

- 9 ДЕК 2020

№ 6268-1/20-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

КОЛОМЫЦЕВ Михаил Владимирович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона

«О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания

A handwritten signature in dark ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, positioned between the text of the deputy and the printed name.

М.В. Коломыцев

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) дополнить статью 2.2 частями 7 и 8 следующего содержания:

«7. Допущение по неосторожности нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшего увечье или гибель последнего, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до четырех тысяч рублей.

8. Допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека с причинением вреда здоровью человека, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 118 Уголовного кодекса Российской Федерации, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.»;

2) примечание 2 к статье 2.6 дополнить абзацем следующего содержания:

«несоблюдение владельцами домашних животных установленных абзацем первым части первой настоящей статьи требований к обеспечению тишины и покоя граждан в период с 23 до 7 часов в будние дни, с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6
областного закона «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательства в сфере ответственности за содержание и выгул домашних животных, а также направлен на дополнение перечня действий, нарушающих тишину и покой граждан, установленного примечанием 2 к статье 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Действующей редакцией областного закона № 47-оз в целях обеспечения безопасности граждан и домашних животных предусмотрена административная ответственность граждан:

- за выгул собак без поводка и (или) намордника в случаях, когда использование поводка и (или) намордника является обязательным;
- за выгул домашних животных на территориях, в отношении которых законодательством Ленинградской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области установлен запрет на выгул домашних животных;
- за выгул домашних животных, требующих особой ответственности собственника, несовершеннолетними, не достигшими четырнадцати лет;
- за выгул домашних животных лицами, находящимися в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения;
- за допущение перемещения домашних животных за пределы места их содержания без присмотра.

При этом не редко возникают ситуации, когда при выгуле, в том числе «свободном выгуле», одно домашнее животное нападает на другое домашнее животное, либо домашнее животное нападает на человека. В результате такого агрессивного поведения другое домашнее животное получает увечье или погибает, либо причиняется вред жизни и здоровью граждан.

6 ноября 2020 года вступил в силу областной закон Ленинградской области от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 109-оз).

Пунктом 3 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз на владельцев домашних животных возложена обязанность по пресечению проявления агрессии со стороны домашнего животного по отношению к окружающим людям и животным и предотвращению причинения домашним животным вреда жизни, здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц.

Вместе с тем, областной закон № 47-оз не содержит положений, предусматривающих ответственность владельцев домашних животных за

неисполнение установленной пунктом 3 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз обязанности.

Не предусмотрена указанная ответственность и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае причинения тяжкого вреда здоровью гражданам по неосторожности владельцы собак несут уголовную ответственность, установленную частью 1 статьи 118 Уголовного кодекса Российской Федерации. Однако чаще укус собаки влечет легкий или средний тяжести вред здоровью, в связи с чем при причинении домашней собакой гражданам такого вреда здоровья их владельцы не могут быть привлечены к ответственности в соответствии с указанными положениями Уголовного кодекса Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается дополнить статью 2.2. «Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных» областного закона № 47-оз частями 7 и 8 следующего содержания

«7. Допущение по неосторожности нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшего увечье или гибель последнего, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до четырех тысяч рублей.

8. Допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека с причинением вреда здоровью человека, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 118 Уголовного кодекса Российской Федерации, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.».

Необходимо отметить, что аналогичная ответственность предусмотрена административным законодательством города Москвы, Санкт-Петербурга, Республики Хакасия и Республики Бурятия.

В соответствии со статьей 1.9 областного закона № 47-оз протоколы об административных правонарушениях данной категории уполномочены составлять: должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, наделенных отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», в пределах своей компетенции – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.2 настоящего областного закона.

Пунктом 4 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз на владельцев домашних животных возложена обязанность по соблюдению установленных областным законом № 47-оз требований к обеспечению тишины и покоя граждан в период с 23 до 7 часов в будние дни, с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных.

В соответствии со статьей 14 областного закона № 109-оз за нарушение требований, предъявляемых к содержанию и защите домашних животных, **владельцы домашних животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.**

Вместе с тем, статья 2.6 «Нарушение тишины и покоя граждан» областного закона № 47-оз не содержит положений, предусматривающих ответственность владельцев домашних животных за неисполнение установленной пунктом 4 части 2 статьи 9 областного закона № 109-оз обязанности.

Не предусмотрена такая ответственность и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отсутствие указанной административной ответственности в Ленинградской области может привести к игнорированию владельцами домашних животных установленной областным законом № 109-оз обязанности по соблюдению требований к обеспечению тишины и покоя граждан при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных.

В связи с изложенным, законопроектом предлагается дополнить примечание 2 к статье 2.6 областного закона № 47-оз абзацем следующего содержания:

«несоблюдение владельцами домашних животных установленных абзацем первым части первой настоящей статьи требований к обеспечению тишины и покоя граждан в период с 23 до 7 часов в будние дни, с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни при содержании домашних животных в жилых помещениях, а также при выгуле домашних животных.».

Депутат
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Уголовный кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
5. Областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области»;
6. Областной закон от 2 июля 2003 года «Об административных правонарушениях».

Депутат
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев

Перечень
областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона
«Об административных правонарушениях»

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Депутат
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений
в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных
правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребуется принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6
областного закона «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2.2 и 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев