



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-23-16/2020
30.11.2020

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 2 ДЕК 2020

№ 60889-1/20-1.3-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов Ленинградской области, реализуемых в рамках национальных проектов (на выборочной основе)».

Приложение: на 259 листах в 1 экз.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

с уважением,
 И. А. Антонова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации региональных проектов Ленинградской
области, реализуемых в рамках национальных проектов (на выборочной
основе)»**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Наименование раздела	Стр.
Основание, цель, предмет, срок, объекты и основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия	1
Общие положения	3
Оценка нормативной и методической базы, регламентирующей разработку, корректировку, мониторинг и контроль за ходом реализации региональных проектов Ленинградской области	5
Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Ленинградской области	8
Региональный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	10
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	34
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	61
Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации Ленинградской области (Ленинградская область)»	83
Реализация национального проекта «Экология» в Ленинградской области	113
Региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)»	114
Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)»	149
Реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в Ленинградской области	164
Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)»	184
Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области»	196
Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)»	218
Выводы	232
Предложения	254

УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
 И.А. Антонова
«27» ноября 2020 года

Заключение
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации региональных проектов Ленинградской области,
реализуемых в рамках национальных проектов (на выборочной основе)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2019 года № 57.

Цель и предмет проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Мониторинг реализации следующих региональных проектов Ленинградской области, осуществляемых в рамках национальных проектов Российской Федерации (далее - РФ):

- В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- «Популяризация предпринимательства»;

- «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации»

- В рамках национального проекта «Экология»:

- «Сохранение лесов (Ленинградская область)»;

- «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)».

- В рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»:

- «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области»;

- «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)»;

- «Системные меры по повышению производительности труда в Ленинградской области».

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

со 2 марта 2020 года по 27 ноября 2020 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- По региональным проектам Ленинградской области, реализуемым в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

- комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области;

- комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;

- комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области;

- государственное казенное учреждение Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области».

- По региональным проектам Ленинградской области, реализуемым в рамках национального проекта «Экология»:

- комитет по природным ресурсам Ленинградской области;

- Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды»;

- Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Управление лесами Ленинградской области»;

- Ленинградское областное казенное предприятие «Ленинградское областное лесное хозяйство».

- По региональным проектам Ленинградской области, реализуемым в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»:

- комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;

- комитет по труду и занятости населения Ленинградской области;

- государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Ленинградской области»;

- государственное казенное учреждение Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов»;

- государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования Ленинградской области «Центр опережающей профессиональной подготовки «Профстандарт».

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Оценка нормативной и методической базы, регламентирующей разработку, корректировку, мониторинг и контроль за ходом реализации региональных проектов Ленинградской области.

2. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов региональных проектов Ленинградской области, возможностей достижения целей региональных проектов Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации региональных проектов.

3. Оценка хода реализации региональных проектов Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09.2020.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204) Правительству РФ поручено:

- обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации; повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет); обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации; улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно; ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов; создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами;

- в соответствии с национальными целями развития РФ до 2024 года разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика;

культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474) вышеперечисленные национальные цели признаны утратившими силу и определены следующие национальные цели развития РФ на период до 2030 года (в том числе установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году): сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация. Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 Правительству РФ поручено:

- представить предложения по приведению Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 в соответствие с Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474;

- скорректировать (разработать) при участии Государственного Совета Российской Федерации и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты, направленные на достижение национальных целей и целевых показателей, установленных в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474.

Кроме того, согласно Перечню поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета (утв. Президентом РФ 24.10.2020 N Пр-1726ГС) Правительству РФ до 30.11.2020 поручено:

- разработать при участии рабочих групп Государственного Совета РФ показатели, позволяющие контролировать ход достижения субъектами РФ национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

- определить совместно с рабочими группами Государственного Совета РФ для каждого субъекта РФ целевые значения данных показателей, обеспечить обсуждение этих значений с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, определить периодичность расчета фактических значений таких показателей, а также при наличии существенных разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, касающихся значений таких показателей, предусмотреть порядок урегулирования разногласий;

- обеспечить при утверждении национальных проектов (программ) и единого плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года включение в них целевых значений данных показателей после проведения вышеперечисленных мероприятий.

Учитывая изложенное, внесение изменений в Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 и национальные проекты (федеральные проекты) приведет к необходимости осуществления значительных корректировок региональных проектов Ленинградской области, обеспечивающих достижение целей,

показателей и результатов соответствующих федеральных проектов (начиная с 2021 года).

Оценка нормативной и методической базы, регламентирующей разработку, корректировку, мониторинг и контроль за ходом реализации региональных проектов Ленинградской области

В соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 30.06.2016 №306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» и пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 19.07.2018 №444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 №1288 утверждено Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (далее – Положение от 31.10.2018 №1288) и рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ организовать проектную деятельность, руководствуясь указанным Положением.

Согласно Положению от 31.10.2018 №1288 региональный проект - проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта РФ, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта РФ. Инициирование, подготовка, реализация и завершение региональных проектов осуществляются в соответствии с положениями об организации проектной деятельности, подготовленными с учетом Положения от 31.10.2018 №1288 и утвержденными актами органов государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, Аппаратом Правительства РФ разработаны и направлены письмом от 30.11.2018 №9861п-П6 руководителям национальных проектов (в целях дальнейшего направления руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, участвующих в реализации федеральных проектов, реализуемых в рамках национального проекта) методические рекомендации по подготовке региональных проектов (далее – Методические рекомендации АП РФ).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 31.10.2018 №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 №164 (в ред. от 22.04.2019) утверждено Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области (далее – Положение от 16.05.2017 №164). Согласно Положению от 16.05.2017 №164 формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых при реализации региональных проектов, за исключением информации и документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, осуществляются участниками проектной деятельности в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет») в форме

электронных документов. Проектные документы регионального проекта разрабатываются в соответствии с методическими рекомендациями Аппарата Правительства Российской Федерации по подготовке региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов. Реализация региональных проектов осуществляется с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Согласно Методическим рекомендациям АП РФ разработка паспорта регионального проекта осуществляется предполагаемым руководителем регионального проекта с учетом параметров соответствующего федерального проекта, предложений федеральных органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации, иных органов и организаций, являющихся предполагаемыми исполнителями регионального проекта.

Паспорт регионального проекта должен содержать:

- цель регионального проекта в формулировке соответствующей цели федерального проекта, на достижение которой он направлен, с указанием значений и даты достижения 1-2 показателей, содержащихся в цели, и способа (за счет чего) ее достижения;

- показатели и целевые значения федерального проекта по соответствующему субъекту Российской Федерации, приведенные в приложении 2 паспорта федерального проекта (*расчет показателей региональных проектов, содержащихся в паспортах национальных и федеральных проектов, осуществляется на основе методик расчета показателей национальных и федеральных проектов*), по всем показателям указывается базовое значение (последнее расчетное значение показателя на момент подготовки регионального проекта), дата расчета и единицы измерения;

- результаты регионального проекта, достижение которых направлено на достижение соответствующего результата федерального проекта (результаты регионального проекта планируются по каждому году его реализации исходя из необходимости и достаточности для достижения результатов федерального проекта);

- объем финансового обеспечения реализации регионального проекта по годам реализации и группировкой по результатам соответствующего регионального проекта и результатам соответствующего федерального проекта;

- информация по всем ответственным лицам, указанным в качестве ответственных исполнителей, соисполнителей результатов, приведенных в разделе 3 паспорта регионального проекта, а также контрольных точек и мероприятий регионального проекта, указанных в плане мероприятий по реализации регионального проекта;

- перечень мероприятий регионального проекта, направленных на достижение результатов и соответствующих им контрольных точек.

Согласно функциональной структуре проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации¹ проектный офис субъекта Российской Федерации формируется в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающего необходимыми полномочиями в части организации проектной деятельности и межведомственного взаимодействия.

В соответствии с приложением 2 «Функциональная структура системы управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Ленинградской области» постановления Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 №164 образованы постоянные органы управления проектной деятельностью: организационный штаб по проектному управлению в Ленинградской области (далее – Организационный штаб), центральный проектный офис, проектный комитет, отраслевой проектный офис.

Функции, состав и организация деятельности Организационного штаба устанавливаются Положением об организационном штабе². Организационный штаб является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом. Организационный штаб утверждает паспорта региональных проектов, изменения паспортов региональных проектов и ежеквартальные отчеты о ходе их реализации.

Центральный проектный офис - структурное подразделение комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - КЭРиИДЛО), организующее планирование, мониторинг проектной деятельности, внедрение, административную поддержку и развитие проектного управления в Ленинградской области.

Распоряжением КЭРиИДЛО от 21.07.2017 №105 утвержден Регламент проектной деятельности, устанавливающий последовательность действий и порядок взаимодействия участников проектной деятельности (Регламент проектной деятельности). Регламент проектной деятельности не приведен в соответствие с понятийным аппаратом и системой управления проектной деятельностью, установленными постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 №164, и регулирует вопросы, касающиеся приоритетных и отраслевых проектов. Регламент проектной деятельности не регулирует инициирование, подготовку, реализацию, завершение, мониторинг и контроль национальных и региональных проектов.

В соответствии с пунктом 55 Положения от 31.10.2018 №1288 мониторинг реализации национальных проектов, федеральных проектов и региональных проектов, включая подготовку отчетов, осуществляется с учетом методических указаний президиума Совета, Правительственной комиссии по транспорту (в транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 №2101-р) и (или) методических рекомендаций проектного офиса Правительства Российской Федерации.

¹ постановление Правительства РФ от 31 10 2018 №1288

² распоряжение Губернатора Ленинградской области от 26 09 2018 №652-рг

Согласно Методическим указаниям президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 декабря 2018 года №14) отчет о ходе реализации федерального проекта должен содержать:

- Общий статус реализации;
- Ключевые риски;
- Сведения о значениях целей и показателей;
- Статус исполнения бюджета (Сведения об исполнении бюджета);
- Статус достижения результатов;
- Динамика достижения контрольных точек (Сведения о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий).

Разъяснения по заполнению форм отчетов о ходе реализации национальных проектов, федеральных проектов в соответствии с Методическими указаниями по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты, утвержденными президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 декабря 2018 года №14) подготовлены Аппаратом Правительства РФ (письмо от 28.12.2018 №П6-69308) (далее - Разъяснения).

1. Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Ленинградской области

Во исполнение пункта 2 Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 Правительством РФ в соответствии с национальными целями разработаны национальные проекты (программы), в том числе по направлению «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В соответствии с пунктом 13 Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 Правительству РФ при реализации совместно с органами государственной власти субъектов РФ национального проекта в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы необходимо обеспечить в 2024 году:

- а) достижение целевого показателя:
 - увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек;
- б) решение задач:
 - улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику;
 - создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология;

- модернизация системы поддержки экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, увеличение доли таких экспортеров в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 процентов;

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы Российской Федерации в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы.

Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 №16).

Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») предусмотрена в период с 15.10.2018 по 31.12.2024.

В соответствии с паспортом НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (согласно паспорту НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», размещенному в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 27.10.2020) в структуру национального проекта включены следующие федеральные проекты:

- Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;
- Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;
- Популяризация предпринимательства.

Национальный проект структурирован таким образом, чтобы предложить необходимые меры поддержки предпринимателю на каждом этапе жизненного цикла развития бизнеса: от появления идеи начать бизнес, далее - регистрации и помощи в получении доступного финансирования, имущественной поддержки, до реализации проектов в отдельных отраслях (туризм, сельское хозяйство) и расширения бизнеса с выходом на экспорт.

Реализация НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории Ленинградской области предусмотрена в рамках разработанных региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов:

- Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию (далее – «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»);
- Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Популяризация предпринимательства;
- Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область).

Реализация региональных проектов «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства» и «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» в соответствии с их паспортами предусмотрены в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394.

1.1. Региональный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»

Правовые основы микрофинансовой деятельности

Правовые основы осуществления микрофинансовой деятельности, порядок регулирования деятельности и надзора за деятельностью микрофинансовых организаций, установление размера, порядка и условий предоставления микрозаймов, порядка приобретения статуса и осуществления деятельности микрофинансовых организаций, а также прав и обязанностей Центрального банка Российской Федерации (далее – Банк России) определены Федеральным законом от 02.07.2010 №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Федеральный закон от 02.07.2010 №151-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ микрофинансовая организация (далее - МФО) – это юридическое лицо, которое осуществляет микрофинансовую деятельность и сведения, о котором внесены в государственный реестр микрофинансовых

организаций. МФО могут осуществлять свою деятельность в виде микрофинансовой компании или микрокредитной компании.

МФО вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций, отказ во внесении сведений о юридическом лице в указанный реестр и исключение сведений о юридическом лице из государственного реестра микрофинансовых организаций осуществляются Банком России.

По данным государственного реестра МФО, размещенного на официальном сайте Центрального банка Российской Федерации (<http://www.cbr.ru/>), по состоянию на 15.10.2020 на территории Ленинградской области зарегистрированы 7 действующих микрокредитных компаний, включая некоммерческую организацию «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» (далее – Фонд); микрокредитная компания «Фонд развития бизнеса (Приозерск); МСП Фонд МКК МО «Город Гатчина»; МКК Лодейнопольский фонд «Содействие»; ООО МКК «Капитал групп» (Кириши); АНО «Киришский центр поддержки предпринимательства»; ФВЦПП МКК (Всеволожск); Фонд.

Следует отметить, что за период 2019 год - 9 месяцев 2020 года из государственного реестра МФО исключены 4 организации, зарегистрированные на территории Ленинградской области.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ порядок и условия предоставления микрозаймов устанавливаются МФО в правилах предоставления микрозаймов, утверждаемых органом управления МФО.

Фонд создан в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 №415-р «О создании некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» (далее – распоряжение Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 №415-р). Одним из видов деятельности Фонда согласно пункту 1 распоряжения Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 №415-р определена микрофинансовая деятельность.

Согласно пункту 2 распоряжения Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 №415-р учредителями Фонда выступают комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее - Комитет по РМСБ и ПР ЛО) и КЭРиИДЛО.

Пунктом 3 распоряжения Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 №415-р установлено, что учредители вносят имущественные взносы в размере 31000 тыс. руб. в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Ленинградской области в срок до 31.12.2018. Учредители Фонда вправе

формировать имущество Фонда посредством регулярных имущественных взносов за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с Уставом Фонда, утвержденным распоряжением КЭРиИДЛО от 05.09.2018 №127 и распоряжением Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 05.09.2018 №138) (далее - Устав), Фонд является не имеющей членства некоммерческой организацией, созданной на основе добровольных имущественных взносов в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 06.08.2018 №415-р.

Согласно пункту 1.7 раздела 1 «Общие положения» Устава Фонд может осуществлять приносящую доход деятельность, не запрещенную законодательством Российской Федерации, соответствующую целям деятельности Фонда, предусмотренным Уставом, и необходимую для их достижения. Для осуществления приносящей доход деятельности Фонд вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. В случае получения дохода в результате деятельности Фонда такой доход направляется на реализацию уставных целей.

Имущество, переданное Фонду его учредителями, является собственностью Фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими Фонда, а Фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей. Фонд использует имущество для целей, определенных Уставом Фонда (пункт 1.10 раздела 1 «Общие положения» Устава).

Согласно разделу 2 «Цели и виды (предмет) деятельности Фонда» Устава определены цели и виды деятельности Фонда, в соответствии с которыми целями деятельности Фонда являются расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) Ленинградской области и субъектов деятельности в сфере промышленности Ленинградской области к кредитным и иным финансовым ресурсам для развития бизнеса, развитие системы кредитования и заимствований указанных субъектов, исполнение иных мероприятий по государственным программам Ленинградской области.

Для достижения вышеуказанных целей, Фонд осуществляет функции: Региональной гарантийной организации (далее - РГО); Центра поддержки предпринимательства; Единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП; Регионального центра инжиниринга; Центра инноваций социальной сферы; Микрокредитной компании (далее - МКК); Фонда поддержки промышленности.

Для достижения целей Фонд вправе осуществлять в числе прочих следующие виды (предмет) деятельности:

- предоставление поручительств (гарантий) по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП перед кредиторами, основанных на договорах, заключенных в соответствии с действующими законодательными и иными правовыми актами РФ;

- предоставление субъектам МСП консультационных услуг по разработке и реализации проектов модернизации, технического перевооружения и (или) создания новых производств;

- проведение обучающих семинаров, тренингов, вебинаров, круглых столов, выставок, симпозиумов, конференций, лекториев и иных коммуникативных мероприятий для субъектов МСП;

- предоставление микрозаймов субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

- сбор и анализ информации о причинах и последствиях неисполнения обязательств субъектами МСП, получившими микрозаймы;

- предоставление финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в любой соответствующей законодательству РФ форме, в том числе в форме иных займов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга), а также иных мер поддержки.

В соответствии с разделом 3 «Имущество Фонда» Устава имущество, переданное Фонду учредителем или иными лицами в качестве добровольного имущественного взноса, является собственностью Фонда.

Фонд организует отдельный учет средств целевого финансирования, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств, полученных от предпринимательской деятельности.

Согласно пункту 3.9 раздела 3 «Имущество Фонда» Устава источниками формирования имущества Фонда являются: поступления от учредителей Фонда; субсидии из областного бюджета Ленинградской области; средства от оказания платных услуг, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в соответствии с Уставом; добровольные имущественные взносы и пожертвования иных юридических лиц; иные, не запрещенные законодательством Российской Федерации поступления.

Доходы Фонда направляются на осуществление уставной деятельности и ее обеспечение, в том числе на погашение полученных кредитов и (или) займов и процентов по ним, на социальные цели, либо благотворительные, культурные, образовательные или научные цели, а также на оплату труда работников Фонда, аренду помещений, административных, хозяйственных и прочих расходов в соответствии со сметой затрат (расходов).

На официальном сайте Фонда (<https://813.ru/about/>) размещены Правила предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области Фондом (далее - Правила предоставления микрозаймов), утвержденные протоколом Наблюдательного совета Фонда от 14.04.2020 (с изменениями).

В соответствии с разделом 3 «Цели, на которые предоставляются микрозаймы» Правил предоставления микрозаймов указано, что целями микрофинансирования являются любые обоснованные субъектом МСП или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП Ленинградской области (далее - ОИП), затраты на ведение деятельности в рамках собственных нужд, за исключением:

- погашения просроченных налоговых платежей;

- погашения просроченной кредиторской задолженности (за исключением арендных и коммунальных платежей при использовании продукта «На оплату аренды и коммунальных платежей при приостановлении деятельности»);

- погашения просроченной задолженности перед работниками по заработной плате (за исключением случаев использования продуктов «На оплату минимальной заработной платы» и «На оплату фактической заработной платы»);

- погашения задолженности участникам (учредителям) по выплате доходов;

- выкупа долей участников (учредителей) в уставном капитале юридических лиц.

Приложением 2 к Правилам предоставления микрозаймов определены процентные ставки по продуктам Фонда (приведены в таблице ниже):

Таблица №1

№	Программа микрофинансирования	Процентная ставка на дату заключения договора микрозайма
1	«Моногород + приоритет», «тендер», «Е-commerce», «Экспорт», «Социальная ипотека»	0,5 ключевой ставки Банка России на дату заключения договора займа
2	«Приоритет», «Моногород», «На создание рабочих мест для инвалидов», «45+»	0,85 ключевой ставки Банка России на дату заключения договора займа
3	«Стандарт», «Доверие»	ключевая ставка Банка России на дату заключения договора займа
4	«На оплату минимальной заработной платы», «На оплату аренды и коммунальных платежей при простое деятельности»	1,5%
5	«На оплату среднерыночной заработной платы»	3%

1.1.1. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Паспорт регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (далее - РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам») в первоначальной редакции утвержден в ходе заседания организационного штаба по проектному управлению в Ленинградской области 11.12.2018 (протокол от 11.12.2018 №10).

В соответствии с разделом 2 «Цель и показатели регионального проекта» паспорта РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» целью регионального проекта является расширение доступа субъектов МСП к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам МСП, включая индивидуальных предпринимателей (Ленинградская область). Кроме того, установлен единственный показатель регионального проекта: «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом». Установлены плановые значения показателя на период с 2019 по 2024 годы, соответствующие показателям, установленным приложением 2 «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к

льготному финансированию» (Версия 5) (далее – ФП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам»):

Таблица №2

Паспорт	Базовое значение (2018 год)	Значения показателя «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом, ед.» по годам реализации проекта					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Паспорт ФП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам»	584	602	612	614	625	633	634
Паспорт РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам»	584	602	612	614	625	633	634

В 2020 году плановые значения указанного показателя на период с 2019 по 2024 годы (Версия 10) соответствуют значениям показателя, установленным приложением 2 «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту ФП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» (Версия 19):

Таблица №3

Паспорт	Базовое значение (2018 год)	Значения показателя «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом, ед.» по годам реализации проекта					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Паспорт ФП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» (Версия 19)	584	602	698	739	793	846	911
Паспорт РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» (Версия 10)	584	602	698	739	793	846	911

В разделе 3 «Задачи и результаты регионального проекта» паспорта РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» определены следующие задачи регионального проекта, соответствующие задачам федерального проекта:

- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- повышение доступности финансирования микро и малого бизнеса за счет микрофинансовых организаций (далее - МФО) и краудфандинга.

