабаритных отходов составляет 2,944 куб. м./год на 1 проживающего.

Таким образом, нормативное накопление ТКО по вышеуказанным населенным пунктам составит 58,9 куб. м. за год (2,944 куб. м./год x 20 чел.).

Соглашением от 10.09.2017 №27 о предоставлении Субсидии в 2019 году Колчановскому СП (далее – Соглашение № 27) в вышеуказанных населенных пунктах предусмотрено строительство мест (площадок) накопления ТКО на 3 контейнера.

Исходя из существующих нормативов накопления ТКО, для заполнения трех контейнеров объемом 0,75м³ (Отраслевой стандарт ОСТ 22-1643-85 «Мусоросборники и контейнеры металлические для бытового мусора») в д. Вымово и в д. Морозово потребуется 279 дней (1 контейнера - 93 дня); в д. Страшново – 139 дн. (1 контейнера – 46 дней), а в д. Яхновщина – 17 дн. (1 контейнера - 6 дней).

Согласно п. 2.2.1 Санитарных правил при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре - 5°С и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре - свыше +5°С) не более одних суток (ежедневный вывоз). В каждом населенном пункте периодичность удаления твердых бытовых отходов согласовывается с местными учреждениями санитарно-эпидемиологической службы.

Таким образом, организация работ по сбору ТКО в населенных пунктах с численностью постоянно проживающего населения менее 25 человек путем создания мест (площадок) накопления ТКО экономически нецелесообразна и требует разработки и использования других альтернативных способов сбора ТКО у населения.

5. Выборочной проверкой порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками установлено:

5.1. В рамках выполнения работ по созданию объектов накопления на территории Доможировского СП администрацией сельского поселения были заключены 32 договора на выполнение работ по устройству контейнерных площадок поверхностного типа для сбора ТКО и КГО на общую сумму 6 275,2 тыс. руб. без проведения конкурентных процедур на сумму 196,1 тыс. руб. каждый в один временной период (в отдельных случаях в один день) с одними и теми же поставщиками (ООО «Ю-КОН», ИП Никитин О.А., ИП Добышева Л.А.), сроком выполнения работ в один временной период (в том числе в один день). Фактическая направленность контрактов на достижение единой цели – выполнение работ по устройству контейнерной площадки поверхностного типа для сбора ТКО, свидетельствует об уклонении администрации Доможировского СП от проведения конкурентных процедур и необоснованном сокращении числа участников закупки путем разделения предмета одного контракта на несколько отдельных с проведением закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, что противоречит статье 8, части 5 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ и содержит признаки неэффективного

использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5.2. В нарушение пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084:

- администрацией Мшинского СП документы о приемке выполненных работ на общую сумму 5 165,8 тыс. руб. в реестре контрактов не размещены;
- администрацией Большеврудского СП документы о приемке выполненных работ по муниципальному контракту №9 на сумму 4850,0 тыс. руб. размещены с нарушением срока на 1 рабочий день;
- администрацией Курского СП документы о приемке выполненных работ по муниципальному контракту от 17.10.2019 №13 на сумму 5070,0 тыс. руб. размещены с нарушением срока на 4 рабочих дня;
- администрацией Каложицкого СП документы о приемке выполненных работ по муниципальному контракту от 18.10.2019 №12 на сумму 1650,1 тыс. руб. размещены с нарушением срока на 5 рабочих дней.

В нарушение пункта 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, информация об изменении контракта (дополнительное соглашение от 14.10.2019 №1 к муниципальному контракту №20 на сумму 1 816,1 тыс. руб.) размещена администрацией Колчановского СП в реестре контрактов на 23 рабочих дня позже установленного законодательством срока.

В нарушение пунктов 8, 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084:

- администрацией Приладожского ГП документы о приемке выполненных работ на сумму 5818,0 тыс. руб. размещены в реестре контрактов на 2 рабочих дня позже установленного законодательством срока, а информация об изменении контракта (дополнительное соглашение от 08.12.2019 №1) не размещена в реестре контрактов;
- администрацией Беседского СП муниципальный контракт от 13.11.2019 №1 размещен с нарушением срока на 27 рабочих дней; дополнительное соглашение от 11.12.2019 №1, информация об исполнении контракта, документы о приемке выполненных работ на общую сумму 2 352 тыс. руб. в реестре контрактов не размещены.

Кроме того, в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе в Единой информационной системе в сфере закупок не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта (отсутствует сметная документация). Срок исполнения работ по муниципальному контракту №1 нарушен на 2 дня.

5.3. В соответствии с документацией Шумского СП к электронному аукциону в расчете начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) создания объекта накопления предусмотрена закупка контейнеров заглубленного типа в количестве 5 ед. объемом не менее 5 куб.м. по цене 193,1 тыс. руб. за единицу. Стоимость контейнеров не обоснована расчетом, мониторингом цен (в аукционной документации отсутствуют ссылки на документы, подтверждающие принятую в сметном расчете стоимость контейнеров заглубленного типа и расчет цены контейнера заглубленного типа).

Администрацией Шумского СП представлены в КСП ЛО 3 коммерческих предложения стоимости контейнеров заглубленного типа, согласно которым минимальная цена одного контейнера составляет 193,1 тыс. руб. Согласно исполнительной документации к муниципальному контракту подрядчиком поставлены, а администрацией оплачены в составе работ по устройству площадок сбора ТКО 5 контейнеров заглубленного типа Molok Классик 5000 по цене 193,1 тыс. руб. каждый на общую сумму 965,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в тот же период контейнеры заглубленного типа Molok Классик 5000 поставлялись другим муниципальным образованиям Ленинградской области, которые при проведении закупок конкурентным способом заключили контракты на более выгодных условиях. Так:

- по муниципальному контракту от 19.11.2019, заключенному МКУ «Служба городского хозяйства» Кингисеппского городского поселения муниципального образования Кингисеппский муниципальный район Ленинградской области, стоимость контейнера заглубленного типа Molok Классик 5000 составила 169,6 тыс. руб. Разница в стоимости одного контейнера, закупленного Шумским СП, составила 23,5 тыс. руб., 5-ти контейнеров – 117,5 тыс. руб.;

- по муниципальному контракту от 13.11.2019, заключенному администрацией Торковичского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, стоимость контейнера заглубленного типа Molok Классик 5000 составила 163,9 тыс. руб. Разница в стоимости одного контейнера, закупленного Шумским СП, составила 29,2 тыс. руб., 5-ти контейнеров – 146,0 тыс. руб.

Таким образом, администрацией Шумского СП не в достаточной мере использована общедоступная информация о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта.

5.4. В 16-ти муниципальных образованиях (согласно постановлениям (распоряжениям) администраций об утверждении «типовых проектов» и представленным сметным расчетам) предусматривалось создание 207 идентичных площадок для сбора ТКО.

Начальная (максимальная) цена одной такой площадки муниципальными образованиями определена в пределах от 188,0 тыс. руб. до 447,5 тыс. руб.

Из них:

- по минимальной цене 188,0 тыс. руб. определена цена 1 площадки в 7 муниципальных образованиях (всего 137 площадок или 66% от общего числа идентичных площадок);

- по цене от 192,4 тыс. руб. до 258,0 тыс. руб. определена цена 1 площадки в 8 муниципальных образованиях (всего 57 площадок, или 28% от общего числа идентичных площадок);

- по максимальной цене в размере 447,5 тыс. руб. определена стоимость 1 площадки в Приладожском ГП (всего 13 площадок или 6% от общего числа идентичных площадок).

Таким образом:

- разница между минимальной (188,0 тыс. руб.) и максимальной (447,5 тыс. руб.) стоимостью идентичных по своим характеристикам площадок составила 259,5 тыс. руб., т.е. максимальная цена превысила минимальную цену в 2,4 раза;

- по 207-ми площадкам: разница между минимальной ценой, предложенной 7-ю муниципальными образованиями по 137-ми площадкам, и ценами, предложенными 9-ю муниципальными образованиями по 70-ти площадкам, составила 4 356,3 тыс. руб.

Несмотря на разницу цен создания площадок накопления ТКО по муниципальным контрактам, заключенным вышеуказанными муниципальными образованиями, их отчеты о достижении значений целевых показателей результативности использования Субсидии приняты Комитетом в полном объеме, без замечаний. Заявки муниципальных образований на перечисление Субсидии исполнены в полном объеме.

Таким образом, рядом муниципальных образований при осуществлении указанных выше закупок не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономичности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Комитетом, являющимся главным распорядителем бюджетных средств Ленинградской области не исполнены полномочия, определенные пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

5.5. Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС), в рамках реализации

мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в 2020 году по состоянию на 23.09.2020:

- 1) 46 муниципальными образованиями проведено:
 - 48 закупочных процедур. Общая сумма НМЦК составляет 172 836,3 тыс. руб.;
 - заключено 42 муниципальных контракта на общую сумму 141 738,3 тыс. руб., из них:
 - 2 муниципальных контракта на сумму 3 510,6 тыс. руб. исполнены при осуществлении закупок конкурентными процедурами;
 - 39 муниципальных контрактов на общую сумму 137127,4 тыс. руб. находятся в процессе исполнения;
 - 1 муниципальный контракт на сумму 1 100,3 тыс. руб. расторгнут по соглашению сторон (муниципальное образование Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области) (исполнение – 0 руб.).

2) Суховским СП исполнено 4 муниципальных контракта (без проведения конкурентных процедур) на общую сумму 1 827,2 тыс. руб.

3) В ЕИС не размещена информация об окончании работ, оплате выполненных работ по муниципальным контрактам, заключенным:

- администрацией Отрадненское ГП (контракт от 23.06.2020 №17 со сроком завершения работ до 23.08.2020);
- администрацией Морозовского ГП (контракт от 23.07.2020 № МК.2020.38. со сроком завершения работ до 02.09.2020).

4) Согласно контракту 07.08.2020 № 42, заключенному Федоровским ГП, по созданию новых мест (площадок) накопления ТКО установлен срок выполнения работ в течение 14 календарных дней с даты, указанной в разрешении на производство работ. Сведения о дате разрешения на производство работ в ЕИС отсутствуют, как и данные об окончании работ и их оплате.

6. Выборочной проверкой соответствия содержания сметной документации и актов о приемке выполненных работ фактическим показателям объемов работ, связанных с созданием объектов накопления, принятых и оплаченных муниципальными образованиями, а также проведенными контрольными осмотрами (обмерами) установлено:

6.1. В соответствии с муниципальными контрактами № 19, № 20 и № 21 администрация Колчановского СП поручает, а подрядчик принимает на себя обязательство на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с техническим заданием, определяющим объем, содержание работ, требования к материалам и другие требования.

Проведенными контрольными осмотрами фактически выполненных работ установлено, что объемы работ не соответствуют техническому заданию и локальному сметному расчету:

- выемка грунта для устройства котлована в ряде случаев не производилась, площадки устанавливались на песчаной подсыпке, без

устройства щебеночного основания, в отдельных случаях – на существующем грунте, без укладки нетканого материала;

- не выполнена перегородка из профлиста высотой 1,1 м;

- высота обшивки боковых и задней стен профлистом составляет 1,0 м. вместо предусмотренной 1,1м;

- не выполнено восстановление благоустройства (озеленения) в радиусе 1,0 метра от площадки.

Акты осмотра фактически выполненных работ подписаны главой администрации Колчановское СП Ильиной О.М. без замечаний. Таким образом, подтверждено несоответствие фактически выполненных работ объемам работ, принятых и оплаченных по актам КС-2.

Проведенными расчетами установлено, что в связи с выполнением работ, не соответствующих условиям контракта, завышение стоимости работ по устройству 38-ми площадок сбора ТКО составило 1 336,2 тыс. руб., в том числе: 1 282 тыс. руб. - средства областного бюджета, 54,2 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Согласно Федеральному закону №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя в том числе приемку выполненных работ (ее результатов), предусмотренных контрактом (пункт 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ). В нарушение статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ администрация Колчановского СП осуществила приемку и оплату фактически не выполненных работ (ее результатов) на общую сумму 1 336,2 тыс. руб., в том числе 1 282 тыс. руб. – средства областного бюджета, 54,2 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Акт проверки муниципального образования Колчановское СП в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления ТКО за 2019 год и истекший период 2020 года от 08.09.2020 был направлен в адрес администрации Колчановского СП. Возражения по акту проверки в КСП ЛО не поступали.

6.2. В Большеврудском СП проведенной проверкой установлено:

1) В сметной документации и актах КС-2 применена расценка ТЕРм 38-01-003-04 «Решетчатые конструкции (стойки, опоры, фермы и пр.), сборка с помощью лебедок ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей)» для оплаты затрат подрядной организации по изготовлению металлических конструкций на производственной базе на весь объем металлических конструкций, установленных на площадках.

Учитывая предоставленные администрацией Большеврудского СП пояснения и исполнительные схемы на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО, укрупненная сборка вертикальных, горизонтальных связей и распорок в так называемые «отправочные марки» - транспортабельные части металлоконструкций, производилась в условиях производственных баз на весь объем используемых металлоконструкций общим весом 33,6 т, в том числе: 12,9 т – для установки в Большеврудском

СП; 13,4 т – для установки в бывшем Курском СП; 6,2 т – для установки в бывшем Беседском СП; 1,1 т – для установки в бывшем Каложицком СП.

Укрупненные элементы подавались на стройплощадку для сборки и монтажа. Таким образом, установка горизонтальных и вертикальных связей на строительной площадке не требовалась и не производилась.

Одновременно с этим, для оплаты затрат подрядных организаций по монтажу металлических конструкций (связей, распорок, балок, ферм) на строительной площадке применены расценки сборника № 9 «Строительные металлические конструкции» территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы: ТЕР09-03-014-01 «Монтаж связей и распорок из одиночных и парных уголков, гнутосварных профилей для пролетов до 24 м при высоте здания до 25 м прогоны стены» и ТЕР 09-03-013-01 «Монтаж вертикальных связей в виде ферм для пролетов до 24 м при высоте здания до 25 м» также на весь объем металлических конструкций по четырем контрактам (33,6 т), установленных на площадках вышеуказанных сельских поселений.

Указанные расценки сборника ТЕР №9 также предусматривают установку и крепление горизонтальных и вертикальных связей и распорок, которые были выполнены в условиях производственных баз и оплачены подрядчику по расценке ТЕРм38-01-003-04 в полном объеме (33,6 т).

Фактически в условиях строительной площадки производилась сборка готовых опорных конструкций для дальнейшей обшивки профлистом.

Для учета работ по монтажу готовых конструкций сборником ТЕР №9 предусмотрена расценка ТЕР 09-03-039-05 «Монтаж опорных конструкций этажерного типа», которая учитывает затраты подрядных организаций на установку и крепление готовых опорных конструкций.

2) В сметной документации и актах КС-2 применен повышающий к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины) коэффициент, равный 1,15, учитывающий усложняющие факторы.

Согласно локальным сметным расчетам к муниципальным контрактам и актам КС-2 указанный коэффициент применен в соответствии с пунктом 4 таблицы № 1 приложения № 1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее - МДС 81-35.2004).

Согласно пункту 4.6 МДС 81-35.2004 при составлении локальных сметных расчетов (смет) учитываются условия производства работ и усложняющие факторы. Коэффициенты, учитывающие условия производства работ, и усложняющие факторы приведены в приложении № 1 к Методике.

Согласно пункту 4 таблицы № 1 приложения № 1 рекомендуемый коэффициент к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины), равный 1,15, применяется при

производстве строительных и других работ на открытых и полукрытых производственных площадках в стесненных условиях: с наличием в зоне производства работ действующего технологического оборудования или движения технологического транспорта.

Согласно письму администрации Большеврудского СП, повышающий коэффициент 1,15 применен ввиду движения частного и общественного транспорта по проезжей части дорог.

Проведенным осмотром фактически выполненных работ по созданию мест (площадок) сбора ТКО установлено, что устройство площадок производилось в населенных пунктах (деревнях) в стороне от дворовых зон и движения общественного транспорта, как правило на открытой местности, т.е. на площадках, не являющихся производственными. Таким образом, в зоне производства работ отсутствует действующее технологическое оборудование (машины, аппараты и установки, производящие промышленную продукцию и осуществляющие автоматическое управление технологическими процессами) и не осуществляется движение технологического транспорта.

Учитывая изложенное, применение повышающего коэффициента 1,15 к нормам затрат труда, к оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату рабочих, обслуживающих машины) учитывающего усложняющие факторы, необоснованно.

3) При проведении контрольных осмотров мест (площадок) накопления ТКО на территории Большеврудского СП установлено наличие ржавчины на металлических каркасах площадок, отсутствие в отдельных случаях торцевых и карнизных планок на кровельном покрытии площадок.

В результате нарушений и недостатков, указанных в акте контрольного мероприятия, завышение стоимости работ по устройству площадок ТКО составило 1 884,3 тыс. руб. (1 816 тыс. руб. – средства областного бюджета; 68,3 тыс. руб. – средства местного бюджета), в том числе:

- 887,5 тыс. руб. (855,3 тыс. руб. - средства областного бюджета, 32,2 тыс. руб. – средства местного бюджета) - в результате неправильного применения расценки по оплате готовых опорных металлических конструкций на строительной площадке;

- 974,1 тыс. руб. (938,8 тыс. руб. - средства областного бюджета, 35,3 тыс. руб. – средства местного бюджета) - в результате необоснованного применения повышающего к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины) коэффициента, равного 1,15, учитывающего усложняющие факторы;

- 22,7 тыс. руб. (21,9 тыс. руб. - средства областного бюджета, 0,8 тыс. руб. – средства местного бюджета) - в результате невыполнения работ по монтажу торцевых и карнизных планок.

Стоимость некачественно выполненных работ по окраске металлических конструкций составила 160,8 тыс. руб.

Акт проверки направлен в адрес администрации Большеврудского СП.

Администрацией Большеврудского СП представлены возражения к акту проверки.

6.3. В Приладожском ГП установлено:

1) Не выполнены работы по устройству выравнивающих цементных стяжек под железобетонные плиты основания площадок толщиной 5 см. Принятые работы по устройству выравнивающих стяжек цементно-песчаных толщиной 15 мм оплачены подрядчику по расценке ТЕР 12-01-017-01 с применением к прямым затратам коэффициента $K=3,33$.

Сборник территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы территориальных сметных нормативов Ленинградской области № 12 «Кровли» применяется на выполнение полного комплекса основных, вспомогательных и сопутствующих работ, необходимых для устройства основных видов кровель. Примененная расценка согласно составу и ресурсам работ предусматривает применение готовых кладочных растворов марки 100.

2) Для оплаты подрядчику работы по укладке в стыки между плитами шнура «Вилатерм» в локальной смете и акте КС-2 применена расценка ТЕРр 53-21-40 «Ремонт и восстановление герметизации стыков наружных стеновых панелей прокладками «Вилатерм», монтажной пеной и мастикой вулканизирующей».

Сборник территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные работы территориальных сметных нормативов Ленинградской области № 53 «Стены» применяется на выполнение всего комплекса операций, производимых при ремонте и устройстве стен, а расценка ТЕРр 53-21-40, согласно включенным в нее ресурсам и составу работ, предусматривает выполнение следующего комплекса работ: расчистка лицевых кромок стыков от старой краски, герметика, пыли и других видов загрязнений; вскрытие стыков с удалением пришедшего в негодность заполнителя; герметизация стыков с нагнетанием монтажной пены и укладкой прокладки «Вилатерм»; заделка швов мастикой. Таким образом, указанная расценка для оплаты подрядчику работ по укладке в стыки между плитами основания площадки шнура «Вилатерм» не применима, так как не предполагает состава работ, учтенного в расценке ТЕРр 53-21-40.

Контрольным осмотром установлено, что укладка в стыки между плитами шнура «Вилатерм» не выполнена, а заливка швов горячим битумом не выполнялась или выполнена некачественно и лишь отдельными местами. Таким образом, не обеспечена водонепроницаемость поверхности площадки, предусмотренная подпунктом «д» пункта 3.2 Постановления № 323.

3) В соответствии с представленной фотофиксацией результатов проведения работ, выполненных подрядчиком в декабре 2019 года, а также проведенной 21.08.2020 проверкой фактически выполненных работ установлено, что не выполнен посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную (расценка ТЕР 47-01-046-06).

4) Проведенным контрольным осмотром установлена укладка в основание площадок указанных в проекте дорожных плит размером 3,0х1,75х0,17 м (марка 2П30-18-30).

Для оплаты подрядчику работ по укладке дорожных плит в локальной смете и акте КС-2 применена расценка ТЕР 07-01-006-04 «Укладка плит перекрытий площадью до 5м² при наибольшей массе монтажных элементов до 5 т» с применением плит перекрытий многопустотных преднапряженных безопалубочного формования ПБЗ 30-15-24 (размером 3х1,5х0,2 м), что не соответствует фактически выполненным работам и требованиям типового проекта.

5) Для расчета за выполненные работы по устройству несущей конструкции навеса из профильных металлических труб в исполнительной смете применена расценка ТЕР 09-01-010-01 «Устройство металлических каркасов зданий из оцинкованных профилей». Вес профилей определен 462 кг на каждую площадку.

