



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЛЕНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ
(ЛЕНОБЛКОМИМУЩЕСТВО)**

191124, Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д. 6, лит. А

Телефон +7 (812) 539-41-21

+7 (812) 539-41-22

Телефакс +7 (812) 539-41-20

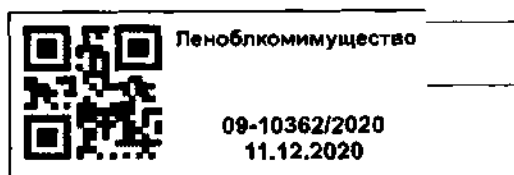
E-mail lokugi@lenreg.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 ДЕК 2020

№ 6333-1/20-060

**Законодательное собрание
Ленинградской области**



Леноблкомимущество

09-10362/2020
11.12.2020

В целях обеспечения участия депутатов Законодательного собрания Ленинградской области в рассмотрении проектов государственных программ, а также в соответствии с пунктом 3.6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66, направляю проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – Проект).

Проект разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом по результатам анализа практики правоприменения указанного выше нормативного правового акта, в целях уточнения положений, касающихся предоставления органам местного самоуправления Ленинградской области субсидий на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, занятых местами погребения, установленных Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на проведение кадастровых работ с целью образования земельных участков, постановки на государственный кадастровый учет и оформления прав на земельные участки для размещения кладбищ, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 (приложение 10 к государственной программе).

003427

Проект не затрагивает финансовые параметры государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденные областным бюджетом Ленинградской области.

Приложение: на 8 л. в 1экз.

Председатель комитета



Э.В.Салтыков

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2020 г. № _____

О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»», изменения согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области - председателя комитета финансов.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Изменения,
которые вносятся в постановление Правительства Ленинградской
области от 14 ноября 2013 года № 394 «Об утверждении государственной
программы Ленинградской области «Стимулирование экономической
активности Ленинградской области»»**

1. В абзаце десятом пункта 1.8 (Отраслевой проект «Регистрация права собственности и постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества») Раздела 2 (Характеристика основных мероприятий и проектов подпрограммы) Паспорта подпрограммы 1 «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» третье предложение изложить в следующей редакции:

«Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области на проведение кадастровых работ в целях образования земельных участков для размещения кладбищ и осуществления их государственного кадастрового учета установлен в приложении 10 к государственной программе.»;

2. В Приложении 10 (Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области на проведение кадастровых работ с целью образования земельных участков, постановки на государственный кадастровый учет и оформления прав на земельные участки для размещения кладбищ) к постановлению:

наименование изложить в следующей редакции:

«Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области на проведение кадастровых работ в целях образования земельных участков для размещения кладбищ и осуществления их государственного кадастрового учета»;

пункт 1.1 изложить в следующей редакции:

«1.1. Настоящий Порядок устанавливает цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (далее - муниципальные образования) на проведение кадастровых работ в целях образования земельных участков для размещения кладбищ, а также мест погребения и захоронения (далее - кладбища) и осуществления их государственного кадастрового учета, в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее - кадастровые работы, субсидия).» ;

пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

«2.1. Субсидия предоставляется в целях проведения кадастровых работ

по образованию земельных участков для размещения кладбищ и постановки их на государственный кадастровый учет.»;

подпункт 3 пункта 4.2 признать утратившим силу;

абзац четвертый пункта 5.1 признать утратившим силу;

в пункте 5.3 слово «трех» заменить словом «пяти»;

в абзаце первом пункта 5.4 после слов «пяти рабочих дней» дополнить словами «со дня окончания рассмотрения заявок».

пункт 6.1 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случае образования нераспределенного между муниципальными образованиями объема субсидии (далее – остаток субсидии) Комитет:

1) принимает решение о распределении остатка субсидии по муниципальным образованиям, прошедшим конкурсный отбор в отчетном году и имеющим неисполненные муниципальные контракты, с целью завершения работ по муниципальным контрактам, исполнение которых переносится на следующий финансовый год, без проведения дополнительного конкурсного отбора заявок муниципальных образований;

2) принимает решение о проведении дополнительного конкурсного отбора заявок муниципальных образований в соответствии с пунктом 6.5 настоящего Порядка.

Основанием для принятия решения в соответствии с подпунктом 1 настоящего пункта является наличие обращений муниципальных образований, прошедших конкурсный отбор в отчетном году, с указанием причины невозможности завершения работ по муниципальным контрактам, заключенным в рамках соглашения о предоставлении субсидии.»;

пункт 6.3 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) увеличение бюджетных ассигнований областного бюджета в связи с наличием неисполненных муниципальных контрактов на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков для размещения кладбищ, заключенных в отчетном году, источником финансового обеспечения которых являлись соответствующие субсидии из областного бюджета».

в пункте 6.5 после слов «на предоставление субсидии» дополнить словами «за исключением случая, предусмотренного подпунктом 5 пункта 6.3.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»» (далее – Проект, Постановление № 394) разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) по результатам анализа практики правоприменения указанного выше нормативного правового акта, в целях уточнения положений, касающихся предоставления органам местного самоуправления Ленинградской области субсидий на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, занятых местами погребения, установленных Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на проведение кадастровых работ с целью образования земельных участков, постановки на государственный кадастровый учет и оформления прав на земельные участки для размещения кладбищ, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 (приложение 10 к государственной программе) (далее – Порядок), в рамках подпрограммы «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области в части реализации отраслевого проекта «Регистрация права собственности и постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества».

В соответствии со статьями 14, 15 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского (муниципального) округа наделены полномочиями в сфере организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения.

При этом частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33

части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Статьей 1 областного закона от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 48-оз) за сельскими поселениями Ленинградской области закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 5, 6, 7.1, 7.2, 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части резервирования земель и изъятия земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществления в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдачи рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений), 22, 24, 26, 27, 31, 32, 33.1, 33.2, 34, 37, 38, 39 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, т.е. в том числе вопросы местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения (п.22).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;

органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.

Таким образом, в случае обращения за предоставлением субсидии сельского поселения полномочия по распоряжению образованными земельными участками и, следовательно, оформление прав на образованные земельные участки должны осуществлять органы местного самоуправления муниципальных районов.

При этом отсутствие государственной регистрации права собственности на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена,

не является препятствием для распоряжения ими (п.1 ст. 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ).

В целях недопущения ограничения прав муниципальных образований, в частности сельских поселений, на обращение за предоставлением субсидии в рамках исполнения полномочий, закрепленных Федеральным законом от № 131-ФЗ и областным законом № 48-оз, Проектом предлагается в новой редакции изложить наименование Порядка в абзаце десятом пункта 1.8 (Отраслевой проект «Регистрация права собственности и постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества») Раздела 2 (Характеристика основных мероприятий и проектов подпрограммы) Паспорта подпрограммы 1 «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» и Приложении 10 к Постановлению № 394, а также внести соответствующие изменения в пункт 1.1, 2.1, исключив положения, касающиеся оформления прав на земельные участки.

Кроме того, в правоприменительной практике имеются случаи, когда муниципальные образования прошли отбор в отчетном году, заключили соглашения и муниципальные контракты в отчетном году, но по объективным причинам не смогли принять работы и исполнить обязательства по заключенным соглашениям.

Для таких случаев Проектом предлагается изменить схему выделения субсидий муниципальным образованиям, включив положения, предусматривающие возможность не проводить дополнительный отбор заявок по таким муниципальным образованиям, в связи с чем, подпункт 3 пункта 4.2 предлагается исключить, одновременно дополнить соответствующими положениями пункт 6.1 и пункт 6.3 Порядка, а также внести изменения в пункт 6.5, исключив из случаев, при которых проводится дополнительный отбор заявок муниципальных образований, случай, предусмотренный подпунктом 5 пункта 6.3.

Кроме того, в целях совершенствования практики правоприменения Порядка, Проектом предлагается в пункте 5.1 исключить из перечня документов, которые необходимо прикладывать органу местного самоуправления к заявке, документы, подтверждающие право муниципального образования по распоряжению земельными участками, в отношении которых планируется проведение кадастровых работ, а именно выписки из реестра муниципального имущества, выписки из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающие наличие права муниципальной собственности в отношении указанных земельных участков, или подтверждающие их отнесение к неразграниченной собственности (отсутствие зарегистрированных прав), поскольку для достижения задачи использования субсидии на проведение кадастровых работ в целях образования земельных участков для размещения кладбищ и осуществления их государственного кадастрового учета, наличие либо отсутствие зарегистрированного права публичного образования, значения не имеет.

Исходя из практики правоприменения Постановления № 394, в пункте 5.3 Порядка, Проектом предлагается увеличить срок рассмотрения Леноблкомимуществом заявки на соответствие критериям для допуска муниципальных образований к участию в оценке заявок, указанным в пункте 4.1 Порядка с трех до пяти, а также в абзаце первом пункта 5.4. дополнить уточнением, а именно словами «со дня окончания рассмотрения заявок».

В соответствии с частью 1 статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусмотрено, что закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено БК РФ и (или) законом (решением) о бюджете.

Поскольку реализация положений Порядка предусматривает бюджетные ассигнования, пунктом 3 Проекта предусмотрено, что постановление вступает в силу с 1 января 2021 года, одновременно с вступлением с 1 января 2021 года в силу областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области. В связи с отсутствием положений, касающихся предпринимательской и инвестиционной деятельности, представленный проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом

Э.В.Салтыков

**Технико-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении
изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14
ноября 2013 года №394 «Об утверждении государственной программы
Ленинградской области «Стимулирование экономической активности
Ленинградской области»»**

В соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на проведение кадастровых работ с целью образования земельных участков, постановки на государственный кадастровый учет и оформления прав на земельные участки для размещения кладбищ, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», субсидия предоставляется на софинансирование расходных обязательств бюджетов муниципальных образований, возникших при осуществлении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, связанных с организацией ритуальных услуг и содержанием мест захоронения.

Предоставление субсидии осуществляется согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке главному распорядителю бюджетных средств - Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом.

Принятие данного нормативного правового акта не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом

Э.В.Салтыков