

4 ДЕК 2020

№ 5738-1/20-22-05



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.  
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72  
e-mail. [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**



**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта областного закона «О внесении изменений  
в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»**

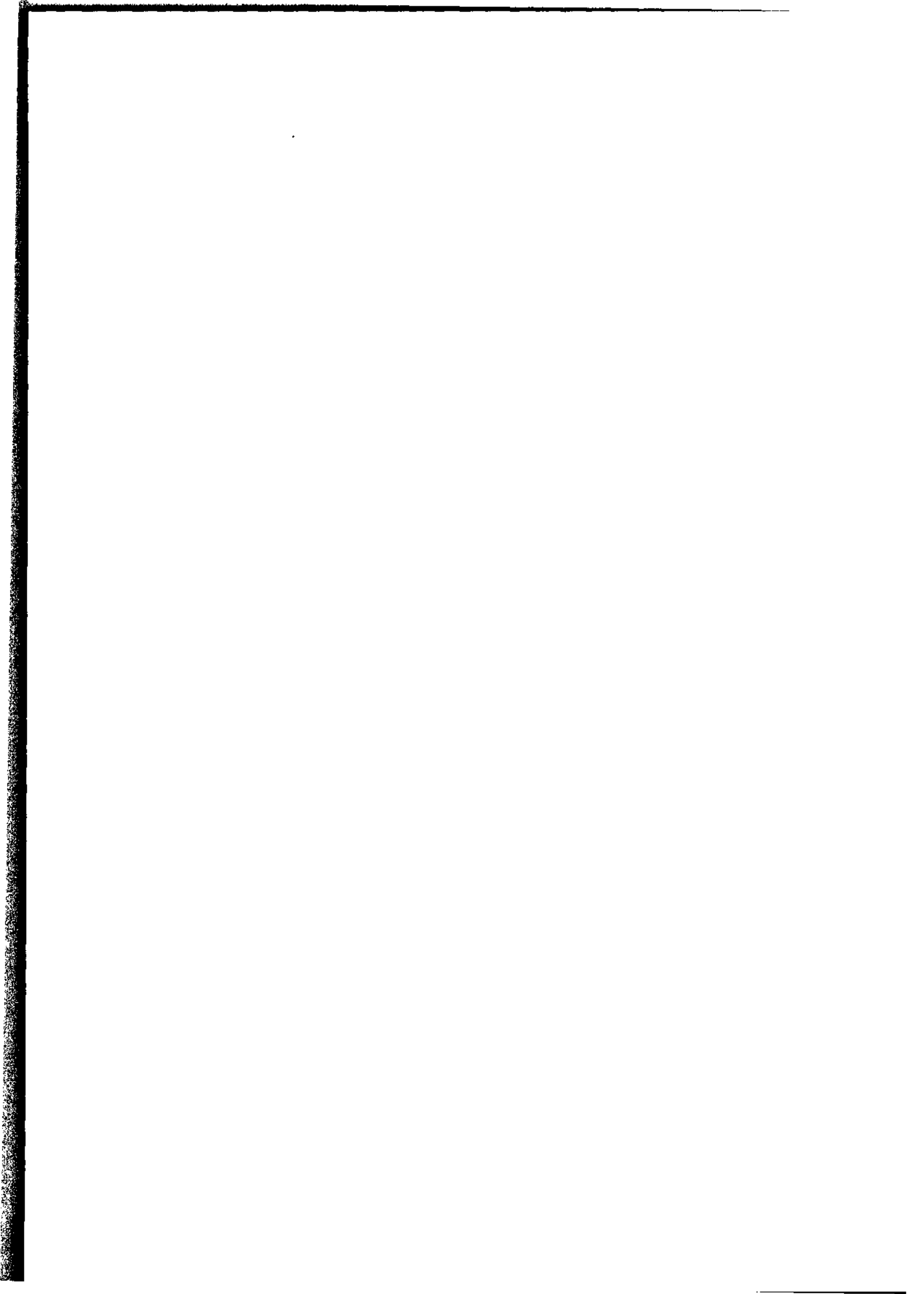
Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.11.2020 № 5738-1/20-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Левченко М.Н.

Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Кодекс):

– термин «пенсионер» исключается из статьи 1.3 Кодекса «Термины и сокращения, используемые в настоящем Кодексе», статья 10.1 главы 10 Кодекса дополнена определением термина «пенсионер» (лицо из числа граждан Российской Федерации, получающее пенсию или ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с законодательством Российской Федерации), применяемого для целей данной главы;

– внесены изменения в статью 12.1 Кодекса в части исключения нормы об установлении размера компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, размера региональной социальной доплаты к пенсии областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, а также индексации размеров данных видов государственной социальной помощи;

– в статье 12.4 Кодекса «Государственная социальная помощь на основании социального контракта»:



уточняется круг получателей данного вида государственной социальной помощи – лица, получающие государственную социальную помощь, предусмотренную частью 1 статьи 12.1 Кодекса;

статья дополнена положением, согласно которому к социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия из числа установленных Правительством Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ);

срок государственной социальной помощи на основании социального контракта может быть продлен по основаниям, установленным постановлением Правительства Ленинградской области;

исключено положение, согласно которому государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется не более одного раза в год;

– в статье 12.5 Кодекса «Региональная социальная доплата к пенсии»:

право на региональную социальную доплату к пенсии предоставляется в случае, определенном частью 5 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона № 178-ФЗ<sup>1</sup>, пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ), пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии предоставляется пенсионерам, пенсионные дела которых находятся в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, осуществляющих пенсионное обеспечение на территории Ленинградской области;

признана утратившей силу часть 2 указанной статьи;

из части 3 указанной статьи исключены положения о том, что региональная социальная доплата к пенсии устанавливается не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Ленинградской области в целях установления региональной социальной доплаты к пенсии по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

Законопроектом предусматривается вступление его в силу с 01.01.2021, но не ранее, чем через 10 дней со дня официального опубликования.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту:

<sup>1</sup> частью 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации

– прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера (далее – величина ПМП) в Ленинградской области в целях установления региональной социальной доплаты к пенсии на 2021 год составит 10 359 руб., минимальный размер пенсии в Ленинградской области в 2021 году (с учетом индексации) составит 7 557,24 руб., средний ежемесячный размер доплаты к пенсии в Ленинградской области составит 2 801,76 руб. (10 359,0 - 7 557,24);

– прогнозная численность неработающих пенсионеров в Ленинградской области (с учетом величины ПМП на 2021 год и без учета мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области), согласно сведениям Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, составит 55 229 чел.;

– прогнозируемая потребность на осуществление социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам (при условии неизменности размеров пенсии и численности получателей) составит:

на 2021 год: 1 884 713,75 тыс. руб. (включая почтовые расходы 27 852,9 тыс. руб.), из них средства федерального бюджета 909 861,8 тыс. руб., областного бюджета – 974 851,95 тыс. руб.,

на 2022 год: 2 163 207,1 тыс. руб. (включая почтовые расходы 31 968,58 тыс. руб.), из них средства федерального бюджета 1 086 931,6 тыс. руб., областного бюджета – 1 076 275,5 тыс. руб.,

на 2023 год: 2 453 136,1 тыс. руб. (включая почтовые расходы 36 253,2 тыс. руб.), из них средства федерального бюджета 1 232 610,3 тыс. руб., областного бюджета – 1 220 525,8 тыс. руб.;

– на реализацию законопроекта в части реализации статьи 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ<sup>2</sup> проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено:

2021 год – 311 787,33 тыс. руб.,

2022 год – 291 064,89 тыс. руб.,

2023 год – 291 064,89 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Согласно абзацу десятому статьи 1.3 Кодекса пенсионерами признаются лица из числа граждан Российской Федерации, получающие пенсию, пожизненное содержание за работу (службу) в соответствии с законодательством Российской Федерации. Исходя из содержания статьи 1.3 Кодекса, данное определение применяется для целей Кодекса в целом.