При проведении контрольного осмотра и обмера (с учетом письма администрации Приладожского ГП от 21.09.2020) установлено, что каркас каждой площадки выполнен из профильных металлических труб квадратного и прямоугольного сечения с креплением к железобетонному основанию анкерными болтами с опорными пластинами, вес которого, согласно ГОСТ 8639-82 и ГОСТ 8645-68, с учетом металлических опорных пластин, составляет 363 кг.

6) Согласно типовому проекту площадок для сбора ТКО предусмотрено покрытие крыши односкатное по дуге по металлическому каркасу (5 арок из металлической трубы 30х30х3 мм) из сотового поликарбоната толщиной 8 мм (возможна замена на профлист С21, Цвет RAL 7035).

Оплата подрядчику за устройство кровельного покрытия произведена по расценке ТЕР 10-01-052-04 «Устройство козырьков» с применением следующих материалов:

- бруски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм – 0,63м³;
- доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 19-22 мм – 0,945м³;
- поликарбонат сотовый толщиной 8 мм цветной – 31,5 м².

Контрольным осмотром и обмерами установлено, что кровля выполнена из профлиста по плоскому односкатному металлическому каркасу площадью 31,0 м².

Акты осмотра фактически выполненных работ подписаны заместителем главы администрации Приладожское ГП Вересовой Т.Н. без замечаний. Таким образом, подтверждено несоответствие фактически выполненных работ, объемам работ, принятых и оплаченных по актам КС-2.

Проведенным расчетом с учетом фактически выполненных работ по устройству площадок сбора ТКО и с учетом письма администрации Приладожского ГП от 21.09.2020 № 1541/01-19 установлено, что стоимость

создания одной площадки накопления ТКО без аукционного снижения составила 193,6 тыс. руб. (13-ти площадок – 2 516,8 тыс. руб.), с учетом аукционного снижения – 192,6 тыс. руб. (13-ти площадок – 2 503,7 тыс. руб.).

Подрядчику оплачено за выполнение работ по созданию 13-ти объектов накопления ТКО (с учетом аукционного снижения $K=0,99499999952$) – 5 788,9 тыс. руб., т.е. 445,3 тыс. руб. за один объект

Таким образом, в результате выполнения работ, не соответствующих типовому проекту; по расценкам с составом работ и используемым материальным ресурсам, включенным в расценку, и примененным отдельной строкой за расценкой, не соответствующим фактическому составу работ и фактически используемым материальным ресурсам, завышение стоимости работ по каждой площадке (с учетом коэффициента аукционного снижения $K=0,99499999952$) составило 252,7 тыс. руб., по 13-ти площадкам – 3 285,2 тыс. руб., в том числе 3 144 тыс. руб. – средства областного бюджета, 141,2 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Согласно Федеральному закону №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя в том числе приемку выполненных работ (ее результатов), предусмотренных контрактом (часть 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ). В нарушение статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ администрация Приладожского ГП осуществила приемку и оплату фактически не выполненных работ (ее результатов) на общую сумму 3 285,2 тыс. руб., в том числе 3 144 тыс. руб. – средства областного бюджета, 141,2 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Акт проверки Приладожского ГП направлен в адрес администрации Приладожского ГП. Администрация Приладожского ГП направила в адрес КСП ЛО пояснения по акту проверки.

Согласно пояснениям по акту проверки работы по созданию объектов накопления подрядчиком выполнены качественно, в соответствии со сметой и условиями муниципального контракта, завышения объемов работ не допущено, работы приняты заказчиком без замечаний. *«Администрация МО Приладожское городское поселение своими действиями не нанесла ущерба бюджету Ленинградской области».*

6.4. В Мшинском СП при проверке обоснованности применения расценок в сметной документации по устройству наземных контейнерных площадок и в акте КС-2 от 13.12.2019 № 1 установлено неправомерное применение к нормам затрат труда рабочих со ссылкой на пункт 5.4 Методики применения сметных норм, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1028/пр «Об утверждении методики применения сметных норм» (далее – приказ № 1028/пр) повышающего коэффициента, равного 1,15, который применяется к сметным нормам на работы, в технологии производства которых учтена сварка металлоконструкций, металлопроката, стальных труб, листового металла, закладных деталей и др. металлоизделий из нержавеющей стали.

Проведенным контрольным осмотром фактически выполненных работ установлено, что металлоконструкции каркаса площадок для сбора ТКО выполнены из стальных профилированных труб квадратного и прямоугольного сечения, профлист – из оцинкованной листовой холоднокатанной низкоуглеродистой стали с полимерным покрытием, таким образом использованные для создания объектов накопления металлические конструкции не содержат металлоизделий из нержавеющей стали.

В результате, завышение стоимости работ, связанное с необоснованным применением к нормам затрат труда рабочих повышающего коэффициента, равного 1,15, составило 172,4 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета – 160,7 тыс. руб., средства местного бюджета – 11,7 тыс. руб.

Кроме того, контрольным осмотром фактически выполненных работ установлено, что отдельные объемы выполненных работ не соответствуют объемам, предусмотренным в локальном сметном расчете и в акте КС-2, а именно:

1) согласно акту КС-2 от 13.12.2019 № 1 подрядчику произведена оплата за работы по устройству котлована в объеме 13,7 м³ на одну площадку. Фактически выемка грунта производилась на площади 24 м² для устройства песчаного основания толщиной 10 см и укладки 2-х дорожных плит общей площадью 24 м² и толщиной 14 см. Таким образом, с учетом вышеизложенного, объем разработки грунта фактически составил 6,25 м³ на одну площадку. Завышение объема работ по разработке грунта по одной площадке составило 7,43 м³;

2) не выполнена подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона и посев газонов на площади 14 м² на каждую площадку;

3) объем стальных труб для устройства каркасов одной площадки определен в количестве 370,0 кг. Фактически при контрольном осмотре установлено, что каркас каждой площадки выполнен из профильных металлических труб квадратного и прямоугольного сечения общим весом, согласно ГОСТ 8639-82 и ГОСТ 8645-68, 183 кг. Завышение объема металлического каркаса одной площадки составило 187 кг.

Акты осмотра фактически выполненных работ от 27.08.2020 подписаны заместителем главы администрации Мшинское СП Ушаковым А.Н. без замечаний. Таким образом, подтверждено несоответствие фактически выполненных работ объемам работ, принятых и оплаченных по актам КС-2.

Учитывая вышеизложенное, завышение стоимости работ по 1 площадке составило 54,4 тыс. руб., по 23-м площадкам – 1 251,3 тыс. руб., в том числе: 1 166 тыс. руб. – средства областного бюджета, 85,3 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Согласно Федеральному закону №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя в том числе приемку выполненных работ (ее результатов), предусмотренных контрактом (часть 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ).

В нарушение статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ администрация Мшинского СП осуществила приемку и оплату фактически не выполненных работ (ее результатов) на общую сумму 1 423,7 тыс. руб., в том числе 1 326,7 – средства областного бюджета, 97,0 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Акт проверки от 08.09.2020 направлен в адрес администрации Мшинского СП. Администрация Мшинского СП уведомила КСП ЛО, что информация с выявленными недостатками принята в работу для устранения.

Возражения по акту от 08.09.2020 в адрес КСП ЛО не поступали.

6.5. Проведенным контрольным осмотром фактически выполненных работ завышения объемов работ по созданию контейнеров заглубленного типа в Шумском СП не установлено.

Акт проверки от 09.09.2020 направлен в адрес администрации Шумского СП. Возражений на акт проверки в адрес КСП ЛО от администрации Шумского СП не поступило.

7. Выборочной проверкой соответствия содержания сметной документации и актов о приемке выполненных работ установленным строительным нормам и правилам установлено:

7.1. В представленных администрацией Суховского СП сметных расчетах и актах КС-2 применены коэффициенты: 1,15 к нормам затрат труда рабочих и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин и затратам труда машинистов со ссылкой:

- в контрактах № 5 и № 6 - на пункт 4.7 МДС 81-35.2004;

- в контракте № 8 - на пункт 6.7.1 Методических рекомендаций по применению сметных норм, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.09.2019 № 507/пр «Об утверждении методических рекомендаций по применению сметных норм» (далее – приказ № 507/пр);

- в контракте № 7 - на приказ Минстроя России от 29.12.2016 № 1028/пр «Об утверждении Методики применения сметных норм», который отменен приказом Минстроя России от 04.09.2019 № 506/пр «О признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1028/пр «Об утверждении Методики применения сметных норм».

Согласно пункту 4.7 МДС 81-35.2004, указанные коэффициенты применяются «при составлении локальных сметных расчетов (смет) на работы по реконструкции, расширению и техническому перевооружению действующих предприятий, зданий и сооружений».

В соответствии с пунктом 6.7 приказа № 507/пр «при применении сметных норм, включенных в сборники ГЭСНр, для определения сметной стоимости работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства следует руководствоваться принципом максимального совпадения технологии производства работ, принятой в проектной документации, и состава работ, приведенного в сметных нормах».

В соответствии с пунктом 6.7.1 приказа № 507/пр:

«При отсутствии необходимых сметных норм, включенных в сборники ГЭСНр (государственные элементные сметные нормативы на ремонтно-строительные работы), сметные затраты на ремонтно-строительные работы и работы по реконструкции объектов капитального строительства могут быть определены:

- по сметным нормам сборника ГЭСН 81-02-46... «Работы при реконструкции зданий и сооружений»;

- по сметным нормам, включенным в сборники ГЭСН (идентичные технологическим процессам в новом строительстве, в том числе по возведению новых конструктивных элементов), с применением следующих коэффициентов:

1,15 - к затратам труда рабочих;

1,25 - к нормам времени на эксплуатацию строительных машин и механизмов, затратам труда машинистов.

Сооружение площадок для сбора ТКО не предусматривает ремонта, реконструкции и технического перевооружения зданий и сооружений. Предметом муниципальных контрактов является создание мест (площадок) накопления ТКО. Таким образом, применение коэффициентов 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин в соответствии с пунктом 4.7 МДС 81-35.2004 и с пунктом 6.7.1 приказа № 507/пр неправомерно.

По состоянию на 24.09.2020 работы по контрактам выполнены, приняты Суховским СП и оплачены подрядчикам в полном объеме на общую сумму 1827,2 тыс. руб. (средства областного бюджета – 1553,1 тыс. руб.),

7.2. Также администрациями Мгинского ГП и Морозовского ГП в сметных расчетах по сооружению объектов накопления (новое строительство) со ссылкой на пункт 4.7 МДС 81-35.2004 необоснованно применены коэффициенты: 1,15 к нормам затрат труда рабочих и 1,25 нормам времени эксплуатации строительных машин и затратам труда машинистов, применяемые «при составлении локальных сметных расчетов (смет) на работы по реконструкции, расширению и техническому перевооружению действующих предприятий, зданий и сооружений».

По состоянию на 24.09.2020 работы по созданию объектов накопления вышеназванными муниципальными образованиями оплачены не были.

Необходимо отметить, что согласно контракту от 14.08.2020 №43/2020, заключенному Мгинским ГП, подрядчик обязуется обеспечить создание мест (площадок) накопления ТКО, включающее в себя: поставку контейнеров для мусора в количестве 108 шт. общей стоимостью 970,3 тыс. руб. в течение 10 календарных дней после заключения контракта, т.е. до 24 августа 2020 года. В оговоренные муниципальным контрактом сроки контейнеры подрядчиком поставлены не были.

Администрацией МО Мгинское городское поселение в адрес ООО «Севзапстрой» было направлено претензионное письмо от 28.08.2020 о нарушении сроков поставки контейнеров для ТКО.

7.3. Администрацией Никольского городского поселения Подпорожского муниципального района Ленинградской области (далее – Никольское ГП) по состоянию на 28.08.2020 работы по контракту создания объектов накопления выполнены, приняты и оплачены подрядчику на общую сумму 1 830,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 1683,8 тыс. руб.

Согласно размещенному в ЕИС акту КС-2 от 10.08.2020 № 1 в акте необоснованно применены коэффициенты: 1,15 к нормам затрат труда рабочих и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин и затратам труда машинистов со ссылкой на пункт 4.7 МДС 81-35.2004, применяемые при составлении локальных сметных расчетов (смет) на работы по реконструкции, расширению и техническому перевооружению действующих предприятий, зданий и сооружений.

Выводы:

1. Областным законом от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 09.07.2019) на 2019 год предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субсидий из бюджета Ленинградской области муниципальным образованиям Ленинградской области на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в сумме 174 519,0 тыс. руб. (КБК 05 02 59 8 02 74790 500).

По состоянию на 31.12.2019 создано 837 площадок (91,4% от запланированного количества площадок – 916 шт.) на общую сумму Субсидии 154 993,4 тыс. руб.

Остаток неиспользованной Субсидии в размере 19 525,6 тыс. руб. (174 519,0 – 154 993,4) возник в результате:

- экономии, образовавшейся в результате проведения муниципальными образованияами конкурсных процедур на сумму 6 556,1 тыс. руб.;
- неисполнения Сосновоборским городским округом Ленинградской области (далее – Сосновоборский ГО) условий Соглашения о предоставлении Субсидии на сумму 12 969,5 тыс. руб., на территории которого не осуществлено строительство 79-ти контейнерных площадок.

1.1. По состоянию на 01.07.2020 в 12 муниципальных образованиях 191 площадка сбора ТКО, из числа созданных в 2019 году, не использовалась для накопления ТКО в связи с отсутствием на них контейнеров и бункеров. Общий объем средств областного бюджета Ленинградской области, использованный в 2019 году на создание не используемых объектов накопления, составил 29517,6 тыс. руб.

В Шумском СП не использовались 5 площадок накопления ТКО с заглубленным расположением контейнеров. Расходы областного бюджета

Ленинградской области по созданию данных площадок составили 1324,0 тыс. рублей.

Средства областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 30841,6 тыс. руб. израсходованы не эффективно, так как площадки фактически не используются.

Кроме того, 251 площадка накопления ТКО в 14 муниципальных образованиях с ноября 2019 по июнь 2020 фактически использовалась не в соответствии с утвержденными муниципальными образованиями типовыми проектами объектов накопления в результате отсутствия на площадке необходимого числа контейнеров и бункеров, а также установки контейнеров и бункеров меньшего объема.

1.2. Сосновоборским ГО не исполнены условия Соглашения о предоставлении Субсидии на сумму 12 969,5 тыс. руб. На территории Сосновоборского ГО не осуществлено строительство 79-ти контейнерных площадок.

Заклученный муниципальный контракт от 19.11.2019 с единственным поставщиком ООО «Строймонтаж» на обустройство 79-ти мест (площадок) накопления ТКО на общую сумму 14 852,8 тыс. руб. (в т.ч. средства областного бюджета 12 969 тыс. руб.) в определенный контрактом срок (10.12.2019) не исполнен.

Соглашением от 17.08.2020 стороны расторгли муниципальный контракт на основании ч.8 ст. 95 Федеральный закон № 44-ФЗ и п.8.1 муниципального контракта. Согласно пункту 3 соглашения о расторжении муниципального контракта у администрации Сосновоборского ГО претензии относительно исполнения обязательств по контракту отсутствовали и, соответственно, не предъявлялись.

2. В подпрограмме «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368, не предусмотрено проведение мероприятий по вводу мест (площадок) накопления ТКО в эксплуатацию, предусматривающих приобретение и установку на площадке необходимого количества контейнеров и бункеров, включение мест (площадок) накопления ТКО в территориальную схему обращения с ТКО.

3. Соглашением об организации деятельности, заключенным между Комитетом и региональным оператором, не установлены обязательства регионального оператора по приобретению контейнеров и бункеров, не конкретизированы обязательства регионального оператора, вытекающие из положений п. 13(1) Правил обращения с отходами в части направления в органы местного самоуправления сведений о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров в местах накопления ТКО.

По информации Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при установлении единого тарифа регионального оператора на 2019 год, согласно данным расчета удельной стоимости одного

тонна-километра, предоставленным региональным оператором, величина расходов на закупку и замену контейнерного парка составила 29 870,0 тыс. руб.

В Соглашении об организации деятельности отсутствует детализация по срокам, объемам, местам проведения (муниципальным районам, городскому округу) проведения региональным оператором мероприятий по разделному накоплению ТКО по видам отходов.

Дополнительным соглашением от 20.12.2018 из Соглашения об организации деятельности исключена ответственность регионального оператора за неисполнение, ненадлежащее исполнение или несвоевременное исполнение обязательств по устранению нарушений, определяемых в требованиях Субъекта (Ленинградской области, от имени которой выступает Комитет) в соответствии с п. 5.10 Соглашения об организации деятельности по результатам проверок, проведенных Субъектом за соблюдением региональным оператором условий Соглашения об организации деятельности.

4. Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.07.2019 № 323 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (утратило силу с 01.01.2020).

Субсидии предоставляются в целях создания объектов накопления. Целевым показателем результативности предоставления Субсидии является количество созданных объектов накопления. Плановые значения целевых показателей результативности предоставления Субсидии определяются на основании заявок муниципальных образований и устанавливаются в соглашении о предоставлении Субсидии. Соглашение заключается по типовой форме, установленной Комитетом

Главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области является Комитет.

5. Распоряжением Комитета от 17.07.2019 № 18 «О реализации постановления Правительства Ленинградской области от 17.07.2019 № 323 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках Государственной программы» утверждена базовая методика оценки заявок муниципальных образований Ленинградской области для предоставления Субсидии и 4 критерия отбора муниципальных образований Ленинградской области для предоставления Субсидии.

5.1. Оценка заявок муниципальных образований по критерию: «количество потребителей, обеспеченных создаваемыми объектами

накопления», Комитетом при проведении конкурса не производилась.

5.2. Критерий «обеспеченность муниципального образования объектами накопления ТКО» в результате утвержденной распоряжением №18 формулы расчета не отражает уровень фактической обеспеченности муниципального образования объектами накопления.

5.3. Распоряжением № 18 не установлены требования к составу и содержанию типовых проектов, необходимые для оценки заявок муниципальных образований по критерию: «наличие утвержденного правовым актом муниципального образования типового проекта объекта накопления».

6. Типовые проекты, представленные муниципальными образованиями Ленинградской области для участия в 2019 году в отборе для предоставления субсидий, в ряде случаев не соответствовали требованиям к объектам накопления, установленным пунктом 3.2 Постановления № 323. В проектах отсутствовали архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические и иные решения проектируемого сооружения, что не позволяет оценить соответствие принятых решений заданию на проектирование, требованиям технических регламентов и требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований. В отдельных проектах отсутствовал расчет стоимости возведения объекта накопления, что не позволяет определить необходимый объем предоставляемых субсидий.

Типовые проекты объектов накопления, утвержденные правовыми актами муниципальных образований, как правило, не учитывают требования Санитарных правил содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88) в части определения необходимого количества мусоросборников, исходя из численности населения, пользующегося мусоросборниками, нормативов накопления ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Представленные администрациями муниципальных образований в Комитет типовые проекты:

- не содержат обоснования (расчета) размера (габаритов) объекта накопления в зависимости от объема, размера (габаритов) и количества контейнеров (бункеров) накопления ТКО, необходимых для накопления ТКО на территориях населенных пунктов муниципальных образований в соответствии с Санитарными правилами;

- не учитывают годовой объем ТКО, образующийся в том или ином населенном пункте в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

7. Комитетом, являющимся главным распорядителем бюджетных средств Ленинградской области не исполнены полномочия, определенные подпунктами 1, 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Со стороны Комитета отсутствовал контроль:

- за строительством мест (площадок) сбора ТКО муниципальными образованиями в соответствии с утвержденными типовыми проектами;
- за соответствием утвержденных типовых проектов фактическим объемам накопления отходов в периоды наибольшего их образования;
- за обоснованностью расчетов стоимости создаваемых мест (площадок) накопления ТКО;
- за соответствием площади создаваемых объектов накопления планируемому к размещению на площадках числу контейнеров;
- за соблюдением условий Соглашений.

В результате:

1) в 22-х муниципальных образованиях созданные в 2019 объекты накопления не соответствуют утвержденным типовым проектам или выполнены с отступлением от проектов. Расходы областного бюджета на их создание составили 77 699,2 тыс. руб.;

2) согласно представленной в Комитет фотофиксации результатов проведения работ по созданным объектам накопления Доможировского СП на 26 площадках для сбора ТКО не созданы места для сбора КГО, предусмотренные проектом и условиями заключенных договоров. Стоимость оплаченных подрядчику работ по актам КС-2 по созданию площадок КГО составила 2 553,2 тыс. руб., в том числе средства бюджета Ленинградской области – 2 456,7 тыс. руб. Отчеты Доможировского СП и представленные материалы фотофиксации выполненных работ приняты Комитетом без замечаний;

3) в Шумском СП предусматривалось в соответствии с проектом создание наземных контейнерных площадок. Фактически в поселении созданы объекты накопления ТКО заглубленного типа, которые не используются в связи с отсутствием у оператора технической возможности обслуживать мусорные контейнеры заглубленного типа. Не предусмотрена возможность для раздельного накопления ТКО и накопления КГО;

4) в 17 Соглашениях вместо конкретного адреса мест (площадок) накопления ТКО предусмотрено указание на наименования деревень без наименования улиц и привязки к номеру дома, без указания количества объектов, в некоторых случаях указаны такие ориентиры, как: «площадка возле бывшего здания», «в центре деревни», «на повороте», «при въезде», «конечная автобусная остановка», «в начале улицы», «на пересечении»;

5) в отдельных случаях адреса созданных объектов накопления не соответствовали конкретным адресам, указанным в Соглашениях, по которым должны быть созданы объекты накопления ТКО, и не соответствуют условиям, предусмотренным извещениями об осуществлении закупки, что противоречит пункту 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

6) в ряде случаев проектное количество контейнеров не соответствует фактической потребности в них, рассчитанной исходя из численности населения, пользующегося мусоросборниками, и нормативов накопления

ТКО, отдельные площадки накопления ТКО не укомплектованы контейнерами (бункерами). В результате пустует (не используется по назначению) значительная часть (до 47%) площади объектов накопления (например, Колчановское СП, Большеврудское СП, Мшинское СП);

7) в ряде случаев место для сбора КГО ни утвержденным проектом площадки накопления ТКО, ни фактически реализованным проектом не предусмотрено. Так, например, в Приладожском ГП созданные площадки накопления ТКО полностью заняты контейнерами. Площадки для накопления КГО не организованы (не ограждены). КГО складываются рядом с площадками для сбора ТКО на грунте, таким образом, территория у площадок захламлена;

8) Суховским СП согласно представленным документам и фотоотчету результатов выполненных работ на 4 созданных в 2020 году площадках накопления ТКО вместо сплошного навеса, предусмотренного типовым проектом, навес выполнен наполовину площадки. По трем из четырех заключенных муниципальных контрактов техническим заданием предусмотрено выполнение площадок накопления ТКО с габаритами, не предусмотренными типовым проектом;

9) в Мшинском СП к ряду площадок не организованы подъезды для мусоровозов;

10) отсутствие контроля Комитета за обоснованностью расчетов стоимости создаваемых площадок накопления ТКО привело к тому, что в 16-ти муниципальных образованиях стоимость строительства 207 идентичных площадок для сбора ТКО варьировалась от 188 тыс. руб. до 447,5 тыс. руб.

Из них:

- по минимальной цене 188 тыс. руб. определена цена 1 площадки в 7 муниципальных образованиях (всего 137 площадок или 66% от общего числа идентичных площадок);

- по цене от 192,4 тыс. руб. до 258,0 тыс. руб. определена цена 1 площадки в 8 муниципальных образованиях (всего 57 площадок, или 28% от общего числа идентичных площадок);

- по максимальной цене в размере 447,5 тыс. руб. определена стоимость 1 площадки в Приладожском ГП (всего 13 площадок или 6% от общего числа идентичных площадок).

Разница НМЦК между минимальной ценой площадки (188 тыс. руб.) и указанными выше ценами по всем площадкам составила 4 356,3 тыс. руб.

Несмотря на разницу цен создания площадок накопления ТКО по муниципальным контрактам, отчеты муниципальных образований о достижении значений целевых показателей результативности использования Субсидии приняты Комитетом в полном объеме, без замечаний. Заявки муниципальных образований на перечисление Субсидии исполнены в полном объеме.

Таким образом, рядом муниципальных образований не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный в статье 34 БК РФ, согласно которому при составлении и исполнении

бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономичности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8. Комитет не воспользовался правом, предоставленным пунктом 4.2.6 Соглашений, заключенных с муниципальными образованиями, о приостановлении либо сокращения предоставления Субсидии в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в случае реализации администрацией мероприятий со значительными отклонениями от параметров проекта объекта накопления, включая показатели экономической, бюджетной, социальной и технологической эффективности, на основании которых принималось решение о его финансировании с участием средств областного бюджета.

9. Утвержденная приказом Комитета от 27.08.2019 № 7 типовая форма соглашения о порядке предоставления Субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках Государственной программы не обеспечивает исполнение в полной мере бюджетных полномочий Комитета по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств:

- в соответствии с пп. 3.3.3 Соглашений, заключенных между Комитетом и муниципальными образованиями, перечисление Субсидии осуществляется исходя из фактической потребности в осуществлении расходов за счет средств субсидий после фактического выполнения работ и (или) в соответствии с условиями муниципальных контрактов на основании заявок муниципальных образований, представляемых в Комитет с приложением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов, определенных в 3.3.4 Соглашений, а именно: а) заверенные копии актов выполненных работ; б) заверенные копии счетов на оплату выполненных работ (аванса) с визой заказчика; в) заверенная копия заключенного муниципального контракта.

- фотофиксация результатов проведения работ по созданию объектов накопления, в соответствии с п. 4.3.10 Соглашений, представлялась в Комитет вместе с отчетом муниципальных образований ежеквартально не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным периодом (т.е. после перечисления субсидий), чем исключена возможность осуществления контроля Комитетом за конечным результатом работ по созданию объектов накопления до перечисления субсидий.

Таким образом, установленный Комитетом порядок предоставления материалов фотофиксации работ по созданию объектов накопления ТКО препятствует выявлению Комитетом фактов неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств Ленинградской области на этапе

подготовки к перечислению средств субсидий бюджетам муниципальных образований.

10. Организация работ по накоплению и сбору ТКО в малочисленных населенных пунктах путем создания мест (площадок) накопления ТКО экономически нецелесообразна.

11. Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 10.07.2020) утверждены межбюджетные трансферты в виде субсидий из бюджета Ленинградской области муниципальным образованиям Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2020, 2021 и 2022 годы в объеме 174 600,0 тыс. руб. на каждый год (КБК 05 02 59 8 02 74790 500).

В соответствии с протоколом Комитета от 06.03.2020 заседания комиссии по отбору муниципальных образований Ленинградской области для предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области на текущий (очередной) финансовый год и на плановый период бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов Субсидии муниципальным образованиям в 2020-2022 гг. распределены в объеме 516 252,2 тыс. руб., в том числе:

- в 2020 году – 174 466,4 тыс. руб. (60 муниципальных образований);
- в 2021 году – 174 441,8 тыс. руб. (67 муниципальных образований);
- в 2022 году – 167 344,0 тыс. руб. (89 муниципальных образований).

Распределение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Субсидий утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 232 (далее – Постановление № 232).

Таким образом, не распределено Субсидий:

- в 2020 году – 133,6 тыс. руб.;
- в 2021 году – 158,2 тыс. руб.;
- в 2022 году – 7256 тыс. руб.

Протоколом от 06.03.2020 и Постановлением № 232 предусмотрено предоставление в 2020 году Субсидий 60 муниципальным образованиям на создание 936 объектов накопления в объеме 174 466,4 тыс. руб.

12. В Постановлениях №368, №323 и Соглашениях отсутствуют определение понятия: «создание объектов накопления» и конкретного перечня затрат, которые могут быть финансово обеспечены за счет средств Субсидии на создание объекта накопления. В результате неоднозначного толкования целей предоставления Субсидий администрациями муниципальных образований возникают значительные риски нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных на реализацию мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО.

В 2019 году Запорожским СП, единственным из числа поселений, получивших субсидию, за счет средств Субсидий созданные объекты накопления укомплектованы 4 контейнерами на общую сумму 51,6 тыс. руб.

Отчет о достижении значений результативности использования субсидий Запорожского СП принят Комитетом без замечаний.

Остальные 46 муниципальных образований, получившие Субсидию в 2019 году, экономию от проведения конкурсных процедур на общую сумму 6 556,1 тыс. руб. для приобретения контейнеров не использовали.

В 2020 году общие расходы муниципальных образований: Мгинское ГП, Отрадненское ГП, Тихвинское ГП, Морозовское ГП, Рождественское СП, Федоровское ГП (составляют 10% от 60 муниципальных образований, прошедших отбор на предоставление Субсидии; получили 20,3% от общей суммы распределенных Субсидий; создали 20,7% от общего числа запланированных к созданию объектов накопления) на приобретение контейнеров и бункеров для сбора ТКО и КГО, установке муляжей видеокамер, уличных светодиодных светильников, включенных в сметные расчеты, составили 6 456,6 тыс. руб.

13. При выборе подрядчиков для выполнения работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО в 2019-2020 годах допускались нарушения Федерального закона № 44-ФЗ:

- администрации Доможировского СП и Суховского СП уклонились от проведения конкурентных процедур и необоснованно сократили число участников закупки путем разделения предмета одного контракта на несколько отдельных с проведением закупки у единственного поставщика. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ без проведения конкурентных процедур Доможировским СП в 2019 году заключено 32 договора на сумму 196,1 тыс. руб. каждый в один временной период с одними и теми же поставщиками на общую сумму 6 275,2 тыс. руб., Суховским СП в 2020 году заключено 4 муниципальных контракта на общую сумму 1 827,2 тыс. руб., что противоречит статье 8, части 5 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ и содержит признаки неэффективного использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ);

- администрациями Мшинского СП, Большеврудского СП, Курского СП, Каложицкого СП, Колчановского СП, Приладожского ГП, Беседского СП, Отрадненского ГП, Морозовского ГП, Федоровского ГП нарушены пункты 8, 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 в части не размещения в ЕИС документов о приемке выполненных работ, контрактов, дополнительных соглашений или размещения указанных документов с нарушением установленного срока;

- администрацией Беседского СП в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ в составе документации об электронном аукционе в ЕИС не размещено обоснование НМЦК (отсутствует сметная документация);

- администрацией Шумского СП не в достаточной мере использована общедоступная информация о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта. В результате закуплены контейнеры заглубленного типа Molok Классик 5000 по более высокой цене, чем другими муниципальными образованиями в один и тот же временной период.

14. Выборочной проверкой соответствия содержания сметной документации и актов о приемке выполненных работ фактическим показателям объемов работ, связанных с созданием объектов накопления, принятых и оплаченных муниципальными образованиями, а также проведенными КСП ЛО контрольными осмотрами (обмерами) установлено завышение стоимости работ на общую сумму 7 757 тыс. руб., в том числе средств областного бюджета – 7 408 тыс. руб., местного бюджета – 349 тыс. руб., в том числе:

- в Колчановском СП завышение стоимости работ по созданию 38 объектов накопления на общую сумму 1 336,2 тыс. руб., в том числе: 1 282 тыс. руб. - средства областного бюджета, 54,2 тыс. руб. – средства местного бюджета (нарушение связано с завышением объемов работ);

- в Большеврудском СП завышение стоимости работ по созданию 72 объектов накопления составило 1 884,3 тыс. руб. (1 816 тыс. руб. – средства областного бюджета; 68,3 тыс. руб. – средства местного бюджета (нарушение связано с неправильным применением расценок и необоснованным применением повышающего коэффициента 1,15, учитывающего усложняющие факторы, завышением объемов работ). Кроме того, выявлено некачественное выполнение работ по окраске металлических конструкций на общую сумму 160,8 тыс. руб.;

- в Приладожском ГП завышение стоимости работ по созданию 13 объектов накопления составило 3 285,2 тыс. руб., в том числе 3 144 тыс. руб. – средства областного бюджета, 141,2 тыс. руб. – средства местного бюджета (нарушение связано с завышением объемов работ, неправомерным применением расценок);

- в Мшинском СП завышение стоимости работ по созданию 23 объектов накопления составило 1 251,3 тыс. руб., в том числе: 1 166 тыс. руб. – средства областного бюджета, 85,3 тыс. руб. – средства местного бюджета (нарушение связано с завышением объемов работ, необоснованным применением повышающего коэффициента 1,15, учитывающего сварку металлоконструкций из нержавеющей стали).

15. В 2020 году в сметные расчеты и акты КС-2 по созданию объектов накопления в Суховском СП, Мгинском ГП, Морозовском ГП и Никольском ГП необоснованно включены повышающие коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин в соответствии с пунктом 4.7 МДС 81-35.2004 и с пунктом 6.7.1 приказа № 507/пр, применяемые при ремонте, реконструкции и техническом перевооружении зданий и сооружений.

Предложения:

Комитету Ленинградской области по обращению с отходами:

1. Предусмотреть в соглашении об организации деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории зоны деятельности «Ленинградская область»:

- ответственность регионального оператора за неисполнение, ненадлежащее исполнение или несвоевременное исполнение региональным оператором обязательств, принятых в соответствии с заключенным соглашением;

- обязательства регионального оператора по приобретению контейнеров и бункеров для размещения на площадках накопления ТКО;

- обязательства регионального оператора, вытекающие из положений п. 13(1) Правил обращения с отходами в части направления в органы местного самоуправления Ленинградской области, уполномоченные на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, сведений о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления ТКО, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункера;

- детализированные обязательства (по срокам, объемам, местам проведения (муниципальным районам)) регионального оператора по внедрению раздельного накопления ТКО по видам отходов в соответствии с действующим законодательством.

2. Обеспечить контроль за исполнением региональным оператором обязательств, определенных Соглашением об организации деятельности.

3. Обеспечить контроль за укомплектованием региональным оператором и администрациями муниципальных образований Ленинградской области объектов накопления ТКО, созданных в 2019-2020 годах контейнерами и бункерами. Обеспечить эксплуатацию региональным оператором созданных объектов накопления заглубленного типа, подразумевающую систематический вывоз ТКО.

4. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15) разработать целевые показатели (индикаторы) Государственной программы, характеризующие:

- ход проведения мероприятий по вводу мест (площадок) накопления ТКО в эксплуатацию, предусматривающих приобретение и установку на площадках необходимого количества контейнеров и бункеров, без привлечения средств областного бюджета;

- своевременность и полноту включения созданных мест (площадок) накопления ТКО в территориальную схему обращения с ТКО.

5. Расчет обеспеченности муниципального образования объектами накопления ТКО производить по формуле, отражающей уровень фактической обеспеченности каждого муниципального образования объектами накопления.

6. Разработать и утвердить типовые проекты мест (площадок) накопления ТКО поверхностного и заглубленного типа, предусматривающие места сбора ТКО и КГО, а также раздельное накопление мусора, с учетом санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий муниципальных образований и объектам накопления ТКО, а также числа планируемых к размещению контейнеров и бункеров. Определить стоимость создания каждого типового объекта накопления.

7. Софинансирование расходных обязательств администраций муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации создания мест (площадок) накопления ТКО, производить исходя из количества создаваемых объектов накопления и стоимости объекта по типовому проекту в году предоставления Субсидии.

8. Определить конкретный перечень затрат по созданию объекта накопления, которые могут быть осуществлены администрациями муниципальных образований за счет бюджетных средств Ленинградской области.

Для определения количества мусоросборников (контейнеров и бункеров), устанавливаемых на контейнерных площадках для накопления ТКО, исходить из численности населения, пользующегося мусоросборниками, нормативов накопления ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

9. Обеспечить постоянный контроль за созданием муниципальными образованиями мест (площадок) ТКО в соответствии с утвержденными типовыми проектами и сметами, за соответствием площади создаваемых площадок накопления ТКО планируемому к размещению на площадках числу контейнеров, за соблюдением условий Соглашений.

10. Внести изменения в типовую форму Соглашения в части предоставления муниципальными образованиями материалов фотофиксации результатов проведения работ по созданию объектов накопления в составе заявок муниципальных образований на предоставление Субсидии. Перечисление Субсидии муниципальным образованиям производить только после подтверждения объемов выполненных работ материалами фотофиксации.

Разработать и утвердить требования к предоставляемой фотофиксации (например: ракурсы съемки, обязательное указание адреса создания объекта накопления, наличие даты и времени съемки, съемка в светлое время суток, необходимость съемки подтверждения скрытых работ и т.п.).

11. Своевременно на основании Соглашений, заключенных с муниципальными образованиями, принимать решения о приостановлении либо сокращения предоставления Субсидии в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в случае реализации администрацией мероприятий со значительными отклонениями от параметров проекта объекта накопления, включая показатели экономической, бюджетной, социальной и технологической эффективности, на основании которых принималось решение о его финансировании с участием средств областного бюджета.

12. Обеспечить возврат Субсидии в общей сумме 7 408,0 тыс. руб. в бюджет Ленинградской области Колчановским СП, Приладожским ГП, Большеврудским СП, Мшинским СП в связи с выявленным завышением стоимости работ по созданию объектов накопления.

13. Провести проверки соответствия содержания сметной документации и актов о приемке выполненных работ фактическим показателям объемов работ, связанных с созданием объектов накопления, а также обоснованности применения расценок и коэффициентов в следующих муниципальных образованиях:

- выполненных в 2019 году в Доможировском СП;
- выполненных в 2020 году в Суховском СП, Мгинском ГП, Морозовском ГП и Никольском ГП.

При выявлении фактов завышения стоимости работ, нецелевого расходования бюджетных средств обеспечить возврат Субсидии в бюджет Ленинградской области.

14. Определить обоснованность приобретения муниципальными образованиями за счет средств Субсидии контейнеров и бункеров для сбора мусора, установки муляжей видеокамер и уличных светильников в следующих муниципальных образованиях: Запорожском СП, Мгинском ГП, Отрадненском ГП, Тихвинском ГП, Морозовском ГП, Рождественском СП, Федоровском ГП.

При установлении фактов нецелевого использования администрациями муниципальных образований средств Субсидии, обеспечить их возврат в бюджет Ленинградской области.

15. Подготовить предложения Правительству Ленинградской области об организации сбора ТКО и КГО в малочисленных населенных пунктах в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Правил обращения с отходами.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Л.Л. Сидоров

Таблица №1 «Данные о количестве поверхностных объектов накопления ТКО, созданных в 2019 году и не укомплектованных, не полностью укомплектованных контейнерами и бункерами».

п/п	Наименование городского (сельского) поселения	Кол-во мест накопления ТКО созданных в 2019 году	Подлежало к установке в соответствии с проектом				Фактически установлено				Кол-во площадок ТКО полностью не укомплектованных	Кол-во площадок ТКО частично укомплектованных	Источник приобретения контейнеров и бункеров	Стоимость контейнерной площадки	Израсходовано средств областного бюджета
			контейнеров		бункеров		контейнеров		бункеров						
			шт.	куб. м.	шт.	куб. м.	шт.	куб. м.	шт.	куб. м.					
1	Бегуницкое (с учетом бывших Зимитицкого и Терпилицкого)	51	259	194,25	0	0	58	43,5	0	0	27	22	Р.О. – 44 М.Б. -14	200,0 200,0 192,4	2306,9 1340,4 1481,6
2	Большевердское (с учетом бывших Беседского, Каложницкого, Курского)	72	360	270	0	0	71	53,25	0	0	36	34	Р.О.	194,0 196,0 183,3 195,0	2991,1 378,1 352,0 3010,2
3	Большекопанское	3	15	11,25	0	0	15	11,25	0	0	0	0	ООО «Стройтранс»	х	х
4	Будогощское	23	69	75,9	0	0	0	0	0	0	23	0	0		
5	Важинское	7	20	15	0	0	4	3	0	0	6	0	Р.О.	200,0	1162,4
6	Вознесенское	37	148	111	0	0	0	0	0	0	37	0	0	187,1	6714,8
7	Володарское	5	15	11,25	0	0	15	11,25	0	0	0	0	ТГМ-Северозапад	х	х
8	Волосовское	38	152	167,2	0	0	37	40,7	0	0	19	18	Р.О.	200,0	3656,1
9	Дзержинское	13	0	0	13	56	12	7,9	7	32	0	6	Р.О.	х	х
10	Доможировское	32	64	48	0	0	64	48	0	0	0	0	ООО «Стройтранс»	х	х
11	Ефимовское	35	70	52,5	0	0	77	57,75	0	0	0	0	М.Б.	х	х
12	Загряское	9	0	0	9	22,5	0	0	9	22,5	0	0	Р.О.	х	х
13	Запорожское	4	11	8,25	0	0	11	8,25	0	0	0	0	О.Б и м.б.	х	х
14	Калитинское (с учетом бывшего Кикеринского)	20	100	75	0	0	40	30	0	0	0	20	Р.О.	х	х
15	Клопицкое	7	35	26,25	0	0	15	11,25	0	0	0	7	Р.О.	х	х
16	Колчановское	38	114	85,5	0	0	71	53,25	0	0	1	28	М.Б.	153,9	147,7
17	Копорское	4	0	0	4	24	0	0	2	12	2	0	Р.О.	211,5	406,4
18	Котельское	40	0	0	80	480	0	0	41	178,5	1	35	Р.О.	198,2	190,2
19	Мшинское	23	0	0	23	184	0	0	20	160	3	0	М.Б.	224,6	627,9
20	Назиевское	46	170	127,5	0	0	170	127,5	0	0	0	0	Р.О. -92 Перевозчик -5 М.Б. -73	х	х
21	Новосветское	14	56	42	0	0	48	36	0	0	0	5	ООО «Стройтранс»	х	х
22	Лисинское	33	140	105	0	0	57	42,75	0	0	16	12	М.Б.	133,3	2048,0

23	Опольевское	28	112	123,2	0	0	43	47,3	8	42,5	0	22	ООО «ПК Ф Петр о- Васт »	х	х
24	Оредежское (в части бывшего Тесовского)	17	0	0	17	110	2	1,3	17	78,2	0	12	Р.О.	х	х
25	Осьминское	15	64	48	0	0	64	48	0	0	0	0	М.Б.	х	х
26	Пашское	3	12	9	0	0	12	9	0	0	0	0	Р.О.	х	х
27	Приладожское	13	65	48,75	0	0	70	52,5	0	0	0	0	МУП ЖКХ- 58 Р.О. -12	х	х
28	Приозерское	17	58	43,5	0	0	58	43,5	0	0	0	0	М.Б.	х	х
29	Рабитицкое	7	14	10,5	0	0	14	10,5	0	0	0	0	Р.О.	х	х
30	Раздольевское	3	9	6,75	0	0	9	6,75	0	0	0	0	М.Б.	х	х
31	Ретонское	6	23	17,25	6	30	12	9	3	15	0	5	МУП РЖК Х	х	х
32	Сабское	21	84	63	0	0	40	30	0	0	5	12	Р.О.	192,5	929,1
33	Светогорское	47	160	120	0	0	136	102	0	0	0	13	ООО «СЖ КХ»	х	х
34	Селезневское	4	20	15	0	0	5	3,75	3	24	0	0	Опе р-3 М.Б. -5	х	х
35	Серебрянское	4	2	2	3	9	2	2	3	9	0	0	Р.О.	х	х
36	Старопольское	26	28	42	0	0	7	7,4	7	30,5	15	0	Р.О.	123,1	1774,7
37	Суховское	12	24	18	0	0	24	18	0	0	0	0	М.Б.	х	х
38	Черновское	5	5	7,5	0	0	5	7,5	0	0	0	0	Р.О.	х	х
	Итого:	782	2478	2000,3	155	915,5	1268	984,1	120	604,2	191	251		х	29517,6

Примечание: Администрация МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрация Кингисеппского городского поселения информацию не предоставили.

Таблица №2 «Основные недостатки типовых проектов создания объектов накопления ТКО в 2019 году, представленных муниципальными образованиями Ленинградской области в Комитет по обращению с отходами Ленинградской области для участия в конкурсе на получение Субсидии».

п/п	Наименование муниципального образования	в типовых проектах отсутствуют:				
		расчет стоимости создания объектов накопления	размеры площадок, каркасов и обшивки ограждения объектов накопления	указания на материал изготовления основания, каркаса, обшивки объектов накопления	схемы (эскизы) объектов накопления «слепые» (т.е. не читаемые)	требования к контейнерным площадкам, установленные пунктом 3.2 Постановления № 323
	Бокситогорский муниципальный район					
1	Ефимовское ГП	отсутствует		отсутствуют		
	Волосовский муниципальный район					
2	Бегуницкое СП (с учетом бывших Зимитицкого СП и Терпилицкого СП)	отсутствует	отсутствуют			
3	Большеврудское СП (с учетом бывших Беседского СП, Каложицкого СП, Курского СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют	не читаемые Беседское СП, Каложицкое СП, Курское СП	отсутствуют
4	Волосовское ГП	отсутствует		отсутствуют	не читаемые	отсутствуют
5	Калитинское СП (с учетом бывшего Кикеринского СП)	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют	не читаемые	отсутствуют
6	Клопицкое СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют	не читаемые	отсутствуют
7	Рабитицкое СП (в части бывшего Изварского СП)	отсутствует	отсутствуют			отсутствуют
8	Сабское	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют	не читаемые	отсутствуют
	Волховский муниципальный район					
9	Колчановское СП	отсутствует				
10	Пашское СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
	Выборгский муниципальный район					
11	Светогорское ГП	отсутствует				
12	Селезневское СП	отсутствует				
	Гатчинский муниципальный район					
13	Большеколпанское СП					
14	Новосветское	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
	Кингисеппский муниципальный район					
15	Кингисеппское ГП	отсутствует				
16	Котельское СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
17	Опольевское СП	отсутствует				
	Киришский муниципальный район					
18	Будогощское ГП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
	Кировский муниципальный район					
19	Назиевское ГП					
20	Приладожское ГП					

21	Суховское СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
22	Шумское СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
Лодейнопольский муниципальный район						
23	Доможировское СП	отсутствует				
Ломоносовский муниципальный район						
24	Копорское СП					
Лужский муниципальный район						
25	Володарское СП	отсутствует				
26	Дзержинское СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
27	Мшинское СП					
28	Оредежское СП (в части бывшего Тесовского СП)	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют (частично)		
29	Осьминское СП	отсутствует	отсутствуют		не читаемые	
30	Ретюнское СП					
31	Серебрянское СП					
32	Торковичское СП	отсутствует				
Подпорожский муниципальный район						
33	Важинское ГП	отсутствует				
34	Вознесенское ГП					
Приозерский муниципальный район						
35	Запорожское СП	отсутствует				
36	Приозерское ГП	отсутствует				
37	Раздольевское СП					
Сланцевский муниципальный район						
38	Загрявское	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
39	Старопольское СП	отсутствует	отсутствуют	отсутствуют		
40	Черновское СП	отсутствует				
Сосновоборский городской округ						
41	Сосновоборский ГО	отсутствует				
Тосненский муниципальный район						
42	Лисинское	отсутствует				

Примечание: ГО – городской округ;

ГП – городское поселение;

СП – сельское поселение.

Таблица №3 «Сведения о допущенных в 2019 году муниципальными образованиями Ленинградской области отступлениях при строительстве объектов накопления ТКО от типовых проектов создания объектов ТКО, представленных в Комитет».

п / п	муниципальное образование	муниципальный район	Установка навеса из профлиста односкатного плоской формы вместо арочного каркаса сферической формы, покрытого сотовым поликарбонатом	Не выполнен монтаж перегородок из металлического каркаса и профлиста	Установка навеса на половину ширины площадки	Не соблюдены размеры площадок, навесов, ограждений, материал основания	Не создан отсек для КГО
	Большеколпанкое СП	Гатчинский	произведена	не выполнен			
	Зимитицкое СП (в 2019 году вошло в состав Бегуницкого СП)	Волосовский	произведена	не выполнен			
	Изварское СП (в 2019 году вошло в состав Рабитицкого СП)	Волосовский	произведена				
	Кингисеппское ГП	Кингисеппский	произведена				
	Колчановское СП	Волховский	произведена	не выполнен		не соблюдены	не создан
	Лисинское СП	Тосненский	произведена				
	Назиевское ГП	Кировский	произведена				
	Новосветское СП	Гатчинский	произведена				
	Пашское СП;	Волховский	произведена				
	Приладожское ГП	Кировский	произведена	не выполнен		не соблюдены	не создан
	Селезневское СП	Выборгский	произведена	не выполнен			
	Терпилицкое СП (в 2019 году вошло в состав Бегуницкого СП)	Волосовский	произведена				
	Володарское СП	Лужский			произведена		
	Серебрянское СП	Лужский			произведена		
	Раздольевское СП	Приозерский			произведена		
	Суховское СП	Кировский			произведена		
	Загрявское СП	Сланцевский			произведена		
	Тесовское СП (в 2019 году вошло в состав Оредежского СП)	Лужский			произведена		

	Мшинское СП	Лужский				не соблю- дены	
	Светогорское ГП	Выборгский					не создан
	Большеврудское СП	Волосовский					не создан

Примечание: 1) Таблица составлена на основании фотоотчетов муниципальных образований по результатам выполненных работ по созданию объектов накопления и актов осмотра созданных объектов накопления ТКО, оформленных по результатам проведения выездных проверок;

2) ГП – городское поселение;

3) СП – сельское поселение.

Таблица №4 «Сведения о количестве и стоимости идентичных площадок накопления ТКО, созданных в 2019 году в муниципальных образованиях Ленинградской области».

п/п	наименование муниципального образования	муниципальный район Ленинградской области	количество построенных площадок (шт.)/% от общего числа идентичных площадок	стоимость одной площадки (тыс. руб.)
1	Вознесенское ГП	Подпорожский	37/17,9	188,0
2	Колчановское СП	Волховский	38/18,3	188,0
3	Назиевское ГП	Кировский	46/22,2	188,0
4	Пашское СП	Волховский	3/1,5	188,0
5	Раздольевское СП	Приозерский	3/1,5	188,0
6	Ретюнское СП	Лужский	6/2,9	188,0
7	Селезневское СП	Выборгский	4/1,9	188,0
итого			137/66,2	188,0
8	Большеколпанское СП	Гатчинский	3/1,5	250,0
9	Важинское ГП	Подпорожский	7/3,4	200,0
10	Володарское СП	Лужский	5/2,4	200,0
11	Запорожское СП	Приозерский	4/1,9	258,0
12	Копорское СП	Ломоносовский	4/1,9	211,5
13	Приозерское ГП	Приозерский	17/8,2	192,4
14	Серебрянское СП	Лужский	4/1,9	200,0
15	Терпилицкое СП (в 2019 году вошло в состав Бегуницкого СП)	Волосовский	13/6,3	200,0
итого			57/27,5	205,2
16	Приладожское ГП	Кировский	13/6	447,5
итого			13/6	447,5
Всего			207/100	X

Примечание: ГП – городское поселение;
СП – сельское поселение

Таблица №5 «Сведения о затратах муниципальных образований на приобретение в 2020 году за счет средств Субсидии контейнеров, светильников и муляжей видеокамер».

№ п / п	муниципальное образование	номер и дата соглашения о предоставлении субсидии	финансовое обеспечение (тыс. руб.)		кол-во объектов накоплен ия	номер и дата контракта	сумма контракта (тыс. руб.)		в том числе (тыс. руб.)		
			всего	в т.ч. областной бюджет			всего	в т.ч. областной бюджет	контейнеры	муляжи камер с установкой	светильники с установкой
1	Отрадное городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Отрадное ГП)	08.05.2020 № 1302	3145,3	2 893,7	8	23.06.2020 №0145300007320000017.	2 988,1	2749,0	361,6	-	-
2	Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области (далее – Тихвинское ГП)	08.05.2020 б/н	14013,6	12892,5	88	14.07.2020 № 01453000096200002720001	12 571,7	11565,9	1680,0		
3	Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Морозовское ГП)	08.05.2020 № 1300	5 946,2	5 470,4	12	23.07.2020 № МК.2020.38.	5 230,3	4811,8	476,0		
4	Рождественское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – Рождественское СП)	08.05.2020 № 1318	4 250	3 867,5	17	17.08.2020 № 0145300008220000026	3 421,3	3 113,3	-	158,1	
5	Федоровское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – Федоровское ГП)	08.05.2020	5 112,5	3 629,8	33	07.08.2020 № 145300002120000042	4 274,4	3 034,8	2679,6	-	131
6	Мгинское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Мгинское ГП)	08.05.2020 № 1371	7228,8	6578,2	36	от 14.08.2020 №43/2020	7228,8	6578,2	970,3		
	Итого:	х	х	х	х	х	х	х	5197,2	158,1	131

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА

**из протокола № 8/20 заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 13 ноября 2020 года**

СЛУШАЛИ:

О рассмотрении разногласий комитета Ленинградской области по обращению с отходами к Акту проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года

РЕШИЛИ:

По п.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.5 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 6 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.6 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 6 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области,
Председатель Коллегии



М.А. Ляхова

Помощник председателя
Контрольно-счетной палаты,
секретарь Коллегии



Т.В. Скубицкая

100

Приложение №1
к протоколу заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от 13.11.2020 №8/20

Протокол разногласий к акту проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года от 30.09.2020, представленных Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1.	п.1.8. В 2019 году городскими и сельскими поселениями, согласно представленным в Управление отчетам об использовании субсидии, были созданы 837 мест (площадок) накопления ТКО, из них 798 мест (площадок) накопления ТКО с поверхностным расположением контейнеров, 37 мест накопления ТКО с заглубленным расположением контейнеров и 2 комбинированных места накопления ТКО с заглубленным и поверхностным расположением контейнеров. Согласно информации, представленной городскими и сельскими поселениями по запросу КСП ЛО от 24.07.2020 № 01-18-175/2020, муниципальными образованиями Ленинградской области, получившими в 2019 году субсидию, по состоянию на 01.07.2020 во вновь созданных в 2019 году 800 местах накопления ТКО с поверхностным расположением контейнеров размещено 1268 контейнеров и 120 бункеров, т.е. 51,2% от количества (2478 шт.) контейнеров и 77,4 % от количества (155 шт.) бункеров, запланированных муниципальными образованиями к размещению. При этом, 191 площадка сбора ТКО (23,9% от общего количества созданных в 2019 году площадок) в 12 муниципальных образованиях на вышеуказанную дату не использовалась для накопления ТКО в связи с отсутствием на них контейнеров и бункеров. Общая сумма средств областного бюджета Ленинградской области, затраченная в 2019 году на создание не используемых объектов накопления, составила 29517,6 тыс. руб. Кроме того, 251 площадка накопления ТКО (31,4% от общего количества созданных в 2019 году площадок) в 14 муниципальных	В соответствии с положениями ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2019 года органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов (далее – ОМСУ) уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Организация и содержание контейнерной площадки невозможно без наличия на ней контейнера. Контейнер является	Замечания (разногласия) не принимаются. В представленных замечаниях (разногласиях) Комитет констатирует: «Организация и содержание контейнерной площадки невозможно без наличия на ней контейнера. Контейнер является неотъемлемой частью контейнерной площадки», «Завершением мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО является укомплектование созданных мест (площадок) накопления контейнерами и бункерами, приобретенными за счет средств бюджетов ОМСУ». В 2019 году Управлением Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами (далее – Управление) предоставлялись (распределялись) субсидии ОМСУ из областного бюджета Ленинградской области в целях создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – Субсидия). В соответствии с п.1.2 соглашений о предоставлении Субсидий в 2019 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, заключенным Управлением с ОМСУ, целевым показателем результативности предоставления Субсидии является количество созданных объектов накопления в 2019 году.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	образованиях с ноября 2019 по июнь 2020 фактически использовалась не в соответствии с утвержденными муниципальными образованиями типовыми проектами объектов накопления в результате отсутствия на площадке необходимого числа контейнеров и бункеров, а также установки контейнеров и бункеров меньшего объема. На вновь созданных в 2019 году площадках ТКО с поверхностным расположением контейнеров из общего количества установленных контейнеров - 1268 шт.: - 473 контейнера установлено за счет средств регионального оператора (37,3%); - 126 контейнеров – за счет средств перевозчика ТКО (9,9%); - 463 контейнера – за счет муниципальных образований (36,5%); - 206 контейнеров – за счет организаций, осуществляющих управление эксплуатацией жилого фонда (16,3%); - 4 контейнера – за счет средств областного бюджета (0,3%). На вновь созданных в 2019 году наземных контейнерных площадках накопления ТКО из общего количества установленных бункеров (120 шт.) 89 бункеров установлено региональным оператором (74,2%), 8 бункеров – перевозчиками ТКО (6,7%), 20 бункеров - муниципальными образованиями (16,6%) и 3 бункера – организациями, осуществляющими управление эксплуатацией жилого фонда (2,5%). В муниципальном образовании Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Шумское СП) не используются 5 площадок накопления ТКО с заглубленным расположением контейнеров. Затраты бюджета Ленинградской области по созданию данных площадок составили 1324,0 тыс. рублей. Таким образом денежные средства областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 30841,6 тыс. руб. израсходованы не эффективно, так как площадки не исполняют функцию ради которой создавались (приложение №1). Завершение мероприятий по созданию площадок ТКО само по себе не означает, что региональный оператор (оператор) приступил к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, накопленных на данных площадках. По мнению КСП ЛО, кроме мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в подпрограмме Ленинградской области «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской	неотъемлемой частью контейнерной площадки. В соответствии с подпунктом «з» п.1 ст.1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют свои полномочия. По мнению Комитета Ленинградской области по обращению с отходами (далее – Комитет), завершением мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО является укомплектование созданных мест (площадок) накопления контейнерами и бункерами, приобретенными за счет средств бюджетов ОМСУ. На основании изложенного Комитет считает, что утверждение о неэффективном расходовании бюджетных средств является необоснованным. Внесение изменений в программу Ленинградской области «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды	С учетом пояснений Комитета мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО на контейнерных площадках, не укомплектованных контейнерами и бункерами, считаются незавершенными. В акте проверки указано, что 191 площадка сбора ТКО в 12 муниципальных образованиях по состоянию на 01.07.2020 не использовалась для накопления ТКО в связи с отсутствием на них контейнеров и бункеров. Общая сумма средств областного бюджета Ленинградской области, затраченная в 2019 году на создание не используемых объектов накопления, составила 29517,6 тыс. руб. Следовательно, исходя из позиции Комитета, по 191 площадке сбора ТКО в 12 муниципальных образованиях мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в связи с отсутствием контейнеров и бункеров не завершены, а значит целевые показатели результативности предоставления Субсидии в 2019 году 12 муниципальными образованиями не достигнуты. Кроме того, в Шумском СП не используются 5 площадок накопления ТКО с заглубленным расположением контейнеров в связи с тем, что субподрядная организация регионального оператора не имеет технической возможности обслуживать мусорные контейнеры заглубленного типа. Затраты бюджета Ленинградской области по созданию данных площадок составили 1324,0 тыс. рублей. В статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) дано определение принципа эффективности использования бюджетных средств: «Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	области «Охрана окружающей среды Ленинградской области следует предусмотреть проведение мероприятий по вводу мест (площадок) накопления ТКО в эксплуатацию, предусматривающих приобретение и установку на площадке необходимого количества контейнеров и бункеров, включение мест (площадок) накопления ТКО в территориальную схему обращения с ТКО. Реализацию мероприятий по введению в эксплуатацию мест (площадок) накопления ТКО следует осуществлять без дополнительного привлечения средств областного бюджета Ленинградской области.	Ленинградской области» Комитет считает нецелесообразным.	Факты, изложенные в п.1.8 акта проверки, свидетельствуют, что при расходовании Субсидий указанный принцип в 2019 году не соблюдался. Внесение изменений, конкретизирующих мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО, в программу Ленинградской области «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» необходимо с целью обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.
2.	п.2.2 Постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – Постановление № 368) и Постановление Правительства Ленинградской области от 17.07.2019 № 323 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – Постановление №323, Порядок предоставления субсидий) не содержат определения понятия: «создание объектов накопления». В п. 3.3.3 Соглашений установлено, что перечисление Субсидий Управлением осуществляется исходя из фактической потребности в осуществлении расходов за счет средств Субсидий после фактического выполнения работ и (или) в соответствии с условиями муниципальных контрактов на основании заявок муниципальных образований, представляемых в Управление с приложением документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов. Ни вышеуказанные постановления, ни Соглашения не содержат перечня расходов муниципального образования по созданию объектов накопления, которые могут быть осуществлены за счет средств Субсидии, исходя из фактической потребности в их осуществлении. В п. 4.3.2 Соглашений установлено, что администрация муниципального образования обязуется распоряжаться Субсидией в целях финансового обеспечения затрат на создание объектов накопления в соответствии с действующим законодательством.	ОМСУ создают места (площадки) ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации (далее – Санитарные правила), устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО. По мнению Комитета, при определении понятия: «создание объектов накопления», а также определения конкретного перечня затрат, которые могут быть финансово-обеспечены за счет средств Субсидии на создание объекта накопления, ОМСУ руководствуются	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. С учетом позиции аудиторского направления, изложенной в п.1 настоящего Протокола разногласий к акту проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года от 30.09.2020 (далее – Акт проверки), представленных Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами необходимо дополнительно отметить: 1) результатом использования муниципальным образованием предоставленной Управлением Субсидии является созданный объект накопления ТКО; 2) завершением мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО, по мнению Комитета, является укомплектование созданных мест (площадок) накопления контейнерами и бункерами, приобретенными за счет средств бюджетов ОМСУ; 3) в 2019 г. 1 муниципальное образование укомплектовало созданные места (площадки) накопления контейнерами и бункерами, приобретенными за счет средств областного бюджета. В 2020 году расходы 6 муниципальных образований на укомплектование контейнерами и бункерами объектов накопления, произведенные за счет средств областного бюджета составили 6167,5 тыс. руб.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	Перечень затрат, в целях финансового обеспечения которых администрация муниципального образования может распоряжаться Субсидией, как сказано выше, отсутствует. Отсутствие в Постановлениях №368 и №323 определения понятия: «создание объектов накопления», а также отсутствие конкретного перечня затрат, которые могут быть финансово обеспечены за счет средств Субсидии на создание объекта накопления, приводит к неоднозначному толкованию целей предоставления Субсидий, что может повлечь риски нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых на реализацию мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО.	действующими правилами благоустройства муниципального образования и Санитарными правилами. С учетом изложенного Комитет считает, что включение вышеуказанных требований в Постановления №368 и №323 нецелесообразно.	против аналогичных расходов в сумме 49,1 тыс. руб., осуществленных в 2019г. 4) в 2020 г. 2 муниципальных образования израсходовали в общей сложности 289,1 тыс. руб. средств областного бюджета при создании мест накопления ТКО на приобретение и установку муляжей видеокамер, а также электросветильников. Очевидно, что расходы на приобретение и установку муляжей видеокамер, электросветильников, контейнеров и бункеров, осуществленные за счет средств областного бюджета, не являются обязательными при создании мест накопления ТКО. Кроме того, существует риск включения в расходы по созданию мест накопления ТКО и других расходов, например, расходов, связанных с созданием или ремонтом подъездных путей к объектам накопления ТКО. Таким образом, позиция Комитета, изложенная в п.2 настоящего Протокола разногласий к Акту проверки, может привести к нецелевому и неэффективному использованию средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых на реализацию мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО.
3.	Пп. 3.1.1 Так, муниципальным образованием Колчановское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (далее – Колчановское СП) в заявку на получение Субсидии включены д. Будаевщина, не имеющая постоянного населения, д. Вымово и д. Морозово, в каждой из которых постоянное население состоит из 1 человека, д. Страшово, в которой постоянное население состоит из 2 человек, д. Яхновщина, в которой постоянное население состоит из 16 человек. (Справочник «Административно-территориальное деление Ленинградской области» В.Г. Кожевников, СПб, Инкери, 2017). При этом в каждой из этих деревень планировалось создать контейнерную площадку на 3 контейнера. Приложением 2 к приказу Управления от 22.07.2019 № 5 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» (далее – приказ Управления № 5) (ред. от 01.04.2017) утверждены нормативы накопления ТКО в отношении категории объектов жилищного фонда	Пунктом 10 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156, установлено, что складирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами: а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. Утверждение Комитета о том, что законодательство Российской Федерации не предусматривает иных способов складирования ТКО кроме способов, указанных в подпунктах «а» и «б» п.10 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156 (далее – Правила обращения с ТКО), не соответствует действительности. Кроме способов складирования ТКО, указанных в подпунктах «а» и «б» п.10 Правил обращения с ТКО, подпунктом «в» пункта 10 Правил обращения с ТКО предусмотрен способ складирования ТКО: «в пакеты или другие емкости, предоставляемые региональным оператором». Таким образом, п.10 Правил обращения с ТКО предусмотрен способ складирования ТКО без создания

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	относительно муниципальных образований (групп муниципальных образований) Ленинградской области. Для категории объектов «Жилищный фонд» норматив накопления ТКО с учетом крупногабаритных отходов составляет 2,944 куб. м./год на 1 проживающего. Таким образом нормативное накопление ТКО по вышеуказанным населенным пунктам составит 58,9 куб. м. за год (2,944 куб. м./год x 20 чел.). Соглашением от 10.09.2017 №27 о предоставлении субсидии в 2019 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету Колчановского СП на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках Государственной программы (далее – Соглашение № 27) в вышеуказанных населенных пунктах предусмотрено строительство мест (площадок) накопления ТКО на 3 контейнера. Исходя из существующих нормативов накопления ТКО, для заполнения трех контейнеров объемом 0,75м3 (Отраслевой стандарт ОСТ 22-1643-85 «Мусоросборники и контейнеры металлические для бытового мусора») в д. Вымово и в д. Морозово потребуется 279 дней (1 контейнера - 93 дня); в д. Страшново – 139 дн. (1 контейнера – 46 дней), а в д. Яхновщина – 17 дн. (1 контейнера - 6 дней). Согласно п. 2.2.1 Санитарных правил при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре - 5°C и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре - выше +5°C) не более одних суток (ежедневный вывоз). В каждом населенном пункте периодичность удаления твердых бытовых отходов согласовывается с местными учреждениями санитарно-эпидемиологической службы. Например, согласно Приложению № 1 к территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (приказ Управления № 5) годовой объем ТКО, образующийся в д. Реброво и д. Посадница Колчановского СП составляет 12,7 т. или 113,4 м3. (0,311 м3 в сутки). Количество дней в Ленинградской области со средней дневной температурой, превышающей +5°C, когда предусмотрен ежедневный вывоз мусора, составляет 165 дней. За указанный период в д. Реброво и д. Посадница образуется 51,3 м3 ТКО (0,311x165).	б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках. Данные способы складирования ТКО применимы для всех населенных пунктов, вне зависимости от численности постоянно проживающих в них граждан. Иных предусмотренных законодательством Российской Федерации способов складирования ТКО не предусмотрено. Кроме того, ОМСУ необходимо учитывать сезонность проживания жителей Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга в весенний, летний и осенний периоды. На основании изложенного, создание ОМСУ контейнерных площадок в малочисленных населенных пунктах является обоснованным и не противоречащим Санитарным правилам.	контейнерных площадок и укомплектования их контейнерами и бункерами. Создание контейнерных площадок в малочисленных населенных пунктах не противоречит Санитарным правилам. Нарушением Санитарных правил является несоблюдение установленной этими правилами периодичности вывоза отходов с контейнерных площадок. При соблюдении установленной периодичности вывоза ТКО с контейнерной площадки, созданной в малочисленном населенном пункте, региональный оператор (оператор) будет перевозить «воздух», что экономически невыгодно Ленинградской области. Таким образом, для сбора ТКО в малочисленных населенных пунктах следует применять способ складирования ТКО, предусмотренный подпунктом «в» п.10 Правил обращения с ТКО. Необходимо отметить, что способ складирования отходов, указанный в подпункте «в» п.10 Правил обращения с ТКО фактически применяется на практике. Например, решением Совета депутатов Сяськелевского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 26.11.2019 №13 утверждена Генеральная схема санитарной очистки территории муниципального образования (далее – Генеральная схема). Согласно п. 2.3.2 Генеральной схемы в частном жилом фонде применяется децентрализованная система вывоза ТКО с использованием специально предназначенных емкостей на основании и в сроки, установленные в заключенных с собственниками домовладений договорах.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	Количество дней со среднесуточной температурой, не превышающей +5°C, когда предусмотрен вывоз мусора 1 раз в 3 дня - 200 дней. За указанный период в д. Реброво и д. Посадница образуется 62,2 м3 ТКО, за 3 дня образуется 0,93 м3 ТКО. Учитывая вышеизложенное, в д. Реброво и д. Посадница достаточно в каждом населенном пункте по одной контейнерной площадке на 2 контейнера. Фактически по муниципальному контракту от 08.10.2019 № 0145300021619000019 в д. Реброво построено 3 площадки, в д. Посадница – 2 площадки вместимостью по 3 контейнера каждая. Таким образом организация работ по сбору ТКО в населенных пунктах с численностью постоянно проживающего населения менее 25 человек путем создания мест (площадок) накопления ТКО экономически нецелесообразна и требует разработки и использования других альтернативных способов сбора ТКО у населения.		
4.	Пп. 3.1.1-3.1.6 Как показали выборочные осмотры созданных мест накопления ТКО, проведенные в период с 18.08.2020 по 19.08.2020 в Колчановском СП, фактически созданные площадки сбора ТКО не соответствуют «типовому проекту», утвержденному постановлением администрации Колчановское СП от 22.07.2019 № 158. Постановлением Колчановского СП от 22.07.2029 № 159 утверждена начальная (максимальная) стоимость одной контейнерной площадки (локальный сметный расчет). Типовым проектом предусмотрен ряд требований, которые, как показали результаты осмотра площадок от 18.08.2020 и 19.08.2020, выполнены не были, а именно: - согласно эскизу навес площадки должен быть выполнен из поликарбоната арочной формы, по металлическому каркасу из 5 арок. Фактически навес выполнен из профлиста; - проектом предусмотрены габариты площадки 8,5х3,0 м. Фактически по муниципальным контрактам от 08.10.2019 № 0145300021619000019, от 14.10.2019 № 0145300021619000020, от 14.10.2019 № 0145300021619000021 на общую сумму 5 848,6 тыс. руб. площадки выполнены размером 3,5х9 м. В результате площадка используется нерационально, а именно: площадь перед навесом, равная 9,45 м2 (габариты 1,5х6,3 м), а также с одной стороны площадки, равная 9,45 м2 (габариты 3,5х2,7 м), фактически не используется.	В соответствии с пп.3.3.3 соглашений, заключенных между Управлением и ОМСУ на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – Соглашения), перечисление субсидий осуществляется исходя из фактической потребности в осуществлении расходов за счет средств субсидий после фактического выполнения работ и (или) в соответствии с условиями муниципальных контрактов на основании заявок муниципальных образований, представляемых в Управление (далее – заявка) с приложением	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. Приказом Управления от 27.08.2019 № 7 утверждена типовая форма соглашения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО в рамках Государственной программы, включая формы приложений №№ 1-5 к соглашению. Таким образом, именно Управление определило порядок предоставления муниципальными образованиями материалов фотофиксации, подтверждающих проведение и завершение работ по созданию объектов накопления, согласно которому материалы фотофиксации предоставляются после перечисления средств субсидии на создание объектов накопления. Установленный Управлением порядок предоставления материалов фотофиксации работ по созданию объектов накопления ТКО снижает возможности Управления по выявлению фактов неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств Ленинградской области на этапе подготовки к перечислению средств субсидий бюджетам муниципальных образований.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	В результате все 38 объектов накопления в Колчановском СП созданы с отступлением от утвержденного проекта. Необходимо отметить, что место для сбора крупногабаритных отходов ни утвержденным проектом площадки, ни фактически реализованным проектом площадки не предусмотрено. 3.1.2. Постановлением администрации Шумское СП от 25.07.2019 № 148, направленным в адрес КСП ЛО письмом Управления от 20.03.2020 № исх-уо-406/2020, утвержден типовой проект объекта накопления под ТКО на территории Шумского СП (наземная контейнерная площадка). Указанное Постановление направлено для участия в конкурсном отборе для решения вопроса о предоставлении Субсидии в составе документов, предусмотренных п. 3.2 Постановления № 323, послуживших основанием для участия в конкурсном отборе для предоставления муниципальному образованию Субсидии из областного бюджета на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО (исх. Шумского СП от 30.07.2019 № 248) и принятия положительного решения о выделении Субсидии Шумскому СП. Фактически по муниципальному контракту от 02.12.2019 № 0145300020319000019 на сумму 1386,3 тыс. руб. выполнено устройство 5 контейнерных площадок заглубленного типа. Проект по созданию указанных площадок, утвержденный правовым актом муниципального образования, не представлен. Таким образом 5 мест накопления ТКО в Шумском СП созданы с отступлением от утвержденного проекта. В составе исполнительной документации, представленной в адрес КСП ЛО письмом Шумского СП от 07.07.2020 № 152 представлены исполнительные схемы монтажа контейнеров заглубленного типа. 3.1.3. Постановлением администрации муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Приладожское ГП) от 23.07.2019 № 364 утвержден типовой проект объекта накопления ТКО. Типовым проектом предусмотрен ряд требований, которые, как показали результаты осмотра площадок от 21.08.2019, выполнены не были, а именно: - одним из требований по устройству железобетонного основания площадки являлось: укладка плит 2ПЗ0-18-30 (3,0x1,75x0,17 м) в количестве 6 штук на выравнивающий слой из цементно-песчаной	документов, подтверждающих потребность в осуществлении расходов. В соответствии с п. 3.3.4 Соглашений к заявке прилагаются следующие документы на бумажном носителе: а) заверенные копии актов выполненных работ; б) заверенные копии счетов на оплату выполненных работ (аванса) с визой заказчика; в) заверенная копия заключенного муниципального контракта. Фотофиксация результатов проведения работ ОМСУ, в соответствии с п. 4.3.10 Соглашений, представлялась в Управление вместе с отчетом, указанным в п.4.3.1 Соглашений. Согласно п.п. д) п. 4.3.1 Соглашений ОМСУ ежеквартально не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным периодом обеспечивают представление в Управление на бумажном носителе и электронном виде отчетов, составленных с нарастающим итогом по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным периодом, т.е. фотофиксация конечных результатов проведения работ	Довод Комитета о том, что у Управления не имелось оснований воспользоваться правом, изложенным в пп. 4.2.6 Соглашений, так как условия Соглашений Управлением соблюдены, не может быть принят в связи со следующим: 1) Управление, являвшееся главным распорядителем бюджетных средств, было обязано обеспечить результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств; 2) Управление имело возможность внести изменения в приказ от 27.08.2019 №7 в части сроков представления материалов фотофиксации работ с целью обеспечения исполнения бюджетных полномочий по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств; 3) представление материалов фотофиксации работ по созданию объектов накопления ТКО после перечисления средств субсидий бюджетам муниципальных образований не исключает проведение контрольных мероприятий со стороны Управления с целью определения соответствия представленных к оплате работ фактически выполненным на основании представленных материалов фотофиксации конечных результатов работ.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	смеси толщиной 0,05 метра; сварка плит между собой в местах монтажных петель; укладка в стыке между плит шнура «Вилатерм» с заливкой горячим битумом, а также восстановление благоустройства (озеленения) в радиусе 1,0 метра от площадки. Фактически работы по устройству цементно-песчаной стяжки, укладке шнура «Вилатерм», заливке швов битумом, озеленения территории не выполнены; - монтаж металлического каркаса и крыши навеса выполнены также с отступлением от проекта, а именно: проекту не соответствует сечение и вес труб каркаса, вместо арочной конструкции навеса из 5 арок выполнен навес прямой односкатный. Кроме того, из представленного проекта невозможно определить количество необходимых для изготовления каркаса и навеса профильных труб; - габариты площадки предусмотрены в размере 9,0х3,5 м, навеса – 2,0х6,3 м. Фактически площадки и навесы имеют габариты 9,0х3,5 м. Таким образом 13 объектов накопления в Приладожском ГП созданы с отступлением от утвержденного проекта. Всего стоимость работ по муниципальному контракту от 08.11.2019 № 0145300004219000016-0160526-01 по созданию мест (площадок) накопления ТКО составила 5 818 тыс. руб. 3.1.4. Постановлением администрации муниципального образования Мшинское сельское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области (далее – Мшинское СП) от 29.06.2019 № 218 утвержден типовый проект объекта накопления ТКО. По представленным в проекте характеристикам площадки и ориентировочной стоимости материалов по строительству контейнерной площадки для складирования ТКО (приложение № 1 к постановлению) и эскизом площадки (приложение № 3 к постановлению): - невозможно определить количество профильных труб и размеры каркаса и усиления из труб, сечением 40х40х2; - высота ограждения до навеса (вместе с каркасом) определена 6000 мм, материал изготовления – металлический штакетник; - крыша/навес - из сотового поликарбоната, 8 мм толщиной, сферической формы для уменьшения снеговой нагрузки; - стоимость устройства площадок не обоснована расчетами. Проведенным 27.08.2020 выездным контрольным осмотром фактически выполненных работ установлено, что площадки выполнены с отступлением от утвержденного проекта, так:	представлялась в адрес Управления ОМСУ после перечисления Управлением средств субсидий на счета главных администраторов доходов бюджета в муниципальных образованиях. С учетом изложенного Комитет считает, что у Управления не имелось оснований воспользоваться правом, изложенным в пп. 4.2.6 Соглашений, условия Соглашений Управлением соблюдены.	

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	- каркас площадки выполнен из труб различного профиля: 60х60х3 мм и 40х20х2 мм, высота передних стоек составляет 2,6 м, задних – 2,1 м; - ограждение площадки выполнено из профлиста высотой 2,0 м; - крыша (навес) выполнен из профлиста прямой односкатной формы. Таким образом 23 объекта накопления в Мшинском СП созданы с отступлением от утвержденного проекта. Всего стоимость работ по муниципальному контракту от 25.11.2019 № 7/А-2019 по созданию мест (площадок) накопления ТКО составила 5 165,8 тыс. руб. 3.1.5. Муниципальное образование Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее – Большеврудское СП). В соответствии со статьей 2 областного закона Ленинградской области от 07.05.2019 № 35-оз «Об объединении муниципальных образований в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» Большеврудское СП, Курское сельское поселение (далее – Курское СП), Беседское сельское поселение (далее – Беседское СП) и Каложицкое сельское поселение (далее – Каложицкое СП) объединены и вновь образованное муниципальное образование наделено статусом сельского поселения - Большеврудское сельское поселение с административным центром в деревне Большая Вруда. Типовые проекты объектов накопления утверждены следующими правовыми актами администраций муниципальных образований: - распоряжением администрации Большеврудского СП от 19.07.2019 № 42 «Об утверждении типового проекта накопления ТКО»; - постановлением администрации Курского СП от 24.07.2019 № 154 «Об утверждении типового проекта контейнерной мусорной площадки Курского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области»; - постановлением администрации Беседского СП от 26.07.2019 № 90 «Об утверждении типового проекта контейнерной мусорной площадки МО Беседское сельское поселение»; - постановлением администрации Каложицкого СП от 26.07.2019 № 181 «Об утверждении типового проекта контейнерной мусорной		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
*	площадки муниципального образования Калозицкое сельское поселение». Все объекты накопления предусмотрены для размещения 5 контейнеров. В представленных документах (типовых проектах): - не указаны размеры площадок, каркасов и обшивки ограждения; - отсутствуют указания на материал изготовления основания, каркаса, обшивки; - отсутствуют требования к контейнерным площадкам, установленные пунктом 3.2 Постановления № 323. 3.1.6. Письмами Управления от 20.03.2020 № исх-уо-406/2020, от 23.06.2020 № исх-уо-873/2020, от 14.07.2020 № исх-уо-1006/2020, от 28.07.2020 № исх-уо-1062/2020 в адрес КСП ЛО в числе ряда запрашиваемых документов направлены « типовые проекты » мест (площадок) накопления ТКО и материалы фотофиксации результатов проведения работ по объектам накопления муниципальных образований. Согласно фотоотчетам муниципальных образований, проведенным по результатам работ, установлены аналогичные указанным выше несоответствия созданных объектов накопления представленным « типовым проектам » муниципальных образований. Так: - как правило, крышу/навес контейнерных площадок в проектах предусмотрено выполнить из сотового поликарбоната сферической формы (по арочному каркасу из металлического профиля) для уменьшения снеговой нагрузки, в большинстве случаев навес выполнен из профлиста плоской формы односкатный (Зимитицкое СП; Изварское СП; Терпилицкое СП; Колчановское СП; Пашское СП; Селезневское СП; Большеколпанское СП; Новосветское СП; Приладожское ГП; Назиевское ГП; Кингисеппское ГП; Лисинское СП); - в отдельных случаях не выполнен монтаж предусмотренных проектом (макетом) перегородок из металлического каркаса и профлиста (Зимитицкое СП; Колчановское СП; Селезневское СП; Большеколпанское СП; Приладожское ГП); - типовым проектом, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Котельское СП, предусмотрено замкнутое решетчатое ограждение контейнерной площадки, фактически выполнено с трех сторон профлистом; - типовыми проектами (макетами) площадок для сбора ТКО		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	Володарского СП, Серебрянского СП, Раздольевского СП, Суховского СП предусмотрен навес над всей площадкой, выполнен – наполовину площадки; - в отдельных случаях не соблюдены размеры площадок, навесов, ограждений, материал основания, предусмотренные типовыми проектами (Колчановское СП; Мшинское СП; Приладожское ГП); - типовыми проектами Загивского СП и Тесовского СП не предусмотрен сплошной навес над площадкой, что не исключает попадание осадков в открытые контейнеры с ТКО; - типовым проектом Светогорского ГП предусмотрен отсек для КГО, отделенный от основной площадки перегородкой и имеющий табличку. Фактически, согласно фотоотчету, перегородка и табличка отсутствуют, по всей площадке установлены контейнеры для сбора ТКО. Постановлением администрации муниципального образования Доможировское сельское поселение Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области (далее – Доможировское СП) от 26.07.2019 № 134 (далее – постановление № 134) утвержден типовой проект контейнерной площадки накопления ТКО, который предусматривает устройство объектов накопления с установкой поверхностных контейнеров и устройством площадки для крупногабаритного мусора. На создание 32-х указанных площадок Доможировскому СП из областного бюджета выделено 6 038,3 тыс. руб. Согласно отчету о достижении значений целевых показателей результативности использования Субсидии (приложение 4 к соглашению от 10.09.2019 № 19) создано 32 площадки. Общая стоимость площадок составила 6 275,5 тыс. руб. Техническим заданием к постановлению № 134 предусмотрено создание площадки для накопления ТКО с поверхностными контейнерами размером 3,8х2,8 м с отдельной площадкой для крупногабаритного мусора размером 4,0х2,0 м из железобетонных самостоящих панелей. Макетами контейнерных площадок предусмотрены площадки с поверхностными контейнерами на 5, 4, 3 и 2 контейнера. Проверке представлено 32 договора, каждый по устройству одной контейнерной площадки поверхностного типа для сбора ТКО и КГО (с двумя контейнерами и площадкой для КГО 3,8мх2,8м + 4,0мх2,0м) по цене 196,1 тыс. руб., всего на общую сумму 6 275,5 тыс. руб. Из них 20 договоров на общую сумму 3 922,2 тыс. руб. заключено в период с		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	20.09.2019 по 28.10.2019 с ООО «Ю-КОН» (№№ 20-22, 24, 26, 27, 31, 32, 35, 38-48); 6 договоров на общую сумму 1 176,7 тыс. руб. заключено в период с 20.09.2019 по 04.10.2019 с ИП Добышева Л.А. (№№ 17, 18, 23, 29, 30, 34); 6 договоров на общую сумму 1 176,7 тыс. руб. заключено в период с 20.09.2019 по 04.10.2019 с ИП Никитин О.А. (№№ 19, 25, 28, 33, 36, 37). Согласно представленным актам о приемке выполненных работ формы КС-2 (далее – акт КС-2) все площадки выполнены в соответствии с условиями договоров, т.е. с устройством площадки для размещения поверхностных контейнеров для сбора ТКО (3,8х2,8 м) и площадки для сбора КГО (4,0х2,0 м). Письмом Управления от 23.06.2020 № исх-уо-873/2020 в адрес КСП ЛО направлена фотофиксация результатов проведения работ по созданным объектам накопления Доможировского СП, всего 42 фотографии, из них: на 6 фотографиях изображены площадки (без указания адреса установки), выполненные согласно утвержденному проекту; на остальных фотографиях изображены площадки для поверхностных контейнеров без создания мест (площадок) для сбора КГО, что не соответствует проекту, условиям договоров и актам КС-2. Стоимость работ по созданию 1 площадки для КГО (позиции 4-17, 31-35 и раздел «Перевозка» актов КС-2) составила 98,2 тыс. руб. (с учетом НДС 20%). Стоимость не подтвержденных фотоотчетом работ по устройству 26-ти площадок для сбора КГО составила 2 553,2 тыс. руб., в том числе средства бюджета Ленинградской области – 2 456,7 тыс. руб. (приложение № 2). В соответствии с пунктом 4.3.10 Соглашения от 10.09.2019 №19 Доможировское СП обязуются осуществлять фотофиксацию результатов проведения работ по каждому объекту накопления, указанному в приложении № 1, и представить материалы фотофиксации в Управление вместе с отчетом о достижении значений целевых показателей результативности использования Субсидии. Отчеты Доможировского СП и представленные материалы фотофиксации выполненных работ приняты Управлением без замечаний. Таким образом, с отступлением от проектов созданы площадки накопления ТКО в 22-х муниципальных образованиях. Расходы областного бюджета на их создание составили 77 699,2 тыс. руб. (пп. 3.1.1 – 3.1.6 настоящего акта контрольного мероприятия).		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	Таким образом, Управление не воспользовалось правом, предоставленным пунктом 4.2.6 Соглашений, заключенных с муниципальными образованиями, о приостановлении либо сокращения предоставления Субсидий в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в случае реализации Администрацией мероприятий со значительными отклонениями от параметров проекта объекта накопления, включая показатели экономической, бюджетной, социальной и технологической эффективности, на основании которых принималось решение о его финансировании с участием средств областного бюджета.		
5.	пп. 3.3. В 16-ти муниципальных образованиях (согласно постановлением (распоряжениям) администраций об утверждении «типовых проектов» и представленным сметным расчетам) предусматривалось создание идентичных площадок для сбора ТКО. Так, согласно техническим заданиям, во всех случаях предусматривались габариты площадки 9х3,5 м, габариты навеса 2,0х6,3 м с устройством: - котлована на глубину 0,57м; - укладки нетканого материала; - песчаного основания толщиной 0,20 м с планировкой и уплотнением; - щебеночного основания толщиной 0,15 м с планировкой и уплотнением; - с укладкой плит 2П30-18-30 (3,0х1,75 м) в количестве 6 штук на выравнивающий слой из цементно-песчаной смеси толщиной 0,05 м со сваркой плит между собой в местах монтажных петель; укладкой в стыках между плит шнура «Вилатерм» с заливкой горячим битумом; или устройством асфальтового (бетонного) покрытия; - с восстановлением благоустройства (озеленения) в радиусе 1,0 метра от площадки; - с монтажом несущей сварной конструкции навеса из 6 стоек, выполненных из профильных труб, с опорными пластинами из листовой стали с креплением стоек к основанию клиновыми анкерами; - с монтажом металлической конструкции навеса из профильных труб, состоящей из: продольных балок, 5 арок, закрепленных с продольными балками при помощи сварки и скрепленные посередине профильной трубой; - с огрунтовкой и окраской металлических конструкций;	В пункте 4.7. Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» изложено следующее: 4.7. Ответственность за целевое использование средств, своевременность и достоверность представляемых документов несут администрации муниципальных образований. На основании изложенного указанное	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. Комитет указал, что ответственность за установленные проверкой факты завышения начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов (далее – НМЦК) на общую сумму 4 356,3 тыс. руб. возложена в соответствии с пунктом 4.7 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления ТКО, утвержденного Постановлением №368 на администрации муниципальных образований, что соответствует позиции КСП ЛО по данному вопросу, изложенной в акте проверки. Возражения и пояснения по неисполнению Комитетом полномочий, определенных пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ и п 4.6. Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденного постановлением от 31.10.2013 №368, в части осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидий, а также достижения ими показателей результативности предоставления средств, не представлены. В Акте проверки, указано на нарушение пункта 4.7 Порядка предоставления и расходования субсидий,

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	- с устройством навеса из поликарбоната (в отдельных случаях предусматривалась возможность замены на профлист); - с обшивкой стен и перегородок профлистом высотой 1,1 м. Всего по 16-ти муниципальным образованиям планировалось строительство 207 площадок с указанными идентичными характеристиками. Начальная (максимальная) цена одной такой площадки муниципальными образованиями определена в пределах от 188,0 тыс. руб. до 447,5 тыс. руб. Из них: - по минимальной цене 188,0 тыс. руб. определена цена 1 площадки в 7 муниципальных образованиях: Колчановское СП, Пашское СП, Селезневское СП, Назиевское ГП, Ретюнское СП, Вознесенское ГП, Раздольевское СП (всего 137 площадок или 66% от общего числа идентичных площадок); - по цене от 192,4 тыс. руб. до 258,0 тыс. руб. определена цена 1 площадки в 8 муниципальных образованиях: Терпилицкое СП, Володарское СП, Серебрянское СП, Важинское СП, Большеколпанское СП, Копорское СП, Запорожское СП, Приозерское ГП (всего 57 площадок, или 28% от общего числа идентичных площадок); - по максимальной цене в размере 447,5 тыс. руб. определена стоимость 1 площадки в Приладожском ГП (всего 13 площадок или 6% от общего числа идентичных площадок). Таким образом: - разница между минимальной (188,0 тыс. руб.) и максимальной (447,5 тыс. руб.) стоимостью аналогичных площадок составила 259,5 тыс. руб., т.е. максимальная цена превысила минимальную цену в 2,4 раза; - по 207-ми площадкам: разница между минимальной ценой, предложенной 7-ю муниципальными образованиями по 137-ми площадкам, и ценами, предложенными 9-ю муниципальными образованиями по 70-ти площадкам, составила 4 356,3 тыс. руб., что привело к завышению на указанную сумму начальной (максимальной) цены (далее – НМЦК) муниципальных контрактов (приложение № 3). Несмотря на разницу цен создания площадок накопления ТКО по муниципальным контрактам, заключенным вышеуказанными муниципальными образованиями, их отчеты о достижении значений целевых показателей результативности использования Субсидии приняты Управлением в полном объеме, без замечаний. Заявки	замечание Комитет считает некорректным.	утвержденного Постановлением от 17.07.2019 № 323, содержащего аналогичные положения в части осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидий, а также достижения ими показателей результативности предоставления средств осуществляется Управлением и комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Замечания (разногласия) по неисполнению вышеуказанного положения не представлены.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	муниципальных образований на перечисление Субсидии исполнены в полном объеме. Таким образом муниципальными образованиями не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономичности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Управлением, являющимся главным распорядителем бюджетных средств Ленинградской области, нарушен п. 4.7 Порядка предоставления Субсидий в части осуществлении контроля за соблюдением муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидий, а также достижения ими показателей результативности предоставления средств, а также не исполнены полномочия, определенные пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств и обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.		
6.	п.4.2.1 Согласно приложению №1 к Соглашению от 10.09.2019 №27 «Перечень мест (площадок) накопления ТКО в целях софинансирования которых предоставляется субсидия Колчановскому СП», заключенному между Управлением и администрацией Колчановского СП Администрацией должно быть создано 38 контейнерных площадок по определенным в Соглашении адресам. Фактически Администрацией требования пп. 4.3.2; 4.3.9; 4.3.10; 4.3.11 Соглашения при производстве работ не соблюдались, что следует из данных, приведенных ниже. С целью создания объектов накопления администрацией было заключено три муниципальных контракта №№19, 20, 21 на создание 38 площадок ТКО в срок до 18.11.2019. Срок выполнения работ был установлен по контракту №19 с 08.10.2019 до 18.11.2019; по контрактам №№20, 21 с 14.10.2019 до 18.11.2019. В п.1.2 заключенных муниципальных контрактов «место выполнения работ» раздела 1 «предмет контракта» указаны места	Площадка накопления ТКО, расположенная по адресу: д. Ежева (ориентировочно уч. №14а) включена в дополнительное соглашение №1 от 15.11.2019 к соглашению №27 от 10.09.2019, заключенному между Управлением и администрацией Колчановского СП (далее – Соглашение №27), в дополнительное соглашение №3 от 15.11.2019 к муниципальному контракту от 14.10.2019 №20, заключенному между администрацией	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. Позиция Комитета не опровергает факты изложенные в акте проверки и свидетельствует о том, что: 1) муниципальными образованиями при строительстве объектов накопления не соблюдены требования пп. 4.3.2; 4.3.9; 4.3.10; 4.3.11 Соглашения № 27, в части: - создания объектов накопления, указанных в <u>Приложении 1</u> к Соглашению; - выбора подрядной организации в соответствии с действующим законодательством для обеспечения проведения мероприятий по созданию объектов накопления, <u>указанных в Приложении 1</u> к Соглашению; - фотофиксации результатов проведения работ по каждому объекту накопления, <u>указанному в Приложении 1</u>,

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	выполнения работ в соответствии с Соглашением, за исключением контракта №19, в котором предусмотрено проведение работ по созданию площадок ТКО, в том числе по адресам: с. Колчаново, ул. Центральная (ориентир д.2) – 1 объект; с. Колчаново, ул. Центральная (ориентир д.39) – 1 объект, тогда как в соответствии с приложением 1 к соглашению Субсидия была выделена на создание 2 объектов ТКО по адресу: с. Колчаново, ул. Центральная (ориентир д.2). Ко всем заключенным контрактам 15.11.2019 Администрацией и ИП Куликов А.Я. были заключены дополнительные соглашения, вносящие изменения в п.1.2 «место выполнения работ» раздела 1 «предмет контракта», которые согласно п.1 дополнительных соглашений не являются существенными. Пунктом 2 статьи 766 Гражданского Кодекса Российской Федерации «Содержание государственного или муниципального контракта» установлено, что: в случае, если государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов или запроса котировок цен на работы, проводимых в целях размещения заказа на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, условия государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с объявленными условиями торгов или запроса котировок цен на работы и предложением подрядчика, признанного победителем торгов или победителем в проведении запроса котировок цен на работы. Частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт... В конкурсной документации на создание мест (площадок) накопления ТКО в разделе объект закупки содержится конкретная информация об адресах, по которым должны быть созданы объекты закупки: места (площадки) накопления ТКО. Таким образом, утверждение о несущественности изменений, вносимых дополнительными соглашениями в контракты в части расположения мест (площадок) накопления ТКО, является необоснованным. В соответствии с заключенными 15.11.2019 дополнительными соглашениями к контрактам не предусмотрено создание мест накопления ТКО в населенных пунктах по 5 следующим адресам,	Колчановского СП и ИП Куликов А.Д. (далее – МК №14). С учетом изложенного администрацией Колчановского СП в 2019 году создано 38 объектов в соответствии с дополнительными соглашениями к Соглашению №27 и МК №14, вышеуказанные замечания не обоснованы. При формировании приложения №1 к Соглашению №27 перечень адресов под строительство объектов определен согласно данным, представленной администрацией Колчановского СП заявки. В свою очередь ОМСУ самостоятельно определяет выбранные места, не противоречащие действующим правилам благоустройства муниципального образования и Санитарными правилами, под создание объектов. Кроме того, на основании обращений жителей ОМСУ вправе изменить ранее выбранное под строительство объекта место и разместить по другому адресу. Дополнительное соглашение от 15.11.2019 №1 к Соглашению №27 было заключено по факту поступления в Управление информации об изменении адресов расположения объекта. С учетом изложенного Комитет считает, что	- направления в Управление в <u>седмидневный срок</u> с даты установления факта недостижения Администрацией значений целевых показателей результативности по итогам финансирования мероприятия по созданию объектов накопления, <u>указанных в Приложении 1</u> к Соглашению, предложений по устранению несоответствия. Предложения должны содержать перечень мероприятий по устранению несоответствия, источник их финансирования и сроки выполнения работ. Финансирование таких мероприятий не может осуществляться за счет средств областного бюджета. 2) места расположения объектов накопления ТКО в ряде случаев муниципальными образованиями не согласовывались (до дня заключения Соглашения с Управлением) с жителями населенных пунктов, что свидетельствует о формальном подходе администраций муниципальных образований к отбору мест размещения ТКО при подготовке заявки на получение Субсидии; 3) при заключении дополнительных соглашений к муниципальным контрактам и Соглашению с Управлением муниципальными образованиями не исполнены требования части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 статьи 766 Гражданского Кодекса Российской Федерации; Необходимо отметить, что факты формального подхода Управления к проверке заявок администраций сельских и городских поселений на предоставление Субсидии отражены и в других пунктах Акта проверки, например в п.3.1, к которому разногласия и замечания Комитетом не предоставлены.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	включенным в приложение 1 к Соглашению: д. Будаевщина (ориентир д.1); д. Вымово (ориентир д.13); д. Морозово (ориентир д.41); д. Яхновщина (ориентир д.34); д. Страшево (ориентир д.7). Указанные объекты составляют 13,2% от общего числа объектов, предусмотренных к созданию приложением 1 к Соглашению. Вместо вышеперечисленных объектов дополнительными соглашениями к контрактам предусмотрено создание 4 мест накопления ТКО по следующим адресам: д. Коскеницы, ул. Речная (ориентир уч. №48); д. Усадище, д.3; с. Колчаново, ул. Чернецкое (ориентир д.8); с. Колчаново, ул. Юрцево (ориентир уч.58Б), т.е. на 1 объект меньше, чем предусмотрено муниципальными контрактами и приложением 1 к Соглашению на предоставление субсидии. Кроме того, еще по 8 площадкам ТКО дополнительными соглашениями к контрактам были изменены адреса их расположения. Необходимо отметить, что согласно актам сдачи-приемки выполненных работ, работы по контрактам №№19, 21 завершены 15.11.2019, работы по контракту №20 завершены 22.11.2019. Этими же датами подрядчиком выставлены счета на оплату за выполненные работы. В акт сдачи-приемки выполненных работ от 22.11.2019 к муниципальному контракту №20 от 14.11.2019 включена площадка накопления ТКО, расположенная по адресу: д. Ежева (ориентир уч. №14а), создание которой за счет средств Субсидии не предусмотрено приложением №1 к соглашению с Управлением, а также муниципальными контрактами и дополнительными соглашениями к ним. После завершения работ по контрактам №№19, 21 между Управлением и администрацией Колчановского СП было заключено дополнительное соглашение №1 от 15.11.2019 к Соглашению от 10.09.2019 №27, учитывающее изменения, фактически «внесенные» в перечень объектов накопления в ходе производства работ. Таким образом, в ходе создания мест накопления ТКО изменения внесены по 13 объектам из 38 запланированных (34,2%), что свидетельствует о формальном подходе Администрации к отбору мест размещения ТКО при подготовке заявки на получение Субсидии и формальной проверкой заявок администраций сельских и городских поселений Управлением.	утверждение «о формальной проверке заявок администрации сельских и городских поселений Управлением» является необоснованными.	

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА

**из протокола № 8/20 заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 13 ноября 2020 года**

СЛУШАЛИ:

О рассмотрении разногласий администрации муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области к Акту проверки муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года

РЕШИЛИ:

По п.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) принимаются в части пересчета количества (веса) труб для устройства каркасов объектов накопления ТКО.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.5 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области,
Председатель Коллегии



М.А. Ляхова

Помощник председателя
Контрольно-счетной палаты,
секретарь Коллегии



Т.В. Скубицкая

Приложение №2
к протоколу заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от 13.11.2020 №8/20

**Протокол разногласий к акту проверки муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района
Ленинградской области в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок)
накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года**

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1.	Страницы 8, 9 акта проверки муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – акт проверки Приладожского ГП): При проведении 21.08.2020 контрольных осмотров мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Приладожского ГП установлено: 1) Не выполнены работы по устройству выравнивающих цементных стяжек под железобетонные плиты основания площадок толщиной 5 см, принятые и оплаченные подрядчику по расценке ТЕР 12-01-017-01 «Устройство выравнивающих стяжек цементно-песчаных толщиной 15 мм» с применением к прямым затратам коэффициента К=3,33. Сборник территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы территориальных сметных нормативов Ленинградской области № 12 «Кровли» применяется на выполнение полного комплекса основных, вспомогательных и сопутствующих работ, необходимых для устройства основных видов кровель. А примененная расценка согласно составу и ресурсам работ предусматривает применение готовых кладочных растворов марки 100. Контрольным осмотром, а также согласно данным фотоотчета, представленного 24.08.2020 администрацией МО Приладожское ГП на электронный адрес sidorov_ll@ksplo.ru, выполнение цементно-песчаной стяжки толщиной 5 см не подтверждается...	Страница 2 письма муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области от 21.09.2020 исх.№1541/01-19 (далее – письмо от 21.09.2020 исх.№1541/01-19). Работы приняты на основании акта выполненных работ от 18.12.2019 № 01 по составу работ, согласно приложению №1 к контракту. Фактически имело место отступление от запланированного состава и объема работ, не приведшее к ухудшению технических характеристик объекта (площадки) накопления ТКО, а улучшившее их по следующим параметрам: - для устройства основания площадки вместо многопустотных плит перекрытий ПБЗ 30-15-24 применены более прочные плиты дорожные	Замечания (разногласия) не принимаются. По результатам осмотров мест (площадок) накопления ТКО на территории Приладожского ГП Контрольно-счетной палатой Ленинградской области выявлено несоответствие фактически выполненных работ условиям контракта, проекту, сметной документации и актам о приемке выполненных работ. Доказательств того, что фактически выполненные работы имеют улучшенные характеристики по сравнению с характеристиками, указанными в контракте, не представлено. Дополнительное соглашение, подтверждающее согласование сторонами выполнение работ с улучшенными характеристиками, не представлено. Относительно устройства основания площадки накопления твердых коммунальных отходов: - администрацией Приладожского ГП не оспаривается факт укладки для устройства основания плит дорожных 2ПЗ0-18-30. Обоснования оплаты и приемки работ по устройству основания площадок накопления ТКО из многопустотных плит перекрытий ПБЗ 30-15-24, не предусмотренных контрактом, проектом объекта накопления, утвержденным постановлением администрации МО Приладожское ГП от 23.07.2019 №364, в замечаниях (разногласиях) отсутствуют; - администрацией Приладожского ГП не оспаривается факт невыполнения подрядчиком работ по устройству выравнивающих цементных стяжек готовыми кладочными растворами под железобетонные плиты основания площадок толщиной 5 см, принятые и оплаченные подрядчику по расценке ТЕР 12-01-017-01 «Устройство

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	...4) Типовым проектом площадок ТКО для устройства основания площадок предусмотрена укладка плит 2П30-18-30 размером 3,0х1,75х0,17 м в количестве 6 шт. Проведенным контрольным осмотром установлена укладка указанных в проекте дорожных плит размером 3,0х1,75х0,17 м (марка 2П30-18-30). Для оплаты подрядчику работ по укладке дорожных плит в локальной смете и акте КС-2 применена расценка ТЕР 07-01-006-04 «Укладка плит перекрытий площадью до 5м² при наибольшей массе монтажных элементов до 5 т» с применением плит перекрытий многопустотных преднапряженных безопалубочного формования ПБЗ 30-15-24 (размером 3х1,5х0,2 м), что не соответствует фактически выполненным работам и требованиям типового проекта.	2П30.18.30, уложенные на сухую стяжку из ЦПС;	выравнивающих стяжек цементно-песчаных толщиной 15 мм» с применением к прямым затратам коэффициента К=3,33. Кроме того, отсутствует подтверждение выполнения на площадках работ по устройству сухой стяжки из ЦПС.
2.	<u>Страницы 9 - 10 акта проверки Приладожского ГП:</u> Для расчета за выполненные работы по устройству несущей конструкции навеса из профильных металлических труб в локальной смете и акте КС-2 применена расценка ТЕР 09-01-010-01 «Устройство металлических каркасов зданий из оцинкованных профилей». Вес профилей определен 550 кг на каждую площадку, объем труб определен в количестве: - труба 60х60х4 мм – 11,1 п/м; - труба 60х30х3 мм – 24 п/м; - труба 30х30х3 мм – 6,3 п/м; - труба 40х20х2 мм – 58 п/м. Фактически при контрольном осмотре установлено, что каркас каждой площадки выполнен из профильных металлических труб квадратного и прямоугольного сечения с креплением к железобетонному основанию анкерными болтами с опорными пластинами: - труба 60х60х4 мм (ГОСТ 8639-82) – 16 п/м; - труба 60х30х3 мм (ГОСТ 8645-68) – 24 п/м; - труба 40х20х2 мм (ГОСТ 8645-68) – 19 п/м. Согласно ГОСТ 8639-82 и ГОСТ 8645-68 вес металлического каркаса каждой площадки составляет 233,3 кг.	<u>Страница 2 письма от 21.09.2020 исх.№1541/01-19</u> Кровля вместо поликарбоната сотового толщиной 8 мм, уложенного на бруски и доски обрезные хвойных пород, выполнена из профилированного оцинкованного окрашенного листа толщиной 0,7 мм с устройством обрешетки из стальных труб, которые не были учтены при осмотре.	Замечания (разногласия) принимаются в части пересчета количества (веса) труб для устройства каркасов объектов накопления ТКО. Согласно пункту 8 акта контрольного осмотра, проведенного 21.08.2020, длина труб 40х20х2 мм составляет 19 п/м. Вместе с тем, с учетом замечаний (разногласий), длина труб составляет 72,2 п/м (2 балки под крышу длиной по 10,5 м; 2 продольные балки каркаса задней стенки такой же длины; 4 поперечные балки каркаса кровли длиной по 2,78 м; 4 продольные балки каркаса боковых стенок такой же длины; 4 стойки (2стойки каркаса боковых стенок, 2 стойки в середине площадки) длиной по 1,8м). Таким образом, длина металлических труб составляет: - труба 60х60х4 мм (ГОСТ 8639-82) – 16 п/м; - труба 60х30х3 мм (ГОСТ 8645-68) – 24 п/м; - труба 40х20х2 мм (ГОСТ 8645-68) – 72,2 п/м. Согласно ГОСТ 8639-82 и ГОСТ 8645-68 вес металлического каркаса каждой площадки (с учетом металлических опорных пластин) составляет 363 кг. В части устройства кровли в своих замечаниях (разногласиях) администрация Приладожского ГП признает факт, установленный контрольным осмотром: кровля выполнена из профилированного оцинкованного окрашенного листа, вместо предъявленного к оплате сотового поликарбоната толщиной 8 мм, уложенного на бруски и доски обрезные хвойных пород.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	6) Согласно типовому проекту площадок для сбора ТКО предусмотрено покрытие крыши односкатное по дуге по металлическому каркасу (5 арок из металлической трубы 30х30х3 мм) из сотового поликарбоната толщиной 8 мм (возможна замена на профлист С21, Цвет RAL 7035). Оплата подрядчику за устройство кровельного покрытия произведена по расценке ТЕР 10-01-052-04 «Устройство козырьков» с применением следующих материалов: - бруски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм – 0,63м3; - доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 19-22 мм – 0,945м3; - поликарбонат сотовый толщиной 8 мм цветной – 31,5 м2. Контрольным осмотром и обмерами установлено, что кровля выполнена из профлиста по плоскому односкатному металлическому каркасу площадью 31,0 м2.		Обоснования приемки и оплаты работ, не соответствующих фактически выполненным работами условиям контракта, администрацией Приладожского ГП не представлено. Следует отметить, что фотография №1, представленная администрацией Приладожского ГП письмом от 21.09.2020 исх.№1541/01-19, не соответствует площадкам, созданным в рамках соглашения №40. Так, на фотографии представлена площадка с продольными подкровельными балками в количестве 7 штук, фактически (согласно фотофиксации, проведенной 21.08.2020 в ходе осмотра фактически выполненных работ) кровля уложена на 4 продольные балки длиной 10,5 м сечением: 30х60=2 шт. и 40х20=2 шт.
3.	<u>Страницы 8-9 акта проверки Приладожского ГП:</u> Не выполнена укладка в стыки между плитами шнура Вилатерм, предусмотренная типовым проектом объекта (площадки) накопления ТКО на территории муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области, утвержденным постановлением администрации МО Приладожское ГП от 23.06.2019 № 364 (далее – типовая проект), а заливка швов горячим битумом, как правило, не выполнялась или выполнена некачественно и лишь отдельными местами. Кроме того, для оплаты подрядчику работы по укладке в стыки между плитами шнура Вилатерм в локальной смете и акте КС-2 применена расценка ТЕРр 53-21-40 «Ремонт и восстановление герметизации стыков наружных стеновых панелей прокладками Вилатерм, монтажной пеной и мастикой вулканизирующей». Сборник территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные работы территориальных	<u>Страница 2 письма от 21.09.2020 исх.№1541/01-19.</u> При монтаже основания площадок подрядчиком производилась укладка шнура «Вилатерм» в стыки между плитами (фото прилагается).	Замечания (разногласия) не принимаются. В представленной администрацией Приладожского ГП одной фотографии №2 не указан адрес проведенной съемки и отсутствует привязка объекта к местности. Отрезок шнура, изображенный на фотографии (на вид 10-15 см), не подтверждает наличие шнура по всей длине швов всех 13-ти площадок.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	сметных нормативов Ленинградской области № 53 «Стены» применяется на выполнение всего комплекса операций, производимых при ремонте и устройстве стен, а расценка ТЕРр 53-21-40, согласно ресурсам и составу работ, предусматривает выполнение следующего комплекса работ: расчистка лицевых кромок стыков от старой краски, герметика, пыли и других видов загрязнений; вскрытие стыков с удалением пришедшего в негодность заполнителя; герметизация стыков с нагнетанием монтажной пены и укладкой прокладки «Вилатерм»; заделка швов мастикой. Таким образом, указанная расценка для оплаты подрядчику работ по укладке в стыки между плитами основания площадки шнура «Вилатерм» не применима.		
4.	<u>Страница 9 акта проверки Приладожского ГП:</u> Не выполнен посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную (расценка ТЕР 47-01-046-06). Следует отметить, что работы по устройству площадок ТКО закончены в декабре 2019 года (акт КС-2 от 18.12.2019 № 01).	<u>Страница 2 письма от 21.09.2020 исх.№1541/01-19.</u> Исполняя гарантийные обязательства муниципального контракта № 0145300004219000016-0160526-01, подрядчик выполнил посев газонов вокруг 13 площадок накопления ТКО; увеличив объем работ на устройство газона с внесением растительной земли (фото прилагается).	Замечания (разногласия) не принимаются. Администрация Приладожского ГП не оспаривает факт невыполнения подрядчиком работ по благоустройству территории вокруг площадок с устройством газонов, оплаченных Подрядчику по акту КС-2 от 18.12.2019 № 01. На момент контрольного осмотра, проведенного 21.08.2020, работы по благоустройству выполнены не были. На представленных администрацией Приладожского ГП 2-х фотографиях по выполнению подрядчиком в рамках гарантийных обязательств работ по посеву газонов адреса проведения работ по озеленению не указаны. На фотографиях представлено проведение работ по планировке площадей вокруг 4 объектов накопления из 13 созданных. Проведение работ в рамках гарантийных обязательств по подготовке почвы и посеву газонов на 13-ти площадках администрацией Приладожского ГП не подтверждено, в том числе: - вокруг 4 площадок сбора ТКО не подтверждены работы по посеву газонов; - вокруг 9 площадок сбора ТКО не подтверждено выполнение работ по планировке и благоустройству территории с посевом трав.
5.	<u>Страницы 10-11 акта проверки Приладожского ГП:</u> Проведенным расчетом с учетом фактически выполненных работ по устройству площадок сбора ТКО установлено, что стоимость одной площадки без аукционного снижения составила 173,2 тыс. руб. (13-ти площадок – 2251,6 тыс. руб.), с учетом аукционного	<u>Страницы 2-3 письма от 21.09.2020 исх.№1541/01-19</u> Проведение приемки и оплаты объектов (площадок) накопления ТКО необходимо было произвести по исполнительной	Замечания (разногласия) не принимаются Представленная администрацией Приладожского ГП к замечаниям (разногласиям) исполнительная смета на сумму 445,3 тыс. руб. не подписана сторонами контракта и не может быть принята как документ, подтверждающий выполнение работ в соответствии с условиями контракта. Указанная исполнительная смета содержит

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	снижения – 172,35 тыс. руб. (13-ти площадок – 2240,5 тыс. руб.). В результате, начальная максимальная цена 1 площадки (НМЦК) завышена на сумму 274,3 тыс. руб., 13-ти площадок – на сумму 3565,9 тыс. руб. или в 2,6 раза. Таким образом, в результате выполнения работ, не соответствующих типовому проекту; по расценкам с составом работ и используемым материальным ресурсам, включенным в расценку, и примененным отдельной строкой за расценкой, не соответствующим фактическому составу работ и примененным материальным ресурсам, завышение стоимости работ по каждой площадке (с учетом коэффициента аукционного снижения $K=0,99499999952$) составило 272,9 тыс. руб., по 13-ти площадкам – 3548,3 тыс. руб., в том числе 3395,8 тыс. руб. – средства областного бюджета, 152,5 тыс. руб. – средства местного бюджета (Приложения №№ 1, 2, 3). Согласно Федеральному закону №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя в том числе приемку выполненных работ (ее результатов), предусмотренных контрактом (часть 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ). В нарушение статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ администрация муниципального образования Приладожское ГП осуществила приемку и оплату фактически не выполненных работ (ее результатов) на общую сумму 3548,3 тыс. руб., в том числе 3395,8 тыс. руб. – средства областного бюджета, 152,5 тыс. руб. – средства местного бюджета.	смете, с внесением изменений в контракт, с расчетом отпавших и дополнительных работ, что в связи со сложной обстановкой окончания года сделано не было. Согласно выполненному расчету по исполнительной смете с учетом фактически выполненных работ стоимость одного объекта накопления ТКО составила 445,3 тыс. руб., а 13 объектов – 5788,9 тыс. руб., что соответствует стоимости муниципального контракта № 0145300004219000016-0160526-01, заключенного 08.11.2019 с ИП Дебяном А.С. На основании вышеизложенного считаем, что администрация МО Приладожское городское поселение своими действиями не нанесла ущерба бюджету Ленинградской области.	виды работ, фактическое наличие которых не подтверждено в ходе контрольного осмотра. Доказательств выполнения работ, указанных в исполнительной смете, к замечаниям (разногласиям) не представлено. Также в представленной исполнительной смете выявлено необоснованное применение расценок, а именно: - для расчета работы по укладке в стыки между плитами шнура «Вилатерм» необоснованно применена расценка ТЕРп 53-21-40; - расценка ТЕР 09-01-010-01 «Устройство металлических каркасов зданий из оцинкованных профилей» не соответствует фактически выполненным работам. Каркас выполнен из металлических профилей. Таким образом, следует применять расценку ТЕР 09-03-039-05, которая учитывает проведение работ по устройству и креплению опорных конструкций, устройству подмостей и антикоррозийное покрытие сварных швов, а в материальные ресурсы включены механизмы, аппараты и материалы, необходимые для проведения монтажа и сварки металлических конструкций; - для устройства кровли объекта накопления ТКО применена расценка ТЕР 10-01-052-04 «Устройство козырьков», в которую включены работы по устройству деревянных элементов козырьков. Фактически были выполнены работы по укладке профлиста на готовый металлический каркас. Таким образом, при расчете за фактически выполненные работы следовало применять прямую расценку по монтажу кровельного покрытия из профилированного листа: ТЕР 09-04-002-01, предусматривающую укладку листов, крепление их болтами, сварку и антикоррозийное покрытие сварных швов. В представленную исполнительную смету необоснованно включен коэффициент 1,15 к заработной плате рабочих и машинистов, учитывающий производство работ в стесненных условиях застроенной части населенных пунктов, со ссылкой на п. 5 таблицы 1 приложения 2 Приказа Минстроя от 04.09.2019 №519 «Об утверждении методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы». Контрактом от 08.11.2019 №0145300004219000016-01и проектом, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приладожское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области от 23.07.2019 №364, а также локальной

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
			сметой №1 (приложение №1 к контракту), не предусмотрено применение указанного повышающего коэффициента. Учитывая принятые замечания (разногласия) в части пересчета количества (веса) труб для устройства каркаса объектов накопления ТКО, изложенные в п. 2 настоящего протокола разногласий, проведенным расчетом с учетом фактически выполненных работ по устройству площадок сбора ТКО установлено, что стоимость одной площадки без аукционного снижения составила 193,6 тыс. руб. (13-ти площадок – 2 516,8 тыс. руб.), с учетом аукционного снижения – 192,6 тыс. руб. (13-ти площадок – 2 503,7 тыс. руб.). В результате НМЦК одной площадки завышена на сумму 254 тыс. руб., 13-ти площадок – на сумму 3 301,2 тыс. руб. или в 1,8 раза (от НМЦК – 5 818 тыс. руб.). Подрядчику ИП Демян А.С. оплачено за выполнение работ по созданию 13-ти объектов накопления ТКО (с учетом аукционного снижения $K=0,99499999952$) – 5 788,9 тыс. руб. Таким образом, в результате выполнения работ, не соответствующих типовому проекту, включения в смету и акт КС-2 расценок и материальных ресурсов, не соответствующих фактическому составу работ и примененным материальным ресурсам, завышение стоимости работ по каждой площадке (с учетом коэффициента аукционного снижения $K=0,99499999952$) составило 252,7 тыс. руб., по 13-ти площадкам – 3 285,2 тыс. руб. (или 56,7% от общей стоимости работ, оплаченной Подрядчику), в том числе 3 144 тыс. руб. – средства областного бюджета, 141,2 тыс. руб. – средства местного бюджета. Согласно Федеральному закону №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя, в том числе приемку выполненных работ (ее результатов), предусмотренных контрактом (часть 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ). В нарушение статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ администрация Приладожского ГП осуществила приемку и оплату фактически не выполненных работ (ее результатов) на общую сумму 3 285,2 тыс. руб., в том числе 3 144 тыс. руб. – средства областного бюджета, 141,2 тыс. руб. – средства местного бюджета, тем самым причинив ущерб бюджету Ленинградской области.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА

**из протокола № 8/20 заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 13 ноября 2020 года**

СЛУШАЛИ:

О рассмотрении разногласий администрации муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области к Акту проверки муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года

РЕШИЛИ:

По п.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.5 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 6 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.6 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 6 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области,
Председатель Коллегии



М.А. Ляхова

Помощник председателя
Контрольно-счетной палаты,
секретарь Коллегии



Т.В. Скубицкая

Приложение №3
к протоколу заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от 13.11.2020 №8/20

Протокол разногласий к акту проверки муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1	<u>Страница 9 акта, пункт 3.1 :</u> В нарушение части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084, документы о приемке выполненных работ по муниципальному контракту от 05.11.2019 №9 размещены с нарушением срока на 1 рабочий день.	<u>Страница 7 письма администрации муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее Большеврудское СП) от 25.09.2020 исх.№1497.</u> Допущенные сотрудниками при осуществлении муниципальных закупок нарушения обусловлены сложностью действующего законодательства, наличием в нем противоречий и правовых пробелов, значительным количеством подзаконных актов, принятых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», большим объемом документационного оборота. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет также постоянно модернизируется, в связи с чем период его работы не постоянен, часто возникают технические и технологические ошибки.	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. В своих разногласиях администрация Большеврудского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее - Большеврудское СП) не оспаривает факт нарушения сроков размещения в ЕИС документов о приемке выполненных работ по муниципальному контракту от 05.11.2019 №9.
2	<u>Страница 13-16 акта, подпункт 1) пункта 4:</u> В сметной документации и актах приемки выполненных работ формы КС-2 (далее - акт КС-2) применена расценка ТЕРм38-01-003-04 «Решетчатые конструкции (стойки, опоры, фермы и пр.), сборка с	<u>Страницы 5-6 письма администрации Большеврудского СП от 25.09.2020 исх.№1497.</u> ГЭСН-2001-09 1.18. Нормы табл. 03-001 – 03-006, 03-012 – 03-015, 03-021 – 03-023, 03-029 – 03-031, 03-037 – 03-	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. Представленные администрацией Большеврудского СП доводы носят характер пояснений и не опровергают установленного

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	помощью лебедок ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей)» для оплаты затрат подрядной организации по изготовлению металлических конструкций на производственной базе на весь объем металлических конструкций, установленных на площадках. Сборником территориальных единичных расценок на монтаж оборудования № 38 «Изготовление технологических металлических конструкций в условиях производственных баз» территориальных сметных нормативов Ленинградской области предусмотрено изготовление металлических конструкций на производственных базах. Одновременно с этим, для оплаты затрат подрядных организаций по монтажу металлических конструкций (связей, распорок, балок, ферм) на строительной площадке применены расценки сборника № 9 «Строительные металлические конструкции» территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительно-монтажные работы: ТЕР09-03-014-01 «Монтаж связей и распорок из одиночных и парных уголков, гнутосварных профилей для пролетов до 24м при высоте здания до 25 м прогоны стены» и ТЕР 09-03-013-01 «Монтаж вертикальных связей в виде ферм для пролетов до 24 м при высоте здания до 25 м» также на весь объем металлических конструкций, установленных на площадках. Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес Большеврудского СП направлено письмо от 04.09.2020 №01-18-206/2020 о представлении: - пояснений по применению расценки ТЕРм38-01-003-04 сборника территориальных единичных расценок на монтаж оборудования № 38 «Изготовление технологических металлических конструкций в условиях производственных баз»;	040, 03-046 – 03-048, 04-001, 04-002, 04-006, 04-009 – 04011, 06-001, 06-002, 06-006 предусматривают монтаж отдельных конструктивных элементов зданий и сооружений, имеющих комбинированные каркасы, независимо от проектных решений. ГЭСНм-2001-38 3. Нормами сборника предусмотрено изготовление металлических конструкций на производственных базах, находящихся на балансе подрядных организаций любых форм собственности. 4. В нормах на изготовление металлических конструкций учтены затраты на выполнение комплекса работ, определенного на основе соответствующих технических условий и рабочих чертежей, включая затраты на: -горизонтальное перемещение материалов; -сортировку конструкций; -исправление деформированных и поврежденных элементов; -разметку деталей, газовую резку, электросварку и сборку металлических конструкций. 5. В нормах на изготовление конструкций не учтены затраты на из очистку, оштукатурку и окраску. Указанные затраты необходимо учитывать дополнительно, в соответствии с требованиями проекта, по нормам сборника ГЭСН-2001 № 13 «Защита строительных конструкций и оборудования от коррозии». Расход труб на изготовление и монтаж «мусорных контейнерных площадок» на 1 шт.: Квадратная труба 60х60х3 – 47,4 м.п. вес 1 м=5,25кг Итого=47,4х5,25=248,85 кг Квадратная труба 40х40х2 – 44 м.п.; вес 1м=2,33кг Итого=44х2,33=102,52 кг Труба прямоугольная 40х20х2 – 45 м.п.; вес 1м=1,7кг Итого=45х1,7=76,5 кг Труба прямоугольная 60х80х4 – 11м.п.; вес	Контрольно-счетной палатой Ленинградской области факта неправомерного применения расценок по изготовлению и монтажу металлического каркаса площадок для сбора твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). В акте проверки отсутствуют замечания в отношении веса и количества смонтированных конструктивных элементов (вес конструкций подтвержден контрольными обмерами, о чем составлены акты осмотра фактически выполненных работ от 24.08.2020 и 25.08.2020). В ходе контрольного мероприятия установлено, что в сметах и актах КС-2 на весь объем каркасов площадок для сбора ТКО одновременно с расценкой ТЕРм38-01-003-04 «Решетчатые конструкции (стойки, опоры, фермы и пр.), сборка с помощью лебедок ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей)» (далее - ТЕРм38-01-003-04) необоснованно применены расценки: ТЕР09-03-014-01 «Монтаж связей и распорок из одиночных и парных уголков, гнутосварных профилей для пролетов до 24м при высоте здания до 25 м прогоны стены» (далее - ТЕР09-03-014-01) и ТЕР 09-03-013-01 «Монтаж вертикальных связей в виде ферм для пролетов до 24 м при высоте здания до 25 м» (далее - ТЕР 09-03-013-01). Так: согласно письму администрации Большеврудского СП от 08.09.2020 №1416 и представленным исполнительным схемам укрупненная сборка вертикальных, горизонтальных связей и распорок в так называемые «отправочные марки» - транспортабельные части металлоконструкций, производилась в условиях производственных баз на весь объем используемых для изготовления каркасов площадок металлоконструкций, а именно: каркасов боковых, задних, передних опорных конструкций и

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	- расчета количества металлических конструкций (с указанием сортамента металлических труб в соответствии с ГОСТ и их количества), сборка которых произведена отдельно на производственной базе и в условиях строительной площадки; - предоставлении данных о наличии производственных баз, находящихся на балансе подрядных организаций. Согласно письму Большеврудского СП от 08.09.2020 №1416: «Для строительства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов применялись не готовые металлические конструкции, а изготовленные в условиях производственных баз. Для оплаты затрат подрядной организации по монтажу металлоконструкций были применены расценки ТЕР части 9, которые согласно Технической части, учитывают затраты на монтаж и укрупненную сборку, так называемых «отправочных марок» - транспортабельных частей металлоконструкций, которые подаются на стройплощадку для укрупнительной сборки и далее монтажа. Сметная стоимость металлоконструкций на данном объекте определялась не по Федеральному сборнику сметных цен на материалы, изделия и конструкции (ФССЦ-2001), в котором приведены сметные цены на материальные ресурсы заводского изготовления, а с применением расценки ТЕРм38-01-003-04, которая учитывает затраты по изготовлению металлоконструкций с учетом зарплаты рабочих, эксплуатации машин и механизмов, а также расхода необходимых материалов и сырья. Согласно технической части сборника ТЕРм № 38 при изготовлении выполнялись следующие работы – разметка металлопроката, резка, сварка элементов, т.е. изготавливались так называемые «отправочные	1м=8,07кг Итого=11х8,07=88,8 кг ВСЕГО РАСХОДА материала на 1 мусорную контейнерную площадку: 516,67 кг ИТОГО расход материалов на 25 мусорных контейнерных площадок: Квадратная труба 60х60х3 – 1185 м.п. – 6221,25кг Квадратная труба 40х40х2 – 1100 м.п – 2563кг Труба прямоугольная 40х20х2 – 1125 м.п. – 1912,5 кг Труба прямоугольная 60х80х4 – 275 м.п. – 2219,25 кг Всего – 12916 кг, что соответствует сметному расчету.	конструкции кровли, а в условиях строительной площадки фактически производилась сборка готовых опорных конструкций («отправочных марок») для дальнейшей обшивки профлистом. В актах КС-2 для оплаты затрат подрядчика по изготовлению укрупненных элементов в условиях производственных баз применена расценка ТЕРм38-01-003-04 <u>с включением в объем работ всего требуемого количества металлоконструкций, вес которых, например, по контракту от 05.11.2019 №9, составил 12,9 т (в том числе: балок, горизонтальных и вертикальных связей и распорок).</u> Указанная расценка учитывает затраты по изготовлению металлоконструкций с учетом зарплаты рабочих, эксплуатации машин и механизмов, а также расхода необходимых материалов и сырья. Согласно технической части сборника ТЕРм № 38 в состав работ по расценке включены: <u>разметка металлопроката, резка, сварка элементов.</u> Для оплаты работ по монтажу изготовленных «отправочных» укрупненных конструкций на стройплощадке в актах КС-2 применены расценки ТЕР09-03-014-01 и ТЕР 09-03-013-01, которые также предусматривают <u>установку и крепление элементов конструкции - горизонтальных и вертикальных связей и распорок.</u> Указанные расценки применены также на весь объем металлоконструкций, необходимых для изготовления каркаса площадок (по контракту от 05.11.2019 № 9 – 12,9 т). В результате одновременного применения на весь объем металлоконструкций расценок ТЕРм38-01-003-04, ТЕР09-03-014-01 и ТЕР 09-03-013-01 дважды оплачены одни и те же виды работ по установке и креплению (сварке) элементов в количестве 12,9 т. Для учета работ по монтажу готовых конструкций следовало применить расценку ТЕР09-03-039-05 «Монтаж опорных конструкций этажерного типа»

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	марки», которые потом и монтировались по расценке из сборника ТЕР №9». Кроме того, представлены исполнительные схемы на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО и договоры аренды подрядными организациями производственных баз. Учитывая предоставленные пояснения и исполнительные схемы на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО, укрупненная сборка вертикальных, горизонтальных связей и распорок в так называемые «отправочные марки» - транспортабельные части металлоконструкций, производилась в условиях производственных баз на весь объем используемых металлоконструкций, а именно: каркасов боковых, задних, передних опорных конструкций и конструкции кровли. Таким образом, установка горизонтальных и вертикальных связей на строительной площадке не требовалась. Укрупненные элементы подавались на стройплощадку для сборки и монтажа. Для учета работ по укрупненной сборке в условиях производственной базы применена расценка ТЕРм38-01-003-04 «Решетчатые конструкции (стойки, опоры, фермы и пр.), сборка с помощью лебедок ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей)» для оплаты затрат подрядной организации по изготовлению всего объема металлических конструкций, требуемых на каждую площадку. Одновременно с этим, для оплаты затрат подрядных организаций по монтажу металлических конструкций (связей, распорок, балок, ферм) на строительной площадке применены расценки сборника № 9 «Строительные металлические конструкции» территориальных единичных расценок на строительные и специальные	<u>Страница 2 письма от 25.09.2020 исх.№1497.</u> 10.10.2019 между администрацией Большеврудское СП и ООО «Городской центр экспертизы строительства и проектирования» был заключен договор № 78 на проведение проверки сметной документации. Согласно техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью договора от 10.10.2019 № 78, ООО «Городской центр экспертизы строительства и проектирования» взял на себя обязательства по составлению сметной документации. Данное обязательство Исполнителем выполнено. 14.10.2019 во исполнение обязательств по договору от 10.10.2019 № 78 на предмет проверки сметной документации на соответствие требованиям, на корректность применения сметных нормативов, норм расходования материалов, трудозатрат, расценок, коэффициентов, учитывающих особенности производства работ и налогообложения, на сметный расчет Исполнителем дано положительное заключение. Из заключения: «По результатам анализа проверки сметной документации установлено, что представленная смета «Локальный сметный расчет № 13/61. Устройство наземных контейнерных площадок на территории Большеврудского сельского поселения Волосовского района Ленинградской	(далее - ТЕР09-03-039-05), которая учитывает затраты подрядных организаций на установку и крепление опорных конструкций. Произведенным расчетом установлено: разница в стоимости работ по необоснованно примененным расценкам ТЕР09-03-014-01 и ТЕР 09-03-013-01 и стоимости работ по расценке ТЕР09-03-039-05 составила по Большеврудскому СП (контракт от 05.11.2019 № 9) 314,8 тыс. руб. Аналогичные ошибки допущены при составлении сметных расчетов и актов КС-2 при выполнении работ по муниципальным контрактам: - от 11.11.2019 № 13 (бывшее муниципальное образование Курское сельское поселение Волосовского района Ленинградской области (далее - Курское СП); - от 13.11.2019 №01 (бывшее муниципальное образование Беседское сельское поселение Волосовского района Ленинградской области (далее - Беседское СП); - от 11.11.2019 № 11-2019 (бывшее муниципальное образование Каложицкое сельское поселение Волосовского района Ленинградской области (далее - Каложицкое СП). Согласно Техническому заданию к представленному администрацией Большеврудского СП договору от 10.10.2019 № 78, ООО «Городской центр экспертизы строительства и проектирования» взял на себя обязательства как по составлению сметной документации, так и по проверке сметной документации на соответствие требованиям, на корректность применения сметных нормативов, норм расходования материалов, трудозатрат, расценок, коэффициентов, учитывающих особенности производства работ и налогообложения. Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств ООО «Городской центр экспертизы

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	строительные работы: ТЕР09-03-014-01 «Монтаж связей и распорок из одиночных и парных уголков, гнутосварных профилей для пролетов до 24 м при высоте здания до 25 м прогоны стены» и ТЕР 09-03-013-01 «Монтаж вертикальных связей в виде ферм для пролетов до 24 м при высоте здания до 25 м» так же на весь объем металлических конструкций, установленных на площадках. Указанные расценки сборника ТЕР №9 также предусматривают установку и крепление горизонтальных и вертикальных связей и распорок, которые были выполнены в условиях производственных баз и оплачены подрядчику по расценке ТЕРм38-01-003-04. Фактически в условиях строительной площадки производилась сборка готовых опорных конструкций для дальнейшей обшивки профлистом. Для учета работ по монтажу готовых конструкций сборником ТЕР №9 предусмотрена расценка ТЕР09-03-039-05 «Монтаж опорных конструкций этажерного типа», которая учитывает затраты подрядных организаций на установку и крепление опорных конструкций.	области» на сумму 4 999 999,56 (Четыре миллиона девятьсот девяносто девять тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 56 копеек выполнена согласно требованиям действующих норм и правил по составлению и расчету сметной стоимости в строительстве: сметные расчеты, содержащиеся в сметной документации, соответствуют сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.».	строительства и проектирования» при составлении и проверке локальных сметных расчетов привело к некорректному определению стоимости строительства (завышению стоимости работ в результате необоснованного применения расценок) на общую сумму 887,5 тыс. руб., в том числе: - 314,8 тыс. руб. по Большеврудскому СП; - 327,2 тыс. руб. по Курскому СП; - 132,6 тыс. руб. – по Беседскому СП; - 112,9 тыс. руб. – по Каложицкому СП.
3	<u>Страница 16-17 акта, подпункт 2) пункта 4:</u> При проверке сметной документации и актов КС-2 по устройству наземных контейнерных площадок на территории Большеврудского СП (Муниципальные контракты от 05.11.2019 № 9, от 11.11.2019 № 0145300012819000013-1, от 13.11.2019 № 0145300013319000008001, от 11.11.2019 № 11-2019) установлено применение повышающего к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины) коэффициента, равного 1,15, учитывающего усложняющие факторы. Согласно локальным	<u>Страница 6 письма от 25.09.2020 исх.№1497.</u> Коэффициент стесненности 1,15 применен в связи с примыканием площадок ТКО к автомобильным дорогам общего пользования местного значения шириной не более 3,5 м, имеющих одну полосу движения в обе стороны, что при наличии интенсивного дорожного движения и стесненности усложняло проводимые строительно-монтажные работы их частыми прерываниями и возобновлениями.	Замечания (разногласия) не принимаются. Приложение № 1 к Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее - МДС 81-35.2004) содержит исчерпывающий список рекомендуемого применения коэффициента к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины). Согласно п. 4 табл.1 Приложения 1 к МДС 81-35.2004 коэффициент 1,15 применяется при производстве строительных и других работ на

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	сметным расчетам к муниципальным контрактам и актам КС-2 указанный коэффициент применен в соответствии с пунктом 4 таблицы № 1 приложения № 1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее - МДС 81-35.2004). Согласно пункту 4.6 МДС 81-35.2004 при составлении локальных сметных расчетов (смет) учитываются условия производства работ и усложняющие факторы. Коэффициенты, учитывающие условия производства работ, и усложняющие факторы приведены в приложении № 1 настоящей Методики. Согласно пункту 4 таблицы № 1 приложения № 1 рекомендуемый коэффициент к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины), равный 1,15, применяется при производстве строительных и других работ на открытых и полукрытых <u>производственных площадках в стесненных условиях: с наличием в зоне производства работ действующего технологического оборудования или движения технологического транспорта.</u> Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес Большеврудского СП направлено письмо от 04.09.2020 №01-18-206/2020 о представлении пояснений по применению повышающего коэффициента, равного 1,15, о наличии стесненных условий в зоне производства работ с наличием <u>действующего технологического оборудования или движения технологического транспорта на производственной площадке.</u> Согласно письму Большеврудского СП от		открытых и полукрытых <u>производственных площадках в стесненных условиях: с наличием в зоне производства работ действующего технологического оборудования или движения технологического транспорта.</u> Условия, связанные с примыканием площадок ТКО к автомобильным дорогам общего пользования местного значения шириной не более 3,5 м, имеющих одну полосу движения в обе стороны, в указанном перечне отсутствуют. Кроме того, проведенными 24.08.2020 и 25.08.2020 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области осмотрами фактически выполненных работ по созданию мест (площадок) сбора ТКО установлено, что устройство площадок производилось в населенных пунктах (деревнях) в стороне от дворовых зон и движения общественного транспорта, как правило, на открытой местности, на дорогах не наблюдается интенсивное дорожное движение и стесненность, усложняющие проводимые строительно-монтажные работы, и требующие их частого прерывания и возобновления. Таким образом, учитывая изложенное, применение повышающего коэффициента 1,15 к нормам затрат труда, к оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату труда рабочих, обслуживающих машины), учитывающего усложняющие факторы, в соответствии с пунктом 4.6 МДС 81-35.2004 необоснованно. Применение повышающего коэффициента 1,15, учитывающего усложняющие факторы, со ссылкой на пункт 4.6 МДС 81-35.2004, который при существующих условиях производства работ применяться не должен, свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств ООО «Городской центр экспертизы строительства и

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	08.09.2020 №1416: «Повышающий коэффициент 1,15 к нормам затрат труда, к оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату рабочих, обслуживающих машины) учитывающего усложняющие факторы, применен ввиду движения частного и общественного транспорта во дворе проезжей части дорог». Проведенным 24.08.2020 и 25.08.2020 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области осмотром фактически выполненных работ по созданию мест (площадок) сбора ТКО установлено, что устройство площадок производилось в населенных пунктах (деревнях) в стороне от дворовых зон и движения общественного транспорта, как правило на открытой местности, т.е. на площадках, не являющихся <u>производственными</u>. Таким образом, в зоне производства работ отсутствует <u>действующее технологическое оборудование</u> (машины, аппараты и установки, производящие промышленную продукцию и осуществляющие автоматическое управление технологическими процессами) и не осуществляется движение <u>технологического транспорта</u> (транспорта, входящего и полно отвечающего технологическим и организационным особенностям и параметрам технического строительного процесса). Таким образом, учитывая изложенное, применение повышающего коэффициента 1,15 к нормам затрат труда, к оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин (включая затраты труда и оплату рабочих, обслуживающих машины) учитывающего усложняющие факторы, необоснованно.		проектирования» при выполнении работ по составлению сметной документации в части соблюдения требований действующих норм и правил по составлению и расчету сметной стоимости в строительстве и ее проверке. Таким образом, необоснованное применение повышающего коэффициента 1,15 при составлении локально-сметных расчетов привело к завышению стоимости работ на общую сумму 974,1 тыс. руб., в том числе: - 339,8 тыс. руб. по Большеврудскому СП; - 354,5 тыс. руб. по Курскому СП; - 164,1 тыс. руб. – по Беседскому СП; - 115,7 тыс. руб. – по Каложицкому СП.
4	Страницы 17-18 акта, подпункт 4) пункта 4: Проведенным 24.08.2020 и 25.08.2020	Страница 6 письма администрации Большеврудского СП от 25.09.2020 исх.№1497:	Замечания (разногласия) не принимаются. Доводы о том, что при вводе в эксплуатацию объектов

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	осмотром фактически выполненных работ установлено отсутствие в отдельных случаях торцевых и карнизных планок на кровельном покрытии площадок.	...при вводе в эксплуатацию объектов строительства – контейнерных площадок накопления ТКО нарушений и замечаний по результатам работ не выявлено. В силу ст. 724 ГК РФ заказчик вправе предъявить требования, связанные с недостатками результата работы, обнаруженными в течение гарантийного срока. В случае, когда на результат работы не установлен гарантийный срок, требования, связанные с недостатками результата работы, могут быть предъявлены заказчиком при условии, что они были обнаружены в разумный срок, но в пределах двух лет со дня передачи результата работы, если иные сроки не установлены законом, договором или обычаями делового оборота. Таким образом выявленные дефекты выполненных работ в течение гарантийного срока не могут расцениваться как завышение стоимости работ, поскольку Подрядчик обязался их устранить в срок до 31.12.2020.	строительства – контейнерных площадок накопления ТКО нарушений и замечаний по результатам работ не выявлено, не соответствуют действительности. Так, в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области направлены: - письмо управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 23.06.2020 № исх-уо-873/2020, в котором представлены материалы фотофиксации результатов проведения работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО по муниципальным образованиям Ленинградской области; - материалы фотофиксации готовых площадок, направленные письмом Большеврудского СП от 06.07.2020 №919. Из материалов фотофиксации следует, что отдельные площадки сбора ТКО на момент сдачи результатов работ не оборудованы торцевыми и карнизными планками. Согласно пункту 3.6 заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО (от 05.11.2019 № 9, от 11.11.2019 № 13, от 13.11.2019 № 01, от 11.11.2019 № 11-2019) заказчик обязан принять и оплатить выполненные подрядчиком работы. Заказчиком приняты работы, выполненные подрядчиками, на основании актов КС-2 и оплачены в полном объеме. Согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) исполнение контракта включает в себя, в том числе, приемку выполненных работ (ее результатов), предусмотренных контрактом (часть 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ). В нарушение статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
			закона №44-ФЗ администрация муниципального образования Большеврудское СП осуществила приемку и оплату фактически не выполненных работ (ее результатов). Приемка и оплата работ по установке торцевых и карнизных планок, фактически не выполненных, является завышением стоимости работ. Всего завышение стоимости работ по указанному нарушению составило по Большеврудскому СП 22,7 тыс. руб.
5.		<u>Страница 3 письма администрации Большеврудского СП от 25.09.2020 исх.№1497:</u> 11.11.2019 между администрацией Большеврудское СП (Заказчик) и ИП Качалов Д.С. (Исполнитель) заключен муниципальный контракт № ВР-1111 на осуществление функций строительного контроля за выполнением работ по устройству наземных контейнерных площадок на территории Большеврудского СП. В соответствии с п. 3.2 муниципального контракта от 11.11.2019 № ВР-1111 Исполнитель обязан от имени Заказчика добросовестно и качественно осуществлять строительный контроль за строительными, специальными строительными, монтажными и инженерными работами на Объекта Заказчика. В соответствии с п. 3.11 муниципального контракта Исполнитель обязан осуществлять контроль и строительный контроль за строительно-монтажными работами, соответствием объема, стоимости и качества работ проектам, сметным расчетам и контрактным ценам, строительным нормам и правилам на производство и приемку этих работ. В соответствии с п. 3.17 технического задания к муниципальному контракту Исполнитель должен производить приемку выполненных работ: проверять	Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений. В актах КС-2 к муниципальным контрактам: от 05.11.2019 № 9 (заказчик Большеврудское СП), от 11.11.2019 № 13 (заказчик – Курское СП); от 13.11.2019 № 01 (заказчик – Беседское СП); от 11.11.2019 № 11-2019 (заказчик – Каложицкое СП) проставлены штампы «Объемы работ проверены» с подписью инженера технического надзора Земского В.А. Экспертное заключение о том, что работы выполнены в соответствии с техническим заданием и контрактными сметами, все работы выполнены квалифицированно в удовлетворительном качестве, с рекомендацией принять работы и оплатить их в соответствии с условиями муниципального контракта подписаны инженером технического надзора Д.С. Качаловым. Таким образом, приемка объемов работ по всем муниципальным контрактам без нарушений и замечаний свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств инженерами технического надзора Земским В.А. и Качаловым Д.С. по муниципальному контракту от 11.11.2019 № ВР-1111.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
		на соответствие объема, стоимости и качества выполненных работ проектно-сметной документации и условиям муниципального контракта. Согласно приказу от 11.11.2019 № 6 ответственным за ведение строительного контроля были назначены инженеры технического надзора Земский В.А., Качалов Д.С., которыми была подписана (поставлена резолюция) исполнительная документация по приемке выполненных работ без выявленных нарушений, в том числе по строительно-монтажным работам, соответствием объема, стоимости и качества работ проектам, сметным расчетам и контрактным ценам, строительным нормам и правилам на производство и приемку этих работ. Также ИП Качалов Д.С. (в лице Качалова Д.С.) в адрес Большеврудского СП было представлено экспертное заключение о том, что...работы выполнялись в соответствии с техническим заданием и контрактными сметами..., все работы выполнены квалифицированно в удовлетворительном качестве, с рекомендацией принять работы и оплатить их в соответствии с условиями муниципального контракта МК 9 от 05.11.2019.	
6.	<u>Акт проверки стр. 4-5, 8-19</u> В акте проверки муниципального образования Большеврудское СП в рамках проверки расходования средств областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года отражены нарушения по муниципальным образованиям Курское СП, Беседское СП и Каложицкое СП в части: - соблюдения порядка заключения и исполнения контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками, предусмотренного	<u>Страницы 6-7 письма от 25.09.2020</u> <u>исх.№1497:</u> По вменению в вину Администрации МО Большеврудское СП, как правопреемнику, нарушений, выявленных в ходе проверки обоснованности представления субсидий муниципальным образованиям Курского, Беседского и Каложицкого сельских поселений: Исходя из системного толкования норм ГК РФ, исполнение обязательства является правовым основанием для его прекращения. Таким образом, правопреемство при реорганизации юридического лица не влечет	Замечания (разногласия) не принимаются. В соответствии с абзацем 10 ч.5 ст.34, Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 7 областного закона Ленинградской области от 07.05.2019 № 35-оз «Об объединении муниципальных образований в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; - несоответствия содержания сметной документации и актов о приемке выполненных работ фактическим показателям объемов работ, связанных с созданием объектов накопления твердых коммунальных отходов, принятых и оплаченных заказчиком (завышение стоимости работ). В соответствии со статьей 2 областного закона Ленинградской области от 07.05.2019 № 35-оз «Об объединении муниципальных образований в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные областные законы» Большеврудское сельское поселение, Курское сельское поселение, Беседское сельское поселение и Каложицкое сельское поселение объединены и вновь образованное муниципальное образование наделено статусом сельского поселения - Большеврудское сельское поселение с административным центром в деревне Большая Вруда.	автоматического возникновения обязательств по исполненным обязательствам. В рамках закона правопреемнику переходят только те обязательства, которые на момент внесения в ЕГРЮЛ записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица были ими не исполнены. Согласно выпискам из ЕГРЮЛ, правопреемники: муниципальные образования Курское, Беседское и Каложицкое сельские поселения прекратили свою деятельность 21.02.2020. Учитывая, что на момент прекращения муниципальными образованиями Курское, Беседское и Каложицкое сельских поселений своей деятельности договорные обязательства по муниципальным контрактам от 11.11.2019 №145300012919000013-1; от 11.11.2019 № 11-2019; от 13.11.2019 № 1453000133190008001 были исполнены 15.12.2019, правовых оснований для возложения на администрацию Большеврудское СП, как на правопреемника, ответственности за выявленные в ходе проверки нарушения, вытекающие с указанных муниципальных контрактов, не имеется.	самоуправления объединяющихся муниципальных образований. Администрация Большеврудского СП, являясь правопреемником администраций объединенных муниципальных образований, несет ответственность за достоверность предоставленных сведений, информации и документов, целевое и эффективное использования средств субсидий в соответствии с пунктом 5.2 Соглашений о предоставлении субсидий в 2019 году, заключенных с администрациями Большеврудского, Курского, Беседского и Каложицкого СП (от 30.08.2019 №3, от 10.09.2019 №13, от 30.08.2019 №7, от 10.09.2019 №15 соответственно), в том числе в части расходования средств субсидий из областного бюджета Ленинградской области на фактически не выполненные работы по созданию объектов накопления. В соответствии с разъяснениями, данными Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации в пунктах 12, 13 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда», наличие актов приемки работ, подписанных заказчиком, не лишает заказчика права представить суду возражения по объему, стоимости работ и качеству их выполнения.