



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

09.12.2020 № 5644-1/20-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в сфере опеки и попечительства»

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
В.В.Малык

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях приведения отдельных положений областного закона от 31 марта 1997 года № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области» и областного закона от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) в части ведения учета опекунов и попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить статьи 2¹ и 5 областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз) в целях определения поставщика информации в Единую государственную информационную систему в лице органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, а также в целях отнесения к компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление государственным жилищным фондом, обязанности по принятию решения в случае смерти детей - сирот о заключении договора социального найма с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой).

Законопроект не противоречит федеральному и областному законодательству, вместе с тем правовое управление полагает необходимым обратить внимание на отдельные положения, нуждающиеся в дополнительном обсуждении.

1. В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) информация об оказании государственной социальной помощи размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с главой 2.1 Федерального закона № 178-ФЗ.

В главе 2.1 Федерального закона № 178-ФЗ определены права и обязанности участников информационного взаимодействия.

Так, к поставщикам информации отнесены органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы опеки и попечительства и другие организации, находящиеся в ведении органов государственной власти, предоставляющие меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Состав информации, размещаемой в информационной системе, и источники такой информации определяются Правительством Российской Федерации.

Учитывая указанные положения Федерального закона № 178-ФЗ, следует отметить, что в соответствии с пунктом 2.8.23 Положения о Комитете общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47, к полномочиям указанного комитета относится осуществление функций поставщика информации о предоставлении мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, социальных

гарантий и выплат в Единую государственную информационную систему социального обеспечения.

Таким образом, вопрос о необходимости определения в законопроекте поставщика информации в Единую государственную информационную систему социального обеспечения, который, по сути, уже определен Правительством Ленинградской области, следует отнести к категории вопросов целесообразности.

При этом информация, указанная в пункте 1 статьи 2 законопроекта, касающаяся **исключительно мер социальной поддержки детей-сирот**, не является достаточной в контексте вышеуказанных положений Федерального закона № 35-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 года № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения», определяющих состав размещаемой поставщиками информации.

В частности, разделом 12 Состав информации, размещаемой в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 года № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения», определены сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, лицах из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицах, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, **имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат.**

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание тот факт, что в статье 2.1 областного закона № 65-оз, которую инициатор законопроекта предлагает дополнить новой частью 9, речь идет только о **дополнительных гарантиях по социальной поддержке**, предлагаем положения, касающиеся размещения информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, оформить в виде самостоятельной статьи областного закона № 65-оз, изложив ее в следующей редакции:

«1) дополнить статьей 8¹ следующего содержания:

«Статья 8¹ Обеспечение размещения информации о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке и иных социальных гарантий

1. Информация о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке и иных социальных гарантий в соответствии с настоящим областным законом размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

2. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ.».

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 законопроекта статью 5 областного закона № 65-оз предлагается дополнить частью 8¹, согласно которой в случае смерти детей – сирот, проживающих в специализированном жилищном фонде, уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить договор социального найма с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой).

В соответствии с частью 3 статьи 109¹ Жилищного кодекса Российской Федерации в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, могут быть вселены их несовершеннолетние дети и супруг (супруга). Указанные лица **включаются в договор найма специализированного жилого помещения.**

В связи с этим указанный пункт законопроекта нуждается в дополнении в части указания на то обстоятельство, что несовершеннолетние дети и супруг (супруга) умершего ранее уже были вселены в указанное жилое помещение и с ними заключен договор найма специализированного жилого помещения.

Также отмечаем, что на реализацию пункта 2 статьи 2 законопроекта (в части заключения договоров социального найма после смерти лиц, относящихся к категории детей – сирот) с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), возможно, потребуется дополнительное финансирование из областного бюджета.

Законопроект нуждается в юридико-технической и редакционной правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области начальник
правового управления



Д.В. Малкин