Исключение из перечня терминов и определений, приведенных в статье 1.3 Кодекса, термина «пенсионер» и включение данного термина в главу 10 Кодекса в целях его применения в рамках только данной главы может потребовать уточнения данного термина при реализации норм статьи 11.1 Кодекса, регулирующей вопросы получения социального пособия и

<sup>2</sup> статья 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ «Государственная социальная помощь на основании социального контракта»

возмещения стоимости услуг специализированной службе по вопросам похоронного дела на погребение умерших граждан отдельных категорий<sup>3</sup>.

2. Действующая редакция абзаца 1 части 1 статьи 12.1 Кодекса содержит положения о том, что государственная социальная помощь за счет средств областного бюджета Ленинградской области предоставляется указанным в статье 7 Федерального закона № 178-ФЗ гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области. Категории получателей государственной социальной помощи приведены в части 1 статьи 7 Федерального закона № 178-ФЗ, часть 2 данной статьи содержит положения об определении величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Таким образом, предусмотренное проектом областного закона изменение в части ссылки в абзаце 1 части 1 статьи 12.1 Кодекса на часть 1 статьи 7 Федерального закона № 178-ФЗ не повлечет изменения в численности получателей данного вида помощи.

3. Частью 2 статьи 12.3 Кодекса предусмотрено, что размер компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт определяется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Ленинградской области. Положение об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 04.04.2018 № 117.

Таким образом, исключение из части 2 статьи 12.1 Кодекса нормы об установлении размера компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексации размера данной компенсации устраняет внутренние противоречия в Кодексе.

4. Действующая редакция статьи 12.4 Кодекса предусматривает, что срок предоставления государственной социальной помощи может быть продлен не более чем на полгода при условии выполнения получателем государственной социальной помощи на основании социального контракта программы социальной адаптации. Внесение изменений, согласно которым срок государственной социальной помощи может быть продлен по основаниям, установленным Правительством Ленинградской области, без установленного ограничения в шесть месяцев, может повлечь дополнительные расходы за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

<sup>3</sup> пунктом 1 части 2 статьи 11.1 Кодекса установлено, что социальное пособие на погребение умершего выплачивается в случае, если умерший на день смерти не являлся пенсионером и не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

5. Согласно действующей редакции части 1 статьи 12.5 Кодекса право на региональную социальную доплату к пенсии предоставляется проживающим на территории Ленинградской области пенсионерам (лицам из числа граждан Российской Федерации, получающим пенсию, пожизненное содержание за работу (службу) в соответствии с законодательством Российской Федерации), общая сумма материального обеспечения которых не превышает величины ПМП в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, при условии если пенсионер получает пенсию (пенсии) в соответствии с законодательством Российской Федерации и не осуществляет работу и (или) иную приносящую доход деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом № 167-ФЗ.

Внесение изменений, согласно которым право на региональную социальную доплату к пенсии предоставляется пенсионерам в случае, определенном частью 5 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона № 178-ФЗ, расширит круг получателей данной доплаты, поскольку, как следует из части 3 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», право на страховую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации, имеют иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, при соблюдении ими условий, предусмотренных указанным Федеральным законом.

При этом следует отметить, что частью 4 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено установление пенсионеру федеральной социальной доплаты к пенсии в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины ПМП, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину ПМП в целом по Российской Федерации. Согласно части 5 той же статьи региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины ПМП, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину ПМП в целом по Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) величина ПМП в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ, устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины ПМП, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях

установления социальной доплаты к пенсии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2019 № 975, величина ПМП в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на очередной финансовый год ( $\text{ПМП}_{\text{суб}}^{t+1}$ ) рассчитывается по формуле:

$$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{t+1} = \frac{\text{ПМП}_{\text{суб}}^{1\text{кв},t} + \text{ПМП}_{\text{суб}}^{2\text{кв},t}}{\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{1\text{кв},t} + \text{ПМП}_{\text{РФ}}^{2\text{кв},t}} \times \text{ПМП}_{\text{РФ}}^{t+1},$$

где:

t - текущий год;

$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{1\text{кв},t}$ ,  $\text{ПМП}_{\text{суб}}^{2\text{кв},t}$  - величины ПМП в субъекте Российской Федерации за I и II кварталы текущего года, устанавливаемые в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ;

$\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{1\text{кв},t}$ ,  $\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{2\text{кв},t}$  - величины ПМП в целом по Российской Федерации за I и II кварталы текущего года, устанавливаемые в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ;

$\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{t+1}$  - величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год, соответствующая базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Учитывая приведенные выше положения, прогнозная величина ПМП в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2021 год составит **10 359,2 руб.** (расчет приведен в таблице).

Наименование величин ПМП	Обозначения величин ПМП	Величины ПМП (руб.)	Нормативный акт, установивший величину ПМП (иной источник, содержащий величину ПМП)
величина ПМП в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года	$\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{1\text{кв},t}$	8 944	приказ Минтруда России от 25.06 2020 № 372н <sup>4</sup>
величина ПМП в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года	$\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{2\text{кв},t}$	9 422	приказ Минтруда России от 28.08 2020 № 542н <sup>5</sup>
величина ПМП по Ленинградской области за I квартал 2020 года	$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{1\text{кв},t}$	9 489	постановление Правительства Ленинградской области от 21.05 2020 № 319 <sup>6</sup>
величина ПМП по Ленинградской области за II квартал 2020 года	$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{2\text{кв},t}$	9 495	постановление Правительства Ленинградской области от 07.09 2020 № 615 <sup>7</sup>
величина ПМП в целом по Российской Федерации на 2021 год	$\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{t+1}$	10 022	пункт 4 статьи 8 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на

<sup>4</sup> «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года»

<sup>5</sup> «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года»

<sup>6</sup> «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за первый квартал 2020 года»

<sup>7</sup> «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за второй квартал 2020 года»

			2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» <sup>8</sup>
величина ПМП в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2021 год	ПМП <sup>t+1</sup> <sub>суб</sub>	10 359,2	

Вместе с тем, согласно части 29 статьи 6 проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»<sup>9</sup> в целях реализации части 4 статьи 12.5 Кодекса величина ПМП в Ленинградской области, применяемая для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом №178-ФЗ, установлена на 2021 год в размере **9 832 руб.** Денежные средства на выплату региональной социальной доплаты к пенсии в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

При установлении в областном законе «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» величины ПМП, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии, в размере 10 359,2 руб., согласно части 5 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона № 178-ФЗ, в 2021 году потребуются выделение средств областного бюджета Ленинградской области на предоставление региональной социальной выплаты.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту разработчик отмечает, что на реализацию законопроекта потребуются средства областного бюджета Ленинградской области и федерального бюджета (в форме субсидий).

Согласно части 15 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона № 178-ФЗ финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Как следует из пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии<sup>10</sup>, критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональной социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим на территории Российской Федерации, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они

<sup>8</sup> текст проекта размещен на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1027743-7>

<sup>9</sup> текст проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размещен на сайте Комитета финансов Ленинградской области в сети Интернет ([finance.lenobl.ru](http://finance.lenobl.ru))

<sup>10</sup> приложение 8<sup>5</sup> к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»



подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом № 167-ФЗ, в целях доведения общей суммы их материального обеспечения до установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ в субъекте Российской Федерации величины прожиточного минимума пенсионера являются:

а) превышение установленной в субъекте Российской Федерации величины прожиточного минимума пенсионера над величиной прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации;

б) отсутствие двукратного превышения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, определяемого в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», по отношению к среднему по Российской Федерации уровню расчетной бюджетной обеспеченности.

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности  
Председателя Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова