Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия
4 ДЕК 2020
№ 6030-1/20-060-3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Контрольно-счетная палата ЛО
01-07-120/2020-1
04.12.2020

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.11.2020 № 6030-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А. Ю. Дрозденко.

Преамбулой проекта областного закона определено, что законопроект принимается в целях закрепления дополнительных социальных гарантий и стандартов в Ленинградской области, сформированных по основным приоритетным направлениям, для обеспечения технологического и социально-экономического развития Ленинградской области, а также повышения уровня жизни населения Ленинградской области и направлен на установление организационных и правовых мер, способствующих усилению адресности социальной и иной поддержки, оказываемой на территории Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона, законопроект разработан в целях закрепления дополнительных социальных гарантий в Ленинградской области по основным приоритетным направлениям: здравоохранение, образование, культура, туризм, социальная защита и поддержка, благоустройство, формирование комфортной городской среды, экология, труд и экономика. Определяя гарантии в каждой из указанных сфер, законопроект устанавливает

определенные целевые показатели в целях их обеспечения. Мероприятия для достижения целевых показателей закрепленных в законопроекте гарантий будут определяться Правительством Ленинградской области в рамках государственных программ Ленинградской области.

Согласно статье 3 проекта областного закона финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией социальных гарантий и социальных стандартов, предусмотренных законопроектом, осуществляется в основном за счет средств областного (консолидированного областного) бюджета Ленинградской области, а также за счет внебюджетных источников.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчеты потребности в финансовых средствах на реализацию социальных гарантий и стандартов произведены с учетом фактической численности получателей мер государственной поддержки, указанных в законопроекте, с использованием статистических и аналитических данных в сфере социально-экономического развития Ленинградской области.

Кроме того, в законопроект включены гарантии, точную стоимость реализации которых в настоящее время оценить затруднительно или не представляется возможным, в том числе, в связи с отсутствием проектно-сметной документации на создание объектов, данных о проектируемой мощности.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, общий объем бюджетных ассигнований на период с 01.01.2021 по 31.12.2025, необходимый для финансового обеспечения законопроекта, оценивается в размере 167 123 757 тыс. руб., в том числе по годам:

2021 год - 38 050 982,8 тыс. руб.;

2022 год - 36 182 267,3 тыс. руб.;

2023 год - 32 755 462,0 тыс. руб.;

2024 год - 30 158 208,6 тыс. руб.;

2025 год - 29 976 836,2 тыс. руб.

На реализацию дополнительных гарантий и стандартов в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены средства областного бюджета в сумме 99 692 252,2 тыс. руб.

Дополнительная потребность, не учтенная в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», составляет 7 296 460,0 тыс. руб., в том числе:

2021 год - 586 144,6 тыс. руб.;

2022 год - 2 171 917,8 тыс. руб.;

2023 год - 4 538 397,6 тыс. руб.

Согласно статье 47 законопроекта проект областного закона вступает в силу с 01.01.2021, но не ранее чем через 10 дней после официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. Так же частью 5 статьи 47 законопроекта установлено, что социальные гарантии и стандарты,

предусмотренные законопроектом, должны осуществляться поэтапно с 01.01.2021 по 31.12.2025.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Расчеты, обосновывающие потребность в финансовых средствах на реализацию социальных гарантий и стандартов, к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту не представлены.

2. Согласно статье 47 законопроекта статья 8 «Гарантия предоставления жилья медицинским работникам медицинских организаций Ленинградской области» вступает в силу с 01.01.2022.

Гарантией предусматривается обеспечение медицинских работников жилыми помещениями по договорам найма служебных жилых помещений, предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и возмещение части расходов на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставленным на приобретение (строительство) жилья, компенсация части расходов на коммерческий найм жилого помещения не менее 120 жилых помещений в год, из них не менее 100 жилых помещений, приобретаемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

При этом, согласно приложению к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в целях реализации данной гарантии на 2021 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 78 000 тыс. руб. и указана дополнительная потребность на 2021 год в сумме 152 000 тыс. руб. Ответственный исполнитель - комитет по здравоохранению Ленинградской области.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрены средства областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (приобретение жилья для медицинских работников) по 78 000,0 тыс. руб. (986.0501.51.3.02.04190.400) на 2021 год и каждый год планового периода.

3. В соответствии с частью 2 статьи 47 законопроекта положения статьи 16 «Гарантия сохранения исторической памяти о событиях, достижениях и жителях Ленинградской области» вступают в силу с 1 января 2022 года.

При этом, в соответствии с приложением к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для достижения целевого показателя «Восстановление, реставрация и благоустройство объектов культурного наследия, памятников и мемориалов Великой Отечественной войны, находящихся на территории Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации гарантии сохранения исторической памяти о событиях, достижениях и жителях Ленинградской области в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 932 920,6 тыс. руб. (в том числе в 2021 году – 264 621,7 тыс. руб., в 2022 году – 265 482,1 тыс. руб., в 2023 году - 402 816,8 тыс. руб.).

4. В соответствии с частью 4 статьи 47 законопроекта положения абзаца третьего части 2 статьи 20 «Гарантия государственной финансовой поддержки семей при рождении детей» (осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка в размере 35 тыс. руб.; второго ребенка - 45 тыс. руб.; третьего ребенка - 60 тыс. руб.) вступают в силу с 1 января 2024 года.

При этом, для достижения целевого показателя «Осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка в размере 35 тыс. руб.; второго ребенка - 45 тыс. руб.; третьего ребенка - 60 тыс. руб.» согласно приложению к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 530 386,4 тыс. руб. (510 128,8 тыс. руб. ежегодно, а также указана потребность на 2024 и 2025 годы в сумме 510 128,8 тыс. руб. ежегодно).

5. Согласно части 4 статьи 47 законопроекта абзац третий части 2 статьи 46 «Стандарт обеспечения внедрения цифровых технологий в социальной сфере, а также в сфере экономики и оказания государственных услуг» законопроекта вступает в силу с 01.01.2024.

При этом, согласно приложению к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на предоставление не менее 95 процентов социально значимых государственных услуг в цифровом формате на 2021 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 113 552,1 тыс. руб., на 2022 год - 125 960,7 тыс. руб., на 2023 год – 131 125,9 тыс. руб. Ответственный исполнитель - комитет цифрового развития Ленинградской области.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на мероприятие «Разработка функционала оказания электронных услуг и суперсервисов, развитие информационных систем и программных платформ, обеспечивающих предоставление государственных услуг в электронном виде» (252.0410.60.1.01.11000.200) на 2021 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 113 552,1 тыс. руб., на 2022 год - 125 960,7 тыс. руб., на 2023 год – 131 125,9 тыс. руб.

6. Согласно части 2 статьи 47 законопроекта статья 34 «Гарантия обеспечения молодых семей и работников государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, проживающих на территории Ленинградской области, доступным жильем» законопроекта вступает в силу с 01.01.2022.

В целях реализации данной гарантии гарантируется мера государственной поддержки за счет средств областного бюджета Ленинградской области, посредством достижения целевого показателя,

предусматривающего снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 3 процентных пункта.

При этом, согласно приложению к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию данной гарантии на 2021 год предусмотрены средства областного бюджета в сумме 120 372,8 тыс. руб. и указана дополнительная потребность на 2021 год в сумме 15 000,0 тыс. руб. Ответственный исполнитель - комитет по строительству Ленинградской области.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены средства областного бюджета на поддержку граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области (путем предоставления социальных выплат и компенсаций) на 2021 год в сумме 120 372,8 тыс. руб. и в сумме по 125 978,8 тыс. руб. на 2022 год и 2023 год (981.1003.56.1.02.03820.300).

7. Согласно части 2 статьи 38 «Гарантия доступности уникальных природных территорий Ленинградской области» законопроекта до конца 2024 года дополнительно гарантируется достижение целевого показателя, предусматривающего создание 47 экологических экскурсионных маршрутов по особо охраняемым природным территориям Ленинградской области посредством обустройства экологических троп в таких особо охраняемых природных территориях.

При этом, в приложении к финансово-экономическому обоснованию к законопроекту указана потребность в средствах на реализацию данной гарантии на период 2021 - 2025 годы, в том числе на 2025 год - 133 780,5 тыс. руб.

8. В части 4 статьи 15 законопроекта после слов «в общеобразовательных организациях Ленинградской» пропущено слово «области».

9. В наименовании статьи 44 «Стандарт оказания организационной и финансовой государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса» и в части 1 статьи 44 законопроекта оказание государственной поддержки предусмотрено предприятиям агропромышленного комплекса.

При этом, в частях 2, 3 и 4 статьи 44 законопроекта оказание поддержки предусмотрено для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель» определено статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в соответствии с которой сельскохозяйственным товаропроизводителем признаются:

- организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции (в том числе органической продукции), ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год;

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

- сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

- крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

10. Согласно части 2 статьи 44 законопроекта дополнительно гарантируется достижение целевого показателя, предусматривающего выделение средств из областного бюджета Ленинградской области на оказание государственной поддержки по 70 направлениям деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Ленинградской области в объеме не менее 4 млрд. руб. ежегодно.

Следует отметить, что перечень 70 направлений деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в материалах к законопроекту не представлен.

Вместе с тем, указанные замечания не препятствуют рассмотрению представленного проекта областного закона Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области И. А. Антонова

Исп.: Агапова Т.А. (812) 579-06-50
Козырев О.С. (812) 273-33-83