



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

08.12.2020 № 5653-1/2022-0-4

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О единовременной денежной выплате в 2020
году гражданам в возрасте 65 лет и старше»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области

А.А. Перминовым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О единовременной денежной выплате в 2020 году гражданам в возрасте 65 лет и старше» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предусматривается предоставление в 2020 году единовременной денежной выплаты гражданам в возрасте 65 лет и старше, получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющим место жительства в Ленинградской области.

Указанную выплату предлагается установить в размере 10 000 рублей и предоставлять гражданам, достигшим 4 апреля 2020 года возраста 65 лет. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты, согласно законопроекту, устанавливается Правительством Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях оказания дополнительной поддержки указанной категории граждан в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой.

Вместе с тем следует отметить, что единовременная денежная выплата в случае принятия законопроекта не может быть выплачена в 2020 году, как указано в наименовании законопроекта и в статье 3.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно статье 1 законопроекта единовременная денежная выплата предоставляется гражданам в возрасте 65 лет и старше, получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющим место жительства в Ленинградской области.

Вместе с тем в части слов «имеющим место жительства в Ленинградской области», полагаем, имеется неопределенность, поскольку не ясно, кто подразумевается под гражданами, имеющими место жительства в Ленинградской области, и подпадают ли под действие законопроекта граждане, находящиеся по месту пребывания в Ленинградской области.

Предлагаем слова «имеющим место жительства в Ленинградской области» заменить словами «проживающим на территории Ленинградской области», которые используются, например, в областном законе от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

Кроме того, по смыслу законопроекта, единовременная денежная выплата предоставляется гражданам, достигшим возраста 65 лет и старше, получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вместе с тем не вполне ясно установление для граждан указанного возраста дополнительного условия о получении ими пенсии, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» по общему правилу право на страховую пенсию по старости имеют все лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

Статьей 2 законопроекта предусматривается предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, достигшим 4 апреля 2020 года возраста 65 лет и старше.

Вместе с тем полагаем, что установление данного условия поставит в неравное положение указанных лиц и лиц, которые достигли возраста 65 лет после этой даты. Предлагаем исключить указанное ограничение.

Кроме того, с учетом возрастной категории лиц, которым предлагается установить единовременную денежную выплату, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности предоставления указанной выплаты в беззаявительном порядке.

Согласно статье 3 законопроекта единовременная денежная выплата предоставляется «исполнительным органом государственной власти Ленинградской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Ленинградской области в сфере социальной защиты населения Ленинградской области».

Предложенное наименование органа исполнительной власти Ленинградской области, полагаем, не согласуется с положениями статьи 34 Устава Ленинградской области, согласно которой в систему органов исполнительной власти Ленинградской области входят отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области, которые в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 38 Устава Ленинградской области формирует Правительство Ленинградской области.

В целях обеспечения согласованности с указанными положениями Устава Ленинградской области и терминологического единства предлагаем уточнить наименование органа исполнительной власти Ленинградской

области, осуществляющего предоставление единовременной денежной выплаты. Как вариант, предлагаем использовать формулировку «уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области».

Согласно статье 6 законопроекта «настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2021 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования».

С учетом предполагаемой даты проведения заседания Законодательного собрания Ленинградской области, на котором может быть рассмотрен законопроект, потребуется корректировка даты вступления его в силу (в случае одобрения концепции).

Кроме того, в части слов «через десять календарных дней после дня его официального опубликования» имеется несогласованность с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через **10 дней после их** официального опубликования.

Законопроектом устанавливается новое расходное обязательство Ленинградской области, предусматривающее расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Ленинградской области. В связи с этим в соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Согласно статье 3 законопроекта порядок предоставления единовременной денежной выплат устанавливается Правительством Ленинградской области. В связи с этим потребуется разработка проекта постановления Правительства Ленинградской области, определяющего указанный порядок. Однако в материалах к законопроекту (Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона) указано, что для реализации законопроекта не потребуется разработка нормативных правовых актов Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин