



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

7 ДЕК 2020
№ 5956-1/20-060-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3¹
областного закона «О налоге на имущество организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.11.2020 № 5956-1/20-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом с 01.01.2020 по 31.12.2020 предлагается освободить от уплаты налога на имущество организаций:

- организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 86.90.4 «Деятельность санаторно-курортных организаций»;

- организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 93.11 «Деятельность спортивных объектов».

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона вносимые изменения предусмотрены в качестве антикризисной меры поддержки части организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также организаций, чья деятельность была ограничена региональными нормативными правовыми актами,

направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ленинградской области¹.

Предусмотренные законопроектом виды экономической деятельности включены в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №434.

По информации Петростата объем платных услуг, оказанных населению в Ленинградской области в январе-октябре 2020 года в сопоставимых ценах, сократился по сравнению с январем-октябрем 2019 года на 7,5%, в том числе в сфере физической культуры и спорта – на 28,1%, в сфере медицинских услуг – на 9,5%.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона отмечено, что законопроект направлен на сохранение деятельности организаций указанных видов экономической деятельности, сохранение рабочих мест и стабилизацию их финансового положения в качестве компенсации временного ограничения на размещение граждан в санаторно-курортных объектах и на проведение спортивных мероприятий в 2020 году, что позволит данным организациям продолжить свою деятельность. Уплата организациями указанных видов экономической деятельности налоговых платежей в последующих периодах позволит компенсировать возможные потери областного бюджета в результате принятия данного законопроекта.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта областного закона сумма выпадающих доходов бюджета Ленинградской области за 2020 год, обусловленных освобождением от уплаты налога на имущество организаций указанных видов экономической деятельности (далее – налоговые расходы), в соответствии с произведенным расчетом на основании официальной информации УФНС по Ленинградской области составит не более 51 млн. руб. При этом воспользоваться предоставленной налоговой льготой смогут 104 организации, в том числе 18 организаций, осуществляющих санаторно-курортную деятельность (ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 86.90.4), и 86 организаций, осуществляющих деятельность спортивных объектов (ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 93.11).

Вместе с тем расчеты указанных налоговых расходов (в том числе их возможного бюджетного эффекта), а также документы, подтверждающие количество организаций в Ленинградской области, которые могут воспользоваться данной налоговой льготой, в материалах к законопроекту не представлены, что не позволяет в полной мере оценить предполагаемую эффективность ее предоставления.

¹ Во исполнение пункта 7 Регионального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике на 2020-2022 годы, утвержденного Губернатором Ленинградской области А Ю Дрозденко 20 05 2020

Следует отметить, что по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области в январе-октябре 2020 года поступление налога на имущество организаций снизилось на 2 552,9 млн. руб. (или на 13%) относительно аналогичного периода 2019 года и составило 16 890,5 млн. руб., что в основном обусловлено следующими факторами: предоставление отсрочек по уплате данного налога в условиях сложившейся ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции; предоставление налогового вычета арендодателям, предоставившим арендаторам льготные условия в части уплаты арендной платы за арендуемое имущество в условиях сложившейся ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции; освобождение от уплаты данного налога организаций-участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2, с целью стимулирования их к продолжению деятельности в рамках консолидированных групп и сохранению достигнутого уровня поступлений налога на прибыль организаций.

Указанные факторы повлекли внесение изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 04.12.2019 №94-оз); областным законом от 02.11.2020 №111-оз прогноз поступлений налога на имущество организаций уменьшен на 465 млн. руб. и составляет 23 043 млн. руб. Комитет финансов Ленинградской области в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» оценивает его поступление в 2020 году в сумме 20 145,4 млн. руб.

Принятие законопроекта возможно окажет отрицательное влияние на выполнение прогноза поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет Ленинградской области.

Вместе с тем проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова