



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ДЕК 2020

№ 6273-1/20-13-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

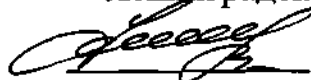
Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

Приложение: на 86 листах в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«09» декабря 2020 года

**Заключение
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов анализа и оценки информации об
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
Ленинградской области по планируемым к заключению,
заключенным и исполненным контрактам»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 № 57; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.06.2020 № 33-р.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия

Формирование обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) за 2019 год и I полугодие 2020 года.

Анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам), отдельных вопросов закупочной деятельности (на выборочной основе).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 22 июня 2020 года по 04 декабря 2020 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Заказчики Ленинградской области (на выборочной основе), в том числе заказчики Ленинградской области - объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводилась проверка соблюдения объектами контроля (мероприятий) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, оценка результатов и достижения целей осуществления закупок.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Анализ правового обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области

Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года были направлены на приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (далее также – законодательство о контрактной системе), а также на дальнейшее совершенствование механизмов контрактной системы в сфере закупок.

Во исполнение поручений Губернатора Ленинградской области от 29.10.2018 Комитетом государственного заказа Ленинградской области был подготовлен и доведен до сведения руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области (письмо от 30.01.2019 №01-01-141/2018-0-3) комплекс мер, рекомендуемых заказчикам Ленинградской области, по снижению числа торгов, признанных несостоявшимися, и повышению уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

На региональном уровне осуществлялось необходимое нормативно-правовое регулирование в целях реализации соответствующих положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ, предусматривающей осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона № 223-ФЗ и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, постановлением Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 № 411 утвержден Порядок осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Ленинградской

области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Ленинградской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

В связи с изменением порядка планирования закупок на 2020 и последующие годы, предусматривающим формирование, утверждение и ведение заказчиками только планов-графиков закупок (изменения в статью 16 Федерального закона № 44-ФЗ внесены Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ), а также принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Ленинградской области от 06.12.2019 №574 признаны утратившими силу постановления Правительства Ленинградской области от 30.03.2015 № 83 и от 24.12.2015 № 495, утвердившие порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок для обеспечения нужд Ленинградской области.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством:

- приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.09.2020 № 18-02/09-21 утвержден Порядок взаимодействия комитета финансов Ленинградской области с заказчиками Ленинградской области при осуществлении контроля в сфере закупок, предусмотренного ч. 5 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ;

- постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2020 №218 внесены изменения в Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574.

Изменениями, внесенными постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2020 №218: уточнены вопросы проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении ведомственного контроля; установлены порядок и сроки направления органом ведомственного контроля информации о выявленном нарушении в орган, уполномоченный в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также - КоАП РФ) возбуждать дела об административных

правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, и правоохранительные органы.

В 2020 году внесены изменения в утвержденные Правительством Ленинградской области нормативные правовые акты о нормировании в сфере закупок в целях их приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Принятые изменения учитывают ряд замечаний и предложений, изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» от 23.12.2019 и 18.12.2018.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Ленинградской области от 23.03.2020 №140 в постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», утвержден в новой редакции региональный обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее - региональный обязательный перечень).

В соответствии с требованиями п. 10 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 №926 (далее - Общие правила определения требований, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 №926), в региональный обязательный перечень включены отдельные виды товаров, работ, услуг в отношении которых установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) таких товаров, работ, услуг в федеральном обязательном перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 927, и устанавливающим требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым федеральными органами, их территориальными органами и подведомственными казенными, бюджетными учреждениями, федеральными унитарными предприятиями.

Региональный обязательный перечень также дополнен наименованиями отдельных видов товаров, работ, услуг, наиболее

востребованных в субъекте РФ. В отношении этих товаров, работ, услуг в региональном обязательном перечне установлены требования к потребительским свойствам и (или) предельные цены товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, по наименованию «аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами (телефоны мобильные)» (код по ОКПД2 26.30.11) предельная цена для должностей категории «помощники (советники)», должностей государственной гражданской службы категории «помощники (советники)» установлена с нарушением требований п. 16 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 №926.

В соответствии с абз. 5 п. 16 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 №926, значения характеристик (свойств) отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), включенных в обязательный перечень, содержащийся в правилах определения требований, и закупаемых для работников государственных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных органов, не относящихся к категории «руководители», работников подведомственных им организаций, не являющихся их руководителями, не могут превышать (если установлено верхнее предельное значение) или быть ниже (если установлено нижнее предельное значение) значений характеристик (свойств) соответствующих отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), установленных правилами определения требований, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, для государственного гражданского служащего, замещающего должность в федеральном государственном органе, относящуюся к категории «специалисты».

Правилами определения требований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 №927, в федеральном обязательном перечне предельная цена по наименованию «аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами (телефоны мобильные)» для должностей государственной гражданской службы категории «специалисты» в федеральном государственном органе установлена «не более 5,0 тыс. руб.».

Правилами определения требований, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 №530, в региональном обязательном перечне предельная цена по наименованию «аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами (телефоны мобильные)» для должностей категории «помощники (советники)», должностей государственной гражданской службы категории «помощники (советники)» установлена в размере «10,0 тыс. руб.».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2020 № 507 внесены изменения в Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531, в части уточнения утверждаемых Управлением делами Правительства Ленинградской области нормативных правовых актов о нормировании, с учетом передачи Управлению делами Правительства Ленинградской области полномочий по обеспечению деятельности Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, отраслевых и иных органов исполнительной власти Ленинградской области и аппаратов мировых судей Ленинградской области в части обеспечения вычислительной техникой, оргтехникой, расходными материалами и запасными частями к вычислительной технике и оргтехнике, а также иных расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий.

В соответствии с изменениями, внесенными в региональный обязательный перечень, Управлением делами Правительства Ленинградской области приказом от 03.07.2020 № 5 утверждены в новой редакции требования к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

2. Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2019 год и 1 полугодие 2020 года

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области выполнен на основании данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области (письмо от 14.04.2020 № 01-16-146/2020-0-1), а также отчетов о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2019 год и 1 полугодие 2020 года, осуществляемого в соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 02.03.2020 №5-п, и размещенных на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» gz.lenobl.ru.

Наиболее крупные государственные заказчики Ленинградской области по объемам осуществления закупок в 2019 году приведены в Таблице №1.

Таблица №1

**Государственные заказчики Ленинградской области с
наибольшими объемами закупок в 2019 году**

№ п/п	Наименование заказчика	Объем закупок, млн. руб.*
1	ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»	9 541,0
2	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	5 183,4
3	ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»	1 848,6
4	ГБУЗ «Ленинградский областной клинический онкологический диспансер»	1 390,6
5	ГБУЗ Ленинградская областная клиническая больница	1 275,4
6	ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»	768,4
7	ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница»	658,5
8	Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Управление лесами Ленинградской области»	590,2
9	ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница»	556,0

* по сумме начальных (максимальных) цен контрактов

Всего в 2019 году для обеспечения государственных нужд Ленинградской области заказчиками было осуществлено 41,8 тыс. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 46 247,5 млн. руб. Объемы закупок по сравнению с 2018 годом выросли в количественном выражении – на 11,2%, в стоимостном – на 25,7%.

Сведения о количестве и объемах закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области в 2018 - 2019 годах, представлены в Таблице №1 Приложения.

Конкурентными способами размещено 15,1 тыс. закупок (в 2019 году – 36,1% от общего числа закупок, в 2018 году – 38,6%) на общую сумму 42 362,8 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) составила 91,6% (в 2018 году – 92,9%).

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 26,7 тыс. ед. на общую сумму 3 884,7 млн. руб.; их доли в общем объеме закупок составили 63,9% (по количеству) и 8,4% (по сумме) (в 2018 году, соответственно, 61,4% и 7,1%).

Объемы конкурентных закупок в стоимостном выражении увеличились в 2019 году по сравнению с предыдущим годом на 23,9%, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – на 49,3%.

Среди закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (до 100(400) / 300(600) тыс. руб.) составили в 2019 году 90,9% по количеству и 36,2% по сумме всех закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 2019 году доля закупок малого объема у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществленных в

электронном виде с использованием агрегатора торговли Ленинградской области, составила 22,9% от общего количества закупок малого объема и 29,4% от суммы таких закупок.

Структура закупок по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): на электронные аукционы приходилось в 2019 году - 68,3% от всего стоимостного объема закупок, на конкурсы – 22,8%, на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 8,4%, на запросы предложений – 0,3%, на запросы котировок – 0,2%.

По итогам 2019 года в структуре закупок (по сумме) увеличилась доля закупок, осуществленных путем проведения конкурсов – 22,8% против 8,5% в 2018 году, и снизился удельный вес запросов котировок – 0,2% против 1,3% в 2018 году.

Увеличение общих объемов конкурентных закупок в 2019 году отмечено за счет прироста объемов по таким процедурам, как «конкурс» (в 3,4 раза), «электронный аукцион» (на 3,9%).

В 2019 году государственными заказчиками Ленинградской области в больших объемах (по количеству и сумме), чем в предыдущем году, размещались закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

Среди СМП и СОНО конкурентными способами размещено 9,0 тыс. закупок на общую сумму, оценочно, 8 672,5 млн. руб. (в 2018 году - 7,7 тыс. закупок на общую сумму 6 634,3 млн. руб.) или 61% от общего количества завершенных конкурентных процедур (в 2018 году – 53,2%) и 21,0% от общей суммы таких процедур в 2019 году (в 2018 году - 19,4%).

В 2019 году прирост закупок, размещаемых среди СМП и СОНО, составил по количеству – 17,2%, по сумме закупок – 30,7%.

Кроме того, 134 процедуры с суммарной Н(М)ЦК 16 322,9 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО, что по количеству в 1,6 раза больше, чем в 2018 году, по сумме – на 2,7% (в 2018 году – 86 процедур с суммарной Н(М)ЦК – 15 899,4 млн. руб.).

В 2019 году 42,9% от общего числа завершенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и 58,5% от общей суммы таких закупок составили процедуры, признанные несостоявшимися, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п.п. 24-25.3 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственными участниками).

Вместе с тем, доля таких процедур по сумме снизилась - с 64,2% в 2018 году до 58,5% в 2019 году, при некотором увеличении доли состоявшихся конкурентных процедур - с 28,6% в 2018 году до 34,7% в 2019 году.

Удельные веса указанных процедур в общем числе завершенных конкурентных процедур в сравнении с 2018 годом практически не изменились.

Следует отметить, что тенденция повышения доли состоявшихся процедур в общей сумме конкурентных закупок (с 24,8% в 2017 году до 34,7% в 2019 году) и одновременного снижения доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками (с 66,3% в 2017 году до 58,5% в 2019 году) сохраняется в течение последних двух лет.

Наибольший удельный вес (по сумме) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками, отмечен в 2019 году по следующим способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): запросы предложений – 98,6% (76,9% от общего числа завершенных процедур запросов предложений), электронные аукционы – 62,7% (43,9% от общего числа завершенных процедур электронных аукционов), конкурсы – 45,9% (34,0% от общего числа завершенных конкурсных процедур).

Таблица № 2

**Итоги конкурентных процедур определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в 2018 - 2019 годах**

Показатель	2018 год				2019 год			
	Количество, ед	%*	Объемы млн руб	%*	Количество, ед	%*	Объемы млн руб.	%*
Всего проведено конкурентных процедур закупок, из них	14 529	100,0	34 188,0	100,0	15 117	100,0	42 362,8	100,0
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	6 994	48,6	9 453,0	28,6	6 998	47,1	14 332,5	34,7
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1 679	11,7	2 377,5	7,2	1 482	9,9	2 788,5	6,8
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п.п 24-25.3 ч 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственными участниками)	5 720	39,7	21 236,5	64,2	6 369	42,9	24 176,6	58,5

* показатели удельного веса рассчитаны от общего количества и суммы завершенных конкурентных процедур (без учета отмененных процедур и процедур, по которым еще не заключены контракты)

Анализ несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по основаниям признания процедур несостоявшимися, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ, свидетельствует о том, что в основном процедуры были признаны не состоявшимися в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок была подана единственная заявка и комиссией было принято решение о признании единственного участника закупки и его заявки соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе: 78,8% от общего количества и 98,0% от суммы всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контрактов.

В 0,12% всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контрактов, комиссией было принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в процедуре, его участником.

Из 1 482 несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов, в 89,5% процедур (1 326 процедур) не было подано ни одной заявки на участие в этих процедурах. В 7,2% процедур (107 процедур) была подана единственная заявка, которая была признана не соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе.

По результатам осуществления государственными заказчиками Ленинградской области закупок товаров, работ, услуг в 2019 году заключено 42,2 тыс. государственных контрактов (договоров) на общую сумму 50 560,9 млн. руб. Суммарная цена заключенных в 2019 году государственных контрактов (договоров) увеличилась по сравнению с 2018 годом почти в 2 раза, количество государственных контрактов (договоров) – на 11,5%.

Сведения о количестве и стоимости контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области в 2018 - 2019 годах, представлены в Таблице №2 Приложения.

По итогам 2019 года в структуре заключенных государственных контрактов (договоров) увеличилась доля контрактов (договоров) (по сумме), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур, при одновременном снижении удельного веса контрактов (как по количеству, так и сумме), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур.

Следует отметить, что доля контрактов, заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур (по количеству и сумме таких контрактов), увеличивается в течение последних двух лет: соответственно, с 14,7% от общего количества заключенных контрактов в 2017 году до 20,8% в 2019 году и с 26,5% от общей суммы заключенных контрактов в 2017 году до 47,1% в 2019 году.

Таблица №3

**Сведения о заключении государственных контрактов (договоров) по
итогам размещения закупок товаров, работ, услуг в 2018 - 2019 годах**

Показатель	2018 год				2019 год			
	Количество, ед.	%	Объемы млн руб.	%	Количество, ед.	%	Объемы млн. руб	%
Всего заключено государственных контрактов (договоров), из них	37 841	100,0	25 994,3	100,0	42 207	100,0	50 560,9	100,0
заключены по итогам состоявшихся конкурентных процедур	8 579	22,7	9 479,6	36,5	8 797	20,8	23 789,8	47,1
заключены с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур	6 157	16,3	13 913,2	53,5	6 687	15,8	22 886,5	45,3
заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по итогам закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	23 105	61,1	2 601,5	10,0	26 723	63,3	3 884,7	7,6

Впервые с 2017 года суммарная стоимость государственных контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур (23 789,8 млн. руб.), превысила стоимость контрактов (договоров), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур (22 886,5 млн. руб.).

Число контрактов (договоров), заключенных в 2019 году с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, по сравнению с 2018 годом увеличилось на 15,6%, суммарная стоимость таких контрактов (договоров) – на 49,3%.

Вместе с тем, суммарная стоимость указанных контрактов (договоров) в общей стоимости всех заключенных контрактов (договоров) уменьшилась с 10,0% в 2018 году до 7,6% в 2019 году.

В структуре заключенных государственных контрактов (договоров) по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году 52,9% (по суммарной стоимости контрактов (договоров) составили государственные контракты (договоры), заключенные с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), единственными участниками процедур, 36,1% - контракты (договоры), заключенные по итогам проведения электронных аукционов, 10,8% - по итогам конкурсов, 0,1% - запросов котировок.

Доля контрактов (договоров), заключенных по итогам проведения конкурсов и электронных аукционов (по суммарной стоимости), повысилась по сравнению с 2018 годом при одновременном снижении удельного веса (по суммарной стоимости) контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками процедур.

Из общего числа заключенных в 2019 году контрактов по итогам конкурентных процедур 59,5% были заключены с социально ориентированными некоммерческими организациями или субъектами малого предпринимательства, так как в извещениях о проведении торгов было установлено такое ограничение по отношению к участникам торгов; сумма указанных контрактов составила 14,9% от суммарной стоимости всех контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур.

В 363 контрактах (2,3% общего числа контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур) было установлено требование о привлечении к исполнению контрактов соисполнителей из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства; объем привлечения составил 10,1% от суммарной стоимости контрактов.

Данные о расторжении государственных контрактов, в том числе по основаниям расторжения, свидетельствуют об увеличении за последние два года количества расторгнутых контрактов в 2 раза, общей суммы расторгнутых контрактов – в 3,3 раза: с 334 ед. на общую сумму 375,7 млн. руб. в 2017 году до 617 ед. на общую сумму 1372,9 млн. руб. в 2018 году и 703 ед. на общую сумму 1239,8 млн. руб. в 2019 году.

В 2019 году расторгнуто 4,5% от общего количества контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур; стоимость расторгнутых контрактов составила 2,7% от суммарной стоимости заключенных контрактов по итогам этих процедур.

Наибольшее количество контрактов расторгается по соглашению сторон: в 2017 году 80,3% всех расторгаемых контрактов по сумме, в 2018 году 95% всех контрактов по количеству и 88% по сумме, в 2019 году – соответственно, 94% и 95% всех расторгнутых контрактов.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году увеличилось количество контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – 43 контракта или 6,1% от общего числа расторгнутых контрактов, на общую сумму 58,1 млн. руб. (4,7% от суммы расторгнутых контрактов). В 2018 году по данному основанию было расторгнуто 30 контрактов (4,8% от общего числа расторгнутых контрактов) на общую сумму 163,1 млн. руб. (11,9% от суммы расторгнутых контрактов).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что заказчики могли в ряде случаев не применять механизм расторжения контрактов в одностороннем порядке в случаях существенного нарушения

поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, неисполнения обязательств по контрактам. Тем самым создаются возможности для неприменения (применения не в полном объеме) мер ответственности к поставщикам за неисполнение, ненадлежащее исполнение контрактных обязательств, невключения информации о таких поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Свыше 90% расторгнутых контрактов в 2019 году приходилось на контракты, заключенные по результатам электронных аукционов.

Таким образом, по итогам 2019 года 43 процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 58,1 млн. руб. (по цене контрактов) могут быть признаны неэффективными. Контракты, заключенные по результатам указанных процедур, расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке, что свидетельствует о том, что проведение этих процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить государственные контракты в полном объеме.

Показатели конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2018-2019 годы представлены в Таблице №4.

Таблица №4

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2018-2019 годах*

Показатель	Общее количество поданных заявок, ед		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	35 844	41 541	2,5	2,8	26 076	28 860	1,8	1,9
конкурсы	939	1 817	2,2	4,9	460	740	1,1	2,0
электронные аукционы	30 226	37 894	2,6	2,7	21 203	26 384	1,8	1,9
запросы котировок	4 665	1 815	1,9	3,0	4 401	1 729	1,8	2,8
запросы предложений	14	15	1,6	1,2	12	7	1,3	0,5

* по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Ленинградской области.

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2019 году незначительно увеличилось по сравнению с 2018 годом в целом, составив 2,8 заявок против 2,5 в 2018

году, а также по основным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рост показателя в 2019 году отмечается по итогам конкурсных процедур (в 2,2 раза) и запросов котировок (в 1,6 раза).

Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) составило 1,9 заявок (в 2018 году - 1,8 заявок).

Обращает внимание, что в среднем по итогам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) допущено около 70% всех поданных заявок, по итогам конкурсов лишь около 40% поданных заявок.

Следует также отметить, что показатели конкурентности закупок за последние годы существенно не изменяются, значимого роста этих показателей не отмечается.

По итогам 1 полугодия 2020 года общее количество закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области, сократилось на 2,5%, при этом объемы закупок в стоимостном выражении увеличились на 66,2% по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. Всего размещено 20,4 тыс. закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области на общую сумму 26 867,8 млн. руб.

Объемы конкурентных закупок в стоимостном выражении выросли в 1,5 раза, составив 20 332,9 млн. руб., объемы закупок (по сумме) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) выросли почти в 3 раза и составили 6 534,9 млн. руб.

В структуре закупок на закупки, размещенные конкурентными способами, по-прежнему приходилось около трети от общего количества закупок (30,1%), однако, по сумме доля конкурентных закупок меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года: 75,7% в 1 полугодии 2020 года, 85,4% в 1 полугодии 2019 года.

На закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 1 полугодии 2020 года приходилось 69,9% от общего количества всех закупок товаров, работ, услуг государственных заказчиков Ленинградской области и 24,3% от общей стоимости закупок.

Закупки малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составили 79,4% по количеству и 13,7% по сумме всех закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом в электронном виде было осуществлено 64,0% закупок малого объема на сумму, составляющую 68,7% от общей стоимости закупок малого объема.

Структура закупок по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 1 полугодии 2020 года: на электронные аукционы приходилось – 67,4% от всего стоимостного объема закупок, на конкурсы – 7,6%, на закупки у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) - 24,3%, на запросы предложений - 0,5%, на запросы котировок - 0,1%.

В 1 полугодии 2020 года выросли объемы закупок (по сумме), осуществляемых заказчиками путем конкурсов – в 1,9 раза, электронных аукционов – на 42,8%. Одновременно уменьшилась сумма закупок, осуществленных путем проведения запросов котировок, – на 39,5%.

В структуре закупок (по сумме) при увеличении доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (в 1 полугодии 2019 года – 14,6%, 1 полугодии 2020 года - 24,3%) несколько снизилась доля закупок, осуществленных путем электронных аукционов (в 1 полугодии 2019 года – 78,3%, 1 полугодии 2020 года – 67,4%).

В 3,9 тыс. процедурах на сумму, оценочно, 4 172,7 млн. руб. было установлено ограничение, согласно которому участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, что составило 66,5% по количеству и 21,8% по сумме завершенных конкурентных процедур.

Требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчика, соисполнителя из числа СМП и СОНО установлено в 85 процедурах (1,4%), объявленных на общую сумму 5 975,6 млн. руб. (31,2% по сумме).

Объемы закупок (по сумме), размещенные заказчиками среди СМП и СОНО, в 1 полугодии 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 15,8%, закупок, размещенных с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО, - на 39%.

Таблица № 5

**Итоги конкурентных процедур определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2019 и 2020 годов**

Показатель	1 полугодие 2019 года				1 полугодие 2020 года			
	Количество, ед	%*	Объемы млн руб.	%*	Количество, ед.	%*	Объемы млн руб.	%*
Всего проведено конкурентных процедур закупок, из них:	6 616	100,0	13 804,4	100,0	6 130	100,0	20 332,9	100,0
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	3150	48,0	3 749,8	30,1	3 057	51,0	8 229,8	43,0
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	735	11,2	815,8	6,6	577	9,5	1 121,1	5,8
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на	2675	40,8	7 887,9	63,3	2 372	39,5	9 789,8	51,1

Показатель	1 полугодие 2019 года				1 полугодие 2020 года			
	Количество, ед	%*	Объемы млн. руб	%*	Количество, ед.	%*	Объемы млн. руб.	%*
основании п п 24-25.3 ч 1 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным участником)								

* показатели удельного веса рассчитаны от общего количества и суммы завершённых конкурентных процедур (без учета отменённых процедур и процедур, по которым ещё не заключены контракты)

В 1 полугодии 2020 года 51% всех завершённых конкурентных процедур были признаны состоявшимися и привели к заключению контрактов (договоров). Признаны несостоявшимися 39,5% от общего количества завершённых конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (единственными участниками процедур).

Доля состоявшихся конкурентных процедур (по сумме) повысилась по сравнению с 1 полугодием прошлого года – с 30,1% до 43% при одновременном снижении доли несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственными участниками этих процедур, - с 63,3% до 51,1%.

Основной причиной (основанием) для признания конкурентных процедур несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в этих процедурах, признанной соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе (76,3% по количеству и 60,8% по сумме от всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контрактов).

Из 577 несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов, в 86,3% от общего количества этих процедур не было подано ни одной заявки.

В 1 полугодии 2020 года государственными заказчиками Ленинградской области заключено 20,9 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 22 893,1 млн. руб. Количество заключённых государственных контрактов (договоров) сократилось на 2,1%, их суммарная цена выросла на 10,3%.

83% от общего количества и 75,4% от общей суммы государственных контрактов (договоров) заключено с единственными участниками конкурентных процедур и единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Рост доли контрактов (договоров) (по сумме), заключённых с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур может быть обусловлен общим увеличением числа «крупных» закупок, на участие в которых приходит, как правило, один поставщик (подрядчик, исполнитель).

Таблица №6

**Сведения о заключении государственных контрактов (договоров) по
итогам размещения закупок товаров, работ, услуг
в 1 полугодии 2019 и 2020 годов**

Показатель	1 полугодие 2019 года				1 полугодие 2020 года			
	Количество, ед.	%	Объемы млн. руб	%	Количество, ед.	%	Объемы млн. руб	%
Всего заключено государственных контрактов (договоров), из них:	21 402	100,0	20 763,9	100,0	20 952	100,0	22 893,1	100,0
заключены по итогам состоявшихся конкурентных процедур	4 665	21,8	13 792,3	66,4	3 545	16,9	5 618,5	24,5
заключены с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур	2 437	11,4	4 606,3	22,2	3 151	15,0	10 739,8	46,9
заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по итогам закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	14 300	66,8	2 365,3	11,4	14 256	68,0	6 534,8	28,5

В количественном отношении преобладали контракты (договоры), заключенные с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в соответствии с ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, - 68,0% от общего числа государственных контрактов (договоров). Их доля в суммарной стоимости государственных контрактов (договоров) составила 28,5%.

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 1 полугодии 2020 года заказчиками в качестве основания для заключения контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) чаще применялся п. 9 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – «осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи».

По данному основанию заключено 35,8% от общего количества и 55,7% от общей суммы контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В 1 полугодии 2020 года тенденция роста количества расторгнутых контрактов сохранилась: расторгнуто 175 контрактов на общую сумму 169,1 млн. руб. (2,6% от общего количества контрактов, заключенных по

итогам конкурентных процедур, с долей от стоимости этих контрактов 1%).

Количество расторгнутых контрактов увеличилось по сравнению с 1 полугодием 2019 года в 1,8 раза, их суммарная стоимость – в 2,8 раза.

3. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок в Ленинградской области за 2019 год и 9 месяцев 2020 года

Сведения о результатах деятельности органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в соответствии с полномочиями указанных органов приведены в Таблице №7.

Таблица № 7

Информация о мерах, принятых по результатам контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2019 году

Показатель	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области	Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области	Контрольно- ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области
Общее количество проверок (плановых и внеплановых), ед.	-	9*	17
Общее количество рассмотренных жалоб, ед.	1334	-	-
Доля обоснованных жалоб, %	31,0	-	-
Общее количество выданных предписаний, ед.	355	5	0**
Количество и сумма выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, кол-во, ед /тыс. руб	470 / -	56 / 10 400,4	- / - ***
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, ед.	213	1	39
Сумма наложенных административных штрафов, тыс руб.	2 241,0	20,0	422,0

* проверено субъектов контроля;

** предписания не выдавались в связи с заключением контрактов;

*** данные о количестве нарушений контрольным органом не представлены.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (письма от 15.04.2020 № 03/616, от 11.11.2020 № 03/2627/1) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществлялся в форме рассмотрения жалоб юридических, физических лиц (в т.ч. участников закупок) на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2019 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – УФАС по Ленинградской области) поступило 1736 жалоб на действия заказчиков при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, что на 17,3% больше, чем в 2018 году.

По сравнению с 2018 годом на 27% увеличилось общее количество жалоб, признанных обоснованными, в т.ч. частично обоснованными (с 329 до 418), и их доля в общем числе рассмотренных жалоб (с 27,0% до 31,3%).

Более половины поступивших в 2019 году в контрольный орган жалоб (53,6%) – это жалобы на действия муниципальных заказчиков Ленинградской области (931 жалоба). На действия государственных заказчиков Ленинградской области приходилось 38% всех поступивших жалоб.

Всего в 2019 году на действия государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области поступило 1590 жалоб, что на 14,1% больше, чем в 2018 году.

Из общего числа рассмотренных жалоб на действия указанной категории заказчиков признаны обоснованными (в т.ч. частично обоснованными) 384 жалобы или 31% от общего числа рассмотренных жалоб.

При этом процент обоснованных жалоб по жалобам на действия муниципальных заказчиков выше, чем по жалобам на действия государственных заказчиков Ленинградской области, - соответственно, 37% и 21,5%.

В результате рассмотрения контрольным органом в сфере закупок жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб выявлено 470 закупок с нарушениями, число нарушений при осуществлении закупок составило 470 (в 2018 году - 347 закупок с нарушениями, число нарушений при их осуществлении – 354).

Количество выявленных в 2019 году с нарушениями закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области составило 431, число нарушений при осуществлении этих закупок – 431.

В числе выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в закупках государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области преобладали нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок, – 198 нарушений или 46% от общего числа выявленных нарушений, и нарушения порядка отбора участников закупок – 185 нарушений (43%). Нарушения в части неразмещения информации и (или) документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе, составили 6% (25 нарушений).

По результатам рассмотрения жалоб на действия государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области выдано 325

предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, что составило 26,1% от общего числа рассмотренных жалоб и 84,6% от числа жалоб, признанных обоснованными.

Вынесено 213 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2018 году – 211 постановлений), из них отменены судами - 14 постановлений на сумму 240,0 тыс. руб.

Сумма наложенных административных штрафов составила 2241,0 тыс. руб. (в 2018 году – 5729,0 тыс. руб.), уплачено в федеральный бюджет штрафов на общую сумму 1217,0 тыс. руб. (в 2018 году – 1266,0 тыс. руб.).

В 2019 году количество поступивших в УФАС по Ленинградской области обращений от заказчиков Ленинградской области о включении сведений о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков увеличилось по сравнению с предыдущим годом в 2,5 раза.

По результатам рассмотрения 358 обращений заказчиков (в 2018 году – 141 обращение) принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков по 108 организациям (в 2018 году – 62 организациям), из них: поставщикам (подрядчикам, исполнителям), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, – 78 (в 2018 году - 35), участникам закупок, уклонившимся от заключения контрактов, – 30 (в 2018 - 27).

В январе-сентябре 2020 года в УФАС по Ленинградской области поступило 605 жалоб на действия государственных заказчиков Ленинградской области и 1608 жалоб на действия муниципальных заказчиков.

Признано обоснованными, в т.ч. частично обоснованными, 17,7% от общего числа жалоб на действия государственных заказчиков и 35,3% жалоб на действия муниципальных заказчиков.

Количество закупок государственных заказчиков, при осуществлении которых были выявлены нарушения по результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб (количество выявленных нарушений) составило - 131, закупок муниципальных заказчиков – 749.

Среди государственных заказчиков преобладали нарушения в части неразмещения информации и (или) документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе, - 74% от общего числа нарушений (97 нарушений).

Нарушения порядка отбора участников закупок составили 17,6% (23 нарушения), нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок, - 8,4% от общего числа выявленных нарушений (11 нарушений).

Среди муниципальных заказчиков значительно больший процент, чем у государственных заказчиков, составляли нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок, - 53,7% от общего числа выявленных нарушений (402 нарушения).

Нарушения в части неразмещения информации и (или) документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе, составили 40,5% от общего числа нарушений (303 нарушения), нарушения порядка отбора участников закупок – 4,5% (34 нарушения), нарушения порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок - 1,3% (10 нарушений).

По результатам рассмотрения жалоб выдано 81 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе государственным заказчикам и 507 предписаний муниципальным заказчикам, что составило, соответственно, 13,4% и 31,5% от количества рассмотренных жалоб.

В январе-сентябре 2020 года вынесено 70 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них одно на сумму 20,0 тыс. руб. отменено судом. Сумма наложенных административных штрафов составила 353,4 тыс. руб., уплачено в федеральный бюджет штрафов на общую сумму 289,7 тыс. руб.

В январе-сентябре 2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило 241 обращение от заказчиков Ленинградской области о включении сведений о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков по 93 организациям, из них: поставщикам (подрядчикам, исполнителям), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта, – 80, участникам закупок, уклонившихся от заключения контрактов, – 13.

По результатам контроля УФАС по Ленинградской области за соблюдением законодательства о контрактной системе на территории Ленинградской области обращалось внимание на следующие нарушения законодательства о контрактной системе, приводящие к ограничению числа участников закупок и недобросовестной конкуренции:

- установление избыточных требований к характеристикам описания объекта закупки, которые могут быть известны только по результатам испытаний;

- определение характеристик объектов закупки без использования показателей и характеристик, установленных в соответствии с

законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации;

- установление при описании объекта закупки требований к показателям, которые не позволяют однозначно определить товар, необходимый заказчику;

- установление требований о предоставлении участниками закупок документов, наличие которых в соответствии с законодательством не является обязательным;

- несоответствие технических характеристик товара в заявке участника закупки характеристикам в техническом задании;

- установление в документации о закупках ненадлежащей инструкции по заполнению заявок совместно с установлением избыточных требований к товарам, работам, услугам, составляющим объект закупки;

- создание непрозрачных, дискриминационных критериев при оценке заявок участников конкурсных процедур по нестоимостным критериям, приводящее к произвольному начислению баллов.

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (письмо от 08.04.2020 № 02-13-209/2020) в 2019 году проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг проведены в отношении 9-ти заказчиков, по результатам которых выявлено 56 нарушений на общую сумму 10 400,4 тыс. руб.

От общего числа выявленных нарушений 32% составили нарушения в части несоответствия поставленного товара, результатов выполненной работы (оказанной услуги) условиям контракта (18 нарушений на общую сумму 9 957,7 тыс. руб.).

По результатам проведенных проверок выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2018 году – 2 предписания), 4 из которых исполнены.

Вынесено одно постановление о назначении административного наказания на сумму 20,0 тыс. руб., которое исполнено.

В 2019 году 10 нарушений на общую сумму 1 610,0 тыс. руб. устранено в ходе проведения проверок.

Восстановлено средств в бюджет по предписаниям на сумму 394,4 тыс. руб., в том числе по предписаниям прошлых лет - на сумму 67,4 тыс. руб.

В январе-сентябре 2020 года Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (письмо от 29.10.2020 №02-13-716/2020) проведены 3 проверки на предмет соблюдения требований законодательства о контрактной системе, выявлено нарушений на общую сумму 1 276,9 тыс. руб.

Основные выявленные нарушения:

- несоблюдение правил нормирования в сфере закупок;
- несоблюдение требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единицы товара, работы, услуги;
- несоблюдение требований к исполнению, изменению контракта, а также несоблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- несоответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

По результатам контрольных мероприятий выдано объектам контроля 3 представления об устранении нарушений на общую сумму 6 253,6 тыс. руб., из них одно представление исполнено. Возмещено в областной бюджет Ленинградской области 31,9 тыс. руб.

В ходе проверок объектами контроля устранено нарушений на общую сумму 77,9 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий вынесены 3 постановления о назначении административного наказания на общую сумму 60,0 тыс. руб. Постановления обжалуются в судебном порядке.

Материалы 3-х контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо от 15.04.2020 № 01-13-470/2020) в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2019 году проведено 17 проверок заказчиков (в 2018 году – 21 проверка). Установлены нарушения по результатам 14-ти проверок (в 2018 году – 18-ти проверок).

Наиболее характерными, выявляемыми нарушениями законодательства о контрактной системе являлись:

- нарушения порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 (5) статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в целях «ухода» от конкурентных процедур);
- нарушение правил описания объекта закупки;
- установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

- утверждение документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

- нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе.

Возбуждено 39 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц государственных и муниципальных заказчиков (в 2018 году – 42), вынесено 38 постановлений (в 2018 году – 41), общая сумма наложенных штрафов составила 422,0 тыс. руб. (в 2018 году – 359,0 тыс. руб.).

В бюджеты (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) поступило 132,0 тыс. руб., из них в областной бюджет – 77,0 тыс. руб., в бюджеты муниципальных образований – 55,0 тыс. руб.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области на постоянной основе проводится анализ информации органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области о количестве жалоб, поступивших в УФАС по Ленинградской области на закупки, осуществленные органами исполнительной власти Ленинградской области, подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления.

Как и в 2018 году, в 2019 году наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступило на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области. Количество обжалуемых закупочных процедур органов местного самоуправления по-прежнему остается на высоком уровне.

Из общего количества жалоб поступило жалоб на закупки органов местного самоуправления - 62%, закупки государственных учреждений Ленинградской области – 36%, закупки органов исполнительной власти Ленинградской области - 2% от общего числа жалоб.

Соответственно, в структуре обоснованных жалоб наибольшую долю составили жалобы на закупки органов местного самоуправления (70%). На закупки государственных учреждений приходилось 29,4% от общего количества обоснованных жалоб.

В целом наименьший процент обоснованных жалоб - на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области – 8,7% от общего количества поступивших жалоб на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области.

Доля обоснованных жалоб на закупки государственных учреждений Ленинградской области составила 24,1% от общего числа жалоб на закупки указанной категории заказчиков; соответственно, на закупки органов местного самоуправления Ленинградской области – 33,7%.

В январе-сентябре 2020 года Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо от 11.11.2020 №01-13-1693/2020) проведено 17 проверок заказчиков, из них 7 внеплановых

проверок на основании обращений о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По результатам проведения контрольных мероприятий установлены следующие нарушения:

- порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- утверждение документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе;
- сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации (документов), размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе;
- порядка разъяснения положений документации о проведении электронного аукциона;
- признание заявки участника, подлежащей отклонению, соответствующей документации о закупке.

По результатам проверок предписания не выдавались в связи с тем, что на момент проведения проверок контракты были заключены.

Для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в январе-сентябре 2020 года в Комитет направлены 8 материалов проверок ведомственного контроля в сфере закупок и 27 материалов проверок муниципального контроля.

По результатам контрольной деятельности и рассмотрения материалов проверок ведомственного и муниципального контроля возбуждено 49 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц государственных и муниципальных заказчиков, вынесено 46 постановлений, общая сумма штрафа – 521,0 тыс. руб. (из них в областной бюджет – 158,0 тыс. руб., бюджеты муниципальных образований – 363,0 тыс. руб.)

В 1 полугодии 2020 года в УФАС по Ленинградской области поступило 966 жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области, из них обоснованных – 221 (23%), в том числе на закупки органов местного самоуправления – 163, государственных учреждений – 58. Обоснованные жалобы на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области отсутствуют.

Наблюдается положительная динамика снижения числа обоснованных жалоб и выданных предписаний органам исполнительной власти Ленинградской области и их подведомственным учреждениям, свидетельствующая о повышении качества подготовки закупочной документации и проведения закупочных процедур.

В сравнении со 2 полугодием 2019 года доля обоснованных жалоб на закупки государственных учреждений сократилась с 26% до 18%, количество выданных государственным учреждениям предписаний об устранении нарушений в документации о закупке, отмене протоколов, - с 58 до 46.

Доля обоснованных жалоб на закупки государственных учреждений по таким основаниям, как ограничение участников закупки, отказ в допуске заявки в случае, не предусмотренном законодательством о контрактной системе, в сравнении со 2 полугодием 2019 года сократилась с 50% до 10%.

В то же время существенно увеличилось количество обоснованных жалоб на закупки органов местного самоуправления – с 118 до 163, количество предписаний, выданных муниципальным заказчикам, - с 90 до 167.

По результатам выданных УФАС по Ленинградской области предписаний отменено 6 закупок муниципальных заказчиков.

В целях профилактики правонарушений в сфере закупок Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области в адрес руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области, глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области направлены информационные письма, обзоры о наиболее распространенных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, практике обжалования решений федерального антимонопольного органа, результатах муниципального контроля в сфере закупок.

4. Обобщение и анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2019 год и 1 полугодие 2020 года, в рамках которых проведены проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона №44-ФЗ, осуществлялась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в программы которых включались вопросы проверки соблюдения заказчиками Ленинградской области требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, оценки результатов и достижения целей осуществления закупок.

В 2019 году проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок проведены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках 9-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверены закупки 37-ми заказчиков Ленинградской области, в том числе 28-ми государственных заказчиков и 9-ти муниципальных заказчиков.

Среди проверенных государственных заказчиков Ленинградской области: ГУП «Водоканал Ленинградской области», ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», ГКУ ЛО «Ленинградская

областная противопожарно-спасательная служба», ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница», АОУ ВО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий», ГКОУ ЛО «Приморская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы», ГКОУ ЛО «Назийский центр социальной адаптации», ГКОУ ЛО «Лужская школа-интернат», ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк» и другие; муниципальных заказчиков: администрация муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области, администрация муниципального образования «Бокситогорский муниципальный район» Ленинградской области, МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа №3» и другие.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе проведены в 2019 году в отношении 215 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 4 593,2 млн. руб. Нарушения установлены в 131-й закупке (60,9% от общего числа проверенных закупок), осуществленных на общую сумму 3 646,3 млн. руб.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 231 нарушение законодательства о контрактной системе, из них финансовых нарушений – 50 на общую сумму 64 836,07 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе среди проверенных в 2019 году государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- нарушения при нормировании в сфере закупок - 77 нарушений или 33,3% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения требований ч. 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в необоснованном сокращении числа участников закупки путем разделения предмета одного контракта на несколько отдельных с проведением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным п.п. 4, 5 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключение контрактов с нарушением требований ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 46 нарушений или 19,9% от общего количества выявленных нарушений;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) - 39 нарушений или 16,9% от общего количества выявленных нарушений;

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию – 20 нарушений или 8,7% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком - 16 нарушений или 6,9% от общего количества выявленных нарушений;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, - 13 нарушений или 5,6% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора) - 8 нарушений или 3,5% от общего количества выявленных нарушений.

В суммовом выражении наибольший объем нарушений приходился на нарушения в части приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров): 39 нарушений на общую сумму 33,4 млн. руб. (51,5% от общей суммы выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок), и внесения изменений в контракты (договоры) с нарушением требований, установленных законодательством (13 нарушений на общую сумму 27,3 млн. руб., 42,2% от общей суммы выявленных нарушений).

Наибольшее количество выявленных нарушений при нормировании в сфере закупок обусловлено проведением в 2019 году тематического экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», в рамках которого рассмотрен вопрос «Проверка и анализ соблюдения требований правовых актов о нормировании при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (на выборочной основе)».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в нарушение статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 21 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 №531, а также соответствующих правовых актов органов исполнительной власти Ленинградской области о нормировании, Управлением делами Правительства Ленинградской области, государственными казенными, бюджетными учреждениями Ленинградской области в ряде случаев не соблюдались установленные в соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ требования к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) при планировании и (или) осуществлении закупок.

Превышение предельных цен приобретения отдельных видов товаров, утвержденных соответствующими правовыми актами органов

исполнительной власти Ленинградской области, установлено при осуществлении проверенными подведомственными учреждениями закупок товаров (работ, услуг) по объектам закупок «Легковой автомобиль», «Принтер», «Системный блок», «МФУ», «Тонер-картридж» и другим; несоблюдение требований к потребительским свойствам и иным характеристикам отдельных видов товаров, работ, услуг, установленных соответствующим правовым актом органа исполнительной власти Ленинградской области, - по объектам «Легковой автомобиль», «Компьютер персональный настольный (моноблок)», «Компьютер (системный блок)».

Нарушения ч. 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, выразившиеся в приемке и оплате работ, не соответствующих условиям контракта, а также фактически не выполненных работ, установлены в ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница», администрации муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области, МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа №3», МБОУ «Рождественская средняя общеобразовательная школа».

Распространенными нарушениями среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков являлись нарушения ч. 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в части изменения существенных условий контрактов (договоров) в ходе их исполнения: продление сроков выполнения работ, внесение изменений в проектную документацию (изменение предмета контракта), включение в дополнительные соглашения к контрактам видов и объемов работ, ранее отсутствовавших в сметной документации (ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», ГУП «Водоканал Ленинградской области», ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница», АОУ ВО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий», администрация муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области).

В некоторых проверенных государственных и муниципальных учреждениях установлены нарушения ч. 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в части непредставления либо несвоевременного представления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (ГКУ ЛО «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба», ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа №3»).

Нарушения ч. 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетов, содержащих информацию об исполнении контрактов (результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре,

выполненной работе или об оказанной услуге) установлены в отдельных государственных и муниципальных учреждениях.

Выявлены нарушения ч. 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 1 546,3 тыс. руб., выразившиеся в неприменении заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях несвоевременного (ненадлежащего) исполнения обязательств, предусмотренных контрактами (ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница»); нарушения ч. 1 статьи 31, ч. 7 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ при допуске участника закупки к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница»); нарушения ч. 3 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, выразившиеся в отсутствии обеспечения исполнения контракта (путем предоставления банковской гарантии или внесения денежных средств на счет заказчика) на весь период исполнения контрактов (ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», администрация муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области).

При обосновании и определении начальной (максимальной) цены контрактов некоторыми государственными и муниципальными заказчиками допускались нарушения ч. 9 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ (определение Н(М)ЦК на капитальный ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства в отсутствие проектной документации).

В 2019 году по результатам проведения контрольных мероприятий в адрес объектов контроля внесено 6 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, пресечению и предупреждению нарушений в сфере закупок.

По итогам исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, внесенных в органы государственной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления, проверяемые учреждения по результатам проведения контрольных мероприятий, а также реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты объектами контроля приняты соответствующие меры.

Материалы одного контрольного мероприятия, содержащие факты нарушения законодательства о контрактной системе, направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В 1 полугодии 2020 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены отчеты по результатам двух контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялась проверка соблюдения объектами контроля законодательства о контрактной системе в сфере закупок, оценка результатов и достижения целей осуществления закупок.

В ходе контрольных мероприятий проверена закупочная деятельность двух государственных заказчиков Ленинградской области: ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» и ЛОГКУ «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды».

Проверено на соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок 57 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 984,3 млн. руб.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены в 17-ти проверенных закупках (29,8% от общего количества закупок), осуществленных на общую сумму 943,2 млн. руб.

По результатам завершенных в 1 полугодии 2020 года контрольных мероприятий установлено 43 нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, из них 12 финансовых нарушений на общую сумму 31,5 млн. руб.

Выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе у проверенных государственных заказчиков Ленинградской области:

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, – 14 нарушений или 32,6% от общего количества выявленных нарушений;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, – 8 нарушений или 18,6% от общего количества выявленных нарушений;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) – 7 нарушений или 16,3% от общего количества выявленных нарушений;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 6 нарушений или 14% от общего количества выявленных нарушений.

Среди других выявленных нарушений: не включение в контракт (договор) обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок; нарушение условий реализации контракта (договора); несоблюдение требований к содержанию документации о закупке; нарушение порядка утверждения плана закупок, плана-графика закупок; несоответствие предоставленного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения гарантийных обязательств требованиям, установленным законодательством о

контрактной системе в сфере закупок; нарушение установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок порядка приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) (документ о приемке подписан заказчиком до предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств).

В 1 полугодии 2020 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялась проверка соблюдения объектами контроля законодательства о контрактной системе в сфере закупок, оценка результатов и достижения целей осуществления закупок, направлено 2 представления в адрес объектов контроля для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Основными причинами выявляемых нарушений и недостатков при осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, как и в предыдущие годы, являлись:

недостатки системы управления контрактами, в том числе недостаточный контроль со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), а также ведомственный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за организацией и осуществлением закупок подведомственными заказчиками, формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

недостаточный уровень профессиональной подготовки в сфере закупок лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок;

сложность законодательства о контрактной системе в сфере закупок, неоднозначность трактования его отдельных норм, создающие трудности при применении Федерального закона №44-ФЗ;

не проведение должностными лицами заказчиков, уполномоченными на осуществление закупок, своевременного мониторинга изменений законодательства о контрактной системе.

5. Проверка и анализ организации и осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в отношении подведомственных заказчиков за период 2018-2019 гг. и 9 месяцев 2020 года (на выборочной основе)

Одним из видов контроля в сфере закупок, предусмотренным Федеральным законом №44-ФЗ, является ведомственный контроль в сфере закупок.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона №44-ФЗ ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок осуществляется государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574 (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574) и устанавливает правила осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области (органами ведомственного контроля) ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее также - ведомственный контроль в сфере закупок) в отношении подведомственных им заказчиков.

Согласно п.п. 4, 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574, ведомственный контроль в сфере закупок осуществляется органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с регламентами, утверждаемыми правовыми актами органов ведомственного контроля, а также годовыми планами проверок, утверждаемыми руководителями органов ведомственного контроля или иными лицами, уполномоченными руководителями органов ведомственного контроля.

По итогам первого полугодия, 9 месяцев и года органами ведомственного контроля в соответствии с Порядком составления отчетности о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденным приказом Комитета государственного финансового контроля Ленинградской области от 30.06.2017 №3, составляется отчетность о результатах ведомственного контроля в сфере закупок, которая представляется в Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области.

Количество органов исполнительной власти Ленинградской области, которым надлежало в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2 постановления Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области» осуществлять ведомственный контроль в сфере закупок (количество органов ведомственного контроля), составляло в 2018, 2019 годах – 30 органов

исполнительной власти Ленинградской области, в 2020 году – 29 органов исполнительной власти Ленинградской области.

Фактически осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок: в 2018 году - 24 органа исполнительной власти Ленинградской области, в 2019 году - 24 органа исполнительной власти Ленинградской области. Утвердили планы проверок ведомственного контроля на 2020 год все 29 органов исполнительной власти Ленинградской области, в ведении которых находились подведомственные заказчики, осуществлявшие закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Комитетом по печати Ленинградской области (в 2018 году - Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области) ведомственный контроль в сфере закупок в 2018, 2019 годах и в январе-сентябре 2020 года не осуществлялся по причине того, что подведомственные ему организации не осуществляли закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, так как находились в стадии ликвидации и не вели финансово-хозяйственной деятельности. По состоянию на 01.10.2020 у Комитета отсутствуют подведомственные организации. Соответствующие изменения в Положение о Комитете по печати Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15.04.2016 № 105, внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2020 № 646.

В нарушение статьи 100 Федерального закона №44-ФЗ, п. 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области» в 2018 году не осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок следующие органы исполнительной власти Ленинградской области:

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области;

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области;

Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области;

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области;

Архивное управление Ленинградской области.

В ведении Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области в 2018 году имелись подведомственные организации (заказчики), которыми осуществлялись

закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. При этом, в нарушение п. 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574, планы проверок на 2018 год вышеуказанными органами исполнительной власти Ленинградской области не утверждались.

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области, в нарушение п. 2.2 постановления Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области», по состоянию на 31.12.2018 не были также приняты правовые акты, утверждающие регламенты проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

Соответствующие правовые акты были приняты в 2019 году. Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области Регламент осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области утвержден распоряжением Комитета от 28.05.2019 № 101.

Комитетом градостроительной политики Ленинградской области Регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области утвержден распоряжением Комитета от 26.06.2019 № 190.

Согласно отчету Архивного управления Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2018 год, Архивным управлением Ленинградской области предусматривалось проведение в 2018 году одной плановой проверки в отношении подведомственного заказчика, фактически проверка не была проведена.

В нарушение п. 2.2 постановления Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области» Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом ведомственный контроль в сфере закупок в 2018 году осуществлялся в отсутствие регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок. Правовой акт, утверждающий соответствующий регламент, по состоянию на 31.12.2018 принят не был. Регламент проведения Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области утвержден распоряжением Леноблкомимущества от 12.03.2019 №227.

В нарушение статьи 100 Федерального закона №44-ФЗ, п. 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области» в 2019 году не осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок следующие органы исполнительной власти Ленинградской области:

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (также и в 2018 году);

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области (также и в 2018 году);

Комитет градостроительной политики Ленинградской области (также и в 2018 году - Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области);

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области;

Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области.

В нарушение п. 8 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, планы проверок на 2019 год Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитетом градостроительной политики Ленинградской области, Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области не утверждались.

Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области план проверок ведомственного контроля на 2019 год был утвержден (распоряжение Комитета от 18.12.2018 №433-р) в отношении подведомственных заказчиков, осуществлявших закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ: Государственного автономного учреждения Ленинградской области «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области», Государственного автономного учреждения Ленинградской области «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области», Государственного автономного учреждения Ленинградской области «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту, фристайлу».

Подведомственные заказчики, осуществлявшие закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, например, Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Центр олимпийской подготовки по водным видам спорта», в план проверок на 2019 год включены не были.

Таким образом, предмет ведомственного контроля - контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, при

проведении проверок отсутствовал, фактически ведомственный контроль в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, Комитетом не осуществлялся.

Органами ведомственного контроля в рассматриваемом периоде не всегда соблюдались требования п.п. 8, 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, установленные к сроку утверждения планов проверок ведомственного контроля и размещению указанных планов на официальных сайтах органов ведомственного контроля в сети «Интернет».

С нарушением установленного срока, а именно, позднее 25 декабря года, предшествующего году, в котором планируется проведение плановых проверок, утвердили планы проверок ведомственного контроля на 2020 год Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (утвержден распоряжением Комитета от 30.12.2019 № 4017), Комитет по молодежной политике Ленинградской области (утвержден распоряжением Комитета от 30.12.2019 №Р-255/2019).

В нарушение п. 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, некоторыми органами исполнительной власти Ленинградской области не размещались на своих официальных сайтах в сети «Интернет» планы проверок ведомственного контроля.

Например, Архивным управлением Ленинградской области не размещен план проверок ведомственного контроля на 2020 год (вместо плана на 2020 год размещен план проведения аудиторских мероприятий на 2020 год).

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области не размещен план проверок на 2019 год.

Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области не размещены планы проверок на 2018 год и на 2019 год (вместо плана на 2019 год размещен план проведения внутреннего финансового аудита на 2019 год).

Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области не размещен план проверок на 2018 год.

Планы проверок ведомственного контроля на 2018, 2019 и 2020 годы Управления делами Правительства Ленинградской области не содержат информацию о сроках проведения проверок (в графе «Сроки проведения проверки» указана информация о продолжительности проведения проверки).

В целях оценки результативности ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в

рассматриваемом периоде проведен анализ основных показателей ведомственного контроля, значения которых определены на основании представленных Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (письма от 30.07.2020 №02-13-476/2020, от 02.11.2020 №02-13-730/2020) отчетов и сводных отчетов органов исполнительной власти Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2018 год, 2019 год и 9 месяцев 2020 года, а также информации Контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области:

- исполнение органами ведомственного контроля планов проверок ведомственного контроля;
- степень охвата подведомственных заказчиков ведомственным контролем в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области;
- количество и структура выявляемых нарушений законодательства о контрактной системе по результатам проверок ведомственного контроля;
- результативность проверок ведомственного контроля: выявление нарушений законодательства о контрактной системе по результатам проверок ведомственного контроля, проверок контрольных органов в сфере закупок и иных органов; количество выявленных нарушений в расчете на одного подведомственного заказчика (одну проверку ведомственного контроля); разработка и утверждение по результатам проверок планов устранения выявленных нарушений, принятие мер по устранению выявленных нарушений; возбуждение дел об административных правонарушениях по материалам проверок ведомственного контроля.

Органами исполнительной власти Ленинградской области планы проверок ведомственного контроля были выполнены в 2018 году на 94% (было запланировано 50 плановых проверок в отношении подведомственных заказчиков, проведено 47 плановых проверок).

Тремя органами исполнительной власти Ленинградской области планы проверок на 2018 год в отношении подведомственных заказчиков не были выполнены: Управлением ветеринарии Ленинградской области (по плану проверок – 8, проведено – 7), Архивным управлением Ленинградской области (по плану проверок – 1, проведено – 0), Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (по плану проверок – 1, не окончена в 2018 году, проведена 1 внеплановая проверка).

В 2019 году планы проверок ведомственного контроля выполнены всеми органами ведомственного контроля, утвердившими такие планы (проведены все запланированные 62 проверки). Кроме того, 3 плановые проверки проведены Комитетом по физической культуре и спорту

Ленинградской области на предмет соблюдения подведомственными заказчиками требований Федерального закона №223-ФЗ.

По состоянию на 01.10.2020 планы проверок ведомственного контроля выполнены органами исполнительной власти Ленинградской области на 43%. Запланирована на 2020 год 61 плановая проверка в отношении подведомственных заказчиков, проведено в январе-сентябре 2020 года 26 плановых проверок. Остальные проверки (57%) запланированы на IV квартал 2020 года.

Кроме того, органами ведомственного контроля проведено в 2018 году 7 внеплановых проверок, в 2019 году - 5 внеплановых проверок, в январе-сентябре 2020 года - 6 внеплановых проверок.

Всего органами исполнительной власти Ленинградской области по результатам ведомственного контроля в сфере закупок проверено: в 2018 году 54 подведомственных заказчика или 21,3% от общего числа подведомственных заказчиков (253), в 2019 году - 66 подведомственных заказчиков или 26,5% от общего числа подведомственных заказчиков (249).

По сравнению с 2018 годом охват подведомственных заказчиков ведомственным контролем в сфере закупок увеличился в 2019 году на 22,2%.

На 2020 год органами ведомственного контроля запланированы проверки 61-го подведомственного заказчика, что составляет 24,8% от общего числа подведомственных заказчиков (246). В январе-сентябре 2020 года проведены проверки 32-ух подведомственных заказчиков.

Из 19-ти органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществлявших ведомственный контроль в сфере закупок в 2018 и 2019 годах, и имевших от 1 до 5 подведомственных заказчиков:

проверили всех (100%) подведомственных заказчиков – в 2018 году - 12 органов исполнительной власти Ленинградской области, в 2019 году - 14 органов исполнительной власти Ленинградской области;

проверили от 30 до 67% подведомственных заказчиков – в 2018 году - 7 органов исполнительной власти Ленинградской области, в 2019 году – 5 органов исполнительной власти Ленинградской области.

Среди 5-ти органов исполнительной власти Ленинградской области, имевших от 13 до 74 подведомственных заказчиков, охват подведомственных заказчиков ведомственным контролем составил:

в 2018 году - от 7,7% (Комитет по социальной защите населения Ленинградской области) до 53,8% (Управление ветеринарии Ленинградской области);

в 2019 году – от 7,0% (Комитет по здравоохранению Ленинградской области) до 53,8% (Управление ветеринарии Ленинградской области).

Например, в 2018 году Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области из 3-ех подведомственных государственных

казенных учреждений проверено одно учреждение, Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области - из 2-ух подведомственных государственных казенных учреждений проверено одно учреждение, Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – из 2-ух подведомственных (казенное и бюджетное) учреждений проверено одно бюджетное учреждение.

В 2019 году Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области из 2-ух подведомственных государственных казенных учреждений проверено одно учреждение, Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области – из 4-ех подведомственных государственных казенных учреждений проверены два учреждения, Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области – из 2-ух подведомственных (казенное и бюджетное) учреждений проверено одно бюджетное учреждение.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Управлением ветеринарии Ленинградской области, имевшими соответственно, 74, 64 и 13 подведомственных организаций, проверено в 2018 году по 7 подведомственных организаций.

В 2019 году наибольшее количество подведомственных заказчиков проверено также органами исполнительной власти Ленинградской области, имевшими наибольшее общее количество подведомственных организаций: Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области проверено 16 заказчиков (всего подведомственных организаций – 39), Управлением ветеринарии Ленинградской области – 7 заказчиков (всего – 13), Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области - 6 заказчиков (всего – 74), Комитетом по культуре Ленинградской области - 5 заказчиков (всего – 18), Комитетом по здравоохранению Ленинградской области - 4 заказчика (всего – 57).

Таким образом, не всеми органами исполнительной власти Ленинградской области, имеющими небольшое количество (не более 5-ти) подведомственных заказчиков, обеспечивался полный охват подведомственных заказчиков ведомственным контролем в сфере закупок.

Из 24-ех органов ведомственного контроля, имевших в 2020 году от 1 до 6-ти подведомственных заказчиков, запланировали на 2020 год проведение проверок всех подведомственных заказчиков 16 органов ведомственного контроля. 8 органов ведомственного контроля запланировали проверить в 2020 году от 20% (Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области) до 67% (Управление делами Правительства Ленинградской области) от общего количества подведомственных заказчиков.

Для более корректного анализа степени охвата подведомственных заказчиков ведомственным контролем, данный показатель следует

рассчитывать от количества подведомственных заказчиков, подлежащих ведомственному контролю, т.е. осуществлявших в отчетном периоде закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. Следует отметить, что сведения о количестве подведомственных органу исполнительной власти Ленинградской области заказчиков, осуществлявших закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, формой отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденной приказом Комитета государственного финансового контроля Ленинградской области от 30.06.2017 № 3, не предусмотрены.

По результатам ведомственного контроля в сфере закупок в 2018-2019 годах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены:

в 2018 году - у 29 подведомственных заказчиков, что составило 54% от общего количества проверенных подведомственных заказчиков,

в 2019 году – у 38 подведомственных заказчиков или 58% от общего количества проверенных заказчиков.

В январе-сентябре 2020 года нарушения выявлены у 69% от общего количества проверенных подведомственных заказчиков (у 22-ух заказчиков).

В 2018 году почти половина органов исполнительной власти Ленинградской области (11 из 24), осуществлявших ведомственный контроль в сфере закупок, по результатам проверок ведомственного контроля нарушения не выявили.

В 2019 году не выявили нарушения треть органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществлявших ведомственный контроль в сфере закупок (8 из 24).

В январе-сентябре 2020 года большинство органов исполнительной власти Ленинградской области, проводивших проверки ведомственного контроля, - 10 органов исполнительной власти из 13-ти, выявляли нарушения по результатам проверок.

Рассмотрение результатов проверок ведомственного контроля и проверок, проведенных Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области в отношении заказчиков, подведомственных органам исполнительной власти Ленинградской области, показало, что в рассматриваемом периоде некоторыми органами ведомственного контроля нарушения законодательства о контрактной системе у подведомственных заказчиков не выявлялись, в то время как контрольным органом в сфере закупок такие нарушения у тех же заказчиков были установлены.

Например, Комитетом Ленинградской области по туризму в ходе проверок ведомственного контроля в 2018 году и в 2019 году нарушения законодательства о контрактной системе Государственным бюджетным

учреждением Ленинградской области «Информационно-туристский центр» не установлены. Проверкой Контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области, проведенной в 2019 году, нарушения законодательства о контрактной системе у этого заказчика выявлены.

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области, Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в ходе проверок ведомственного контроля в 2018 году нарушения законодательства о контрактной системе, соответственно, Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства», не установлены. Проверкой Контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области, проведенной в 2018 году, нарушения законодательства о контрактной системе у этих заказчиков выявлены.

Количество нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по итогам ведомственного контроля, составило: в 2018 году - 327 на общую сумму 877 073,2 тыс. руб., в 2019 году - 594 на общую сумму 117 805,2 тыс. руб., в январе-сентябре 2020 года - 167 на общую сумму 3 588,2 тыс. руб. (Таблица №8).

Динамика общего числа выявленных в 2018-2019 годах нарушений законодательства о контрактной системе, количества и доли подведомственных заказчиков, у которых выявлены нарушения, обусловлена как увеличением количества проверенных подведомственных заказчиков, так и повышением выявляемости нарушений по результатам ведомственного контроля.

Показатель количества выявленных нарушений в расчете на одного проверенного подведомственного заказчика, у которого выявлены нарушения (т.е. на одну проверку ведомственного контроля, по итогам которой выявлены нарушения) составил: в 2018 году – 11 нарушений, в 2019 году – 15 нарушений.

В стоимостном выражении сумма одного выявленного нарушения составила: в 2018 году - 2 682,2 тыс. руб., в 2019 году – 198,3 тыс. руб., в январе-сентябре 2020 года – 21,5 тыс. руб.

Таким образом, при росте общего числа выявляемых нарушений больше выявляется малозначительных в стоимостном выражении нарушений.

В соответствии с п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, органами ведомственного контроля при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок осуществляется проверка соблюдения следующих требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

правил нормирования в сфере закупок;

правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

непревышения объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;

соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Как следует из данных, представленных в Таблице №8, доля нарушений, выявляемых органами ведомственного контроля по результатам проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренных п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, не столь значительна, как доля *иных* выявляемых нарушений: в 2018 году не превысила 17% от общего количества

выявляемых в ходе ведомственного контроля нарушений (55 нарушений), в 2019 году – 33% (195 нарушений), в январе-сентябре 2020 года – 14% (24 нарушения).

Таблица №8

Основные результаты ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2018-2019 годах, январе-сентябре 2020 года*

Наименование показателя	2018 год		2019 год		Январь-сентябрь 2020 года	
	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.	кол-во	сумма, тыс. руб.
Всего проверок по плану	50	-	65	-	61	-
Проведено плановых проверок	47	-	62**	-	26	-
Проведено внеплановых проверок	7	-	5	-	6	-
Количество подведомственных заказчиков	253	-	249	-	246	-
Количество проверенных подведомственных заказчиков	54	-	66**	-	32	-
Объем проверенных средств областного бюджета Ленинградской области	-	3 697 596,3	-	22 445 462,83	-	8 503 512,8
Всего выявлено нарушений, из них:	327	877 073,2	594	117 805,2	167	3 588,2
Нарушения по результатам проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок по вопросам, предусмотренным п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, в том числе в части:	55	867 736,3	195	95 105,1	24	1 782,9
соблюдения ограничений и	10	0,0	20	1 208,3	6	0,0

запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок						
соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок	0	0,0	5	415,1	0	0,0
соблюдения требований о нормировании в сфере закупок	0	0,0	3	53,4	1	0,0
правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	0	0,0	107	13 132,4	2	453,6
соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика	0	0,0	0	0,0	0	0,0
соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах закупок, планах-графиках закупок,	23	670,05	2	0,0	0	0,0

документации о закупках, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками						
предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта	0	0,0	3	0,0	1	0,0
соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	2	2 205,25	8	54 841,9	1	0,0
соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)	5	864 117,07	17	3 567,7	5	1 302,3
обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика	2	629,41	5	2 890,5	-	-

(подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта						
применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	5	23,75	8	76,8	5	26,94
соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта	1	1,90	8	520,3	2	0,0
своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги	7	88,86	9	18 398,8	1	0,0
соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки	0	0,0	0	0,0	0	0,0
<i>Иные выявленные нарушения</i>	272	9 336,89	399	22 700,1	143	1 805,3
Сведения о результатах реализации проведенных проверок:						

Количество планов устранения выявленных нарушений, направленных подведомственным заказчикам	7	-	9	-	13	-
Количество выполненных планов устранения выявленных нарушений	6	-	9	-	9	-
Сумма, подлежащая возмещению (восстановлению) в областной бюджет Ленинградской области	-	249,04	-	0,0	-	0,0
Сумма, возмещенная (восстановленная) в областной бюджет Ленинградской области	-	0,0	-	0,0	-	0,0
Количество материалов о выявленных фактах, содержащих признаки административного правонарушения, поступивших в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок***	2	-	11	-	8	-
Количество направленных обращений в правоохранительные органы в случае выявления в действиях (бездействии) подведомственных заказчиков признаков состава преступления	0	-	0	-	0	-
Количество обращений в судебные органы с исковыми заявлениями в соответствии с действующим законодательством	0	-	0	-	0	-

* сведения приведены на основании сводных отчетов органов исполнительной власти Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2018 год, 2019 год и 9 месяцев 2020 года;

** без учета проверок, проведенных Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области на предмет соблюдения требований Федерального закона №223-ФЗ;

*** по данным Контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области

Среди выявляемых нарушений данной группы в количественном отношении преобладали в рассматриваемом периоде нарушения в части:

правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (в 2019 году 90 из 107 нарушений этой группы приходилось на подведомственное учреждение Архивного управления Ленинградской области);

соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в документах, формируемых заказчиками при осуществлении закупок;

соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

При значительном объеме проверенных бюджетных средств (в 2018 году - 3 697,6 млн. руб., в 2019 году - 22 445,5 млн. руб., в январе-сентябре 2020 года - 8 503,5 млн. руб.) по результатам проверок 54 подведомственных заказчиков в 2018 году, 66 подведомственных заказчиков в 2019 году и 32 подведомственных заказчиков в январе-сентябре 2020 года выявлено в рассматриваемый период нарушений в части:

соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: в 2018 году - 1 нарушение на сумму 1,9 тыс. руб., в 2019 году - 8 нарушений на общую сумму 520,3 тыс. руб., в январе-сентябре 2020 года - 2 нарушения на сумму 0,0 тыс. руб.;

применения заказчиками мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта: в 2018 году - 5 нарушений на общую сумму 23,8 тыс. руб., в 2019 году - 8 нарушений на общую сумму 76,8 тыс. руб., в январе-сентябре 2020 года - 5 нарушений на общую сумму 26,9 тыс. руб.

Нарушения в части неприменения подведомственными заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов, по итогам ведомственного

контроля в 2018 году выявили 4 органа ведомственного контроля, в 2019 году 5 органов ведомственного контроля.

Вместе с тем, по результатам проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля Ленинградской области указанные нарушения фиксируются чаще.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам проверок государственных и муниципальных заказчиков выявлено нарушений в части приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров): в 2019 году - 39 нарушений на общую сумму 33,4 млн. руб. (17% от общего количества выявленных нарушений), в 2018 году - 36 нарушений на общую сумму 42,1 млн. руб. (8,2% от общего количества выявленных нарушений).

Нарушения ч. 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, выразившиеся в неприменении заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях несвоевременного (ненадлежащего) исполнения обязательств, предусмотренных контрактами, выявлены в 2019 году на общую сумму 1 546,3 тыс. руб.

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области по результатам проверок 9-ти заказчиков в 2019 году выявлено 18 нарушений на общую сумму 9,9 млн. руб. (около 30% от общего числа выявленных нарушений) в части несоответствия поставленных товаров, результатов выполненных работ (оказанных услуг) условиям контрактов.

Следует также отметить, что структура выявляемых нарушений в значительной мере зависит от перечня вопросов, являющихся предметом проверки.

Принимая во внимание то, что согласно статье 12 Федерального закона №44-ФЗ государственные органы, муниципальные органы, казенные учреждения при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок), а также в целях повышения эффективности ведомственного контроля, принятия по его результатам мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов, и возмещения соответствующих сумм штрафов и пени в областной бюджет Ленинградской области, проверкой соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (их результатов) условиям контрактов должны быть охвачены в ходе ведомственного контроля все контракты (закупки) подведомственных заказчиков, включенные в планы проверок.

Обращает также внимание незначительное количество выявленных в рассматриваемом периоде органами ведомственного контроля нарушений

в части соблюдения подведомственными заказчиками требований о нормировании в сфере закупок при осуществлении закупок товаров (работ, услуг): в 2018 году – 0 нарушений, в 2019 году – 3 нарушения, в январе-сентябре 2020 года – 1 нарушение.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2019 году, было выявлено 37 нарушений требований о нормировании в сфере закупок, допущенных 18-тью подведомственными заказчиками Ленинградской области при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в 2017-2019 годах.

Наибольшее количество от общего числа выявленных нарушений составили иные нарушения: в 2018 году – 272 нарушения или 83,2% от общего числа выявленных нарушений, в 2019 году – 399 нарушений или 67,2%, в январе-сентябре 2020 года – 143 нарушения или 85,6%.

Формой отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденной приказом Комитета государственного финансового контроля Ленинградской области от 30.06.2017 № 3, данные о структуре иных нарушений, выявленных в ходе ведомственного контроля, не предусмотрены.

Рассмотрение обобщенной информации Комитета государственного финансового контроля Ленинградской области о выявленных в ходе ведомственного контроля нарушениях, отнесенных к иным нарушениям, а также информации, содержащейся в пояснительных записках к отчетам органов исполнительной власти Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок, показало, что среди видов нарушений, отнесенных к группе *иных* нарушений, в значительной мере преобладали нарушения в части:

- несоблюдения сроков размещения, неразмещения или размещения в единой информационной системе в сфере закупок ненадлежащей (недостоверной) информации и (или) документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе;

- несоблюдения требований к содержанию документации (извещения) о закупке, установленных законодательством о контрактной системе;

- установления требований к участникам закупки в документации (извещении) о закупке с нарушением законодательства о контрактной системе;

- нарушения срока оплаты поставленного по контракту товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги;

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупки, плана-графика.

В рассматриваемом периоде выявлялись также следующие нарушения:

- несоблюдение требований при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (нарушение статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ);

- размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещений (документации) об осуществлении закупки, содержащих информацию, не соответствующую информации, указанной в плане-графике (нарушение ч. 12 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ);

- при заключении контракта изменены его условия, предусмотренные извещением (документацией) об осуществлении закупки, предложением участника закупки, с которым заключается контракт (нарушение ч. 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- сокращение срока подачи заявок (нарушения статей 63, 74 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушение порядка дачи разъяснений положений документации о закупке (нарушение статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ);

- заключение гражданско-правовых договоров на сумму, превышающую предусмотренную в плане-графике (нарушение ч. 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ);

- превышение годового объема закупок, который заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 (5) ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (нарушение ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушение сроков составления и размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола рассмотрения заявки на участие в электронном аукционе (нарушение ч. 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ);

- заключено дополнительное соглашение к контракту, которым изменен предмет контракта, отдельные этапы исполнения контракта (нарушение ч. 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

- осуществление приемки товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги без предоставления поставщиком гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом (нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ);

- заключение контракта без предоставления обеспечения исполнения контракта (нарушение статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

- участником закупки не представлены сведения, подтверждающие добросовестность участника закупки (нарушение ч. 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ);

- обязанности контрактного управляющего возложены на должностное лицо, не имеющее дополнительного профессионального

образования в сфере закупок (нарушение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ);

- несоблюдение требований к составу членов закупочной комиссии (нарушение статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

Однако, количество вышеуказанных нарушений незначительно, а в некоторых случаях носит «единичный» характер.

При формировании отчетов о результатах ведомственного контроля в сфере закупок ряд выявленных нарушений относились некоторыми органами ведомственного контроля к группе иных нарушений (п. 3.6 формы отчета) и не учитывались в соответствующих группах (видах) нарушений, предусмотренных в соответствии с п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574 (п. 3.5 формы отчета), что приводит к искажению данных о структуре выявленных нарушений в отчетах о результатах ведомственного контроля в сфере закупок, возможному недоучету сумм, подлежащих возмещению (восстановлению) в областной бюджет Ленинградской области.

Например, к группе *иных* нарушений ошибочно относились следующие нарушения:

- нарушение ч. 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ – не проведены конкурентные закупки с установленным ограничением участия в определении поставщика для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ - не направлены требования об уплате неустойки за просрочку поставки товара, нарушение условий договора;

- нарушение ч.ч. 3 и 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - контракт не содержит отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных методов определения поставщика, а также расчет и обоснование цены контракта;

- нарушение статьи 34, ч. 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ - неприменение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ - при исполнении контракта изменены его условия, предусмотренные техническим заданием.

Среди *иных* выявленных недостатков в отчетности органов ведомственного контроля о результатах ведомственного контроля:

- ошибочная квалификация и классификация некоторых нарушений, квалификация выявленных недостатков в качестве нарушений законодательства о контрактной системе (например, нарушение, выразившееся в отсутствии в договоре положений об ответственности

заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за просрочку исполнения (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных договором, квалифицировано как неприменение мер ответственности по контракту (договору);

- некорректный подсчет количества выявленных нарушений (не по количеству фактов, а по количеству видов выявленных нарушений),

- стоимостная оценка процедурных нарушений, не имеющих стоимостного выражения.

Количество выявленных в 2018-2019 годах у подведомственных заказчиков нарушений законодательства о контрактной системе по органам ведомственного контроля следующее.

В 2018 году в расчете на одного проверенного подведомственного заказчика в основном приходилось от 1 до 4-ех нарушений законодательства о контрактной системе:

Комитет по здравоохранению Ленинградской области – выявлено 1 нарушение у одного подведомственного заказчика (объем проверенных средств согласно отчету органа ведомственного контроля - 937,1 млн. руб.),

Комитет по строительству Ленинградской области (объем проверенных средств - 9,5 млн. руб.), Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (объем проверенных средств - 957,8 тыс. руб.), Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (объем проверенных средств не указан) - 2 нарушения на одного подведомственного заказчика,

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области - 3 нарушения на одного подведомственного заказчика,

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом - 4 нарушения на одного подведомственного заказчика.

От 7 до 12-ти нарушений законодательства о контрактной системе в расчете на одного подведомственного заказчика выявили:

Комитет по культуре Ленинградской области, Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области - 7 нарушений на одного подведомственного заказчика,

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области - 10 нарушений у одного подведомственного заказчика,

Комитет по связи и информатизации Ленинградской области - 12 нарушений у одного подведомственного заказчика.

Наибольшее количество нарушений в 2018 году выявлено Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области - всего 245 нарушений у 7-ми подведомственных заказчиков.

Таким образом, 75% от общего числа выявленных в 2018 году по итогам ведомственного контроля нарушений приходилось всего на один орган ведомственного контроля.

Объем проверенных средств в ходе проверок ведомственного контроля в 2019 году варьировал от 7,9 млн. руб. (Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области) до 631,6 млн. руб. (Комитет цифрового развития Ленинградской области).

Значительная часть выявленных в 2019 году нарушений (всего 416 нарушений или 70% от общего количества выявленных нарушений) приходилась на три органа ведомственных контроля:

- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (всего выявлено 218 нарушений у 6-ти подведомственных заказчиков),

- Архивное управление Ленинградской области (всего выявлено 120 нарушений у одного подведомственного заказчика),

- Комитет цифрового развития Ленинградской области (всего выявлено 78 нарушений у 3-ех подведомственных заказчиков).

Достаточно результативными с точки зрения количества выявленных нарушений были проверки Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Управления Ленинградской области по транспорту. Проверив по одному подведомственному заказчику, указанные органы ведомственного контроля выявили соответственно, 29 и 28 нарушений законодательства о контрактной системе.

От 7 до 9 нарушений в расчете на одного подведомственного заказчика выявили: Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (7 нарушений на одного подведомственного заказчика), Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (8 нарушений у одного подведомственного заказчика), Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (9 нарушений у одного подведомственного заказчика), Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (9 нарушений у одного подведомственного заказчика).

4-5 нарушений в расчете на одного подведомственного заказчика выявлено:

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом, Комитетом по культуре Ленинградской области - 4 нарушения на одного подведомственного заказчика,

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области - 5 нарушений на одного подведомственного заказчика.

Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (объем проверенных средств - 41,1 млн. руб.), Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (объем проверенных средств - 121,8 млн. руб.), Комитетом по строительству Ленинградской области (объем проверенных средств - 8,2 млн. руб.) выявлено 2 нарушения на одного подведомственного заказчика.

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и Комитетом по строительству Ленинградской области проверено в 2019 году по одному подведомственному заказчику, соответственно, Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» и Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области».

Следует отметить, что объемы закупок ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» и ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» являлись одними из максимальных среди государственных заказчиков Ленинградской области и составили: в 2018 году – соответственно, 14 548,4 млн. руб. и 846,8 млн. руб., в 2019 году - 9 541,0 млн. руб. и 1 848,6 млн. руб.

Таким образом, Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и Комитетом по строительству Ленинградской области проверено в 2019 году всего 0,8% и 1%, соответственно, средств областного бюджета Ленинградской области от общего годового объема закупок вышеуказанных подведомственных учреждений.

Согласно отчету от 30.12.2019 о результатах проверки ведомственного контроля, проведенной в период 25.11-20.12.2019 в отношении ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», контрольной группой Комитета по строительству Ленинградской области в составе 4-ех человек проверено 3 государственных контракта на общую сумму 8,2 млн. руб., заключенных ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» в 2018 году. Выявленное нарушение касалось неразмещения (размещения недостоверной) информации (документов) в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В отчете от 30.12.2019 содержится информация о том, что по государственному контракту №881753 от 30.01.2018 заказчиком, ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», проведена претензионная работа, по результатам которой поставщиком оплачены пени в сумме 9,94 тыс. руб.

Однако, в годовой отчетности Комитета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок за 2019 год данный факт зафиксирован как нарушение в части неприменения заказчиком мер ответственности к поставщику, нарушившему условия исполнения контракта.

Таким образом, фактически Комитетом по итогам проверки ведомственного контроля в 2019 году выявлено одно, а не 2 нарушения, как указано в годовой отчетности о результатах ведомственного контроля за 2019 год.

Следует отметить, что количество нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных у заказчиков ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» и ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам проведения в 2019 году контрольного и экспертно-аналитического мероприятий¹, составило, соответственно, 33 нарушения и 10 нарушений.

Среди выявленных нарушений у ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»: отсутствие обеспечения исполнения контракта; внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством; неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя); непредставление, несвоевременное представление информации (документов), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками; нарушения ч. 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Необходимо отметить, что нарушения в части неприменения ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» мер ответственности по контрактам были выявлены также в ходе проверки ведомственного контроля, проведенной Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в период с 03.12.2018 по 22.01.2019 (проверенный период – 2017 год).

Тот факт, что аналогичные нарушения допускались ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» и в 2018 году, свидетельствует о том, что достаточные меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем по результатам ведомственного контроля предприняты не были.

Таким образом, приведенные данные свидетельствуют о различной результативности проверок ведомственного контроля по количеству

¹ контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета Ленинградской области, предусмотренных в 2017-2019 годах на строительство спортивного комплекса волейбола в г. Сосновый Бор» (проведено в отношении ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»);

экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году, в том числе посредством применения механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов в досудебном порядке, в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов (на выборочной основе)»

выявляемых нарушений законодательства о контрактной системе, объемам проверенных бюджетных средств.

В ряде случаев имеются основания полагать о недостаточной результативности таких проверок у некоторых органов исполнительной власти, что может быть связано с незначительным объемом проверяемых бюджетных средств (закупок) в ходе проверок ведомственного контроля, не включением в программы проверок полного перечня вопросов ведомственного контроля, предусмотренного п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, формальным проведением проверок.

В нарушение требований п. 13 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, органами ведомственного контроля в отдельных случаях не включался в программы проверок перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проверок, либо такой перечень не соответствовал перечню, установленному п. 3 вышеуказанного Порядка.

Например, программы аудита (проверки) Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Сосновское государственное опытное охотничье хозяйство» и Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление по охотничьему хозяйству Ленинградской области», утвержденные председателем Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области 14.11.2019 и 09.12.2019 соответственно, не содержат перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проверки, в соответствии с п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574.

В программы проверок ведомственного контроля Государственного казенного учреждения «Управление строительства Ленинградской области», утвержденные распоряжениями Комитета по строительству Ленинградской области от 19.11.2019 № 577 и от 18.08.2020 № 412, не были включены предусмотренные п. 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, вопросы проверки ведомственного контроля в части:

- соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
- соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;
- соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками

закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В программу проверки ведомственного контроля Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Информационно-туристский центр», утвержденную распоряжением Комитета Ленинградской области по туризму от 02.12.2019 № 58, не были включены вопросы проверки ведомственного контроля в части:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок;

- соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В программу проверки ведомственного контроля Государственного казенного учреждения «Управление Ленинградской области по организации деятельности по обращению с отходами», утвержденную начальником Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами 07.11.2019, не были включены вопросы проверки ведомственного контроля в части:

- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Неполный перечень вопросов ведомственного контроля включен в программы проверок ведомственного контроля Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Объект №58 Правительства Ленинградской области», утвержденные председателем Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области 29.11.2019.

В соответствии с п. 26 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, при выявлении нарушений по результатам проверки ведомственного контроля руководителем органа ведомственного контроля или иным лицом, уполномоченным руководителем органа ведомственного контроля, по результатам рассмотрения отчета о результатах проверки в порядке, установленном регламентом проведения ведомственного контроля, утверждается план устранения выявленных нарушений, который направляется заказчику.

В 2018 году по результатам ведомственного контроля в сфере закупок нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены 13-тью органами исполнительной власти Ленинградской области у 29-ти подведомственных заказчиков.

При этом планы устранения выявленных нарушений были утверждены 4-мя органами исполнительной власти Ленинградской области в отношении 7-ми подведомственных заказчиков.

Большинством органов исполнительной власти Ленинградской области (9 из 13) по результатам рассмотрения выявленных в ходе ведомственного контроля нарушений планы устранения нарушений в 2018 году в отношении большинства подведомственных заказчиков (22 из 29) не разрабатывались и не утверждались.

В 2019 году по результатам ведомственного контроля в сфере закупок нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены 16-тью органами исполнительной власти Ленинградской области у 38-ми подведомственных заказчиков.

Планы устранения выявленных нарушений были утверждены 7-мью органами исполнительной власти Ленинградской области в отношении 11-ти подведомственных заказчиков.

В 2018-2019 годах утверждали планы устранения выявленных нарушений в основном одни и те же органы ведомственного контроля.

Как и в 2018 году, в 2019 году большинством органов исполнительной власти Ленинградской области (9 из 16) по результатам

рассмотрения выявленных в ходе ведомственного контроля нарушений планы устранения нарушений в отношении большинства подведомственных заказчиков (27 из 38) не разрабатывались и не утверждались.

Таблица №9

Информация о количестве планов устранения выявленных нарушений, утвержденных по результатам проверок ведомственного контроля в 2018-2019 гг. и январе-сентябре 2020 года

№ п/п	Орган ведомственного контроля, утвердивший план(ы) устранения выявленных нарушений	Количество подведомственных заказчиков, в отношении которых утверждены планы
2018 год		
1	Комитет по культуре Ленинградской области	в отношении 4-ех заказчиков
2	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	в отношении одного заказчика
3	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	в отношении одного заказчика
4	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	в отношении одного заказчика
2019 год		
1	Комитет по культуре Ленинградской области	в отношении 5-ти заказчиков
2	Управление Ленинградской области по транспорту	в отношении одного заказчика
3	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям	в отношении одного заказчика
4	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	в отношении одного заказчика
5	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	в отношении одного заказчика
6	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	в отношении одного заказчика
7	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	в отношении одного заказчика
январь-сентябрь 2020 года		
1	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	в отношении 8-ми заказчиков

2	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	в отношении одного заказчика
3	Комитет по культуре Ленинградской области	в отношении одного заказчика
4	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	в отношении одного заказчика
5	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	в отношении одного заказчика
6	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	в отношении одного заказчика

Отчетность указанных органов ведомственного контроля о результатах ведомственного контроля в сфере закупок (пояснительные записки к отчетам) не всегда содержит информацию об устранении выявленных нарушений в ходе проверок ведомственного контроля.

В январе-сентябре 2020 года по результатам ведомственного контроля в сфере закупок нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены 10-тью органами исполнительной власти Ленинградской области у 22-ух подведомственных заказчиков.

Планы устранения выявленных нарушений утверждены 6-тью органами исполнительной власти Ленинградской области в отношении 13-ти подведомственных заказчиков.

Таким образом, в январе-сентябре 2020 года органами ведомственного контроля планы устранения выявленных нарушений утверждены уже в отношении большего количества подведомственных заказчиков, чем в 2018 году, в 2019 году. Вместе с тем, не все органы ведомственного контроля, выявляя у подведомственных заказчиков нарушения законодательства о контрактной системе, утверждали такие планы либо подготавливали предложения (рекомендации), направленные на недопущение в дальнейшем (предупреждение) нарушений законодательства о контрактной системе, совершенствование закупочной деятельности подведомственных заказчиков.

Следует также отметить, что п. 9 Порядка составления отчетности о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденного приказом Комитета государственного финансового контроля Ленинградской области от 30.06.2017 № 3, предусмотрено отражение в отчетности в том числе следующей информации:

- утверждался/не утверждался план устранения выявленных нарушений;
- информации о выполнении подведомственным заказчиком плана устранения выявленных нарушений;
- информации о причинах неисполнения планов устранения выявленных нарушений.

Не предусмотрено отражение в отчетности информации о причинах, по которым план устранения выявленных нарушений не утверждался, а также информации об устранении заказчиком выявленных нарушений в случае, если соответствующий план устранения нарушений не утверждался.

Например, Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области в 2018 году по результатам проверок ведомственного контроля выявлены нарушения требований ч. 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об оказании услуг и оплате оказанных услуг по 6-ти контрактам. В пояснительной записке к отчету о результатах ведомственного контроля в сфере закупок за 2018 год информация об устранении данных нарушений отсутствует, приведены предложенные меры по недопущению впредь подобных нарушений. Планы устранения выявленных нарушений не утверждались.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области в 2018 году по результатам проверок ведомственного контроля выявлено нарушение ч. 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части ненаправления подведомственным учреждением Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное учреждение социального обслуживания «Каменногорский дом-интернат для престарелых и инвалидов» поставщику требования об уплате неустойки по государственному контракту №2017.469604 от 08.11.2017. Информация об устранении данного нарушения отсутствует, план устранения выявленных нарушений не утверждался. Согласно отчету Комитета по социальной защите населения Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок за 2018 год, сумма, подлежащая возмещению (восстановлению) в областной бюджет Ленинградской области, составила 0,0 руб., сумма, возмещенная (восстановленная) в областной бюджет Ленинградской области, - 0,0 руб.

Комитетом в 2018 году выявлены также нарушения ч. 3 статьи 103, ч. 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок в установленные сроки соответственно информации об исполнении контрактов, отчетов об исполнении контрактов. Информация об устранении данных нарушений отсутствует, планы устранения выявленных нарушений не утверждались.

Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области по результатам проверки ведомственного контроля, проведенной в 2019 году в отношении Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области», по 3-ем контрактам №10/18 от 27.02.2018, №17/18 от 30.03.2018, №11/18 от 12.02.2018 выявлены факты неприменения учреждением мер ответственности к поставщикам в случаях ненадлежащего исполнения обязательств,

предусмотренных контрактами. В отчете Комитета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок за 2019 год информация об устранении указанных нарушений, проведении подведомственным учреждением претензионной работы отсутствует.

Архивным управлением Ленинградской области в 2019 году установлены нарушения в части неосуществления подведомственным заказчиком ведения реестра контрактов, размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об исполнении государственных контрактов. Информация об устранении данных нарушений отсутствует, планы устранения выявленных нарушений не утверждались.

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области по результатам проверки ведомственного контроля, проведенной в 2019 году в отношении Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Объект № 58 Правительства Ленинградской области», выявлены системные нарушения подведомственным заказчиком требований статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации (документов), размещение которых предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ. План устранения выявленных нарушений не утверждался.

Комитетом цифрового развития Ленинградской области в 2019 году выявлено 78 нарушений у 3-ех проверенных подведомственных заказчиков. Планы устранения выявленных нарушений не утверждались.

Значительное количество нарушений по результатам ведомственного контроля в сфере закупок в 2019 году и январе-сентябре 2020 года выявлено Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области: в 2019 году 218 нарушений у 6-ти проверенных подведомственных заказчиков, в январе-сентябре 2020 года – 91 нарушение у 2-ух проверенных подведомственных заказчиков.

Согласно пояснительным запискам к отчетам Комитета о результатах ведомственного контроля за 2019 год и за 9 месяцев 2020 года, «устранимые нарушения отработаны подведомственными учреждениями незамедлительно». Вместе с тем, планы устранения выявленных нарушений, содержащие меры по недопущению в дальнейшем подобных нарушений, совершенствованию закупочной деятельности подведомственных заказчиков, не утверждались.

Рассмотрение планов устранения выявленных нарушений, представленных органами ведомственного контроля (на выборочной основе), показало, что в ряде случаев в них содержатся рекомендации общего характера «неукоснительно соблюдать требования законодательства в сфере закупок», «принять меры по недопущению впредь указанных нарушений» и отсутствуют конкретные, реализуемые в практической деятельности, мероприятия по улучшению организации и осуществления закупочного процесса подведомственными заказчиками.

По истечении сроков исполнения подведомственными заказчиками планов устранения выявленных нарушений, внеплановые проверки органами ведомственного контроля в основном не проводились.

В соответствии с п. 10 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, истечение срока исполнения заказчиком плана устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущей проверки, является одним из оснований для проведения в отношении подведомственного заказчика внеплановой проверки.

В нарушение требований п. 28 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, отчетность органов ведомственного контроля о результатах осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в основном не содержит информацию о предложенных и принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

Так, из 16-ти органов ведомственного контроля, выявивших в 2019 году нарушения законодательства о контрактной системе, в отчетности 11-ти органов ведомственного контроля информация о предложенных и принятых мерах по устранению выявленных нарушений не содержится.

Например, в отчетности Управления Ленинградской области по транспорту, Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, Комитета по здравоохранению Ленинградской области, Комитета по строительству Ленинградской области, Архивного управления Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области за 2019 год.

В отчетности о результатах ведомственного контроля за 9 месяцев 2020 года информация о предложенных и принятых мерах по устранению выявленных нарушений отсутствует у 8-ми из 10-ти органов ведомственного контроля, выявивших в отчетном периоде нарушения законодательства о контрактной системе.

Согласно сводным отчетам органов исполнительной власти Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок, сумма, подлежащая возмещению (восстановлению) в областной бюджет Ленинградской области, составила по итогам 2018 года - 249,04 тыс. руб., 2019 года - 0,0 тыс. руб., 9 месяцев 2020 года - 0,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в рассматриваемом периоде органами ведомственного контроля были выявлены нарушения, требующие принятия мер по возмещению сумм неустойки в областной бюджет Ленинградской области: по данным отчетности органов ведомственного контроля, в 2018 году – 5 нарушений на общую сумму 23,8 тыс. руб., в 2019 году – 8 нарушений на общую сумму 76,8 тыс. руб., в январе-сентябре 2020 года – 5 нарушений на общую сумму 26,9 тыс. руб.

По данным сводных отчетов органов исполнительной власти Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок за 2018, 2019 годы и 9 месяцев 2020 года, средства в областной бюджет Ленинградской области в указанный период не возмещались.

По итогам ведомственного контроля в 2018 году нарушения в части неприменения подведомственными заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов, выявлены 4-мя органами ведомственного контроля: Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, Комитетом по строительству Ленинградской области.

Принятые подведомственным учреждением меры по устранению данных нарушений отражены только в годовой отчетности Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области за 2018 год.

В отчетности остальных органов ведомственного контроля за 2018 год меры по устранению данных нарушений не отражены.

По итогам ведомственного контроля в 2019 году нарушения в части неприменения подведомственными заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов, выявлены 5-тью органами ведомственного контроля: Комитетом по культуре Ленинградской области, Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, Комитетом по строительству Ленинградской области.

При этом только в годовой отчетности Комитета по социальной защите населения Ленинградской области за 2019 год отражены принятые подведомственными учреждениями меры по устранению данных нарушений.

В Таблице №10 представлена информация, полученная в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия от органов ведомственного контроля, о результатах проведенной подведомственными заказчиками претензионной работы по итогам проверок ведомственного контроля в 2018-2019 годах и суммах средств, возмещенных в областной бюджет Ленинградской области.

Согласно представленной информации, претензионная работа проводится, но не всегда своевременно. В нарушение требований п. 10 Порядка составления отчетности о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденного приказом Комитета государственного

финансового контроля Ленинградской области от 30.06.2017 №3, ее результаты не отражались в отчетности о результатах ведомственного контроля, что свидетельствует также о недостаточном контроле со стороны органов ведомственного контроля за возмещением средств в областной бюджет Ленинградской области.

Таблица №10

Информация о результатах претензионной работы по итогам проверок ведомственного контроля в 2018-2019 годах

Орган ведомственного контроля	Период ведомственного контроля	Количество и сумма выявленных нарушений, ед./тыс. руб. *	Информация об устранении выявленных нарушений, представленная органом ведомственного контроля
Комитет по культуре Ленинградской области	2019	1 / 46,0	Договор от 26.04.2018 № 4 на сумму 46,0 тыс. руб., заключенный Ленинградским областным государственным бюджетным учреждением культуры Драматический театр «Комедианты», исполнен сторонами в полном объеме без нарушений. Нарушение касалось отсутствия в тексте договора информации об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных договором. **
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	2018	1 / 0,0	По контракту с реестровым номером №2470400687017000067 от 08.11.2017 Ленинградским областным государственным стационарным бюджетным учреждением социального обслуживания «Каменногорский дом-интернат для престарелых и инвалидов» требование об уплате неустойки не направлялось в связи с ответом поставщика о наличии форс-мажорных обстоятельств.
	2019	2 / 0,0	Ленинградским областным государственным автономным учреждением «Бокситогорский комплексный центр социального обслуживания населения» направлено требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств по договору от 06.12.2018 б/н, недостатки при выполнении работ устранены в рамках гарантийного срока. Ленинградским областным государственным автономным учреждением «Кингисеппский центр социального

			обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» взысканы пени в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту (извещение № 31807100378 от 01.11.2018) в сумме 4,8 тыс. руб.
	10 мес. 2020		По результатам проведенной внеплановой выездной проверки в Ленинградском областном государственном стационарном бюджетном учреждении социального обслуживания «Сясьстрейский психоневрологический интернат» выявлено 25 нарушений порядка осуществления претензионной работы. По 24-ем контрактам направлены требования об уплате неустойки на общую сумму 97,5 тыс. руб. По результатам плановых проверок ведомственного контроля, проведенных в истекшем периоде 2020 года, по 10-ти контрактам направлены требования об уплате неустойки на общую сумму 39,4 тыс. руб.
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	2018	2 / 9,56	По контракту № 18/17 от 17.04.2017 Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области» по итогам проверки выставлена претензия исполнителю №02-45/273 от 24.10.2018 на сумму 9,4 тыс. руб. Заказчиком ведется претензионная работа по вопросу возврата задолженности, подготавливаются документы для передачи в суд. По контракту № 32/17 от 27.06.2017 по итогам проверки выставлена претензия исполнителю на сумму 144,0 руб. Исполнителем перечислены пени (платежное поручение № 118 от 24.10.2018).
	2019	3 / 20,86	По контракту № 10/18 от 27.02.2018 Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области» по итогам проверки выставлена исполнителю претензия № 06/1 от 13.01.2020 на сумму 9,9 тыс. руб. По контракту № 17/18 от 30.03.2018 по итогам проверки выставлена исполнителю претензия № 11/1 от 15.01.2020 на сумму 2,0 тыс. руб. По контракту № 11/18 от 12.02.2018 по итогам проверки выставлена исполнителю претензия № 20/1 от 20.01.2020 на сумму 8,9 тыс. руб.

			Заказчиком ведется по указанным контрактам претензионная работа по вопросу возврата задолженности.
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	2019 9 мес. 2020	1 / 0,0 1 / 0,0	По государственным контрактам № 0147 от 11.04.2016, № 0289 от 09.08.2016, № 0219 от 29.05.2018 работа по взысканию неустоек ведется в судебном порядке. По государственным контрактам № 0614 от 27.12.2016 и № 0615 от 27.12.2016 подрядчику направлены претензии №17-3667/2020 от 16.11.2020 и № 17-3666/2020 от 16.11.2020; по государственному контракту № 0332 от 01.08.2017 - претензия №17-3661/2020 от 13.11.2020, по государственному контракту № 0319 от 31.08.2018 - претензия № 17-3660/2020 от 13.11.2020. По государственному контракту № 0681 от 26.12.2017 подрядчиком уплачена неустойка в сумме 52,0 тыс. руб. (платежное поручение № 18 от 17.02.2020).
Комитет по строительству Ленинградской области	2018	1 / 14,19	По государственному контракту № 828011 от 14.12.2017 подрядчику выставлена претензия №02-1050/2018 от 18.04.2018. Пени перечислены в полном объеме (платежные поручения № 902 от 15.05.2018 и №2162 от 14.11.2018).
	2019	1 / 9,94	По государственному контракту № 881753 от 30.01.2018 ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» поставщику выставлена претензия № 02-989/2018 от 12.04.2018. Пени перечислены в полном объеме (платежное поручение № 521 от 27.04.2018).***

* нарушения в части неприменения подведомственными заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов, отраженные в годовой отчетности органа ведомственного контроля о результатах ведомственного контроля в сфере закупок;

** исходя из информации, представленной Комитетом по культуре Ленинградской области (письмо от 30.10.2020 №01-07-9617/2020-0-1), в годовой отчетности Комитета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок за 2019 год данное нарушение ошибочно классифицировано как неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю), нарушившему условия исполнения договора;

*** согласно отчету от 30.12.2019 о результатах проверки ведомственного контроля, проведенной в отношении ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» в период 25.11-20.12.2019, по государственному контракту № 881753 от 30.01.2018 заказчиком велась претензионная работа, поставщиком были оплачены пени в сумме 9,94 тыс. руб. Таким образом, нарушение в части неприменения заказчиком мер ответственности к поставщику, нарушившему условия исполнения контракта, отсутствовало. Следовательно, в годовой отчетности Комитета по строительству

Ленинградской области о результатах ведомственного контроля в сфере закупок за 2019 год отражена недостоверная информация о наличии вышеуказанного нарушения.

В соответствии с п. 27 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, в случае выявления по результатам проверок действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения в сфере закупок, информация о данных нарушениях с приложением копии акта проверки и копий материалов, подтверждающих выявленное нарушение, подлежит направлению органом ведомственного контроля в орган, уполномоченный в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях возбуждать дела об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области представлена информация (письмо от 30.07.2020 №01-13-1069/2020) о количестве материалов проверок ведомственного контроля, поступивших в Комитет в 2018, 2019 годах и в период с 01.01.2020 по 24.07.2020, возбуждении по указанным материалам дел об административных правонарушениях и результатах их рассмотрения.

Согласно представленной информации, в рассматриваемом периоде отмечается увеличение как количества информации (материалов), направленных органами ведомственного контроля в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок, так и количества органов ведомственного контроля, направлявших такие материалы.

Всего за период с 01.01.2018 по 24.07.2020 в Контрольно-ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях поступило 17 материалов проверок ведомственного контроля от 6-ти органов ведомственного контроля, в том числе:

в 2018 году – 2 материала от 2-ух органов ведомственного контроля,

в 2019 году – 11 материалов от 6-ти органов ведомственного контроля,

в период с 01.01.2020 по 24.07.2020 – 4 материала от 2-ух органов ведомственного контроля.

Таким образом, в 2018 году всего 2 органа ведомственного контроля из 13-ти (15%), выявивших нарушения по результатам проверок ведомственного контроля, направляли материалы проверок в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок, в 2019 году – 6 органов ведомственного контроля из 16 (38%).

В каждом году рассматриваемого периода направляли материалы проверок в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок 2 органа ведомственного контроля: Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской

области и Комитет по социальной защите населения Ленинградской области.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области возбуждено дел об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг по материалам проверок ведомственного контроля в период с 01.01.2018 по 24.07.2020 – 13 (по 4-ем материалам проверок дела об административных правонарушениях возбуждены не были).

Таблица №11

Информация о материалах проверок ведомственного контроля, поступивших в Контрольно-ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области в 2018-2019 гг. и с 01.01.2020 по 24.07.2020

№ п/п	Орган ведомственного контроля, направивший материалы проверок	Наименования подведомственных заказчиков, в отношении которых направлены материалы проверок
2018 год		
1	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	ГБУ ЛО «Сосновское государственное охотничье хозяйство»
2	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	ЛОГКУ «Единый выплатной центр»
2019 год		
1	Комитет цифрового развития Ленинградской области	ГКУ ЛО «Центр безопасности дорожного движения»
2	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	ГУП «Леноблинвентаризация»
3	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	ГБУ ЛО «Сосновское государственное охотничье хозяйство»
4	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	ЛОГБУ «Приозерский комплексный центр социального обслуживания населения», ЛОГБУ «Выборгский комплексный центр социального обслуживания населения «Добро пожаловать», ЛОГБУ «Сланцевский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Надежда», ЛОГБУ «Подпорожский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья», ЛОГБУ «Лодейнопольский центр социального обслуживания населения «Возрождение», ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения»

5	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	ЛОГКУ «Региональное агентство природопользования»
6	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	ЛОГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
с 01.01.2020 по 24.07.2020		
1	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	ЛОГКУ «Управление по охотничьему хозяйству Ленинградской области»
2	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	ЛОГБУ «Ломоносовский комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда», ЛОГБУ «Кингисеппский психоневрологический интернат», ЛОГБУ «Волосовский психоневрологический интернат»

В 2018 году возбуждены 2 дела по всем материалам проверок органов ведомственного контроля, переданным в Комитет,

в 2019 году – 7 дел по 7-ми материалам проверок, переданным в Комитет (по 4-ем материалам проверок дела возбуждены не были),

в период с 01.01.2020 по 24.07.2020 – 4 дела по всем материалам проверок, переданным в Комитет.

В 2019 году не были возбуждены дела об административных правонарушениях по 3-ем из 6-ти материалов проверок ведомственного контроля, переданным Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, а также материалу проверки Комитета цифрового развития Ленинградской области.

По итогам анализа материалов проверок ведомственного контроля Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области отмечались случаи квалификации правонарушений при отсутствии события административного правонарушения, а также направления материалов проверок по установленным фактам правонарушений с истекшим сроком давности привлечения к административной ответственности.

В период с 01.01.2018 по 24.07.2020 Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области по материалам проверок ведомственного контроля возбуждено 13 дел об административных правонарушениях:

- по результатам рассмотрения 8-ми дел об административных правонарушениях 8 должностных лиц привлечены к административной ответственности; наложены административные штрафы на общую сумму 143,0 тыс. руб.;

- по 2-ум делам об административных правонарушениях правонарушения признаны малозначительными, должностным лицам объявлены устные замечания;

- 2 дела об административных правонарушениях, возбужденные в 2020 году, находятся в стадии производства;

- по одному делу об административном правонарушении производство прекращено в связи с отсутствием события административного правонарушения (ч. 3 статьи 7.30 КоАП РФ).

Большинство дел об административных правонарушениях (7 дел из 13-ти) возбуждены по фактам правонарушений, предусмотренных ч. 2 статьи 7.31 КоАП РФ, и выразившихся в несвоевременном размещении информации и (или) документов в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок (нарушение требований ч. 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ).

3 дела об административных правонарушениях возбуждены по фактам правонарушений, выразившихся в утверждении документации о закупке с нарушением требований законодательства о контрактной системе (ч. 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).

По одному делу об административных правонарушениях возбуждено по фактам следующих нарушений: ч. 5 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ в части неправомерного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) («дробление закупок»), ч. 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в части несвоевременного размещения отчета об исполнении контракта, ч. 8 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ в части составления протокола рассмотрения заявок участников закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что, несмотря на тенденцию увеличения в 2018-2019 годах числа материалов проверок ведомственного контроля, передаваемых органами ведомственного контроля в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок, количество передаваемых материалов, а также количество возбужденных по указанным материалам дел об административных правонарушениях остается незначительным в сравнении с общим количеством нарушений, выявляемым по результатам ведомственного контроля.

Это обусловлено в ряде случаев как малозначительностью выявляемых нарушений, выявлением нарушений, недостатков, не влекущих за собой административной ответственности, так и истечением сроков давности привлечения к административной ответственности по выявленным нарушениям.

Последнему обстоятельству в немалой мере способствует тот факт, что проверки планируются и проводятся органами ведомственного контроля в основном в IV квартале, когда зачастую сроки привлечения к административной ответственности по нарушениям, допущенным в предыдущем году, истекли.

Неприменение к заказчикам, должностным лицам заказчиков в полном объеме мер административной ответственности за нарушения в сфере закупок в целом не способствует сокращению числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Выводы

1. В 2019 году для обеспечения государственных нужд Ленинградской области заказчиками размещено конкурентными способами 15,1 тыс. закупок (36,1% от общего числа закупок) на общую сумму 42 362,8 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) - 91,6%.

Закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 26,7 тыс. ед. на общую сумму 3 884,7 млн. руб. (доли в общем объеме закупок составили 63,9% (по количеству) и 8,4% (по сумме).

2. Доля закупок малого объема у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществленных в 2019 году государственными заказчиками Ленинградской области в электронном виде, составила 22,9% от общего количества закупок малого объема и 29,4% от суммы таких закупок.

3. В 2019 году выросли объемы закупок (по количеству и сумме), размещаемых государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Прирост закупок, размещаемых среди СМП и СОНО, составил по количеству – 17,2%, по сумме закупок – 30,7%.

4. В 2019 году 42,9% от общего числа завершенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и 58,5% от общей суммы таких закупок составили процедуры, признанные несостоявшимися, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками процедур на основании п.п. 24-25.3 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. В течение последних двух лет наблюдается тенденция повышения доли состоявшихся процедур в общей сумме конкурентных закупок (с 24,8% в 2017 году до 34,7% в 2019 году) и одновременного снижения доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками (с 66,3% в 2017 году до 58,5% в 2019 году).

Соответственно в структуре заключенных государственных контрактов (договоров) увеличилась доля контрактов (договоров) (по сумме), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур, при одновременном снижении удельного веса контрактов (как по количеству, так и сумме), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур.

6. С 2017 года количество расторгнутых государственных контрактов увеличилось в 2 раза, сумма расторгнутых контрактов – в 3,3 раза. В 2019 году расторгнуто 703 контракта на общую сумму 1 239,8 млн. руб. По сравнению с 2018 годом увеличилось количество контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

7. По результатам контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2019 году отмечалось увеличение значений основных показателей контроля: общего количества поданных жалоб, в т.ч. жалоб, признанных обоснованными, числа выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

По сравнению с 2018 годом почти в 2 раза увеличилось количество организаций, по которым принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков.

8. В 2019 году наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступило на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области. Количество обжалуемых закупочных процедур органов местного самоуправления по-прежнему остается на высоком уровне.

9. В 1 полугодии 2020 года количество закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области, сократилось на 2,5%, объемы закупок в стоимостном выражении увеличились на 66,2% по сравнению с соответствующим периодом 2019 года. Всего размещено 20,4 тыс. закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области на общую сумму 26 867,8 млн. руб.

В структуре закупок на закупки, размещенные конкурентными способами, приходилось 30,1% от общего количества закупок, по сумме - 75,7%, на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 69,9% от общего количества всех закупок государственных заказчиков Ленинградской области и 24,3% от общей стоимости закупок.

В электронном виде осуществлено 64,0% закупок малого объема на сумму, составляющую 68,7% от общей стоимости закупок малого объема.

10. Объемы закупок (по сумме), размещенные заказчиками среди СМП и СОНО, в 1 полугодии 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 15,8%, закупок, размещенных с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО, - на 39%.

11. В 1 полугодии 2020 доля состоявшихся конкурентных процедур (по сумме) повысилась по сравнению с 1 полугодием прошлого года – с 30,1% до 43% при одновременном снижении доли несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственными участниками этих процедур, - с 63,3% до 51,1%.

12. В 1 полугодии 2020 года государственными заказчиками Ленинградской области заключено 20,9 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 22 893,1 млн. руб. Количество заключенных государственных контрактов (договоров) сократилось на 2,1%, их суммарная цена выросла на 10,3%.

83% от общего количества и 75,4% от общей суммы государственных контрактов (договоров) заключено с единственными участниками конкурентных процедур и единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

13. В 1 полугодии 2020 года сохранилась тенденция роста количества расторгнутых контрактов: количество расторгнутых контрактов увеличилось по сравнению с 1 полугодием 2019 года в 1,8 раза, их суммарная стоимость – в 2,8 раза. Расторгнуто 175 контрактов на общую сумму 169,1 млн. руб.

14. По итогам анализа и проверки организации и осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за период 2018-2019 гг. и 9 месяцев 2020 года отмечается положительная динамика некоторых показателей ведомственного контроля:

- на 2020 год планы проверок ведомственного контроля утвердили все 29 органов исполнительной власти Ленинградской области, в ведении которых имеются подведомственные заказчики, осуществляющие закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- по итогам 2019 года органами ведомственного контроля проведено больше проверок ведомственного контроля (плановых и внеплановых), чем в 2018 году: в 2018 году – 54 проверки, в 2019 году – 67 проверок;

- по сравнению с 2018 годом охват подведомственных заказчиков ведомственным контролем в сфере закупок увеличился в 2019 году на 22,2%: в 2018 году проверено 54 подведомственных заказчика, в 2019 году

- 66 подведомственных заказчиков (26,5% от общего числа подведомственных заказчиков);

- повысилась доля подведомственных заказчиков, у которых по результатам проверок ведомственного контроля были выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что свидетельствует о повышении результативности проверок ведомственного контроля: в 2018 году нарушения выявлены у 54% от общего количества проверенных подведомственных заказчиков, в 2019 году – у 58%, в январе-сентябре 2020 года - у 69% проверенных подведомственных заказчиков;

- в январе-сентябре 2020 года органами ведомственного контроля планы устранения выявленных нарушений утверждены в отношении большего количества подведомственных заказчиков, чем в 2018 году, в 2019 году: в 2018 году - в отношении 7-ми подведомственных заказчиков,

в 2019 году – 11-ти, в январе-сентябре 2020 года – 13-ти подведомственных заказчиков;

- в 2018-2019 гг. увеличилось количество материалов (информации), содержащих признаки административного правонарушения, направленных органами ведомственного контроля в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для возбуждения дел об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также количество органов ведомственного контроля, направлявших такие материалы.

15. В рассматриваемом периоде выявлены следующие недостатки и нарушения в организации и осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области:

- в 2018 году и в 2019 году не осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок 5 органов исполнительной власти Ленинградской области;

- не всеми органами ведомственного контроля, в ведении которых не более 6-ти подведомственных заказчиков, обеспечивался полный охват подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, ведомственным контролем в сфере закупок;

- ряд органов ведомственного контроля не выявляли по итогам проверок нарушений законодательства о контрактной системе, в то время как контрольным органом в сфере закупок такие нарушения у заказчиков, подведомственных этим органам, устанавливались;

- анализ данных о количестве и структуре выявляемых по результатам ведомственного контроля нарушений законодательства о контрактной системе, а также результатов проверок Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, органа внутреннего государственного финансового контроля Ленинградской области дает основания полагать, что вопросы соответствия поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг условиям контрактов в недостаточной степени рассматриваются органами ведомственного контроля при проведении проверок; незначительное число нарушений выявляется и по некоторым другим видам нарушений, достаточно часто фиксируемым контрольными органами в сфере закупок;

- результативность проверок ведомственного контроля различна по органам ведомственного контроля;

в ряде случаев имеются основания полагать о недостаточной результативности таких проверок у некоторых органов исполнительной власти Ленинградской области, выявлявших «единичные» нарушения законодательства о контрактной системе, что может быть связано с незначительным объемом проверенных бюджетных средств (контрактов),

не включением в программы проверок полного перечня вопросов ведомственного контроля, формальным проведением проверок;

показатель количества выявленных нарушений варьировал в 2019 году от 2-ух нарушений на одного подведомственного заказчика (Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, Комитет по строительству Ленинградской области) до 35-ти нарушений на одного подведомственного заказчика (Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- в 2018-2019 годах большинством органов исполнительной власти Ленинградской области по результатам рассмотрения выявленных в ходе проверок ведомственного контроля нарушений планы устранения нарушений в отношении большинства подведомственных заказчиков, допустивших нарушения, не разрабатывались и не утверждались;

- недостаточно активно проводилась подведомственными заказчиками претензионная работа по фактам нарушений в части неприменения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов, результаты этой работы в основном не отражались в отчетности о результатах ведомственного контроля, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны органов ведомственного контроля за устранением выявленных нарушений, возмещением средств в областной бюджет Ленинградской области;

- некоторыми органами ведомственного контроля не соблюдались требования п.п. 8, 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, установленные к сроку утверждения планов проверок ведомственного контроля, размещению указанных планов на официальных сайтах органов ведомственного контроля в сети «Интернет»;

- количество материалов проверок ведомственного контроля, передаваемых органами ведомственного контроля в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок, а также количество возбужденных по указанным материалам дел об административных правонарушениях, остается незначительным в сравнении с общим количеством нарушений, выявляемым по результатам ведомственного контроля, что в целом не способствует сокращению числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Предложения

1. Рекомендовать Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения

государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574, в части установления для органов ведомственного контроля обязанности при выявлении нарушений подготавливать план устранения выявленных нарушений, содержащий, в том числе предложения (рекомендации) по недопущению в дальнейшем (предупреждению) нарушений законодательства о контрактной системе, совершенствованию закупочной деятельности подведомственных заказчиков.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок:

2.1. рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в правовые акты, регламентирующие осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области:

2.1.1. форму Отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденную приказом Комитета государственного финансового контроля Ленинградской области от 30.06.2017 № 3, в части дополнения вышеуказанной формы показателями:

количество подведомственных органу исполнительной власти Ленинградской области заказчиков, осуществлявших в отчетном периоде закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ;

количество проверенных органом ведомственного контроля контрактов (договоров) за отчетный период;

количество проверенных подведомственных заказчиков, у которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе;

количество и сумма выявленных нарушений, отнесенных к группе иных нарушений, по видам нарушений;

2.1.2. Порядок составления отчетности о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета государственного финансового контроля Ленинградской области от 30.06.2017 №3, в части установления для органов ведомственного контроля обязанности отражать в отчетности о результатах ведомственного контроля информацию об устранении подведомственными заказчиками выявленных нарушений, принятии мер по недопущению в дальнейшем (предупреждению) нарушений законодательства о контрактной системе, совершенствованию закупочной деятельности;

2.2. рассмотреть вопрос о подготовке и направлении в адрес органов ведомственного контроля методических рекомендаций по формированию отчетности о результатах ведомственного контроля в сфере закупок, в том числе учету и классификации нарушений законодательства о контрактной

системе, с целью обеспечения единообразного подхода к оценке результатов ведомственного контроля;

2.3. осуществлять контроль за полнотой, результативностью и эффективностью ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в целях подготовки предложений по совершенствованию осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области ведомственного контроля.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ (органам ведомственного контроля) в целях обеспечения полноты, результативности и эффективности осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, принятия по его результатам необходимых мер по устранению выявленных нарушений, в том числе возмещению (восстановлению) средств в областной бюджет Ленинградской области:

3.1. обеспечить соблюдение требований Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574;

3.2. органам ведомственного контроля, число подведомственных заказчиков у которых не более 6-ти, обеспечить, по возможности, полный охват подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, ведомственным контролем в сфере закупок;

3.3. при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области с учетом требований Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574:

3.3.1. включать в программы проверок в полном объеме перечень вопросов ведомственного контроля, предусмотренный п. 3 вышеуказанного Порядка;

3.3.2. усилить в ходе проверок контроль за исполнением контрактов (договоров), заключенных подведомственными заказчиками, прежде всего в части соответствия поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг условиям контрактов (договоров);

3.3.3. подготавливать и утверждать по результатам проверок при выявлении нарушений планы устранения выявленных нарушений, содержащие, в том числе меры по недопущению в дальнейшем (предупреждению) нарушений законодательства о контрактной системе, совершенствованию закупочной деятельности подведомственных заказчиков; обеспечить надлежащий контроль за устранением выявленных нарушений;

3.3.4. проводить внеплановые проверки ведомственного контроля по истечении сроков исполнения подведомственными заказчиками планов устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущих проверок;

3.3.5. усилить контроль за проведением подведомственными заказчиками по фактам выявленных нарушений претензионной работы в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), нарушивших условия исполнения контрактов (договоров) и возмещением сумм неустоек в областной бюджет Ленинградской области;

3.3.6. по каждому факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, подготавливать и передавать материалы проверок ведомственного контроля в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для возбуждения дел об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг;

3.3.7. обеспечить систематическое обучение должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий ведомственного контроля, с целью своевременного обновления их профессиональных знаний в области законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3.3.8. ежегодно проводить по итогам проверок ведомственного контроля анализ выявленных нарушений законодательства о контрактной системе (обзор нарушений, недостатков, ошибок) с доведением указанной информации до сведения всех подведомственных заказчиков органа ведомственного контроля.

Приложения: на 5 л. в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Л.Л. Сидоров

Приложения
Таблица № 1

Сведения о количестве и объемах закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками
Ленинградской области в 2018-2019 гг.

	2018 год				2019 год			
	Кол-во, ед.	%	Суммар ная Н(М)ЦК, млн. руб.	%	Кол- во, ед.	%	Суммар ная Н(М)ЦК, млн. руб.	%
1. Осуществлено закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области, всего	37 634	100,0	36 789,6	100,0	41 840	100,0	46 247,5	100,0
из них:								
среди СМП и СОНО*	7 727	53,2**	6 634,3	19,4**	9 057	61,0	8 672,5	21,0
с привлечением СМП*	86	0,6**	15 899,4	48,1**	134	0,9	16 322,9	39,5
2. Из общего числа закупок размещено:								
конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	14 529	38,6	34 188,0	92,9	15 117	36,1	42 362,8	91,6
- конкурс	442	1,2	3 133,4	8,5	391	0,9	10 546,5	22,8
- электронный аукцион	11 566	30,7	30 362,0	82,5	14 067	33,6	31 572,9	68,3
- запрос котировок	2 512	6,7	447,6	1,3	645	1,5	110,1	0,2
-запрос предложений	9	0,02	244,9	0,7	14	0,03	133,3	0,3
путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	23 105	61,4	2 601,5	7,1	26 723	63,9	3 884,7	8,4

из них закупок малого объема (до 100,0(400,0)/300,0 (600,0) тыс. руб.)	20 671	89,5	1 114,8	42,8	24 300	90,9	1 407,5	36,2
3. Из общего числа конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):								
признаны несостоявшимися*** и не привели к заключению контрактов (договоров), всего, в том числе проведены способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):****	1 679	11,6	2 377,5	6,9	1 482	9,8	2 788,5	6,6
конкурс	36	0,2	107,9	0,3	6	0,04	21,8	0,05
электронный аукцион	1 512	10,4	2 258,3	6,6	1 452	9,6	2 760,7	6,5
запрос котировок	130	0,9	11,0	0,03	21	0,14	4,1	0,01
запрос предложений	1	0,11	0,2	0,01	3	0,02	1,9	0,004
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.п. 24-25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, всего, в том числе проведены способом определения	5 720	39,4	21 236,5	62,1	6 369	42,1	24 176,6	57,1

поставщика (подрядчика, исполнителя):****								
конкурс	162	1,1	1 292,3	3,8	126	0,8	4 745,6	11,2
электронный аукцион	4 299	29,6	19 729,0	57,7	6 088	40,3	19 273,1	45,5
запрос котировок	1 257	8,6	208,2	0,6	145	0,9	27,9	0,1
запрос предложений	2	0,01	6,9	0,02	10	0,1	130,0	0,3

* СМП и СОНО - субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации;

указана общая Н(М)ЦК закупок, объявленных с условием о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО;

** показатели удельного веса за 2018-2019 гг. рассчитаны от общего количества (суммарной Н(М)ЦК) завершенных конкурентных процедур;

*** по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ;

**** показатели удельного веса рассчитаны от общего количества и суммарной Н(М)ЦК конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Таблица №2

Сведения о количестве и стоимости контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками
Ленинградской области в 2018-2019 гг.

	2018 год				2019 год			
	Кол- во, ед.	%	Суммар ная цена контрак тов, млн. руб.	%	Кол- во, ед.	%	Суммар ная цена контрак тов, млн. руб.	%
1. Заключено контрактов (договоров) государственными заказчиками Ленинградской области, всего	37 841	100,0	25 994,3	100,0	42 207	100,0	50 560,9	100,0
2. Из общего числа контрактов (договоров) заключено по итогам состоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), всего, в том числе проведенных способом:	8 579	22,7	9 479,6	36,5	8 797	20,8	23 789,8	47,1
конкурс	347	0,9	1 814,8	7,0	268	0,6	5 458,4	10,8
электронный аукцион	7 187	18,9	7 316,0	28,1	8 052	19,1	18 267,2	36,1
запрос котировок	1 041	2,8	208,5	0,8	477	1,1	64,2	0,1
запрос предложений	4	0,01	140,3	0,5	0	-	0	-
3. Из общего числа контрактов (договоров) заключено с единственными поставщиками	29 262	77,3	16 514,7	63,5	33 410	79,1	26 771,2	52,9

(подрядчиками, исполнителями), единственными участниками, всего, из них:								
в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:	23 105	61,1	2 601,5	10,0	26 723	63,3	3 884,7	7,6
в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки малого объема)*	20 671	70,6	1 114,8	6,8	24 300	72,7	1 407,5	5,3
по итогам несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), всего,**	6 157	16,3	13 913,2	53,5	6 687	15,8	22 886,5	45,3
в том числе проведенных способом:								
конкурс	133	0,3	812,3	3,1	328	0,8	5 381,9	10,6
электронный аукцион	4 743	12,5	12 793,6	49,2	6 119	14,5	17 371,1	34,3
запрос котировок	1 279	3,4	209,8	0,8	237	0,6	47,9	0,1
запрос предложений	2	0,0	97,5	0,4	3	0,01	85,6	0,2

* показатели удельного веса рассчитаны от общего количества и суммарной цены контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

** показатели удельного веса рассчитаны от общего количества и суммарной цены заключенных контрактов (договоров).