

- 4 ДЕК 2020

№ 5856-1/20-06-0-8



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов
в области обращения с отходами производства и потребления
в Ленинградской области, о внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»
и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов
и отдельных положений законодательных актов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.11.2020 № 5856-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленный законопроект, разработан и направлен на правовое регулирование отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области. Проектом закона предусмотрены следующие основные нововведения:

- введение разрешительной процедуры перемещения отходов на территории Ленинградской области;
- применение QR-кодов, являющихся неотъемлемой частью разрешения;

- оснащение транспортных средств, перевозящих отходы, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию перемещения транспортного средства;

- осуществление ликвидации мест несанкционированного размещения отходов за счет средств собственника, землевладельца, арендатора, землепользователя земельного участка, либо за счет средств местных бюджетов и средств областного бюджета путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований;

- введение запрета с 01.01.2023 на захоронение отходов на территории Ленинградской области, если они могут быть утилизированы на объектах утилизации отходов Ленинградской области;

- предоставление возможности использования техногенного грунта при рекультивации земель;

- установление административной ответственности областным законом от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 02.07.2003 № 47-оз) за транспортирование отходов без разрешения на перемещение отходов либо с нарушение его условий, предлагая размер административного штрафа на граждан от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб., на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от 500 тыс. руб. до 900 тыс. руб., на юридических лиц от 1 млн. руб. до 1,5 млн. руб.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона, законопроект предлагается к принятию в целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, а также решения проблемы бесконтрольного перемещения и последующего размещения отходов на территории Ленинградской области и как следствие увеличения мест несанкционированного размещения отходов.

По результатам рассмотрения законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 1 областного закона от 16.02.2015 № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области (далее – оценка регулирующего воздействия).

Следует отметить, что законопроектом предусмотрено установление запрета для субъектов предпринимательской деятельности

на транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных отходов и твердых коммунальных отходов, объемом 5 куб. м без разрешения на перемещение, а также оснащение транспортных средств, перевозящих отходы, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения.

Вместе с тем, обоснование необходимости принятия областного закона не содержит сведений о проведении оценки регулирующего воздействия предложенного законопроекта либо об отсутствии необходимости в ее проведении.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъекты Российской Федерации уполномочены на установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем, в предлагаемой редакции новой статьи 5.12 областного закона от 02.07.2003 №47-оз с 01.01.2021 устанавливается административная ответственность за транспортирование (перемещение) отходов в отсутствие разрешения, а порядок выдачи разрешений Правительством Ленинградской области в настоящее время не утвержден и в соответствии с предложениями о разработке нормативных правовых актов только предполагается его разработка и утверждение.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, законопроектом предложена некорректная формулировка объективной стороны административного правонарушения в диспозиции предлагаемых частей 1 и 2 статьи 5.12 областного закона от 02.07.2003 №47-оз. В связи с чем предлагаем возможное изложение объективной стороны административного правонарушения в диспозиции статьи 5.12 областного закона от 02.07.2003 №47-оз: для части 1 как «Транспортирование (перемещение) отходов *в отсутствие разрешения на перемещение отходов, оформленного в порядке, установленном Правительством Ленинградской области*»; для части 2 как «Транспортирование (перемещение) отходов *с нарушением условий перемещения отходов, установленных Правительством Ленинградской области*».

3. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, отмене или изменению, является неполным. Поскольку предполагается признание утратившими силу Положения о Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, Положения о Комитете Ленинградской области по обращению с отходами – соответственно отмене подлежат и иные нормативные правовые акты Ленинградской области, например, приказ Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 26.12.2019 № 01-17-9 «Об утверждении временной процедуры выдачи разрешений на перемещение относящихся

к V классу опасности отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов, на территории Ленинградской области», действие которого приостановлено до 01.01.2021 приказом Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 28.02.2020 № 1.3-01-3.

4. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие проекта закона потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области на ежегодное сопровождение информационной системы «Экологическая информационная система Ленинградской области» в размере 500 тыс. руб.

Между тем, в финансово-экономическом обосновании отсутствуют:

- обоснования (расчеты) величины расходов средств бюджета Ленинградской области на сопровождение информационной системы и на финансирование мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, которые могут возникнуть в результате реализации законопроекта;

- информация о государственных программах Ленинградской области (или непрограммных направлениях деятельности), в рамках которых планируются расходы средств областного бюджета, связанные с принятием областного закона;

- о включении соответствующих бюджетных ассигнований в проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов», в связи с вступлением законопроекта в силу с 01.01.2021.

Отсутствие указанной информации не позволяет Контрольно-счетной палате Ленинградской области оценить достоверность финансово-экономического обоснования и в полной мере определить объем расходных обязательств, связанных с принятием указанного областного закона.

Вместе с тем изложенные доводы не препятствуют рассмотрению законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

 И.А. Антонова