Для реализации вышеуказанных задач определены следующие результаты регионального проекта:

- предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие Региональной гарантийной организации (далее - РГО), осуществляющих деятельность в рамках национальной гарантийной системы (далее - НГС) с учетом присвоенного ранга в размере 14,554 млрд. руб.;

- предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд. руб.;

- обеспечено информирование предпринимателей Ленинградской области каждой приоритетной группы (молодежь, женщины, инвалиды, предприниматели старше 45 лет и другие) о льготных кредитных продуктах АО «МСП Банк» (значение установлено в объеме 5% ежегодно, начиная с 2020 года);

- обеспечено предоставление льготных микрозаймов предпринимателям приоритетных групп (женщины и предприниматели старше 45 лет) (значение показателя установлено в объеме 10% от общего количества предоставленных микрозаймов ежегодно начиная с 2020 года);

- региональной и муниципальными МФО Ленинградской области обеспечен доступ субъектов МСП Ленинградской области к заемным средствам и увеличено количество выдаваемых микрозаймов до 634 ед. (первоначальная ред.) (до 911 ед. – Версия 10).

Соглашение №139-2019-I40077-1 о реализации РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» на территории Ленинградской области заключено заместителем Министра экономического развития РФ (руководитель соответствующего федерального проекта) и председателем комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (руководитель регионального проекта, выступающий от имени Ленинградской области) 28.01.2019 (далее – Соглашение от 28.01.2019 №139-2019-I40077-1). Срок действия Соглашения от 28.01.2019 №139-2019-I40077-1 – до 31.12.2024.

По условиям Соглашения от 28.01.2019 №139-2019-I40077-1 руководитель федерального проекта обеспечивает посредством использования ГИИС «Электронный бюджет» осуществление мониторинга достижения значений показателей федерального проекта по субъекту Российской Федерации, определенных данным соглашением. Руководитель регионального проекта обеспечивает наличие утвержденной государственной программы, в которой региональный проект, соответствующий федеральному проекту, обособлен в виде отдельного структурного элемента государственной программы.

В соответствии с приложением 1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации» к Соглашению от 28.01.2019 №139-2019-I40077-1 установлены следующие значения показателя по годам реализации проекта в Ленинградской области:

Таблица №4

Наименование показателя	Базовое значение (2018 год)	Значения показателя по годам реализации проекта					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом, ед	584	584	586	589	599	607	608

Приложением 2 «Результаты федерального проекта по субъекту Российской Федерации» к Соглашению от 28.01.2019 №139-2019-140077-1 определены следующие задачи:

- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства;

- повышение доступности финансирования микро и малого бизнеса за счет микрофинансовых организаций (МФО) и краудфандинга.

В целях решения вышеуказанных задач предусмотрено достижение следующих результатов:

- обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями;

- предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд. руб.

Таблица №5

Наименование задачи, результата	Значение результата к					
Дата достижения значения результата	20.12.2019	20.12.2020	20.12.2021	20.12.2022	20.12.2023	20.12.2024
Упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства						
Обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями (тыс. руб.)	763784,9	740921,9	739201,0	797841,0	837536,6	752641,0
Повышение доступности финансирования микро и малого бизнеса за счет микрофинансовых организаций (МФО) и краудфандинга						
Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств,	0,0	8,76	11,58	47,15	35,14	5,55

Наименование задачи, результата	Значение результата к					
Дата достижения значения результата	20.12.2019	20.12.2020	20.12.2021	20.12.2022	20.12.2023	20.12.2024
предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд руб (млн руб)						

В соответствии с дополнительными соглашениями к Соглашению от 28.01.2019 №139-2019-I40077-1 в новых редакциях изложены приложения №1 «Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации» и №2 «Результаты федерального проекта по субъекту Российской Федерации».

Изменения значений показателя ФП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам» по Ленинградской области, установленных Соглашением от 28.01.2019 №139-2019-I40077-1 (с последующими изменениями), представлены в таблице №6:

Таблица №6

Реквизиты соглашения	Базовое значение (2018 год)	Значения показателя по годам реализации проекта					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Соглашение от 28 01 2019 №139-2019-I40077-1	584	584	586	589	599	607	608
Соглашение от 28 01 2019 №139-2019-I40077-1 (в редакции Дополнительного соглашения от 27 09 2019 №139-2019-I40077-1/2)	584	602	612	614	625	633	634
Соглашение от 28 01 2019 №139-2019-I40077-1 (в редакции Дополнительного соглашения от 27 05 2020 №139-2019-I40077-1/4)	584	602	698	739	739	846	911

Изменения значений результатов ФП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» по Ленинградской области, установленных Соглашением от 28.01.2019 №139-2019-I40077-1 (с последующими изменениями), представлены в таблице №7:

Таблица №7

Наименование результата. Реквизиты соглашения	Дата достижения значения результата					
	20.12.2019	20.12.2020	20.12.2021	20.12.2022	20.12.2023	20.12.2024
<i>Обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями (тыс руб)</i>						
Соглашение от 28 01 2019 №139-2019-I40077-1	763784,9	740921,9	739201,0	797841,0	837536,6	752641,0
Дополнительное соглашение от 27 09 2019 №139-2019-I40077-1/2	776076,8	749938,1	739201,0	797841,0	837536,6	752641,0
Дополнительное соглашение от 27 05 2020 №139-2019-I40077-1/4	776076,8	750268,0	756910,0	769594,0	781240,0	760235,0

Наименование результата. Реквизиты соглашения	Дата достижения значения результата					
	20.12.2019	20.12.2020	20.12.2021	20.12.2022	20.12.2023	20.12.2024
<i>Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд руб (млн руб.)</i>						
Соглашение от 28 01 2019 №139-2019-140077-1	0,0	8,76	11,58	47,15	35,14	5,55
Дополнительное соглашение от 27 09 2019 №139-2019-140077-1/2	118,54	5,38	11,84	47,15	35,14	5,55
Дополнительное соглашение от 27 05 2020 №139-2019-140077-1/4	118,54	137,9	0,0	0,0	0,0	16,2

В соответствии с разделом 4 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» паспорта РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» (в первоначальной редакции) финансирование предусмотрено по следующим двум направлениям:

- «Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие РГО, осуществляющих деятельность в рамках НГС с учетом присвоенного ранга в размере 14,554 млрд. руб.» (далее - развитие РГО);

- «Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд. руб.» (далее - развитие МФО).

Требования к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами РФ, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждены приказом Минэкономразвития России от 14.03.2019 №125 (далее - Требования).

Отдельные положения Требований представлены в таблице №8:

Таблица №8

Государственная МФО должна использовать денежные средства, полученные из бюджетов всех уровней в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм, исключительно для предоставления микрозаймов субъектам МСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (пункт 2.1.2.2 Требований)
Государственная МФО должна обеспечивать ведение раздельного учета, в том числе бухгалтерского (финансового), денежных средств целевого финансирования, предоставленного из бюджетов всех уровней в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм от средств, полученных в результате предпринимательской деятельности, от средств заемного финансирования, от средств, предоставленных из бюджетов всех уровней в рамках государственных программ

Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (пункт 2 1 2 4 Требований)
Государственная МФО размещает временно свободные денежные средства, полученные из бюджетов всех уровней, в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ во вклады (депозиты) и (или) на расчетные счета в одной или нескольких кредитных организациях отдельно от средств, полученных в результате предпринимательской деятельности, от средств заемного финансирования (пункт 2 1 2 5 Требований)
Государственная МФО в целях размещения временно свободных денежных средств, полученных из бюджетов всех уровней в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм, во вклады (депозиты) кредитных организаций должна проводить отбор кредитных организаций путем открытого конкурса, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации. Продление срока действия вклада (депозита) не осуществляется без конкурсного отбора кредитных организаций (пункт 2 1 2 6 Требований)
Доход, получаемый от размещения средств, предоставленных государственной МФО из бюджетов всех уровней в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм, в микрозаймы (займы), а также доход, получаемый от размещения временно свободных денежных средств, предоставленных государственной МФО из бюджетов всех уровней в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм, во вклады (депозиты) или на расчетных счетах кредитных организаций, должен направляться на пополнение собственного капитала, на формирование резервов, на покрытие убытков от потерь по микрозаймам, предоставленным субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», за счет средств, предоставленных из бюджетов всех уровней в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм, на покрытие расходов, связанных с уплатой соответствующих налогов, связанных с получением дохода от размещения средств в микрозаймы и вклады (депозиты) кредитных организаций, на покрытие операционных расходов (пункт 2 1 2 7 Требований)
Доход, получаемый от размещения временно свободных денежных средств во вклады (депозиты) и (или) на расчетные счета кредитных организаций, направляется на покрытие операционных расходов в случае недостаточности доходов от размещения средств в микрозаймы (займы) для их покрытия (пункт 2 1 2 8 Требований)
В соответствии с пунктом 2 1 2 10 Требований, максимальный размер микрозайма по программе микрофинансирования не должен превышать одновременно на одного субъекта малого и среднего предпринимательства, организацию, образующую инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, максимальный размер микрозайма, установленный Федеральным законом №151-ФЗ для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
Согласно пунктом 8 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.07.2010 №151-ФЗ микрофинансовая организация не вправе выдавать заемщику - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю микрозайм (микрозаймы), если сумма основного долга заемщика - юридического лица или индивидуального предпринимателя перед этой микрофинансовой организацией по договорам микрозайма в случае предоставления такого микрозайма (микрозаймов) превысит пять миллионов рублей
В соответствии с пунктом 2 1 2 11 Требований максимальный срок предоставления микрозайма по программе микрофинансирования не должен превышать 3 года
В соответствии с пунктом 2 1 2 20 Требований государственная МФО должна формировать резервы на возможные потери по микрозаймам (займам) на основании порядка формирования резервов, установленного Банком России в соответствии с Указанием Банка России от 20.01.2020 №5391-У «О порядке формирования микрофинансовыми организациями резервов на возможные потери по займам»
Не допускается формирование резервов за счет денежных средств, полученных из бюджетов всех уровней в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и (или) иных госпрограмм для предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
Списание государственной микрофинансовой организацией безнадежной задолженности за счет сформированного по ней резерва осуществляется по решению уполномоченного органа государственной микрофинансовой организации не реже одного раза в год (при наличии безнадежной задолженности)
Разделом III Требований установлены требования к реализации мероприятия, предусмотренного в рамках направления «Создание и (или) развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительства)», а также требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Одним из требований реализации мероприятия является наличие зарегистрированной на территории субъекта Российской Федерации РГО
Согласно пункту 3.3 Требований РГО должна обеспечить формирование в электронном виде перечня услуг, предоставляемых РГО, в том числе на базе многофункциональных центров для бизнеса, а также его ведение

и актуализацию на постоянной основе РГО должна обеспечить заключение договора (соглашения) о взаимодействии с уполномоченным многофункциональным центром субъекта Российской Федерации, предусматривающего организацию предоставления услуг РГО в многофункциональных центрах для бизнеса

Согласно пункту 3.4 Требований РГО должна обеспечивать заполнение и актуализацию в АИС «Мой бизнес» следующей информации

- услуги и меры поддержки, включенные в региональный реестр услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с приложением №1 к Требованиям,

- общие сведения о РГО,

- информация о получателях РГО - на ежедневной основе,

- иная информация, предусмотренная системой АИС «Мой бизнес»

В соответствии с областным законом от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – областной закон от 20.12.2018 №130-оз) на реализацию ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» предусмотрены бюджетные ассигнования Комитету по РМСБ и ПР ЛО на 2019 год в сумме: первоначально - 30441 тыс. руб., в редакции от 04.12.2019 - 227257,8 тыс. руб. (увеличение в 7 раз).

Расходы на реализацию ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В соответствии с приложением 6 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к данной государственной программе, финансовое обеспечение реализации ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» в 2019 году предусмотрено за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области в сумме 227257,8 тыс. руб., в том числе: 152262,7 тыс. руб. за счет федерального бюджета, 74995,1 тыс. руб. за счет областного бюджета.

В соответствии с разделом 4 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» паспорта РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» предусмотрены следующие объемы финансового обеспечения на 2019 год:

- в сумме 50336,9 тыс. руб. для достижения результата «Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие РГО, осуществляющих деятельность в рамках НГС (национальной гарантийной системы) с учетом присвоенного ранга в размере 14,554 млрд. руб.»;

- в сумме 176920,9 тыс. руб. для достижения результата «Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд. руб.».

Соглашение от 13.02.2019 №139-09-2019-112 о предоставлении в 2019 году субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации заключено Министерством экономического развития РФ (далее - Министерство экономического развития РФ, Минэкономразвития России), в лице заместителя Министра экономического развития РФ, и Правительством Ленинградской области, в лице заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя КЭРиИДЛО (далее – Соглашение от 13.02.2019 №139-029-2019-112).

Предметом Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112 является предоставление в 2019 году из федерального бюджета бюджету Ленинградской области субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации в рамках ФП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам». Предоставление субсидии осуществляется в целях достижения результатов ФП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам», определенных приложениями к Соглашению от 13.02.2019 №139-029-2019-112.

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112 уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета составляет 67%.

Условиями предоставления субсидии является (пункт 3.2 Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112):

- наличие правового акта Ленинградской области об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- наличие в бюджете Ленинградской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия;

- соответствие Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112 положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации³.

Пунктом 4.1.4 Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112 установлено, что Минэкономразвития России в случае если Ленинградской областью по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных приложением №1 «Значения результатов регионального проекта» к данному соглашению и в срок до первой даты предоставления отчетности о достижении результатов регионального проекта в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, рассчитывается объем средств, подлежащий возврату из бюджета Ленинградской области в федеральный бюджет, и направляется требование о возврате.

Пунктом 4.2 Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112 установлены обязанности субъекта (Ленинградской области), в том числе:

³ постановление Правительства РФ от 30.09.2014 №999

- обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта, установленных приложением к рассматриваемому соглашению;

- обеспечивать предоставление в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о расходах бюджета Ленинградской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, о достижении значений результатов регионального проекта.

Уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим взаимодействие с Минэкономразвития России, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) условий Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112 и предоставления отчетности, является Комитет по РМСБ и ПР ЛО (пункт 6.1.1 Соглашения от 13.02.2019 №139-029-2019-112).

В течение 2019 года к Соглашению от 13.02.2019 №139-029-2019-112 заключены 3 дополнительных соглашения, в том числе:

- дополнительное соглашение от 26.07.2019 №139-09-2019-112/1;
- дополнительное соглашение от 14.10.2019 №139-09-2019-112/2;
- дополнительное соглашение от 23.12.2019 №139-09-2019-112/3.

Каждым из вышеперечисленных дополнительных соглашений вносились изменения в объем финансового обеспечения расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия:

Таблица №9
тыс руб

Реквизиты соглашения/дополнительного соглашения	Общий объем субсидии	в том числе средства федерального бюджета
Соглашение от 13 02 2019 №139-09-2019-112	30441,0	20395,5
Дополнительное соглашение от 26.07 2019 №139-09-2019-112/1	160611,3	107609,6
Дополнительное соглашение от 14 10 2019 №139-09-2019-112/2	227257,8	152262,7
Дополнительное соглашение от 23 12 2019 №139-09-2019-112/3	227257,8	152262,7

Изменение показателей, установленных Соглашением от 13.02.2019 №139-09-2019-112 за 2019 год, с учетом изменения финансового обеспечения представлено в таблице №10:

Таблица №10
тыс руб

Результат регионального проекта. Реквизиты соглашения/доп. соглашения	Объем субсидии в рамках соглашения на 2019 год	в том числе за счет средств ФБ	Объем субсидии в рамках соглашения на 2020 год	в том числе за счет средств ФБ	Значение результата	
					дата достижения результата	
					20.12.2019	20.12.2020
Обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями, тыс. руб						
Соглашение от 13.02.2019 №139-09-2019-112	30441,0	20395,5	0,0	0,0	763784,9	740921,9
Дополнительное соглашение от 26.07.2019 №139-09-2019-112/1	37716,6	25270,1	0,0	0,0	776076,8	728629,9

Результат регионального проекта. Реквизиты соглашения/доп. соглашения	Объем субсидии в рамках соглашения на 2019 год	в том числе за счет средств ФБ	Объем субсидии в рамках соглашения на 2020 год	в том числе за счет средств ФБ	Значение результата	
					дата достижения результата	
					20.12.2019	20.12.2020
Дополнительное соглашение от 14 10 2019 №139-09-2019-112/2	50336,9	33725,7	0,0	0,0	776076,8	749938,1
Дополнительное соглашение от 23 12 2019 №139-09-2019-112/3	50336,9	33725,7	3493,4	2340,6	776076,8	750268,0
<i>Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд руб</i>						
Соглашение от 13 02 2019 №139-09-2019-112	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8,8
Дополнительное соглашение от 26 07 2019 №139-09-2019-112/1	122894,8	82339,5	0,0	0,0	82,3	5,4
Дополнительное соглашение от 14 10 2019 №139-09-2019-112/2	176920,9	118537,0	0,0	0,0	118,5	5,4
Дополнительное соглашение от 23 12 2019 №139-09-2019-112/3	176920,9	118537,0	107970,0	72339,9	118,5	72,3

В соответствии с областным законом от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в первоначальной редакции) (далее - областной закон от 04.12.2019 №94-оз) Комитету по РМСБ и ПР ЛО на реализацию ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 111463,4 тыс. руб. В течение 2020 года объем бюджетных ассигнований увеличен на 32288 тыс. руб. (или на 29%) и составил – 143751,4 тыс. руб. (в ред. от 10.07.2020) (в сумме 209305,8 тыс. руб. в ред. от 02.11.2020).

Расходы на реализацию ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам», как и в 2019 году, предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В соответствии с приложением 6 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к указанной государственной программе (в редакции от 07.10.2020), финансовое обеспечение реализации ФП и РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» в 2020 году предусмотрено за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 143751,4 тыс. руб., в том числе: 74680,5 тыс. руб за счет федерального бюджета, 69070,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

В соответствии с разделом 4 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» паспорта РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» предусмотрен следующий объем финансового обеспечения на 2020 год:

- в сумме 3493,4 тыс. руб. для достижения результата «Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов

Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие РГО, осуществляющих деятельность в рамках НГС с учетом присвоенного ранга в размере 14,554 млрд. руб.»;

- в сумме 205812,4 тыс. руб. для достижения результата «Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд. руб.».

1.1.2. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09 2020

В соответствии с пунктом 1.3.1 Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁴ (далее – Порядок от 23.04.2019 №165) субсидии предоставляются в целях реализации ФП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» по следующим направлениям: развитие фонда содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительств); развитие государственной микрофинансовой организации.

Пунктом 1.4 Порядка 23.04.2019 №165, установлено, что субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по РМСБ и ПР ЛО на соответствующие цели.

Согласно пункту 2.8.1 Порядка от 23.04.2019 №165, субсидия является источником обеспечения следующих расходов в рамках ФП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам»:

- по направлению «Развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» на формирование гарантийного капитала в целях обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитию системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, основанным на кредитных договорах, договорах займа,

⁴ постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 №165

финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах;

- по направлению «Развитие государственных микрофинансовых организаций» на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с приложением 2 «Показатели результативности предоставления субсидий» Порядка 23.04.2019 №165 в рамках ФП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» определены следующие результаты:

- по направлению «Развитие фонда содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительств)» - объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями;

- по направлению «Развитие государственной микрофинансовой организации» - количество выдаваемых микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, нарастающим итогом (действующих микрозаймов на отчетную дату).

Согласно заявлению от 24.04.2019 Фонд обратился в Комитет по РМСБ и ПР ЛО (вх. от 24.04.2019 №18-12036/2019) с просьбой предоставить субсидию на реализацию ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие фондов содействия кредитования (гарантийных фондов, фондов поручительств)» в сумме 30441 тыс. руб.

Между Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области от 26.04.2019 №979-139-09-2019-112 (далее – Соглашение от 26.04.2019 №979-139-09-2019-112), предметом которого является предоставление из областного бюджета Ленинградской области в 2019 году субсидии на финансовое обеспечение затрат деятельности Фонда по поддержке малого и среднего предпринимательства. Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат для достижения результатов исполнения РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» на формирование гарантийного капитала в целях обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитию системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах.

Размер предоставляемой в 2019 году субсидии составляет 30441 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 20395,5 тыс. руб.

Приложением 1 «Показатели результативности предоставления субсидии в рамках реализации федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого

и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» по направлению «Развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» (далее – Приложение 1 «Показатели результативности предоставления субсидии») к Соглашению от 26.04.2019 №979-139-09-2019-112 установлен следующий показатель и его значение для достижения в 2019 году - «Обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП Ленинградской области, при гарантийной поддержке РГО» – 763784,9 тыс. руб.

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом 19.08.2019 и 28.10.2019 заключены дополнительные соглашения №№1,2 к Соглашению от 26.04.2019 №979-139-09-2019-112 в соответствии с условиями которых, объем субсидии составил в 2019 году 50336,9 тыс. руб., в том числе 33725,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Кроме того, Приложение 1 «Показатели результативности предоставления субсидии» изложено в новой редакции:

- введен показатель – «Оказана гарантийная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства» (плановое значение показателя к достижению в 2019 году – 3 ед.);

- откорректировано значение показателя «Обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП Ленинградской области, при гарантийной поддержке РГО» (плановое значение показателя на 2019 год увеличено до 776076,8 тыс. руб.).

Отчет о расходовании средств субсидии из областного бюджета, предоставленной для реализации мероприятий ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие фонда содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» представлен Фондом в Комитет по РМСБ и ПР ЛО 09.01.2020 (исх. №701/20 от 09.01.2020). В соответствии с указанным отчетом в течение 2019 года Фондом получены средства из областного бюджета Ленинградской области в сумме 50336,9 тыс. руб., осуществлены затраты на увеличение гарантийного капитала в сумме 50336,9 тыс. руб. В соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии в рамках реализации ФП и РП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» за 2019 год обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП Ленинградской области при гарантийной поддержке РГО в сумме 1481134,0 тыс. руб., что составляет 190,8% от планового показателя (776076,8 тыс. руб.). Оказана гарантийная поддержка 19 субъектам МСП, что более чем в 6 раз превышает плановый показатель (3 ед.).

12.08.2019 Фонд обратился в Комитет по РМСБ и ПР ЛО (вх. от 12.08.2019 №18-1-3893/2019) с просьбой предоставить субсидию на реализацию ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие государственной микрофинансовой организации» в сумме 122894,8 тыс. руб.

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области Фонду 16.08.2019 №979-139-09-2019-112/1 (далее – Соглашение от 16.08.2019 №979-139-09-2019-112/1), предметом которого является предоставление из областного бюджета Ленинградской области субсидии в 2019 году в сумме 122894,8 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 82 339,5 тыс. руб., на обеспечение затрат деятельности Фонда в целях достижения результатов исполнения РП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие государственной микрофинансовой организации» на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приложением 1 «Показатели результативности предоставления субсидии в рамках реализации федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» по направлению «Развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» к Соглашению от 16.08.2019 №979-139-09-2019-112/1 определен показатель «Предоставлены микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» и его значение для достижения в 2019 году установлено в размере 58 ед.

Дополнительным соглашением от 28.10.2019 №1 к Соглашению от 16.08.2019 №979-139-09-2019-112/1, заключенным Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом, размер субсидии, предоставляемой в 2019 году увеличен на 54026,1 тыс. руб. и составил 176920,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 118537,0 тыс. руб.

Приложение 1 «Показатели результативности предоставления субсидии в рамках реализации ФП и РП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» по направлению «Развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» изложено в новой редакции: установлено значение показателя «Предоставлены микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» для достижения к 30.06.2020 - 18 ед. (на сумму 54026,1 тыс. руб.).

Отчет о расходовании средств субсидии из областного бюджета, предоставленной для реализации мероприятий ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие государственных микрофинансовых организаций» представлен Фондом в Комитет по РМСБ и ПР ЛО 09.01.2020 (исх. №699/20). В соответствии с указанным отчетом в 2019 году:

- Фондом получены средства из областного бюджета Ленинградской области в сумме 176920,9 тыс. руб., из них израсходовано – 164788,4 тыс. руб.;

- остаток неиспользованных средств составил 12132,5 тыс. руб.

В соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии в рамках реализации ФП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» за январь-декабрь 2019 года⁵ предоставлены микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на общую сумму 164788,4 тыс. руб., из них:

- 58 субъектам МСП на сумму 122894,8 тыс. руб. (100% от плановых значений показателей) в части средств, предоставление которых предусмотрено до 20.12.2019;

- 20 субъектам МСП на сумму 41893,6 тыс. руб. (111% планового значения показателя, 77,5% от объема средств, предусмотренного для достижения показателя) в части средств, предоставление которых предусмотрено до 30.06.2020.

В соответствии с распоряжением Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 15.01.2020 №5 Комитетом по РМСБ и ПР ЛО принято решение о наличии у Фонда потребности в 2020 году в использовании остатков средств субсидии в сумме 12132,5 тыс. руб., предусмотренных по направлению «Развитие государственной микрофинансовой организации» в рамках заключенного с Фондом Соглашения от 16.08.2019 №979-139-09-2019-112/1.

Фондом представлен отчет в Комитет по РМСБ и ПР ЛО о расходовании средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области на ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» за февраль 2020 года (исх. №884/20 от 04.03.2020), согласно которому в период с 24.01.2020 по 03.02.2020 предоставлены 6 займов субъектам МСП на общую сумму 12132,5 тыс. руб. Таким образом, значение показателя «Развитие государственных микрофинансовых организаций» составило с учетом предоставленных в 2019 году займов 26 ед. на общую сумму 54026,1 тыс. руб. (144,4% от планового показателя).

Согласно информации, представленной Комитетом по РМСБ и ПР ЛО (письмо от 13.03.2020 №18-1-1018/2020), в рамках реализации мероприятий ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» в течение 2019 года из областного бюджета Ленинградской области Фонду перечислены субсидии в общей сумме 227257,8 тыс. руб.

Значения показателя «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП», установленные паспортом РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам», соответствуют значениям указанного показателя, установленным приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях» к указанной государственной программе.

⁵ в отчете неверно указано направление, необходимо было указать «Развитие государственных микрофинансовых организаций»

Согласно приложению 4 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы» к указанной государственной программе значение показателя «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам малого и среднего предпринимательства, нарастающим итогом» отображает количество действующих микрозаймов МФО на текущую дату. Расчет производится Комитетом по РМСБ и ПР ЛО на основании сведений о количестве действующих микрозаймов МФО.

В соответствии с разделом 2 «Сведения о значениях целей и показателей» отчета о ходе реализации регионального проекта на 2019 год фактическое значение показателя по итогам 2019 года «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП» составило 650 ед. Учитывая, что плановое значение указанного показателя по итогам 2019 года установлено на уровне 602 ед., перевыполнение составляет 8%.

В качестве подтверждающих документов в ГИИС «Электронный бюджет» к отчету о ходе реализации регионального проекта на 2019 год приведены следующие данные о показателях деятельности за 2019 год Фонда и муниципальных микрокредитных организаций в части количества действующих займов, выданных за счет средств субсидии из федерального и регионального бюджетов:

Таблица №11

Показатель	Количество займов, ед.	из них с просрочками, ед.
Фонд	236	40
Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства - микрокредитная компания МО «Город Гатчина»	243	31
НО «МК Фонд ПП МО «Город Пикалево»	29	4
Микрокредитная компания - Лодейнопольский фонд развития бизнеса «Содействие»	70	3
Фонд «Развития и поддержки малого, среднего бизнеса муниципального образования Приозерский муниципальный район»	72	9
Итого	650	87

Таким образом, по состоянию на 31.12.2019 количество микрозаймов, выданных МФО, зарегистрированными на территории Ленинградской области, составило 650 ед.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка от 23.04.2019 №165 и во исполнение распоряжения Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 02.12.2019 №285 Комитетом по РМСБ и ПР ЛО проведена проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета, том числе предоставленных Фонду в рамках Соглашения от 16.08.2019 №979-139-09-2019-112/1.

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО (письмо от 13.03.2020 №18-1-1018/2020) представлен Отчет по проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области Фондом от 09.01.2020, согласно которому средства в сумме 164788,4 тыс. руб. направлены Фондом в соответствии с целевым назначением, показатель результативности достигнут в полном объеме

В соответствии с приложением 2 «Результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии» к Порядку от 23.04.2019 №165 (в редакции от 06.06.2020), для ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» определены следующие результаты и показатели:

1) по направлению «Развитие фонда содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительств)»:

- результат – «Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями (тыс. руб.)»;

- показатель – «Объем поручительств, предоставленных в текущем отчетном периоде (год) (тыс. руб.)».

2) по направлению «Развитие государственной микрофинансовой организации»:

- результат – «Объем представленной финансовой поддержки в целях повышения доступности к заемным средствам для субъектов малого и среднего предпринимательства (тыс. руб.)»;

- показатель – «Количество микрозаймов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства за счет полученной субсидии (ед.)».

В 2020 году Фонд обратился в Комитет по РМСБ и ПР ЛО с заявлением от 16.01.2020 о предоставлении субсидии на реализацию ФП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» (вх. от 17.01.2020 №18-1-283/2020) в общем размере 111463,4 тыс. руб.

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение о предоставлении в 2020 году из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением 27.01.2020 №1-112/3-2020 (далее – Соглашение от 27.01.2020 №1-112/3-2020) в целях реализации ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие государственных микрофинансовых организаций» в сумме 107970 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 72339,9 тыс. руб.

Приложением 1 «Результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии» к Соглашению от 27.01.2020 №1-112/3-2020 определены следующие показатели:

- объем предоставленной финансовой поддержки в целях повышения доступности к заемным средствам для субъектов малого и среднего предпринимательства - 107970 тыс. руб.;

- количество микрозаймов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет полученной субсидии – 50 ед.

Согласно информации, представленной 20.10.2020 начальником отдела ресурсной поддержки Комитета по РМСБ и ПР ЛО, при загрузке данных в ГИИС «Электронный бюджет» Соглашению от 27.01.2020 №1-112/3-2020 системой автоматически присвоены другие реквизиты: дата 16.06.2020 и номер 40-2020-00725. Таким образом, дополнительное соглашение к Соглашению от 27.01.2020 №1-112/3-2020 впоследствии заключалось уже к соглашению с реквизитами, присвоенными ГИИС «Электронный бюджет».

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено дополнительное соглашение от 22.06.2020 №40-2020-00725/1 к Соглашению от 27.01.2020 №1-112/3-2020 (от 16.06.2020 №40-2020-00725) (далее – Дополнительное соглашение от 22.06.2020 №40-2020-00725/1), по условиям которого субсидия предоставляется в рамках ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие государственных микрофинансовых организаций» в сумме 205812,4 тыс. руб., в том числе:

- по КБК 979 0412 61 3 14 55270 в сумме 107970 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 72339,9 тыс. руб.;
- по КБК 979 0412 61 3 14 5527F в сумме 97842,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 65554,4 тыс. руб.

Кроме того, по условиям Дополнительного соглашения от 22.06.2020 №40-2020-00725/1 приложение 1 «Результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии» изложено в новой редакции, согласно которой установлены следующие значения показателей:

- объем предоставленной финансовой поддержки в целях повышения доступности к заемным средствам для субъектов малого и среднего предпринимательства – 205812,4 тыс. руб.;
- количество микрозаймов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет полученной субсидии – 95 ед.

В соответствии с отчетом о расходовании средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение затрат по поддержке малого и среднего предпринимательства в целях реализации ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие государственных микрофинансовых организаций», направленным Фондом в Комитет по РМСБ и ПР ЛО письмом от 02.10.2020 №1547/2020 Фондом за период с января по октябрь 2020 года получены средства из областного бюджета Ленинградской области в сумме 205812,4 тыс. руб., израсходовано – 195663,9 тыс. руб. (или 95,1%). В соответствии с приложением к отчету заключено 97 договоров займа (102,1% от планового значения показателя).

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено Соглашение от 27.01.2020 №2-112/3-2020 о предоставлении в 2020 году из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным

(муниципальным) учреждением (далее – Соглашение от 27.01.2020 №2-112/3-2020) в целях реализации ФП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» по направлению «Развитие фонда содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительств)» в сумме 3493,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 2340,6 тыс. руб.

В соответствии с приложением 1 «Результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии» к Соглашению от 27.01.2020 №2-112/3-2020 установлены следующие показатели и их значения для достижения в 2020 году:

- «Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями» – 750268 тыс. руб.;

- «Объем поручительств, предоставленных в текущем отчетном периоде (год)» – 300094 тыс. руб.

В соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по состоянию на 30.09.2020, представленным Фондом в Комитет по РМСБ и ПР ЛО письмом от 05.10.2020 №1553/20, достигнуты следующие значения показателей:

- «Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями» – 802039 тыс. руб. (что составляет 106,9% от планового значения показателя);

- «Объем поручительств, предоставленных в текущем отчетном периоде (год)» – 407877 тыс. руб. (что составляет 135,9% от планового значения показателя).

Таким образом, показатели, установленные к достижению в 2020 году Соглашением от 27.01.2020 №2-112/3-2020, уже по итогам 9 месяцев 2020 года выполнены с превышением плановых значений.

Согласно информации, представленной Комитетом по РМСБ и ПР ЛО (письмо от 08.10.2020 №18-1-4704/2020), в рамках реализации мероприятий ФП и РП «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам» за 9 месяцев 2020 года из областного бюджета Ленинградской области Фонду перечислены субсидии в общей сумме 209305,8 тыс. руб. (100% от бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 02.11.2020)).

В соответствии с разделом 2 «Сведения о значениях целей и показателей» отчета о ходе реализации регионального проекта на 30.09.2020 значение показателя «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом» по итогам III квартала 2020 года составляет 692 ед., что составляет 99,1% от планового показателя по итогам 2020 года.

1.2. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

1.2.1 Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Согласно паспорту регионального проекта Ленинградской области «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – РП «Акселерация субъектов МСП») сроки реализации регионального проекта: с 05.12.2018 по 31.12.2024.

Руководителем федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее - ФП «Акселерация субъектов МСП») и руководителем РП «Акселерация субъектов МСП», выступающим от имени Ленинградской области, заключено соглашение о реализации указанного регионального проекта на территории Ленинградской области от 28.01.2019 №139-2019-I50069-1 (далее – Соглашение от 28.01.2019 №139-2019-I50069-1).

Приложением №1 к Соглашению от 28.01.2019 №139-2019-I50069-1 установлены показатели ФП «Акселерация субъектов МСП» по Ленинградской области:

1) Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках ФП «Акселерация субъектов МСП», нарастающим итогом:

- 2019 год – 1,916 тыс. ед.;

- 2020 год – 2,715 тыс. ед.

2) Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом:

- 2019 год – 59 ед.;

- 2020 год – 118 ед.

Дополнительным соглашением от 11.12.2019 №139-2019-I50069/1 к Соглашению от 28.01.2019 №139-2019-I50069-1 показатель «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП» увеличен на 2020 год на 2 единицы и составляет 120 ед.

В соответствии с Приложением №2 к дополнительному соглашению от 11.12.2019 №139-2019-I50069/1 «Результаты федерального проекта по субъекту Российской Федерации» Ленинградской области на 2019 - 2020 годы следует достичь следующих результатов:

1. Организовать оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО

«Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр», не менее чем в 100 Центрах «Мой бизнес», в том числе по годам (нарастающим итогом): 2019 год – 20 Центров «Мой бизнес», 2020 год – 40 Центров «Мой бизнес», 2021 год – 80 Центров «Мой бизнес», 2022 год – 100 Центров «Мой бизнес», 2023 год – 100 Центров «Мой бизнес», 2024 год – 100 Центров «Мой бизнес». К 2024 году доля субъектов МСП, охваченных услугами Центров «Мой бизнес» должна составить 10%, на 20.12.2019 доля субъектов, охваченных услугами Центров «Мой бизнес» в Ленинградской области, должна составить – 3%, на 20.12.2020 – 4%.

2. Разработать программу поддержки субъектов МСП в моногородах, количество получивших поддержку субъектов в моногородах в Ленинградской области должно составить на 20.12.2019 – 4 ед., на 20.12.2020 – 3 ед.

3. Обеспечить доступ субъектов МСП к экспортной поддержке во всех субъектах Российской Федерации к 2021 году, в том числе с привлечением торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований, количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, для Ленинградской области должно составить на 20.12.2019 - 0,059 тыс. ед., на 20.12.2020 - 0,12 тыс. ед.

Цели и показатели РП «Акселерация субъектов МСП» направлены на достижение целей и результатов ФП «Акселерация субъектов МСП» (в соответствии с паспортами регионального и федерального проектов, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» (версия №10 от 16.09.2020):

Цель №1:

К 2024 году численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, составит не менее 234 тыс. человек, в том числе за счет поддержки, оказанной субъектам МСП в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» и увеличения числа субъектов МСП, получивших поддержку до 7804 единиц (Ленинградская область).

Показателем достижения данной цели является «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках ФП, нарастающим итогом». Для Ленинградской области на конец 2019 года (версия №5 от 17.12.2019) показатель установлен в размере 1,916 тыс. ед., что соответствует пункту 8.1 «Распределение показателей» ФП «Акселерация субъектов МСП» (версия №2 от 01.05.2019) для Ленинградской области - 1,916 тыс. ед. На 2020 год (версия №10 от 16.09.2020) показатель установлен в размере 2,715 тыс. ед.

Цель №2:

К 2024 году увеличение количества субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центра поддержки экспорта, до 232 единиц (Ленинградская область).

Показатель – «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом». Для Ленинградской

области на конец 2019 года (версия №5 от 17.12.2019) показатель установлен в количестве - 59 ед., что соответствует пункту 8.1 «Распределение показателей» ФП «Акселерация субъектов МСП» (версия №2 от 01.05.2019) для Ленинградской области - 59 ед. На 2020 год данный показатель увеличен до 120 ед. (версия №10 от 11.12.2019).

Для Ленинградской области определены задачи и результаты РП «Акселерация субъектов МСП», с помощью которых будут достигнуты задачи как федерального проекта, так и национального проекта.

1. Задача – «Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология».

Для выполнения указанной задачи необходимо достичь следующих результатов:

- Организовать оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центре «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО «Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр». К 2024 году доля субъектов МСП, охваченных услугами Центра «Мой бизнес» должна составить 10%.

- Разработать и реализовать программу поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в моногородах. Количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку, к 2024 году должно составить 15 единиц (нарастающим итогом).

Указанная задача и соответствующие результаты РП «Акселерация субъектов МСП» в соответствии с паспортом регионального проекта, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет»:

Таблица №12

[illegible]

№ п/п	Наименование задачи, результата	Единица измерения	Период, год						Характеристика результата
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	Организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центре «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО «Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр» К 2024 году доля субъектов МСП, охваченных услугами Центра «Мой бизнес» составит 10%	%	3	4	5	7	9	10	К 2024 году в Ленинградской области функционирует Центр «Мой Бизнес», оказывающий комплекс услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП 10% от общего количества субъектов МСП обеспечены услугами Центра «Мой бизнес», в том числе по годам 2019 год – 3%, 2020 год – 4%, 2021 год – 5%, 2022 год – 7%, 2023 год – 9%, 2024 год – 10%
2	Разработана и реализована программа поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в моногородах Количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку, к 2024 году составит 15 единиц (нарастающим итогом) *	%	4	3	2	2	2	2	К 2024 году в рамках программы поддержки МСП в моногородах поддержка оказана 15 субъектам МСП, осуществляющим деятельность на территории моногородов, в том числе 2019 год – 4 ед, 2020 год – 3 ед, 2021 год – 2 ед, 2022 год – 2 ед, 2023 год – 2 ед, 2024 год – 2 ед

*Как следует, из представленной таблицы, показатель «Количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку, к 2024 году составит 15 единиц (нарастающим итогом)» отражен некорректно, без учета нарастающего итога по годам

2. Задача – «Модернизация системы поддержки экспортеров - субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с паспортом РП «Акселерация субъектов МСП» для выполнения данной задачи необходимо достичь следующих результатов:

- Доступ субъектов МСП к экспортной поддержке обеспечен во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с привлечением торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований. В Ленинградской области функционируют центры (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП (далее - ЦПЭ). Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке ЦПЭ, должно достигнуть 234 единиц (нарастающим итогом) к 2024 году.

- Сформирован единый реестр субъектов МСП - получателей поддержки. Результат запланирован на 2020 год - 100% субъектов МСП - получателей поддержки на региональном уровне включено в единый реестр субъектов МСП - получателей поддержки на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

- Внедрены механизмы и реализованы мероприятия по «выращиванию» поставщиков-субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг. С 2020 года ежегодно «выращено» до уровня поставщиков 3 субъекта МСП.

- Реализована программа «Расширение использования франшиз в секторе МСП» (сопровождение при «упаковке» бизнес-идеи во франшизу), в 2020 году – 2 региональные франшизы, в 2021 году – 1.

- Обеспечена реализация акселерационной программы для субъектов МСП-экспортеров, в том числе на базе ЦПЭ. 100% мероприятий акселерационной программы для субъектов МСП – экспортеров реализовано в 2019-2020 годах.

Указанная задача и соответствующие результаты регионального проекта согласно паспорту РП «Акселерация субъектов МСП», размещенному в ГИИС «Электронный бюджет»:

Таблица №13

№ п/п	Наименование задачи, результата	Единица измерения	Период, год						Характеристика результата
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	Доступ субъектов МСП к экспортной поддержке обеспечен во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с привлечением торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и	Тыс ед	0,059	0,12	0,148	0,177	0,206	0,234	234 субъекта МСП выведены на экспорт (нарастающим итогом) к 2024 году, в том числе 2019 год – 59 ед, 2020 год – 120 ед, 2021 год – 148 ед, 2022

№ п/п	Наименование задачи, результата	Единица измерения	Период, год						Характеристика результата
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	
	административно-территориальных образований В Ленинградской области функционируют ЦПЭ Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке ЦПЭ, достигло 234 единиц (нарастающим								год – 177 ед, 2023 год – 206 ед, 2024 год – 234 ед
2	Сформирован единый реестр субъектов МСП - получателей поддержки	%	-	100	-	-	-	-	100% субъектов МСП - получателей поддержки на региональном уровне включено в единый реестр субъектов МСП - получателей поддержки на сайте ФНС РФ
3	Внедрены механизмы и реализованы мероприятия по «выращиванию» поставщиков-субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров,	Ед	-	3	3	3	3	3	С 2020 года ежегодно «выращено» до уровня поставщиков 3 субъекта
4	Реализована программа «Расширение использования франшиз в секторе МСП» (сопровождение при «упаковке» бизнес-идеи во франшизу)	Ед	-	2	1	-	-	-	Создано не менее 3 региональных франшиз нарастающим итогом
5	Обеспечена реализация акселерационной программы для субъектов МСП-экспортеров, в том числе на базе ЦПЭ	%	100	100	-	-	-	-	100% мероприятий акселерационной программы для субъектов МСП-экспортеров реализовано

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения от 28.01.2019 №139-2019-И50069-1 руководитель регионального проекта обеспечивает наличие утвержденной государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», в которой региональный проект, соответствует федеральному проекту и обособлен в виде структурного элемента.

Постановлениями Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 №545 и от 01.02.2019 №26 в подпрограмму «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» (Подпрограмма 2) и подпрограмму «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» (Подпрограмма 3) государственной программы

Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» включены ФП и РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Цели регионального проекта, указанные в данной государственной программе, аналогичны целям федерального проекта.

ФП и РП «Акселерация субъектов МСП» являются одним из основных мероприятий подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области», (ответственный исполнитель Подпрограммы 2 – КЭРиИДЛО).

В рамках данного основного мероприятия осуществляется развитие центра поддержки экспорта, деятельность которого направлена на стимулирование и вовлечение субъектов МСП в экспортную деятельность, содействие выходу субъектов МСП на иностранные рынки товаров, услуг и технологий, содействие повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности экспортно-ориентированных субъектов МСП. Результатом реализации проекта является увеличение удельного веса экспорта во внешнеторговом товарообороте Ленинградской области.

Показатель подпрограммы 2 – «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом».

Также ФП и РП «Акселерация субъектов МСП» являются одним из основных мероприятий подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» (ответственный исполнитель Подпрограммы 3 - Комитет по РМСБ и ПР ЛО).

В рамках данного основного мероприятия предусматривается проведение Фондом мероприятий в целях снижения издержек по созданию бизнеса, повышения уровня информированности и доступности необходимого комплекса услуг, сервисов и мер государственной поддержки для предпринимателей, совершенствования системы закупок, развития и модернизации региональной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, оказывающей комплекс услуг бизнесу.

Показатель Подпрограммы 3 – «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», нарастающим итогом».

Минэкономразвития России и Правительство Ленинградской области 12.02.2019 заключили соглашение №139-09-2019-196 о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации (далее – Соглашение от 12.02.2019 №139-09-2019-196). Размер субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в целях достижения результатов РП «Акселерация субъектов МСП» (в соответствии с Приложениями №№1, 2) в 2019 году предусмотрен на уровне софинансирования - 67%, но не более 108539,8

тыс. руб. Общий объем бюджетных ассигнований направленных на достижение результатов регионального проекта в 2019 году составляет 161999,7 тыс. руб.

В соответствии с приложением №2 к Соглашению от 12.02.2019 №139-09-2019-196 «Перечень результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» на достижение результатов РП «Акселерация субъектов МСП» утверждены следующие объемы финансового обеспечения на 2019 год по направлениям:

1) «Доступ субъектов МСП к экспортной поддержке обеспечен во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с привлечением торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований» (далее по тексту – «Доступ субъектов МСП к экспортной поддержке») в сумме 57830,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 38746,7 тыс. руб.;

2) «Организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО «Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр»» (далее по тексту – «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес») в сумме 90040,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 60326,9 тыс. руб.;

3) «Разработана и реализована программа поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в моногородах» (далее – «Программа поддержки субъектов МСП в моногородах») в сумме 14128,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 9466,2 тыс. руб.

В соответствии с Приложением №5 к Соглашению от 12.02.2019 №139-09-2019-196 определены уполномоченные органы Ленинградской области, осуществляющие взаимодействие с Минэкономразвития России по достижению результатов регионального проекта:

1) За достижение результата «Доступа субъектов МСП к экспортной поддержке» - ответственный КЭРИДЛО;

2) За достижение результатов «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» и «Программа поддержки субъектов МСП в моногородах» - Комитет по РМСБ и ПР ЛО.

В Приложении №1 «Значение результатов регионального проекта» к дополнительному соглашению от 23.12.2019 №139-09-2019-196/2 для Ленинградской области установлены значения результатов аналогичные указанным в Приложении №2 к дополнительному соглашению от 11.12.2019 №139-2019-150069/1 «Результаты ФП по субъекту Российской Федерации».

Согласно подпункту «б» пункта 3.2 Соглашения от 12.02.2019 №139-09-2019-196 субсидия предоставляется при наличии в бюджете Ленинградской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение

расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Областным законом от 20.12.2018 №130-оз (в редакции от 04.12.2019) на реализацию мероприятий РП «Акселерация субъектов МСП» в рамках ФП «Акселерация субъектов МСП» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования:

- КЭРиИДЛО на «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КБК 977 0412 61 2 I5 55270 600) в сумме 57830,9 тыс. руб.;

- Комитету по РМСБ и ПР ЛО на «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КБК 979 0412 61 3 I5 55270 600) в сумме 104168,8 тыс. руб.

В первоначальной редакции областного закона от 20.12.2018 №130-оз на реализацию мероприятий РП «Акселерация субъектов МСП» на 2019 год Комитету по РМСБ и ПР ЛО средства были предусмотрены в сумме 90040,2 тыс. руб., областным законом от 20.12.2018 №130-оз (в редакции от 09.04.2019) бюджетные ассигнования по КБК 979 0412 61 3 I5 55270 600 увеличены на 14128,6 тыс. руб. и составили 104168,8 тыс. руб.

Информация о финансовом обеспечении реализации РП «Акселерация субъектов МСП» в разрезе ГРБС (КЭРиИДЛО и Комитета по РМСБ и ПР ЛО) согласно областному закону от 20.12.2018 №130-оз (в редакции от 04.12.2019), Приложению 6 «План реализации государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к данной государственной программе, а также Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета за 2019 год (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2019 год) представлена в таблице №14:

Таблица №14

тыс. руб

Показатель	Областной закон от 20.12.2018 №130-оз (в редакции от 04.12.2019)	Приложение 6 к государственной программе	Отчет об исполнении бюджета за 2019 год (ф. 503127)
КЭРиИДЛО	57 830,9	57 830,9	57 830,9
Комитет по РМСБ и ПР ЛО	104 168,8	104 168,8	104 168,8
ВСЕГО:	161 999,7	161 999,7	161 999,7

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции на реализацию мероприятий РП «Акселерация субъектов МСП» в рамках ФП «Акселерация субъектов МСП» на 2020 год предусмотрены средства в сумме 154920,1 тыс. руб., в том числе:

- КЭРиИДЛО («Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» КБК 977.0412.612I555270.600) в сумме 58992 тыс. руб.;

- Комитету по РМСБ и ПР ЛО («Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» КБК 979.0412.6131555270.600) в сумме 95928,1 тыс. руб.

Дополнительным соглашением от 23.12.2019 №139-09-2019-196/2 к Соглашению от 12.02.2019 №139-09-2019-196 изменены объемы финансового обеспечения реализации проекта на 2020 – 2022 годы. Уровень софинансирования по всем годам остался прежним – 67%, общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на достижение результатов регионального проекта в 2020 году, составил 141972,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 95121,3 тыс. руб. (далее по тексту – дополнительное соглашение от 23.12.2019 №139-09-2019-196/2).

В соответствии с Приложением №2 к дополнительному соглашению от 23.12.2019 №139-09-2019-196/2 «Перечень результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» на 2020 год предусмотрены следующие средства на достижение результатов регионального проекта:

1) «Доступ субъектов МСП к экспортной поддержке» в сумме 54599 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 36581,3 тыс. руб.;

2) «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» в сумме 81485,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 54595 тыс. руб.;

3) «Программа поддержки субъектов МСП в моногородах» в сумме 5888 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 3945 тыс. руб.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в редакции от 10.07.2020) бюджетные ассигнования Комитету по РМСБ и ПР ЛО на реализацию мероприятий РП «Акселерация субъектов МСП» в 2020 году сокращены на 8555 тыс. руб. и составили 87373,1 тыс. руб.

Информация об изменении финансового обеспечения РП «Акселерация субъектов МСП» в 2020 году:

Таблица №15

тыс. руб

ГРБС	Областной закон от 04.12.2019 №94-оз	Финансирование в соответствии с доп. соглашением от 23.12.2019 №139-09-2019-196/2	Областной закон от 04.12.2019 №94-оз (в редакции от 10.07.2020)	Приложение 6 к Государственной программе (в редакции от 04.08.2020)
КЭРИДЛО	58 992,0	54 599,0	58 992,0*	58 992,0
Комитет по РМСБ и ПР ЛО	95 928,1	87 373,1	87 373,1	87 373,1
ВСЕГО:	154 920,1	141 972,1	146 365,1	146 365,1

*Включая сумму, предусмотренную за счет средств областного бюджета сверх софинансирования по соглашению КЭРИДЛО и АНО «ЦРП ЛО» от 03.02.2020

1.2.2. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09 2020

В соответствии с Соглашением от 12.02.2019 №139-09-2019-196 о предоставлении субсидии бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на государственную поддержку МСП КЭРиИДЛО является уполномоченным органом по реализации мероприятий, направленных на достижение показателя регионального проекта «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом».

Согласно подпункту 4.3.8.2 Соглашения от 12.02.2019 №139-09-2019-196 Ленинградская область обязуется заключить соглашение с АО «Российский экспортный центр» о методическом и информационном взаимодействии при реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП.

КЭРиИДЛО и акционерным обществом «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ») заключено соглашение от 12.04.2019 №735-2019 о методическом и информационном взаимодействии при реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»⁶ (далее - Соглашение от 12.04.2019 №735-2019 с АО «РЭЦ»), предметом которого является методическое и информационное взаимодействие при реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП в рамках софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации при реализации ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» по направлению «обеспечение доступа субъектов МСП к экспортной поддержке».

Целью данного мероприятия является развитие экспорта субъектов МСП путем создания и развития в Ленинградской области Центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП (далее - ЦПЭ).

Пунктом 2.3 Соглашения от 12.04.2019 №735-2019 с АО «РЭЦ» определены полномочия АО «РЭЦ», в том числе: разработка унифицированных принципов к организации работы единой системы продвижения экспорта; предоставление доступа ЦПЭ к единой продуктовой линейке в рамках единой системы продвижения экспорта; разработка информационной системы «Одно окно»; контроль исполнения показателей эффективности деятельности ЦПЭ (ключевые показатели эффективности); координация деятельности ЦПЭ по организации клиентской работы и предоставление мер поддержки субъектам МСП.

КЭРиИДЛО в пределах своих полномочий обязуется обеспечить:

- создание и развитие ЦПЭ в Ленинградской области как юридического лица или структурного подразделения юридического лица, которое относится к

⁶ постановление Правительства РФ от 15 04 2014 №316

инфраструктуре поддержки субъектов МСП или инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности, одним из учредителей которых является Ленинградская область (подпункт 2.5.1 пункта 2.5 данного Соглашения);

- реализацию и выполнение ЦПЭ: мероприятий согласно основным направлениям расходов субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с приложением №3к Соглашению (подпункт 2.5.8 пункта 2.5 Соглашения от 12.04.2019 №735-2019); плана командировок в соответствии с приложением №4 к Соглашению; ключевых показателей эффективности в соответствии с приложением №5 к Соглашению (подпункт 2.5.8 пункта 2.5 Соглашения).

Согласно Приложению №3 «Направления расходов субсидии из бюджета Российской Федерации» к Соглашению от 12.04.2019 №735-2019 с АО «РЭЦ» плановые расходы на реализацию мероприятий предусмотрены в сумме 60405,9 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 38746,7 тыс. руб.; средств областного бюджета – 19084,2 тыс. руб.; внебюджетных источников – 2575 тыс. руб.

Средства субсидии направляются на мероприятия по следующим направлениям:

- 1) организационные расходы центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП;
- 2) популяризация образа экспортера и деятельности центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП;
- 3) привлечение сторонних экспертов;
- 4) основные мероприятия центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП;
- 5) приоритетные проекты центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП.

Приложением №5 «Информация о ключевых показателях эффективности деятельности центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП Ленинградская область» к Соглашению от 12.04.2019 №735-2019 с АО «РЭЦ» установлены ключевые показатели эффективности деятельности ЦПЭ, в том числе показатель «Количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии центра поддержки экспорта» в соответствии с НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы», установленный для Ленинградской области в количестве 59 ед.:

Таблица №16

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2019 год (отчетный год)					
			III квартал		IV квартал		Итого	
			План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги ⁷	единиц	80		95		175	
1 1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги центра поддержки экспорта	единиц	80		95		175	
1 2	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги Группы РЭЦ	единиц	10		15		25	
1 3	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в акселерационных программах	единиц	3		3		6	
1 4	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, вышедших на международные электронные торговые площадки	единиц	10		20		30	
2	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, заключивших экспортные контракты при содействии центра поддержки экспорта ⁸	единиц	18		41		59	
в том числе								
2 1	ранее не осуществлявших экспортную деятельность	единиц	5		10		15	
2 2	ранее осуществлявших экспортную деятельность	единиц	13		31		44	
2 3	заключивших экспортный контракт впервые при содействии центра поддержки экспорта	единиц	5		10		15	
2 4	заключивших контракты по итогам акселерации	единиц	0		2		2	
2 5	осуществляющих экспортные продажи посредством международных торговых площадок	единиц	1		3		4	
3	Объем поддержанного экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства	млн долл США	3,6		8,2		11,8	

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2019 №212 утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности, на обеспечение

⁷ При учете в информационной системе «Одно окно» с момента подключения к ней и (или) в реестре получателей услуг

⁸ В соответствии с НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы» При наличии писем субъектов предпринимательства на официальном бланке компании, с подписью и печатью, подтверждающих содействие ЦПЭ в заключении экспортных контрактов, включая информацию о сроках обращения субъекта предпринимательства в ЦПЭ, перечне предоставления услуг, дате заключения и сумме экспортного контракта, стране и названии контрагента

деятельности по созданию и (или) развитию центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – Порядок от 14.05.2019 №212).

Целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение деятельности некоммерческих организаций (структурных подразделений некоммерческих организаций), относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов МСП или оказывающих поддержку организациям, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, на обеспечение деятельности по созданию и(или) развитию ЦПЭ при реализации РП «Акселерация субъектов МСП».

Получатели субсидии должны отвечать следующим критериям отбора (в соответствии с пунктом 1.4 Порядка от 14.05.2019 №212, в первоначальной редакции):

а) учредителем или одним из учредителей некоммерческой организации является Ленинградская область;

б) к основным целям уставной деятельности некоммерческой организации относятся: стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности, в том числе субъектов МСП, в развитии экспорта товаров, услуг и технологий; содействие выходу субъектов деятельности в сфере промышленности, в том числе субъектов МСП, на иностранные рынки товаров, услуг и технологий; содействие повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности экспортно-ориентированных субъектов в сфере промышленности, в том числе субъектов МСП.

КЭРиИДЛО и Автономной некоммерческой организацией «Центр развития промышленности Ленинградской области» (далее – АНО «ЦРП ЛО») заключено соглашение от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД о предоставлении в 2019 году субсидии из областного бюджета и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета на обеспечение деятельности по созданию и (или) развитию ЦПЭ (далее – Соглашение от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД) в размере 57830,9 тыс. руб. Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета АНО «ЦРП ЛО» определяется направлениями расходов субсидии, утвержденными Соглашением от 12.04.2019 №735-2019 с АО «РЭЦ». Направление расходов субсидии из бюджета Ленинградской области определены в Приложении 1 к Соглашению от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД в сумме 60405,9 тыс. руб., в том числе за счет средств: федерального бюджета - 38746,7 тыс. руб.; областного бюджета – 19084,2 тыс. руб.; внебюджетных источников - 2575 тыс. руб.

Показатели результативности (целевые показатели) предоставления субсидии АНО «ЦРП ЛО» установлены в Приложении 2 к Соглашению от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД. Направление расходов, целевые показатели, установленные в Соглашении от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД, соответствуют

направлению расходов и целевым показателям, установленным Соглашением от 12.04.2019 №735-2019 с АО «РЭЦ».

Средства субсидии перечислены КЭРиИДЛО платежным поручением от 30.05.2019 №304419 на общую сумму 57830,9 тыс. руб.

Сроки предоставления отчета о расходовании средств субсидии за 4 квартал 2019 года АНО «ЦРП ЛО», установленные пунктом 4.3.8 Соглашения, не соблюдены, отчет предоставлен 15.01.2020.

В 2019 году сумма затрат АНО «ЦРП ЛО» на обеспечение деятельности ЦПЭ составила 39314,6 тыс. руб. (68% от суммы предоставленной субсидии) Неиспользованный остаток средств субсидии в 2019 году составляет 18516,3 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением АНО «ЦРП ЛО» установлены следующие значения показателей эффективности деятельности ЦПЭ:

1) «Количество субъектов МСП, получивших услуги» - 175 ед., фактическое значение – 217 ед.;

2) «Количество субъектов МСП, получивших услуги ЦПЭ» - 175 ед., фактическое значение – 217 ед.;

3) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги Группы РЭЦ» - 25 ед., фактическое значение – 58 ед.;

4) «Количество субъектов МСП, принявших участие в акселерационных программах» - 6 ед., фактическое значение – 8 ед.;

5) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, вышедших на международные электронные торговые площадки» - 30 ед., фактическое значение – 95 ед.;

6) «Количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ» - 59 ед., фактическое значение – 67 ед.;

в том числе:

- «ранее не осуществлявших экспортную деятельность» - 15 ед., фактическое значение – 13 ед. (Недостижение значения показателя обусловлено тем, что вывод на экспорт субъекта МСП, ранее не осуществлявшего экспортную деятельность, занимает не менее одного года, а ЦПЭ при АНО «ЦРП ЛО» осуществляет деятельность только с мая 2019 года; увеличение количества субъектов МСП, ранее не осуществлявших экспортную деятельность, запланировано на 2020 год);

- «ранее осуществлявших экспортную деятельность» - 44 ед., фактическое значение – 54 ед.;

- «заключивших экспортный контракт впервые при содействии ЦПЭ» - 15 ед., фактическое значение – 67 ед.;

- «заключивших контракты по итогам акселерации» - 2 ед., фактическое значение - 3 ед.;

- «осуществляющих экспортные продажи посредством международных электронных торговых площадок» - 4 ед., фактическое значение – 1 ед. (Недостижение значения показателя обусловлено тем, что вывод на международные электронные площадки Alibaba и Europages, которые служат основным источником экспортных сделок, занимает более двух месяцев, после

чего следует процесс продвижения аккаунта, который также занимает от трех до четырех месяцев, а договор по выводу компании на электронную площадку и обслуживание аккаунта заключается с сервисным партнером электронной площадки на один год; первые результаты от размещения субъектов МСП на международных электронных площадках в виде экспортных поставок планируется получить не ранее середины 2020 года).

7) «Объем поддержанного экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства» - 11,8 млн. долл. США, фактическое значение - 20,773 млн. долл. США.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2019 год (ф. 0503127) КЭРиИДЛО средства областного и федерального бюджетов израсходованы в полном объеме в сумме 57830,9 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) КЭРиИДЛО в составе отчетности за 2019 год дебиторская задолженность составила 18516,3 тыс. руб. на обеспечение деятельности по созданию и (или) развитию центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП при реализации регионального проекта «Акселерации МСП». В соответствии с пунктами 57, 58 Правил предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (Приложение №10 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №316), Соглашением от 12.04.2019 №735-2019 между с АО «РЭЦ», Соглашением от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД в направления расходов включены расходы на мероприятия со сроками реализации в 1 квартале 2020 года, а также расходы на содержание ЦПЭ, включая оплату труда работников с начислениями на выплаты по оплате труда, в 1 квартале 2020 года. В соответствии с Порядком от 14.05.2019 №212 при подтверждении получателем потребности остаток субсидии может быть направлен в 2020 году на цели, установленные при предоставлении субсидии.

АНО «ЦРП ЛО» 27.01.2020 направила в адрес КЭРиИДЛО письмо (исх. №ЦРП-10/2020) о наличии потребности в использовании остатка субсидии по Соглашению от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД в размере 18516,3 тыс. руб. Распоряжением от 12.01.2020 №12⁹ КЭРиИДЛО подтвердил потребность в использовании АНО «ЦРП ЛО» в 2020 году остатков средств субсидии на 01.01.2020 в сумме 18516,3 тыс. руб. по Соглашению от 20.05.2019 №12/2019-КЭРиИД.

Следует отметить, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) КЭРиИДЛО за 2019 год в рамках реализации мероприятий РП «Акселерация

⁹О принятии решения о наличии потребности в использовании остатков средств субсидии, представленных в 2019 году из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности, на обеспечение деятельности по созданию и(или) развитию центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

субъектов МСП», в целях софинансирования которых областному бюджету Ленинградской области предоставлена субсидия из федерального бюджета по Соглашению от 12.02.2019 №139-09-2019-196, обеспечено достижение значения показателя результативности «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при содействии центров поддержки экспорта» в количестве 67 ед., при плановом значении показателя – 59 ед. При этом на совещании АО «РЭЦ» по подведению итогов деятельности центров поддержки экспорта за 2018 и 2019 годы (г. Москва) (Протоколом совещания от 05.02.2020 №5) рассмотрены предварительные итоги деятельности ЦПЭ субъектов и утверждены итоговые показатели деятельности ЦПЭ за 2019 год. Так, ключевой показатель эффективности «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке ЦПЭ» за 2019 год по Ленинградской области утвержден в количестве 60 ед.

Фактическое достижение ключевых показателей за 2019 год после подведения итогов деятельности АНО «ЦРП ЛО» представлено в таблице №17:

Таблица №17

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2019 год	
			План	Факт
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги	единиц	175	212
1 1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги центра поддержки экспорта	единиц	175	212
1 2	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги Группы РЭЦ	единиц	25	52
1 3	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в акселерационных программах	единиц	6	8
1 4	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, вышедших на международные электронные торговые площадки	единиц	30	95
2.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, заключивших экспортные контракты при содействии центра поддержки экспорта	единиц	59	60
в том числе				
2 1	ранее не осуществлявших экспортную деятельность	единиц	15	13
2 2	ранее осуществлявших экспортную деятельность	единиц	44	47
2 3	заключивших экспортный контракт впервые при содействии центра поддержки экспорта	единиц	15	60
2 4	заключивших контракты по итогам акселерации	единиц	2	3
2 5	осуществляющих экспортные продажи посредством международных торговых площадок	единиц	4	1
3	Объем поддержанного экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства	млн дол США	11,8	20,12

В Отчете о ходе реализации регионального проекта в 2019 году «(15-41) Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» достигнутое значение показателя «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-

ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом» отражено в количестве 60 ед.

Также, в Приложении №2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях» к данной государственной программе (в редакции от 08.06.2020) фактическое значение указанного показателя достигнуто в количестве 60 ед. (101,7% от планового значения - 59 ед.).

Согласно Соглашению от 12.02.2019 №139-09-2019-196 Комитет по РМСБ и ПР ЛО определен уполномоченным органом Ленинградской области по достижению результатов «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» и «Программа поддержки субъектов МСП в моногородах» РП «Акселерация субъектов МСП», а также достижению показателя «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Порядок от 23.04.2019 №165 определяет объем, цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП Ленинградской области на реализацию основных мероприятий подпрограммы 3 государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», а также требования к отчетности по осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат деятельности ОИП по поддержке МСП в целях реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

При реализации ФП и РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» субсидии предоставляются по следующим направлениям:

- организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес»;
- реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах.

Согласно пункту 1.5 Порядка от 23.04.2019 №165 субсидии предоставляются ОИП, созданным в организационно-правовой форме – фонд и наделенным функциями единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП Ленинградской области.

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение от 26.04.2019 №979-1-139-09-2019-196 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области Фонду в рамках основного мероприятия «ФП

«Акселерация субъектов МСП» (далее по тексту – Соглашение от 26.04.2019 №979-1-139-09-2019-196).

Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение затрат деятельности Фонда в целях реализации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов ФП «Акселерация субъектов МСП». Направление расходования субсидий для достижения результатов РП «Акселерация субъектов МСП» по направлению «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» определено в соответствии с Приложением 1 к Соглашению от 26.04.2019 №979-1-139-09-2019-196. Размер субсидии, предоставленный Фонду в 2019 году, составил 90040,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 60326,9 тыс. руб.

Субсидии направлены на финансирование центра «Мой бизнес» по направлениям: общие расходы; центр поддержки предпринимательства; центр инноваций социальной сферы; инжиниринговый центр; центр молодежного инновационного творчества; специальные программы поддержки субъектов МСП.

Платежным поручением от 29.04.2019 №161735 Фонду перечислена субсидия в размере 90040,1 тыс. руб. (100%) на реализацию мероприятий «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес».

Согласно отчету Фонда о расходовании средств субсидии на финансирование центра «Мой бизнес» за январь-декабрь 2019 года (письмо в адрес Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 09.01.2020 вх.№696/20) фактически средства субсидии израсходованы в сумме 76437 тыс. руб. (84,9% от плана), из них: средства федерального бюджета 51212,7 тыс. руб. (84,9% от плана), средства областного бюджета 24951 тыс. руб. (84% от плана).

Согласно указанным в отчете Фонда данным сумма израсходованных средств субсидии должна составить 76163,7 тыс. руб. (24 951 тыс. руб. + 51212,7 тыс. руб.), в результате чего в отчете Фонда сумма расходов за счет средств субсидии указана некорректно (занижена на 273,2 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Комитета по РМСБ и ПР ЛО за 2019 год в рамках заключенных Соглашений все достигнутые показатели превышают плановые значения. В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) Комитет по РМСБ и ПР ЛО на конец отчетного периода имеет дебиторскую задолженность по счету 120646000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство», которая образовалась по результатам отчетности, предоставленной Фондом по оказанию комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центре «Мой бизнес», на сумму 13603,2 тыс. руб. по Соглашению от 26.04.2019 №979-1-139-09-2019-196.

Фонд письмом от 15.01.2020 исх. №714/20 в адрес Комитета по РМСБ и ПР ЛО информировал о наличии остатков субсидии на 01.01.2020 в размере 13603,2

тыс. руб. Согласно вышеуказанному письму Фонда: «Причиной возникновения остатков средств субсидии является позднее заключение контрактов (договоров) в связи с согласованием изменений направлений расходов (смет) центром «Мой бизнес» в рамках федеральных проектов «Акселерация субъектов МСП», а также часть заключенных контрактов со сроком исполнения до 31.03.2020».

Комитет по РМСБ и ПР ЛО распоряжением №5 от 15.01.2020 принял решение об использовании остатка субсидии Фондом в 2020 году по Соглашению от 26.04.2019 №979-1-139-09-2019-196 в размере 13603,2 тыс. руб.

Согласно данным Отчета Фонда о выполнении показателя в 2019 году обеспечено услугами центра «Мой бизнес» 3% от общего количества субъектов МСП в рамках РП «Акселерация субъектов МСП». На отчетную дату (19.12.2019) значение показателя «Количество субъектов МСП и samozанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта» в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» составило 1933 ед. По данным Единого реестра СМП ФНС России по состоянию на 10.12.2019 в Ленинградской области количество субъектов МСП составило 63750 ед. Таким образом, на 19.12.2019 обеспечено услугами центра «Мой бизнес» - 3,03% от общего количества субъектов МСП в Ленинградской области.

Фонд письмом в адрес Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 21.01.2020 исх. №742/20 направил уточняющую информацию по показателям на отчетную дату – 31.12.2019:

- значение показателя «Количество субъектов МСП и samozанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта», составило 1998 ед. (104,3 % от планового значения 1916 ед.);

- обеспечено услугами центра «Мой бизнес» - 3,1% от общего количества субъектов МСП в Ленинградской области.

Следует отметить, что в соответствии с отчетом Фонда о расходовании средств субсидии на финансирование центра «Мой бизнес» за январь-декабрь 2019 года (письмо в адрес Комитета от 09.01.2020 вх.№696/20) основной результат «Доля субъектов МСП, охваченных услугами центров «Мой бизнес» за 2019 год, достигнут на уровне 3,1% (план - 3%):

Сведения о достижении ключевых показателей эффективности деятельности центра «Мой бизнес» (Приложением 2 к Соглашению от 26.04.2019 №979-1-139-09-2019-196 (в редакции от 16.12.2019) в 2019 году представлены в Таблице №18:

Таблица №18

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2019 год (отчетный год)	
			План	Факт
1	Доля субъектов МСП, охваченных услугами центров «Мой бизнес»	%	3	3,1
1.1	Количество услуг, предоставленных субъектам МСП и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, в том числе	единиц	3259	3974
1.2	Центром поддержки предпринимательства	единиц	1925	2453
1.3	Центром инноваций социальной сферы		768	829
1.4	Центром народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности, сельского и экологического туризма	единиц	0	
1.5	Центром кластерного развития	единиц	0	
1.6	Инжиниринговым центром	единиц	451	474

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2019 год (отчетный год)	
			План	Факт
1 7	Центром прототипирования	единиц	0	
1 8	Центром сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования)	единиц	0	
1 9	В окнах многофункционального центра для бизнеса и (или) центра оказания услуг	единиц	50	129
1 10	Иными организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП предпринимательства и (или) их представителями	единиц	65	89
2	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в том числе	единиц	1800	1998
2 1	Центром поддержки предпринимательства	единиц	990	1168
2 2	Центром инноваций социальной сферы	единиц	400	402
2 3	Центром народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности, сельского и экологического туризма	единиц		
2 4	Центром кластерного развития	единиц		
2 5	Инжиниринговым центром	единиц	340	340
2 6	Центром прототипирования	единиц		
2 7	Центром сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования)	единиц		
2 8	В окнах многофункционального центра для бизнеса и (или) центра оказания услуг	единиц	27	27
2 9	Иными организациями, образующими инфраструктуру поддержки МСП предпринимательства и (или) их представителями	единиц	43	61
3	Количество физических лиц, заинтересованных в начале осуществлении предпринимательской деятельности, получивших государственную поддержку, в том числе	единиц	1200	1559
3 1	Центра поддержки предпринимательства	единиц	750	1000
3 2	Центра инноваций социальной сферы	единиц	450	559
3 3	В окнах многофункционального центра для бизнеса и (или) центра оказания услуг	единиц	0	
4	Количество созданных субъектов малого и среднего предпринимательства из числа физических лиц, получивших государственную поддержку	единиц	138	152
4 1	Центра поддержки предпринимательства	единиц	128	131
4 2	Центра инноваций социальной сферы	единиц	10	21
4 3	В окнах многофункционального центра для бизнеса и (или) центра оказания услуг		0	
	Ключевые показатели эффективности деятельности центра инноваций социальной сферы		0	
	Ключевые показатели эффективности деятельности центра сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования)		0	
	Ключевые показатели эффективности деятельности центра кластерного развития		0	

Комитет по РМСБ и ПР ЛО (с 06.12.2019 по 27.12.2019) осуществил проверку Фонда на предмет целевого и эффективного использования вышеуказанных средств областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета. В рамках проверки нарушений и замечаний не выявлено.

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение от 26.04.2019 №979-2-139-09-2019-196 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области Фонду в рамках основного мероприятия «ФП

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» по направлению «Реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах» (далее – Соглашение от 26.04.2019 №979-2-139-09-2019-196). Размер субсидии, предоставленный Фонду на развитие субъектов МСП в моногородах в 2019 году, составил 14128,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 9466,2 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 4662,5 тыс. руб.

Приложением 1 к Соглашению от 26.04.2019 №979-2-139-09-2019-196 на 2019 год утвержден показатель результативности предоставления субсидии - «Количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку» - 4 ед.

Платежным поручением от 29.04.2019 №161736 Фонду перечислена субсидия в размере 14128,7 тыс. руб. (100%) на реализацию мероприятий «Программа поддержки субъектов МСП в моногородах».

Согласно отчету Фонда о расходовании средств субсидии по Соглашению от 26.04.2019 №979-2-139-09-2019-196 за 2019 год средства субсидии получены и израсходованы в полном объеме (14128,7 тыс. руб.) на предоставление 7 микрозаймов 6 субъектам МСП в моногородах.

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, предоставленных по Соглашению от 26.04.2019 №979-2-139-09-2019-196, проведена Комитетом по РМСБ и ПР ЛО, по результатам которой установлено, что средства субсидии направлены Фондом в соответствии с целевым назначением, показатель результативности предоставления субсидии достигнут в полном объеме (Отчет Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 09.01.2020).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) Комитета по РМСБ и ПР ЛО за 2019 год средства, направленные на реализацию мероприятий РП «Акселерация субъектов МСП», использованы в полном объеме - 104168,8 тыс. руб.

КЭРиИДЛО и АНО «ЦРП ЛО» заключено соглашение от 03.02.2020 №3/2020-КЭРиИД о предоставлении в 2020 году субсидии из средств областного бюджета сверх софинансирования средств федерального бюджета на обеспечение деятельности по созданию и (или) развитию ЦПЭ при реализации регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» в размере 4393,1 тыс. руб. (далее – Соглашение от 03.02.2020 №3/2020-КЭРиИД).

Согласно Приложению 1 к Соглашению от 03.02.2020 №3/2020-КЭРиИД средства областного бюджета направлены на: организационные расходы ЦПЭ; популяризацию образа экспортера и деятельности ЦПЭ (организация и проведение публичного мероприятия – форум Балтика-Китай); основное мероприятие ЦПЭ (организацию участия субъектов МСП в выставочно-ярмарочном мероприятии в иностранном государстве).

Средства субсидии сверх софинансирования перечислены АНО «ЦРП ЛО» платежным поручением №129264 от 10.02.2020 в сумме 4393,1 тыс. руб. (100%).

АО «РЭЦ» и КЭРиИДЛО заключено соглашение от 20.03.2020 №494-2020 (далее - Соглашение от 20.03.2020 №494-2020 с АО «РЭЦ»). Согласно

Приложению №3 «Направления расходов субсидии федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование центра поддержки экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства. Ленинградская область» к Соглашению от 20.03.2020 №494-2020 с АО «РЭЦ» плановые расходы на реализацию мероприятий предусмотрены в сумме 54599 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета в сумме 36581,3 тыс. руб.; средств областного бюджета в сумме 18017,7 тыс. руб.

Приложением №5 «Информация о ключевых показателях эффективности деятельности центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства. Ленинградская область» к Соглашению от 20.03.2020 №494-2020 с АО «РЭЦ» установлены ключевые показатели для субъекта (Ленинградская область) на 2020 год, в том числе показатель «Количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ», установленный в количестве 120 ед.:

Таблица №19

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	2020 год	
			План	Факт
1	Количество субъектов МСП, получивших услуги	единиц	215	
1 1	Количество субъектов МСП, получивших услуги ЦПЭ	единиц	215	
1 2	Количество субъектов МСП, получивших услуги РЭЦ и его дочерних организаций при содействии ЦПЭ	единиц	40	
1 3	Количество субъектов МСП, принявших участие в акселерационных программах	единиц	6	
1 4	Количество субъектов МСП, вышедших на международные электронные торговые площадки	единиц	36	
2.	Количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ	единиц	120	
в том числе				
2 1	ранее не осуществлявших экспортную деятельность	единиц	15	
2 2	ранее осуществлявших экспортную деятельность	единиц	45	
2 3	заключивших экспортный контракт впервые при содействии центра поддержки экспорта	единиц	16	
2 4	заключивших контракты по итогам акселерации	единиц	2	
2 5	осуществляющих экспортные продажи посредством международных торговых площадок	единиц	18	
3	Объем поддержанного экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства	млн дол США	23,85	

Учитывая, что показатель «Количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ» рассчитывается нарастающим итогом с 2019 года, количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ в 2020 году, должно составлять – 61 ед. (120 ед. – 59 ед.).

Следует отметить, что корректировки в паспорт регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» (версия паспорта регионального проекта №10 от 16.09.2020) не вносились (в 2019 году показатель достигнут на уровне 101,7%).

КЭРиИДЛО и АНО «ЦРП ЛО» заключено дополнительное соглашение 21.04.2020 №1 к Соглашению от 03.02.2020 №3/2020-КЭРиИД о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки субъектов МСП или оказывающим поддержку организациям, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность. Соглашение от 03.02.2020 №3/2020-КЭРиИД и приложения к нему изложены в новой редакции в соответствии с заключенным соглашением с АО «РЭЦ» от 20.03.2020 №494-2020 (далее – дополнительное соглашение от 21.04.2020 к Соглашению 03.02.2020 №3/2020-КЭРиИД). В соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными КЭРиИДЛО, размер субсидии предоставляется в сумме 58992 тыс. руб., в том числе в сумме 36581,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета; в сумме 18017,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования из федерального бюджета; в сумме 4393,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета сверх софинансирования из федерального бюджета.

Показатель «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке ЦПЭ» для достижения значения результата предоставления субсидии в 2020 году АНО «ЦРП ЛО» (согласно Приложению №4 дополнительного соглашения от 21.04.2020 к Соглашению 03.02.2020 №3/2020-КЭРиИД) соответствует показателю, установленному Соглашением от 20.03.2020 №494-2020 с АО «РЭЦ» - количество 120 ед. (нарастающим итогом).

Средства субсидии в сумме 54599 тыс. руб. (100%) перечислены АНО «ЦРП ЛО» платежным поручением №590294 от 24.04.2020.

В соответствии с пунктом 4.3.6 Соглашения сроки предоставления отчетов за III квартал 2020 года АНО «ЦРП ЛО» соблюдены, отчеты предоставлены 5 октября 2020 года. В соответствии с Соглашением сумма субсидии, предоставленной АНО «ЦРП ЛО» на обеспечение деятельности по созданию и (или) развитию ЦПЭ, составила 58992 тыс. руб., в том числе 36581,3 тыс. руб. из федерального бюджета, 18017,7 тыс. руб. из областного бюджета, 4393,1 тыс. руб. из областного бюджета сверх софинансирования из федерального бюджета.

Распоряжением КЭРиИДЛО от 28.01.2020 №12 принято решение о наличии потребности в использовании неизрасходованных остатков средств субсидии на 01.01.2020 в сумме 18516,3 тыс. руб.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 25.03.2020 №9171 неиспользованные остатки средств федерального бюджета, перечисленные в центры поддержки экспорта в целях финансового обеспечения реализации мероприятий по поддержке субъектов МСП в I квартале 2020 года, могут расходоваться на реализацию мероприятий центра поддержки экспорта до конца 2020 года.

Согласно отчету АНО «ЦРП ЛО» значение показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, заключивших экспортные контракты при содействии центра поддержки экспорта» в III квартале 2020 года - составило 17 ед., при плановом значении на III квартал 2020 года - 15 ед.

(нарастающим итогом за I, II, III кварталы 2020 года - 52 ед.). Вместе с тем реестр экспортных контрактов субъектов МСП, заключенных при поддержке центра поддержки экспорта АНО «ЦРП ЛО», находится на утверждении в АО «РЭЦ», окончательная защита запланирована на конец октября 2020 года.

В соответствии с Соглашением АНО «ЦРП ЛО» установлены следующие значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, в III квартале 2020 года:

1) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги» - 50 ед., фактическое значение – 50 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кв. 2020 года - 202) в том числе:

- «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги центра поддержки экспорта» - 50 ед., фактическое значение – 50 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кв. 2020 года - 202);

- «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших услуги Группы РЭЦ и его дочерних организаций при содействии РЭЦ» - 10 ед., фактическое значение – 40 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кв. 2020 года - 44);

2) «Количество субъектов МСП, принявших участие в акселерационных программах» - 3 ед., фактическое значение – 0 ед. (В связи с длительностью согласования технических возможностей запуска акселерационной программы «Экспортный форсаж», с учетом действующих в период пандемии коронавирусной инфекции ограничений, фактический запуск программы был осуществлен 04.08.2020; программа состоит из 6 модулей и будет завершена в декабре 2020 года; участие в программе принимает 10 субъектов МСП Ленинградской области);

3) «Количество субъектов МСП, вышедших на международные электронные торговые площадки» - 10 ед., фактическое значение – 2 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кв. 2020 года - 14) (В III квартале 2020 года проведены подготовительные работы по размещению субъектов МСП Ленинградской области на международных электронных площадках; на текущий момент договоры подписаны с 10 субъектами МСП Ленинградской области, ведутся работы по размещению компаний на международных электронных площадках Alibaba, Europages, Ebay, DTAD, Epinduo, Yorso; риск неисполнения годового показателя отсутствует);

4) «Количество субъектов МСП, заключивших экспортные контракты при содействии центра поддержки экспорта» - 15 ед., фактическое значение – 17 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кварталы 2020 года - 52 субъектов МСП), в том числе:

- «ранее не осуществлявших экспортную деятельность» - 2 ед., фактическое значение 7 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кварталов 2020 года - 15 субъектов МСП);

- «ранее осуществлявших экспортную деятельность» - 13 ед., фактическое значение – 10 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кварталы 2020 года - 37 субъектов МСП) (отклонение от планового значения связано с пересмотром сроков подписания экспортных контрактов иностранными контрагентами с предприятиями Ленинградской области в связи с экономическими рисками,

возникшими на фоне пандемии коронавирусной инфекции; риск неисполнения годового показателя отсутствует, учитывая, что нарастающим итогом за I-III кварталы 2020 года значение показателя составило - 37 субъектов МСП при плановом значении - 32 субъекта МСП);

- «заключивших экспортный контракт впервые при содействии центра поддержки экспорта» - 1 ед., фактическое значение - 7 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кварталы 2020 года - 18 субъектов МСП);

- «заключивших контракты по итогам акселерации» - 1 ед., фактическое значение - 1 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кварталы 2020 года - 1 субъект МСП);

- «осуществляющих экспортные продажи посредством международных электронных торговых площадок» - 6 ед., фактическое значение - 1 ед. (нарастающим итогом за I, II, III кварталы 2020 года - 1 субъект МСП);

5) «Объем поддержанного экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства» - 2,0 млн. дол. США, фактическое значение — 2,001 млн. дол. (нарастающим итогом за I, II, III кварталы 2020 года - 30,1 млн долл. США).

На 01.10.2020 расходы АНО «ЦРП ЛО» составляют 30143,2 тыс. руб., из них: за счет средств субсидии на 2020 год составляют 11755,7 тыс. руб. (19,9% от плана), средств неиспользованного остатка средств субсидии за 2019 год и подтвержденного к использованию в 2020 году 18387,5 тыс. руб. (99,3% от плана).

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение от 27.01.2020 №1-196/2-2020 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области Фонду (далее по тексту – Соглашение от 27.01.2020 №1-196/2-2020) по направлению «Реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах» на сумму 5888,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 3945 тыс. руб.

Согласно Приложению №2 к Соглашению от 27.01.2020 №1-196/2-2020 показатель «Количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку» на 2020 год установлен на уровне – 3 ед.

Согласно отчету Фонда о расходовании средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области на «ФП «Акселерация субъектов МСП» по направлению «Программа поддержки субъектов МСП в моногородах» по Соглашению от 27.01.2020 №1-196/2-2020 за январь - сентябрь 2020 года (письмо Фонда в адрес Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 05.10.2020 вх.№18-1-7328/2020) средства субсидии Фондом получены в полном объеме (5888,1 тыс. руб.) - выдано 6 займов 5 субъектам МСП на общую сумму 5888,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.10.2020 показатель «Количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку» выполнен на 166,7% (план – 3 ед., факт – 5 ед.).

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение от 16.03.2020 №2-196/2-2020 о предоставлении субсидии по направлению «Организация

оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» (далее – Соглашение от 16.03.2020 №2-196/2-2020). Размер субсидии, предоставленный Фонду по данному направлению в 2020 году, составил 81485,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 54595 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 26890,1 тыс. руб.

Согласно Приложению №1 к Соглашению от 16.03.2020 №2-196/2-2020 результат предоставления субсидии «Доля субъектов МСП, охваченных услугами центра «Мой бизнес» установлен на уровне 4%.

Согласно отчету Фонда о расходовании средств субсидии по направлению «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» по Соглашению от 16.03.2020 №2-196/2-2020 за январь - сентябрь 2020 года (письмо Фонда в адрес Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 05.10.2020 вх.№18-1-7445/2020) средства субсидии Фондом получены в полном объеме (81485,1 тыс. руб.), израсходовано средств субсидии на сумму 24851,8 тыс. руб. (30,5% от плана), из них средств федерального бюджета на сумму 16650,7 тыс. руб., средств областного бюджета на сумму 8201,1 тыс. руб.

Согласно Отчету Фонда (размещенного на сайте ГИИС «Электронный бюджет») за период с 01.01.2020 по 30.09.2020 года процент охвата субъектов МСП Ленинградской области услугами «Мой центр» составляет 5,16% от общего количества субъектов МСП Ленинградской области, состоящих в едином реестре субъектов МСП (плановое значение – 4%).

Показатель «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта, нарастающим итогом» на 01.10.2020 исполнен на 118,2% (при плановом значении – 2,715 тыс. ед., факт – 3,210 тыс. ед.).

Информация о реализации РП «Акселерация субъектов МСП» Комитетом по РМСБ и ПР ЛО на 01.10.2020 представлена в таблице №20:

Таблица №20

Тыс руб

№ п/п	Наименование результата регионального проекта и источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения, тыс. руб.		Исполнение Фондом поддержки предпринимательства	
		Предусмотрено паспортом регионального проекта	Кассовое исполнение ГРБС	Кассовое исполнение Фондом	Общая сумма контрактов, заключенных Фондом
1	3	4	5	6	7

№ п/п	Наименование результата регионального проекта и источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения, тыс. руб.		Исполнение Фондом поддержки предпринимательства	
		Предусмотрено паспортом регионального проекта	Кассовое исполнение ГРБС	Кассовое исполнение Фондом	Общая сумма контрактов, заключенных Фондом
1	<i>(03) Организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центре "Мой бизнес", в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО "Корпорация "МСП" и АО "Российский экспортный центр" К 2024 году доля субъектов МСП, охваченных услугами Центра "Мой бизнес" составит 10%</i>	81 485,1	81 485,1	24 851, 8	57 626,6
2	<i>(06) Разработана и реализована программа поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в моногородах. Количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку, к 2024 году составит 15 единиц (нарастающим итогом)</i>	5 888,1	5 888,1	5 888,1	5 888,1
3	Итого	87 373,1	87 373,1	30 739,9	63 514,7

Таким образом, указанные факты, характеризующиеся образованием неиспользованных остатков предоставленных субсидий по направлению «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» при достижении показателей результативности их предоставления выше плановых значений, могут свидетельствовать о недостаточной корреляции объемов предоставляемых субсидий по данному направлению с показателями результативности их предоставления в рамках РП «Акселерация субъектов МСП», и, соответственно, о недостатках бюджетного планирования Комитета по РМСБ и ПР ЛО.

1.3. Региональный проект «Популяризация предпринимательства»

1.3.1. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Паспортом федерального проекта «Популяризация предпринимательства» (далее – ФП «Популяризация предпринимательства»), утвержденным протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» от 11.12.2018 №4 (версия 10 от 13.03.2020) (размещен в ГИИС

«Электронный бюджет»), срок реализации указанного проекта установлен с 15.10.2018 до 31.12.2024. Согласно паспорту ФП «Популяризация предпринимательства» целью проекта является формирование положительного образа предпринимательства среди населения Российской Федерации, а также вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор малого и среднего предпринимательства, в том числе создание новых субъектов МСП.

Согласно разделу «Финансовое обеспечение реализации федерального проекта» паспорта ФП «Популяризация предпринимательства» (в первоначальной версии) Ленинградской области на реализацию указанного проекта на весь период его реализации за счет средств федерального бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 54,4 млн. руб., в том числе: 2019 год – 6,2 млн. руб.; 2020 год – 6,2 млн. руб.; 2021 год – 6,2 млн. руб.; 2022 год – 9,9 млн. руб.; 2023 год – 12,9 млн. руб.; 2024 год – 13 млн. руб.

В соответствии с разделом «Финансовое обеспечение реализации федерального проекта» паспорта ФП «Популяризация предпринимательства» (в версии 10 от 13.03.2020) Ленинградской области на реализацию указанного проекта на весь период его реализации за счет средств федерального бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 60,54 млн. руб. в том числе: 2019 год – 12,38 млн. руб.; 2020 год – 6,2 млн. руб.; 2021 год – 6,2 млн. руб.; 2022 год – 9,9 млн. руб.; 2023 год – 12,9 млн. руб.; 2024 год – 13 млн. руб.

Приложением №2 «Показатели национального и федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту ФП «Популяризация предпринимательства» (версия 10 от 13.03.2020) для Ленинградской области установлены следующие показатели федерального проекта:

Таблица №21

Наименование показателя	Период реализации федерального проекта, год					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом, тыс человек	0,47	1,88	3,43	4,99	6,54	8,10
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом, тыс единиц	0,14	0,35	0,55	0,71	0,85	0,95
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом, тыс человек	1,41	2,88	4,35	5,29	6,19	6,97
Количество физических лиц - участников федерального проекта, нарастающим итогом, тыс человек	7,69	15,84	24,14	31,82	39,20	45,35

В соответствии с паспортом регионального проекта «Популяризация предпринимательства» (далее – РП «Популяризация предпринимательства») (версия 8 от 16.04.2020) (размещен в ГИИС «Электронный бюджет») период реализации проекта определен с 05.12.2018 до 31.12.2024. Целью проекта является формирование положительного образа предпринимательства среди населения Ленинградской области, а также вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор малого и среднего предпринимательства, в том

числе создание новых субъектов МСП. Руководителем проекта является заместитель председателя Комитета по РМСБ и ПР ЛО.

Разделом «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» паспорта РП «Популяризация предпринимательства» (версия 8 от 16.04.2020) предусмотрен следующий объем финансового обеспечения:

Таблица №22

млн руб

Источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации						Всего
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Бюджет Ленинградской области	18,48	19,19	9,59	15,35	19,21	19,40	101,24
Всего по региональному проекту	18,48	19,19	9,59	15,35	19,21	19,40	101,24

В соответствии с разделом «Цель и показатели регионального проекта» (версия 8 от 16.04.2020) установлены следующие базовые значения показателей РП «Популяризация предпринимательства»:

Таблица №23

Наименование показателя	Значение показателя по годам реализации проекта					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом (тыс чел)	0,469	1,875	3,431	4,988	6,538	8,102
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом (тыс чел)	0,138	0,346	0,553	0,707	0,846	0,953
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом (тыс чел)	1,407	2,876	4,349	5,293	6,191	6,967
Количество физических лиц - участников федерального проекта, нарастающим итогом (тыс чел)	7,687	15,835	24,136	31,823	39,202	45,352

Ленинградской областью в лице заместителя председателя Комитета по РМСБ и ПР ЛО (далее – руководитель регионального проекта), и общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» в лице ее президента (далее – Руководитель федерального проекта), осуществляющего функции руководителя ФП «Популяризация предпринимательства», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», заключено соглашение 01.02.2019 №2019-И80047-1 о реализации РП «Популяризация предпринимательства» на территории Ленинградской области (далее - Соглашение от 01.02.2019 №2019-И80047-1), предметом которого является организация взаимодействия при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов

федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Ленинградской области и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения от 01.02.2019 №2019-180047-1 руководитель регионального проекта обеспечивает наличие утвержденной государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», в которой региональный проект, соответствует федеральному проекту, обособлен в виде структурного элемента.

В соответствии с Приложением №1 к Соглашению от 01.02.2019 №2019-180047-1 для Ленинградской области установлены следующие показатели федерального проекта:

Таблица №24

Наименование показателя	Значение показателя по годам реализации проекта					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом (тыс чел)	0,469	1,875	3,431	4,988	6,538	8,102
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом (тыс чел)	0,138	0,346	0,553	0,707	0,846	0,953
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом (тыс чел)	1,407	2,876	4,349	5,293	6,191	6,967
Количество физических лиц - участников федерального проекта, нарастающим итогом (тыс чел)	7,687	15,835	24,136	31,823	39,202	45,352

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 №545¹⁰ в подпрограмму «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» (Подпрограмма 3) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» включен ФП «Популяризация предпринимательства».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 01.02.2019 №26¹¹ внесены изменения государственную программу Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в части дополнения основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация

¹⁰ «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

¹¹ «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

предпринимательства» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» РП «Популяризация предпринимательства».

Согласно паспорту подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» указанной государственной программы в рамках данного основного мероприятия предусматривается реализация РП «Популяризация предпринимательства», который обеспечивает проведение мероприятий в целях формирования положительного образа предпринимательства среди населения Российской Федерации, а также практическое вовлечение граждан в сектор малого и среднего предпринимательства, в том числе создание новых субъектов малого и среднего предпринимательства. Ответственным исполнителем подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» является Комитет по РМСБ и ПР ЛО.

Объем финансового обеспечения основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства», предусмотренный Приложением 6 к указанной государственной программе в период с 01.02.2019 по настоящее время корректировался и по состоянию на 30.09.2020 предусмотрен в общей сумме 62622,8 тыс. руб., в том числе:

Таблица №25

тыс руб

Период реализации	Источник финансирования	Постановление Правительства Ленинградской области от 01.02.2019 №26	Постановление Правительства Ленинградской области от 04.08.2020 №540
2019 год	Федеральный бюджет	6 190,2	12 380,4
	Областной бюджет	3 048,9	6 097,8
	Итого	9 239,1	18 478,2
2020 год*	Федеральный бюджет	6 190,2	12 859,5
	Областной бюджет	3 048,9	6 333,8
	Итого	9 239,1	19 193,3
2021 год	Федеральный бюджет	6 190,2	6 429,8
	Областной бюджет	3 048,9	3 166,9
	Итого	9 239,1	9 596,7
2022 год	Федеральный бюджет	-	10 287,6
	Областной бюджет	-	5 067,0
	Итого	-	15 354,6
2023 год	Федеральный бюджет	-	-
	Областной бюджет	-	-
	Итого	-	-
2024 год	Федеральный бюджет	-	-
	Областной бюджет	-	-
	Итого	-	-
Всего, в том числе:		27 221,3	62 622,8
Федеральный бюджет		18 570,6	41 957,3
Областной бюджет		9 146,7	20 665,3

* в ред от 07.10.2020 объем финансового обеспечения на 2020 год составил 19193,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета в сумме 12859,5 тыс. руб., областного бюджета - 6333,8 тыс. руб.

Вместе с тем, как было указано, версией паспорта ФП «Популяризация предпринимательства» от 13.03.2020, а также версией паспорта РП Ленинградской области «Популяризация предпринимательства» от 16.04.2020, размещенными в

ГИИС «Электронный бюджет», финансовое обеспечение ФП «Популяризация предпринимательства» предусмотрено на 6 лет (в том числе на 2023 и 2024 годы).

Таким образом, информация об объеме финансового обеспечения ФП и РП «Популяризация предпринимательства» на 2023 и 2024 годы в государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» отсутствует, в то время как их паспортами финансирование на 2023 и 2024 годы предусмотрено.

Показатели реализации РП «Популяризация предпринимательства» и их плановые значения, установленные приложением «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях» к указанной государственной программе (в ред. от 04.08.2020), соответствуют показателям и их плановым значениям, установленным паспортом РП «Популяризация предпринимательства».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 10.03.2020 №114¹² в указанную государственную программу внесены изменения, в том числе изменен порядок учета плановых значений показателей реализации РП «Популяризация предпринимательства» - учет осуществляется нарастающим итогом, в связи с чем плановые значения показателей на 2020 год изменены, а именно:

Таблица №26

Наименование показателя	Плановое значение показателя по годам реализации проекта (нарастающим итогом)				Отклонение значения показателя на 2020 год (+/-)
	Государственная программа в редакции от 01.02.2019		Государственная программа в редакции от 10.03.2020		
	2019	2020	2019	2020	
Количество физических лиц - участников регионального проекта «Популяризация предпринимательства», занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в региональном проекте (тыс чел)	469	1406	469	1875	469
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками регионального проекта «Популяризация предпринимательства» (тыс чел)	138	208	138	346	138
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (тыс чел)	1407	1469	1407	2876	1407
Количество физических лиц - участников регионального проекта «Популяризация предпринимательства» (тыс чел)	7687	8148	7687	15835	7687

Правительством Ленинградской области и Минэкономразвития России заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской

¹² «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации от 14.02.2019 №139-09-2019-029 (далее - Соглашение от 14.02.2019 №139-09-2019-029), согласно разделу I которого предметом соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2019 году бюджету Ленинградской области субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в целях достижения результата ФП «Популяризация предпринимательства».

В соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 Соглашения от 14.02.2019 №139-09-2019-029 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ленинградской области на финансовое обеспечение обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2019 году 9239,1 тыс. руб. Общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, уровня софинансирования равного 67%, составляет в 2019 году не более 6190,2 тыс. руб.

В соответствии с Приложением №5 к Соглашению от 14.02.2019 №139-09-2019-029 Комитет по РМСБ и ПР ЛО является уполномоченным органом по реализации следующих мероприятий:

- проведение информационной кампании, направленной на создание положительного образа предпринимателя, разработанной Минэкономразвития России;
- реализация обучающих программ, направленных на развитие надпрофессиональных компетенций у населения;
- проведение мероприятий, направленных на выявление у участников проекта предрасположенностей к профессиональным навыкам и компетенциям;
- проведение обучающих мероприятий, направленных на развитие предпринимательских и иных компетенций у участников проекта;
- реализация программ и проектов, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14 - 17 лет;
- проведение региональных этапов всероссийских мероприятий (конкурсов, премий и т. д.);
- реализация программы по наставничеству для начинающих предпринимателей - участников ФП «Популяризация предпринимательства»;
- обеспечение участия в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях, направленных на поддержку и развитие предпринимательства, участников ФП «Популяризация предпринимательства»;
- проведение публичных мероприятий (форумов, конференций, слетов и т. д.) для участников ФП «Популяризация предпринимательства».

Дополнительными соглашениями в Соглашение от 14.02.2019 №139-09-2019-029 внесены изменения, в том числе в части увеличения объема

предоставляемой из федерального бюджета субсидии и периода, в котором она предоставляется, а именно:

1) Дополнительное соглашение от 26.07.2019 №139-09-2019-029/1:

- общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ленинградской области на 2019 год на финансовое обеспечение обязательств, направленных на достижение результата регионального проекта, увеличен на 9239,1 тыс. руб. или в 2 раза и составил 18478,2 тыс. руб.;

- общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в 2019 году, увеличен на 6190,2 тыс. руб. или в 2 раза и составил 12380,4 тыс. руб.

2) Дополнительное соглашение от 23.12.2019 №139-09-2019-029/2:

- период, в котором предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, продлен с 2019 года до 2022 года;

- предусмотрено, что общий объем бюджетных ассигнования в бюджете Ленинградской области на финансовое обеспечение обязательств, направленных на достижение результата регионального проекта, составляет: на 2019 год - 18478,2 тыс. руб.; на 2020 год - 19193,3 тыс. руб.; на 2021 год - 9596,7 тыс. руб.; на 2022 год - 15354,6 тыс. руб.

- предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области: в 2019 году - 12380,4 тыс. руб.; в 2020 году - 12859,5 тыс. руб.; в 2021 году - 6429,8 тыс. руб.; в 2022 году - 10287,6 тыс. руб.

Областным законом от 20.12.2018 №130-оз в первоначальной редакции на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» вышеуказанной государственной программы в 2019 году бюджетные ассигнования были предусмотрены в сумме 9239,1 тыс. руб. Областным законом от 20.12.2018 №130-оз (ред. от 04.12.2019) на реализацию указанного основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» предусмотрен следующий объем бюджетных ассигнований: на 2019 год - 18478,2 тыс. руб.; на 2020 год - 9239,1 тыс. руб.; на 2021 год - 9239,1 тыс. руб.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» указанной государственной программы в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 19193,3 тыс. руб.

Минэкономразвития России и Ленинградской областью заключено дополнительное соглашение от 23.12.2019 №139-09-2019-029/2 к Соглашению от 23.12.2019 №139-09-2019-029/2, предусматривающее увеличение в 2020 году финансового обеспечения на реализацию ФП «Популяризация предпринимательства» до 19193,3 тыс. руб. При этом действующей версией (версия 10 от 13.03.2020) паспорта ФП «Популяризация предпринимательства» на

финансовое обеспечение реализации проекта в Ленинградской области предусмотрено 9239,1 тыс. руб., из них 6190,2 за счет средств федерального бюджета.

Действующей версией паспорта РП «Популяризация предпринимательства» финансовое обеспечение реализации регионального проекта предусмотрено в сумме 19193,28 тыс. руб. (без отражения распределения объема средств в соответствии с уровнем бюджета).

1.3.2. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09.2020

Согласно пункту 1.5 Порядка от 23.04.2019 №165 субсидии предоставляются ОИП созданным в организационно-правовой форме - фонд и наделенным функциями единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области.

На основании заявления Фонда от 24.04.2019 в соответствии с пунктом 2.9 Порядка от 23.04.2019 №165, Комитетом по РМСБ и ПР ЛО принято решение о предоставлении Фонду субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» по направлению «Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества» указанной государственной программы в сумме 9239,1 тыс. руб. (распоряжение Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 24.04.2019 №72).

На основании заявления Фонда от 14.08.2019 в связи с увеличением финансирования отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» указанной государственной программы Комитетом по РМСБ и ПР ЛО принято решение об увеличении размера субсидии, предоставленной Фонду на финансовое обеспечение затрат в рамках ФП «Популяризация предпринимательства» по вышеуказанному направлению на 9239,1 тыс. руб. Общий размер субсидии с учетом увеличения составил 18478,2 тыс. руб. (распоряжение Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 16.08.2019 №162).

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 о предоставлении Фонду субсидии из областного бюджета Ленинградской области в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства» (далее - Соглашение от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029).

Соглашением от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 установлено следующее:

1) Цель предоставления субсидии: финансовое обеспечение затрат, определенных Порядком от 23.04.2019 №165, для достижения результатов исполнения РП «Популяризация предпринимательства» по направлению.

реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества (пункты 1.2 и 1.2.1 Соглашения);

2) Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета Ленинградской области составляет в 2019 году 9239,1 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета - 6190,2 тыс. руб. (пункт 1.4 Соглашения);

3) Комитет по РМСБ и ПР ЛО обязан:

- в течении 6 месяцев года, следующего за годом предоставления субсидии, осуществлять проверку соблюдения получателем субсидии, целей и порядка предоставления субсидии, определенных Порядком от 23.04.2019 №165, а также условий и обязательств в соответствии с Соглашением, по результатам которой составлять акт проведения проверки (пункт 4.1.5 Соглашения);

- в случае невозврата остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году, в срок до 31 декабря 2019 года направлять получателю субсидии требование о возврате средств субсидии в областной бюджет в 30-дневный срок (пункты 3.4 и 4.1.8 Соглашения).

4) Фонд обязуется:

- направлять средства субсидии на финансовое обеспечение затрат в соответствии с целью предоставления субсидии (пункты 4.3.1 и 1.2 Соглашения);

- обеспечить использование субсидии в сроки, установленные Порядком от 23.04.2019 №165, и Соглашением (пункт 4.3.3 Соглашения);

- обеспечить достижение следующих значений показателей результативности (целевых показателей) предоставления субсидии (пункты 4.3.6, 4.1.3 Соглашения, приложение №2 к Соглашению):

Таблица №27

Наименование показателя	Значение показателя в 2019 году
Количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом (тыс чел)	0,469
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом (тыс чел)	0,138
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом (тыс чел)	1,407
Количество физических лиц - участников федерального проекта, нарастающим итогом (тыс чел)	7,687

- обеспечить предоставление Комитету по РМСБ и ПР ЛО не позднее 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была предоставлена субсидия отчета о расходах, на финансовое обеспечение которых предоставлена субсидия, по форме в соответствии с приложением 3 к Соглашению, а также отчета о достижении значений показателей результативности по форме установленной приложением 4 к Соглашению (пункт 4.3.8 Соглашения);

- неиспользованный в отчетном финансовом году остаток субсидии перечислить в доход областного бюджета Ленинградской области в случае, если иное не предусмотрено Порядком 23.04.2019 №165 (пункт 4.3.9 Соглашения).

Дополнительным соглашением от 19.08.2019 №1 к Соглашению от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 сумма предоставляемой субсидии увеличена на 9239,1 тыс. руб. или в 2 раза и составила 18478,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 12380,4 тыс. руб.

При этом при фактическом увеличении финансового обеспечения затрат на достижение результатов исполнения РП «Популяризация предпринимательства» в 2019 году в два раза значения показателей результативности (целевых показателей) предоставления субсидии не изменены.

Письмом от 29.10.2020 №18-1-5009/2020 Комитетом по РМСБ и ПР ЛО представлены пояснения, согласно которым основные условия Соглашения от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029, в том числе размер предоставляемых средств и значения показателей результативности соответствуют условиям Соглашения от 14.02.2019 №139-09-2019-029, заключенного Правительством Ленинградской области с Минэкономразвития России. Протоколом от 30.10.2018 №5 заседания комиссии по рассмотрению и согласованию мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, утверждены расчетные лимиты субсидии из федерального бюджета на 2019 год в объеме 12380,4 тыс. руб. Дополнительным соглашением от 26.07.2019 №139-09-2019-029/1 к Соглашению от 14.02.2019 №139-09-2019-029 Минэкономразвития России доведены бюджетные ассигнования Ленинградской области на реализацию ФП «Популяризация предпринимательства» до расчетного лимита субсидии из федерального бюджета. Корректировка показателей федерального проекта не проводилась, соответственно, основания для увеличения показателей Фонду отсутствовали.

Дополнительным соглашением от 19.08.2019 №1 и дополнительными соглашениями от 04.10.2019 №2 и от 16.12.2019 №3 внесены изменения в Соглашение от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 в части перераспределения объема финансирования между направлениями расходования субсидии.

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО 08.05.2019 и 20.08.2019 Фонду перечислены денежные средства в общей сумме 18478,2 тыс. руб. (платежные поручения от 08.05.2019 №196831 и от 20.08.2019 №823062).

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) Комитета по РМСБ и ПР ЛО за 2019 год по КБК 97904126131855270630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» расходы составили 18478,2 тыс. руб.

Согласно отчету Фонда о расходах по направлениям расходования субсидии за 2019 год, направленному в Комитет по РМСБ и ПР ЛО (исх. №703/20 от 10.01.2020), средства субсидии использованы Фондом в общей сумме 7764,4 тыс. руб. или 42% от общей суммы предоставленной субсидии (неиспользованный

остаток средств субсидии составил 10713,8 тыс. руб. или 58% от общей суммы субсидии), а именно:

Таблица №28

тыс. руб

№ п/п	Направления расходования субсидии	Всего		Средства областного бюджета		Средства федерального бюджета	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	Проведение информационной компании, направленной на создание положительного образа предпринимателя (на основе макетов и образцов Минэкономразвития России)	13 563,2	6 299,1	4 475,9	2 078,7	9 087,4	4 220,4
1 1	Изготовление и размещение рекламно-информационных средств массовой информации, социальных сетях	8 093,2	4 181,2	2 670,8	1 379,8	5 422,5	2 801,4
1 2	Изготовление и тиражирование печатных рекламно-информационных материалов (анкеты, листовки, брошюры, буклеты и т.д.)	1 670,0	884,6	551,1	291,9	1 118,9	592,7
1 3	Изготовление и размещение материалов наружной рекламы	1 800,0	583,2	594,0	192,5	1 206,0	390,7
1 4	Изготовление и тиражирование аудио и видео рекламно-информационных материалов	2 000,0	650,0	660,0	214,5	1 340,0	435,5
2	Проведение мероприятий, направленных на выявление у участников проекта предрасположенностей к профессиональным навыкам и компетенциям	700,0	0	231,0	0	469,0	0
2 1	Обеспечение прохождения тестирования, направленного на выявление предрасположенностей участников	0	0	0	0	0	0
2 2	Организация и проведение экспертных сессий, конкурсов бизнес-идей, иных мероприятий, направленных на выявление профессиональных предрасположенностей	700,0	0	231,0	0	469,0	0
2 2 1	Презентация бизнес-идей участников проекта из отдельных целевых групп	400,0	0	132,0	0	268,0	0
2 2 2	Экспертная сессия по оценке потенциальных бизнес-проектов	300,0	0	99,0	0	201,0	0
3	Реализация программ и проектов, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14-17 лет	2400,0	99,8	792,0	32,9	1 608,0	66,9
3 1	Проведение открытых уроков с участием действующих предпринимателей	1 000,0	0	330,0	0	670,0	0
3 2	Проведение обучающего курса основам предпринимательской деятельности	0	0	0	0	0	0
3 3	Проведение деловой игры	500,0	0	165,0	0	335,0	0
3 4	Проведение конкурса по предпринимательству	900,0	99,8	297,0	32,9	603,0	66,9
3 5	Проведение тематической информационно-образовательной смены по предпринимательству	0	0	0	0	0	0
3 6	Обеспечение участия победителей и призеров региональных программ и проектов во всероссийских и международных мероприятиях (всероссийские лагерные смены, форумы и т.д.)	0	0	0	0	0	0
4	Проведение региональных этапов всероссийских и международных мероприятий (конкурсов, премий и т.д.)	0	0	0	0	0	0
5	Реализация программы по наставничеству для начинающих предпринимателей – участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	0	0	0	0	0	0
6	Участие в международных и общероссийских мероприятиях, направленных на поддержку и развитие предпринимательства, участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	0	0	0	0	0	0
7	Проведение публичных мероприятий (форумов, конференций, слетов и т.д.) для участников	1 815,0	1 365,5	599,0	450,6	1 216,1	914,9

№ п/п	Направления расходования субсидии	Всего		Средства областного бюджета		Средства федерального бюджета	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
	федерального проекта «Популяризация предпринимательства»						
7 1	Проведение «Недели предпринимательства» и регионального конкурса по предпринимательству «Бизнес-призвание» (5 номинаций)	915,0	915,0	302,0	302,0	613,1	613,1
7 2	Организация услуг Центра «Мой бизнес» для субъектов МСП и общественных организаций	300,0	270,0	99,0	89,1	201,0	180,9
7 3	Организация и проведение столов по актуальным вопросам предпринимательской деятельности для участников проекта «Популяризация предпринимательства»	600,0	180,5	198,0	59,6	402,0	120,9
Итого:		18 478,2	7 764,4	6 097,8	2 562,2	12 380,4	5 202,1

При этом в отчете Фонда о расходах по направлениям расходования субсидии за 2019 год планируемый объем расходов по отдельным направлениям расходов не соответствует планируемому объему расходов, предусмотренному Соглашением от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 в редакции дополнительного соглашения от 16.12.2019 №3, в том числе:

Таблица №29

тыс. руб.

Таблица №29
тыс. руб.

№ п/п	Направления расходования субсидии	План						Отклонение (всего)	
		Соглашение от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029			Отчет за 2019 год				
		Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ		
2	Проведение мероприятий, направленных на выявление у участников проекта предрасположенностей к профессиональным навыкам и компетенциям	300,0	201,0	99,0	700,0	469,0	231,0	+ 400,0	
2 2	Организация и проведение экспертных сессий, конкурсов бизнес-идей, иных мероприятий, направленных на выявление профессиональных предрасположенностей	300,0	201,0	99,0	700,0	469,0	231,0	+ 400,0	
2 2 1	Презентация бизнес-идей участников проекта из отдельных целевых групп	Направление не предусмотрено			400,0	268,0	132,0	+ 400,0	
3	Реализация программ и проектов, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14-17 лет, в т.ч.	2 800,0	1876,0	924,0	2400,0	1 608,0	792,0	- 400,0	
3 4	Проведение конкурса по предпринимательству	1 300,0	871,0	429,0	900,0	603,0	297,0	- 400,0	

Письмом от 21.10.2020 №1619/20 Фонд предпринимательства
 которым в отчете за 2019

Письмом от 21.10.2020 №1619/20 Фонд представил пояснения, согласно которым в отчете за 2019 году были допущены технические ошибки, при этом общая сумма остатка по субсидии 2019 года не меняется.

Письмом от 15.01.2020 №714/20 Фонд обратился в Комитет по РМСБ и ПРЛО с просьбой рассмотреть вопрос о возможности использования остатков средств субсидии, предоставленной в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Популяризация предпринимательства», в сумме 10713,8 тыс. руб., в связи с тем, что исполнение части заключенных контрактов истекает 31.03.2020.

При этом согласно приложению 5 к письму Фонда от 15.01.2020 №714/20 «Информация об объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение проектов, в рамках соглашений, заключенных между Минэкономразвития России и высшими исполнительными органами Российской Федерации, о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации» общее количество договоров, заключенных в рамках реализации ФП «Популяризация предпринимательства», исполнение которых предусмотрено в 2020 году на общую сумму 10713,8 тыс. руб. составило 31 ед., из них 23 договора на общую сумму 4532,5 тыс. руб. (42% от общей суммы неиспользованного остатка субсидии), заключено в декабре 2019 года (11.12.2019 – 1 договор, 26.12.2019 – 2 договора, 27.12.2019 – 11 договоров, 28.12.2019 – 8 договоров, 30.12.2019 – 1 договор). Также, согласно указанной информации в качестве причины обоснования потребности в остатке средств федерального бюджета в 2020 году в общей сумме 260 тыс. руб. отражено: «Экономия процедур».

Необходимо отметить, что Порядком от 23.04.2019 №165 и Соглашением от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 не предусмотрены порядок и форма отчетности Фонда о расходовании остатка средств субсидии, неиспользованного в предыдущем финансовом году.

Вместе с тем согласно отчету Фонда, направленному в Комитет по РМСБ и ПР ЛО письмом от 06.04.2020 №959/20, остаток средств субсидии, предоставленной Фонду в 2019 году в соответствии с соглашением от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029, использован в период с января – март 2020 года в полном объеме.

Согласно отчету Фонда о достижении показателей результативности предоставления субсидии (исх. от 10.01.2020 №703/20) фактические значения показателей реализации РП «Популяризация предпринимательства», достигнутые Фондом по итогам 2019 года, превысили плановые значения показателей, а именно:

Таблица №30

Наименование показателя	2019 год (отчетный год)		Отклонение (+/-)
	План	Факт	
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, тыс. человек	0,469	0,914	+0,445
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, тыс. единиц	0,138	0,152	+0,014
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, тыс. человек	1,407	1,810	+0,403
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, тыс. человек	7,687	7,750	+0,063

Фактические затраты Фонда за счет средств субсидии, предоставленной на основании Соглашения от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 на достижение результатов исполнения РП «Популяризация предпринимательства» в 2019 году, составили 7764,4 тыс. руб. (письмо Фонда от 10.01.2020 №703/20). Следовательно,

значение показателей реализации РП «Популяризация предпринимательства» в 2019 году достигнуто в результате использования средств в сумме 7764,4 тыс. руб.

Таким образом, с учетом изложенной информации использование в 2020 году остатка средств субсидии в сумме 10713,8 тыс. руб., предоставленной Фонду в 2019 году, не связано с достижением в 2019 году значений показателей регионального проекта «Популяризация предпринимательства» ввиду завершения отчетного года (года реализации регионального проекта) - запланированные значения показателей РП «Популяризация предпринимательства» в 2019 году достигнуты (с превышением плановых значений) с использованием средств субсидии в общей сумме 7764,4 тыс. руб., что также может свидетельствовать о недостаточной корреляции объемов предоставляемой субсидии с показателями результативности ее предоставления Фонду и, соответственно, недостаточном качестве бюджетного планирования.

В ответ на запрос КСП ЛО от 23.10.2020 №01-18-278/2020 о влиянии мероприятий, осуществленных в 2020 году за счет средств остатка средств субсидии, предоставленной Фонду в 2019 году, на достижение фактических значений показателей 2019 года и (или) 2020 года Комитетом по РМСБ и ПР ЛО письмом от 29.10.2020 №18-1-5009/2020 представлены следующие пояснения: «Письмом Минэкономразвития России от 11.11.2019 №Д13и-38928 субъектам Российской Федерации предоставлено право использовать остаток средств федеральной субсидии, неиспользованный в 2019 году, до конца 1 квартала 2020 года. При этом перечисление средств федерального бюджета в рамках реализации соглашений между Минэкономразвития России и субъектами Российской Федерации является фактом освоения средств. С целью исполнения мероприятий, указанных в направлениях расходования субсидии федерального бюджета и бюджета Ленинградской области, утвержденных «15 ноября 2020 года» Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и согласованных Минэкономразвития России на основании протокола № 6 заочного заседания экспертной группы, привлекаемой для работы по согласованию направлений расходов (смет) и ключевых показателей эффективности в рамках реализации мероприятий федеральных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Популяризация предпринимательства» от «29 ноября 2020 года», Комитетом по РМСБ и ПР ЛО принято решение об использовании остатка средств субсидии в 2020 году, исполнение которых влияет на достижение фактических значений показателей РП «Популяризация предпринимательства» нарастающим итогом до 2024 года, а также на достижение верхнеуровневого показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО представлен Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования Фондом средств областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета от 27.12.2019 (далее – Отчет о результатах проверки

целевого использования субсидии), согласно которому Фондом достигнуты целевые значения показателей результативности реализации РП «Популяризация предпринимательства».

В соответствии с пунктом 4.3.1 с учетом пунктов 1.2 и 1.2.1 Соглашения от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 одним из условий предоставления субсидии является обязательство Фонда направлять средства субсидии на финансовое обеспечение затрат в соответствии с приложением 1 (направления расходования субсидии) к соглашению. Вместе с тем в Отчете о проверке целевого использования субсидии отсутствует информация о результатах проверки расходования Фондом субсидии в разрезе направлений их использования, установленных приложением 1 к соглашению (не указаны суммы использованных средств в разрезе направлений использования субсидии).

Комитетом по РМСБ и ПР ЛО и Фондом заключено соглашение от 16.03.2020 №1-029/2-2020 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (далее - Соглашение от 16.03.2020 №1-029/2-2020), согласно которому:

1) предметом указанного соглашения является предоставление Фонду из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году субсидии на финансовое обеспечение затрат по поддержке малого и среднего предпринимательства в целях реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», в целях реализации Фондом ФП «Популяризация предпринимательства» по направлению «Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообщества начинающих предпринимателей и развития института наставничества» (пункты 1.1, 1.1.1 и 1.1.1.1 Соглашения);

2) субсидия предоставляется в сумме 19193,3 тыс. руб., в том числе в сумме 12859,5 тыс. руб. из федерального бюджета, в сумме 6333,8 тыс. руб. из регионального бюджета (пункт 2.1 Соглашения);

3) Комитет по РМСБ и ПР ЛО обязуется в том числе осуществлять оценку достижения Фондом результатов предоставления субсидии и показателей, установленных в приложении №1 к Соглашению от 16.03.2020 №1-029/2-2020 (пункты 4.1.3 и 4.1.4 Соглашения), а также контроль за соблюдением Фондом порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных Правилами предоставления субсидии и настоящим соглашением, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок (пункт 4.1.5 Соглашения);

4) Фонд обязуется:

- направлять субсидию на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, определенных приложением №5 к Соглашению (пункт 4.3.1 Соглашения), а именно:

Таблица №31

№ п/п	Направление расходования субсидии	Примечание	Стоимость (тыс. руб.)		
			Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет
1	Проведение информационной компании, направленной на создание положительного образа предпринимателя (на основе макетов и образцов Минэкономразвития России)	Не менее 15% и не более 50% от общей суммы субсидии	5 500,0	1 175,0	4 325,0
1 1	Изготовление и размещение рекламно-информационных средств массовой информации, социальных сетях		4 000,0	800,0	3 200,0
1 2	Изготовление и тиражирование печатных рекламно-информационных материалов (анкеты, листовки, брошюры, буклеты и т.д.)		1 000,0	250,0	750,0
1 3	Изготовление и размещение материалов наружной рекламы		0,0	0,0	0,0
1 4	Изготовление и тиражирование аудио и видео рекламно-информационных материалов		500,0	125,0	375,0
2	Проведение мероприятий, направленных на выявление у участников проекта предрасположенностей к профессиональным навыкам и компетенциям	Не менее 5% от общей суммы субсидии	1 000,0	330,0	670,0
2 1	Обеспечение прохождения тестирования, направленного на выявление предрасположенностей участников		600,0	198,0	402,0
2 2	Организация и проведение экспертных сессий, конкурсов бизнес-идей, иных мероприятий, направленных на выявление профессиональных предрасположенностей		400,0	132,0	268,0
2 2 1	Цикл экспертных сессий по оценке студенческих бизнес-проектов		400,0	132,0	268,0
3	Реализация программ и проектов, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14-17 лет	Не менее 15% от общей суммы субсидии	2 900,0	907,0	1 993,0
3 1	Проведение открытых уроков с участием действующих предпринимателей		1 000,0	300,0	700,0
3 2	Проведение обучающего курса основам предпринимательской деятельности	Не менее 5% от общей суммы субсидии	1 000,0	310,0	690,0
3 3	Проведение деловой игры		900,0	297,0	603,0
3 4	Проведение конкурса по предпринимательству		0,0	0,0	0,0
3 5	Проведение тематической информационно-образовательной смены по предпринимательству		0,0	0,0	0,0
3 6	Обеспечение участия победителей и призеров региональных программ и проектов во всероссийских и международных мероприятиях (всероссийские лагерные смены, форумы и т.д.)		0,0	0,0	0,0
4	Проведение региональных этапов всероссийских и международных мероприятий (конкурсов, премий и т.д.)	Не менее 2 млн руб. из средств федеральной субсидии на одно публичное мероприятие	3 000,0	1 000,0	2 000,0
4 1	Проведение регионального этапа Национальной премии «Бизнес Успех»		3 000,0	1 000,0	2 000,0
5	Реализация программы по наставничеству для начинающих предпринимателей – участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	Не менее 15% от общей суммы субсидии	500,0	165,0	335,0

№ п/п	Направление расходования субсидии	Примечание	Стоимость (тыс. руб.)		
			Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет
6	Участие в международных и общероссийских мероприятиях, направленных на поддержку и развитие предпринимательства, участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	Не менее 5% от общей суммы субсидии	1 000,0	330,0	670,0
6 1	Акселерационная программа для победителей регионального этапа Национальной премии «Бизнес Успех»		1 000,0	330,0	670,0
7	Проведение публичных мероприятий (форумов, конференций, слетов и т.д.) для участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	Не более 2 млн руб из средств федеральной субсидии на одно публичное мероприятие	5 293,3	2 426,8	2 866,5
7 1	Проведение «Недели предпринимательства Ленинградской области»		500,0	165,0	335,0
7 2	Проведение Ленинградского бизнес-форума «Энергия возможностей»		4 000,0	2 000,0	2 000,0
7 3	Проведение Форума, посвященного Дню предпринимателя Ленинградской области		793,3	261,8	531,5
ИТОГО:			19 193,8	6 333,8	12 859,5

- обеспечить достижение следующих значений результатов предоставления субсидии и показателей (пункты 4.3.4, 4.1.3 Соглашения, Приложение №1 к Соглашению):

Таблица №32

№ п/п	Наименование результата, показателя	Плановое значение результата, показателя
1	Количество вновь созданных субъектов МСП (тыс. чел.)	0,346
2	Количество физических лиц - участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в региональном проекте, нарастающим итогом (тыс. чел.)	1,875
3	Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом (тыс. чел.)	2,876
4	Количество физических лиц - участников регионального проекта, нарастающим итогом (тыс. чел.)	15,835

- в срок до 01.02.2021 возвращать неиспользованный остаток субсидии в доход областного бюджета в случае отсутствия решения Комитета по РМСБ и ПР ЛО о наличии потребности в направлении неиспользованного в 2020 году остатка субсидии на цели, указанные в разделе I соглашения (пункт 4.3.9 Соглашения);

- обеспечить полноту и достоверность сведений, предоставляемых в Комитет по РМСБ и ПР ЛО в соответствии с настоящим соглашением (пункт 4.3.10 Соглашения);

- осуществлять расходование субсидии в соответствии с направлениями расходования субсидии согласно приложению №5 к настоящему соглашению (пункт 4.3.11.2 Соглашения);

- направлять в 2021 году неиспользованный остаток субсидии на осуществление выплат в соответствии с целями, указанными в разделе I настоящего соглашения, в случае принятия Комитетом по РМСБ и ПР ЛО соответствующего решения (пункт 4.4.3 Соглашения).

На основании Соглашения от 16.03.2020 №1-029/2-2020 Комитетом по РМСБ и ПР ЛО Фонду перечислены денежные средства в общей сумме 19193,3 тыс. руб.

(платежное поручение от 20.03.2020 №331142). Дополнительным соглашением от 13.08.2020 №1 внесены изменения в Соглашение от 16.03.2020 №1-029/2-2020 в части перераспределения объема финансирования между направлениями расходования субсидии.

Согласно отчету Фонда о расходах по направлениям расходования субсидии за сентябрь 2020 года, направленному в Комитет по РМСБ и ПР ЛО (исх. от 02.10.2020 №1543/20), по состоянию на 30.09.2020 средства субсидии использованы Фондом в общей сумме 2993,4 тыс. руб. или 15,6% от общей суммы субсидии (неиспользованный остаток средств субсидии составил 16199,94 тыс. руб.), а именно:

Таблица №33
тыс. руб

№ п/п	Направления расходования субсидии	Всего		Средства областного бюджета		Средства федерального бюджета	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	Проведение информационной компании, направленной на создание положительного образа предпринимателя (на основе макетов и образцов Минэкономразвития России)	4093,28	558,34	203,78	27,92	3889,5	530,42
1 1	Изготовление и размещение рекламно-информационных средств массовой информации, социальных сетях	2 493,28	316,67	78,78	10,01	2 414,5	306,66
1 2	Изготовление и тиражирование печатных рекламно-информационных материалов (анкеты, листовки, брошюры, буклеты и т.д.)	500,0	0	125,0	0	375,0	0
1 3	Изготовление и размещение материалов наружной рекламы	0	0	0	0	0	0
1 4	Изготовление и тиражирование аудио и видео рекламно-информационных материалов	1 100,0	241,67	0	0	1 100,0	241,67
2	Проведение мероприятий, направленных на выявление у участников проекта предрасположенностей к профессиональным навыкам и компетенциям	1 000,0	0	330,0	0	670,0	0
2 1	Обеспечение прохождения тестирования, направленного на выявление предрасположенностей участников	600,0	0	198,0	0	402,0	0
2 2	Организация и проведение экспертных сессий, конкурсов бизнес-идей, иных мероприятий, направленных на выявление профессиональных предрасположенностей	400,0	0	132,0	0	268,0	0
2 2 1	Презентация бизнес-идей участников проекта из отдельных целевых групп	400,0	0	132,0	0	268,0	0
2 2 2	Экспертная сессия по оценке потенциальных бизнес-проектов	400,0	0	132,0	0	268,0	0
3	Реализация программ и проектов, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14-17 лет	2 900,0	0	0	0	2 900,0	0
3 1	Проведение открытых уроков с участием действующих предпринимателей	1 000,0	0	0	0	1 000,0	0
3 2	Проведение обучающего курса основам предпринимательской деятельности	900,0	0	0	0	900,0	0
3 3	Проведение деловой игры	1 000,0	0	0	0	1 000,0	0
3 4	Проведение конкурса по предпринимательству	0	0	0	0	0	0
4	Проведение региональных этапов всероссийских и международных мероприятия (конкурсов, премий и т.д.)	500,0	150,0	0	49,5	500,0	100,5
4 1	Проведение регионального этапа Национальной премии «Бизнес Успех»	500,0	150,0	0	0	500,0	0

№ п/п	Направления расходования субсидии	Всего		Средства областного бюджета		Средства федерального бюджета	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
5	Реализация программы по наставничеству для начинающих предпринимателей – участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	2 900,0	725,0	0	239,25	2 900,0	485,75
6	Участие в международных и общероссийских мероприятиях, направленных на поддержку и развитие предпринимательства, участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	0	0	0	0	0	0
7	Проведение публичных мероприятий (форумов, конференций, слетов и т.д.) для участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»	7 800,0	1 560,0	5 800,0	1 160,02	2 000,0	399,98
7.1	Проведение Ленинградского бизнес-форума «Энергия возможностей»	7 800,0	1 560,0	5 800,0	1 160,02	2 000,0	399,98
7.2	Проведение Форума, посвященного Дню предпринимателя Ленинградской области	0	0	0	0	0	0
Итого:		19 193,28	2 993,34	6 333,78	987,80	12 859,50	2 005,54

Таким образом, существует риск образования неиспользованного остатка средств субсидии, предоставленной Фонду в 2020 году.

По результатам анализа отчета Фонда о расходах по направлениям расходования субсидии по состоянию на 30.09.2020, установлено следующее.

1) Наименование направления расходования субсидии («Презентация бизнес-идей участников проекта из отдельных целевых групп»), указанное в пункте 2.2.1 отчета, не соответствует наименованию направления расходования субсидии («Проведение тематических встреч со студентами вузов»), указанному в приложении к дополнительному соглашению от 13.08.2020 №1 к Соглашению от 16.03.2020 №1-029/2-2020.

2) Плановые значения объема финансирования направления расходования субсидии, указанные в пунктах 3.1 и 3.2 отчета, не соответствуют плановым значениям объема финансирования, установленным дополнительным соглашением от 13.08.2020 №1 к Соглашению от 16.03.2020 №1-029/2-2020, а именно:

Таблица №34

тыс. руб

№ п/п	Направления расходования субсидии	План		Отклонение (+/-)
		Дополнительное соглашение от 13.08.2020 №1	Отчет о расходах по направлениям расходования субсидии по состоянию на 30.09.2020	
3.1	Проведение открытых уроков с участием действующих предпринимателей	900,0	1 000,0	+ 100,0
3.2	Проведение обучающего курса основам предпринимательской деятельности	1 000,0	900,0	- 100,0

3) В пункте 4 отчета по направлению расходования субсидии «Проведение региональных этапов всероссийских и международных мероприятий (конкурсов, премий и т.д.)» отражено фактическое расходование средств областного бюджета в сумме 49,5 тыс. руб., тогда как дополнительным соглашением от 13.08.2020 №1 к Соглашению от 16.03.2020 №1-029/2-2020 не предусмотрено расходование средств областного бюджета по указанному направлению.

4) Фактическое расходование по направлению расходования субсидии, указанное в пункте 4.1 отчета («Проведение регионального этапа Национальной премии «Бизнес Успех»), отражено в сумме 150 тыс. руб. Вместе с тем фактическое расходование средств федерального и областного бюджета в пункте 4.1 отчета не отражено.

5) В пункте 5 отчета по направлению расходования субсидии «Реализация программы по наставничеству для начинающих предпринимателей – участников» отражено фактическое расходование средств областного бюджета в сумме 239,3 тыс. руб., тогда как дополнительным соглашением от 13.08.2020 №1 к Соглашению от 16.03.2020 №1-029/2-2020 не предусмотрено расходование средств областного бюджета по указанному направлению.

Письмом от 21.10.2020 №1618/20 Фонд представил пояснения, согласно которым в отчете за январь-сентябрь 2020 года были допущены технические ошибки. Согласно письму Фонда от 21.10.2020 №1618/20 корректировка отчета за январь-сентябрь 2020 года направлена в Комитет по РМСБ и ПР ЛО.

Паспортом РП «Популяризация предпринимательства» (версия 8 от 15.04.2020) определены следующие показатели регионального проекта, которые соответствуют показателям и их значениям, установленным для Ленинградской области ФП «Популяризация предпринимательства» (версия 10 от 13.03.2020):

Таблица №35

Наименование показателя	Период реализации проекта, год					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, тыс человек	0,469	1,875	3,431	4,988	6,538	8,102
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, тыс единиц	0,138	0,346	0,553	0,707	0,846	0,953
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, тыс человек	1,407	2,876	4,349	5,293	6,191	6,967
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, тыс человек	7,687	15,835	24,136	31,823	39,202	45,352

Показатели (индикаторы) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значения также аналогичны показателям регионального и федерального проектов «Популяризация предпринимательства».

В ответ на запрос КСП ЛО от 23.10.2020 №01-18-278/2020 о предоставлении методики расчета значений показателей РП «Популяризация предпринимательства», а также расчета плановых значений показателей указанного регионального проекта на 2019 и 2020 годы Комитет по РМСБ и ПР ЛО письмом от 29.10.2020 №18-1-5009/2020 сообщил, что обращался в Минэкономразвития России с просьбой рассмотреть вопрос о разработке и направлении методик расчета (учета) показателей федеральных проектов. Однако, до настоящего времени утвержденные методические рекомендации по декомпозиции показателей федеральных проектов в показатели РП

«Популяризация предпринимательства» в адрес Комитет по РМСБ и ПР ЛО не поступали.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов, доведенных до регионов Минэкономразвития России письмом от 07.12.2018 №В14и-2561, в паспорт регионального проекта включены показатели федерального проекта по Ленинградской области, утвержденные в паспорте федерального проекта. Расчет плановых значений показателей произведен Минэкономразвития России.

Согласно отчету Фонда о достижении результативности предоставления субсидии в рамках реализации ФП «Популяризация предпринимательства» за 2019 год, направленному в Комитет по РМСБ и ПР ЛО (исх. №703/20 от 10.01.2020), фактические значения показателей превышают установленные плановые значения, а именно:

Таблица №36

Наименование показателя	2019 год (отчетный год)		Отклонение (+/-)
	План	Факт	
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, тыс человек	0,469	0,914	+0,445
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, тыс единиц	0,138	0,152	+0,014
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, тыс человек	1,407	1,810	+0,403
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, тыс человек	7,687	7,750	+0,063

Согласно отчету Фонда о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 30.09.2020, направленному в Комитет по РМСБ и ПР ЛО 02.10.2020 (исх. №1543/20 от 02.10.2020), достигнуты следующие значения показателей:

Таблица №37

Наименование показателя	2020 год (отчетный год)		% выполнения плана
	План	Факт	
Количество вновь созданных субъектов МСП, тыс единиц	0,346	0,235	67,9%
Количество физических лиц - участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в региональном проекте, тыс человек	1,875	1,58	84,3%
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, тыс человек	2,876	2,610	90,8%
Количество физических лиц - участников регионального проекта, тыс человек	15,835	13,987	88,3%

В ответ на запрос КСП ЛО от 23.10.2020 №01-18-278/2020 о порядке расчета фактически достигнутых значений показателей результативности предоставления субсидии за 2019 год и на 01.10.2020 Комитетом по РМСБ и ПР ЛО расчеты не представлены. При этом Комитет по РМСБ и ПР ЛО письмом от 29.10.2020 №18-1-5009/2020 представил следующие пояснения: «В соответствии с пунктами 4.3.1 и 1.2.1 Соглашения Фонд направлял средства субсидии на финансовое обеспечение затрат в соответствии с согласованной Минэкономразвития России

сметой на основании протокола №6 от 29.11.2020. Методика расчета (учета) значений показателей ФП «Популяризация предпринимательства» не доведена до субъектов Российской Федерации до настоящего времени».

Таким образом, в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия фактическое достижение значений показателей результативности предоставления указанной субсидии в 2019 году и по состоянию на 01.10.2020 в полной мере не подтверждено.

Следует отметить, что в 2020 году Фондом использован остаток средств субсидии, предоставленной Фонду в 2019 году, в сумме 10713,8 тыс. руб. Таким образом, результаты реализации мероприятий, осуществленных в 2020 году за счет остатка средств субсидии, предоставленной в 2019 году, окажут влияние на достижение результатов предоставления субсидии в 2020 году. При этом значения показателей, установленные Соглашением от 16.03.2020 №1-029/2-2020, с учетом использования в 2020 году остатка средств субсидии 2019 года не изменены.

1.4. Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации Ленинградской области (Ленинградская область)»

1.3 1. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 Министерством сельского хозяйства РФ разработан федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Целью федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» является обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) в сельском хозяйстве к 2024 году – не менее 126 тыс. человек, создание и развитие субъектов МСП в агропромышленном комплексе (АПК), в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Задачей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» является создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. Период реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» 2019-2024 годы.

Разделом 5 «Финансовое обеспечение реализации федерального проекта по субъектам Российской Федерации» паспорта федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» определен объем финансового обеспечения на весь период реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

Ленинградской области – 205614,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 137761,5 тыс. руб.:

в 2019 году – 29579,3 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 19818,1 тыс. руб.;

в 2020 году – 34487,2 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 23106,4 тыс. руб.;

в 2021 году – 28534,6 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 19118,2 тыс. руб.;

в 2022 году – 24804,8 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 16619,2 тыс. руб.;

в 2023 году – 41997 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 28138 тыс. руб.;

в 2024 году – 46211,3 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет – 30961,6 тыс. руб.

В целях обеспечения реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области разработан региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)».

Между заместителем Министра сельского хозяйства РФ, осуществляющим функции руководителя федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей НП «Малое и среднее предпринимательство», и руководителем регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, выступающим от имени Ленинградской области, заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 31.01.2019 №082-2019-170083-1 (далее – Соглашение от 31.01.2019 №082-2019-170083-1), предметом которого является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» и осуществление мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в части мероприятий, реализуемых в Ленинградской области и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Ленинградской области. Срок действия Соглашения от 31.01.2019 №082-2019-170083-1 – до 31.12.2024.

Приложением №1 к Соглашению от 31.01.2019 №082-2019-170083-1 установлены значения показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» по Ленинградской области, приложением №2 определены задачи и результаты федерального проекта

«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», а также даты их достижения по Ленинградской области.

Дополнительными соглашениями от 06.05.2019 №082-2019-170083-1/1, от 12.08.2019 №082-2019-170083-1/2 к Соглашению от 31.01.2019 №082-2019-170083-1 в приложения №1 и №2 вносились изменения (приложение №2 к настоящему заключению).

Протоколом заседания Организационного штаба по проектному управлению Ленинградской области от 11.02.2019 №11 утвержден паспорт регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», в соответствии с которым:

- срок начала и окончания проекта: 15.10.2018-31.12.2024 годы;
- руководитель регионального проекта: заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области;
- проект связан с государственной программой Ленинградской области: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463;
- цель проекта: обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты МСП в сельском хозяйстве к 2024 году не менее 126 тыс. человек, создание и развитие субъектов МСП в АПК, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Разделом 2 паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» установлены цели и показатели проекта, а также даты их исполнения, которые соответствуют целям и показателям, установленным приложениями №1, №2 к Соглашению от 31.01.2019 №082-2019-170083-1.

Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» является основным мероприятием подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

В соответствии с паспортом подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»:

- целью подпрограммы является формирование среды, способствующей увеличению количества малых форм хозяйствования в Ленинградской области;
- реализация регионального проекта направлена на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, включая оказание грантовой поддержки крестьянским фермерским хозяйствам (далее - К(Ф)Х), предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам Ленинградской области.

Значения показателей (индикаторов) регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» установлены приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах)

государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Следует отметить, что значения по показателям «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки», «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в редакциях от 23.05.2019, 13.09.2019, 25.12.2019) на 2019 год не установлены. В редакции указанной государственной программы от 27.02.2020 значения по вышеперечисленным показателям на 2019 год отсутствуют (приложение №4 к заключению) (плановые значения на 2019 год внесены в указанную государственную программу Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области от 11.11.2020 №734).

Кроме того, разделом 2 паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» значения вышеперечисленных показателей установлены нарастающим итогом, тогда как в приложении 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» значения показателей установлены без учета значений прошлых лет (за каждый год рассчитываются отдельно).

В соответствии с абзацем 5 пункта 3.12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66 (далее – Порядок от 07.03.2013 №66), при внесении изменений в государственную программу должны быть внесены изменения, касающиеся фактических значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы (при наличии соответствующей информации) и фактических расходов за счет всех источников за отчетный период. При формировании сведений о значениях целевых показателей (индикаторов) государственной программы указываются: для отчетного периода - плановые и фактические значения показателей (индикаторов) при наличии информации о фактических значениях; для

текущего года и планового периода - плановые значения показателей (индикаторов).

Следовательно, изменения в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 27.02.2020 №80 без учета требований пункта 3.12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (соответствующие плановые и фактические значения на 2019 год внесены в указанную государственную программу Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области от 11.11.2020 №734).

В соответствии с паспортом регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)»:

- цель:

- обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве к 2024 году не менее 126 тыс. человек, создание и развитие субъектов МСП в АПК, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (Ленинградская область);

- показатели:

- количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

- количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап»;

- количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки;

- количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

- задачи:

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

- результаты:

- количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (в 2019 году – 9 ед., в 2020 году – 10 ед., в 2021 году – 8 ед., в 2022 году – 7 ед., в 2023 году – 12 ед., в 2024 году – 13 ед.).

Количество вновь вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве к 2024 году в Ленинградской области

согласно приложению №2 «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» – 386 человек.

Показатели и результаты, установленные паспортом регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», соответствуют цели, показателям и результатам, утвержденным паспортом федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». При этом в соответствии с разделом 5 «Перечень методик расчета целевых и дополнительных показателей национального проекта» паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» все показатели регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» являются основными. В соответствии с паспортом федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»:

1) основной показатель - «Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

2) дополнительные показатели:

- «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап»;

- «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки»;

- «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы».

В соответствии с Методическими рекомендациями АП РФ:

- расчет показателей региональных проектов, содержащихся в паспортах национальных и федеральных проектов, осуществляется на основе методик расчета показателей национальных и федеральных проектов (пункт 7);

- в случае отсутствия методики расчета дополнительного показателя при разработке плана мероприятий по реализации регионального проекта необходимо предусмотреть мероприятия и контрольные точки по разработке и утверждению соответствующей методики и сбору необходимых данных для расчета дополнительного показателя со сроком исполнения не позднее первого года реализации регионального проекта (пункт 13).

Перечень методик расчета показателей (наименование и реквизиты документа, которым утверждена методика расчета показателя) в разделе 6 «Перечень методик расчета целевых и дополнительных показателей

национального проекта» паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» отсутствует.

Приложением №1 «План мероприятий по реализации регионального проекта» к паспорту регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» определены результаты, мероприятия, контрольные точки, а также сроки их реализации и виды документов. Мероприятия и контрольные точки, предусмотренные паспортом регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», не содержат информацию о разработке и утверждении соответствующей методики и сбору необходимых данных для расчета показателей

Таким образом, при разработке паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» Методические рекомендации АП РФ соблюдены не в полной мере.

Значения показателей и результатов регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» соответствуют значениям показателей и результатов, установленным приложением №2 «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» и разделом 4 «Результаты федерального проекта по субъектам Российской Федерации» паспорта федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» для Ленинградской области.

Следует отметить, что показатели регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» не могут в полной степени отражать реального положения дел в предпринимательской среде, так как создание новых субъектов МСП в сельском хозяйстве, количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, а также принятие новых членов кооперативов, может происходить на фоне сокращения (в том числе значительно превышающего количество вновь образованных субъектов МСП и граждан, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации) количества субъектов МСП и их членов.

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к областному закону от 20.12.2018 №130-оз (в ред. от 25.10.2019) бюджетные ассигнования на реализацию проекта утверждены в сумме 29579,3 тыс. руб. (ЦСР 63 4 I7 00000 «Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»), в том числе по видам расходов: 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных

(муниципальных) нужд» - 2977,6 тыс. руб.; 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 905,9 тыс. руб.; 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 25695,8 тыс. руб.

В соответствии с приложением №3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к государственной программе (в ред. от 23.05.2019, от 13.09.2019, от 25.12.2019, от 27.02.2020) на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» в 2019 году предусмотрено 29579,3 тыс. руб. (приложение №5 к заключению), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 19818,1 тыс. руб. (67% от общего объема); за счет средств областного бюджета – 9761,2 тыс. руб. (33% от общего объема).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 №835-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» бюджету Ленинградской области утверждены межбюджетные трансферты в сумме 61993,3 тыс. руб.: в 2019 году – 19818,1 тыс. руб.; в 2020 году – 23062,8 тыс. руб.; в 2021 году – 19112,4 тыс. руб.

Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 №476¹³ (далее - постановление Правительства РФ от 20.04.2019 №476) (с изменениями от 18.12.2019 №1706).

Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 24.04.2019 №223 утверждена статистическая методология расчета показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее - статистическая методология расчета показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»).

Между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Ленинградской области заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.05.2019 №082-17-2019-124 (далее – Соглашение от 28.05.2019 №082-17-2019-124), предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2019-2021 годах бюджету Ленинградской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Иной межбюджетный трансферт).

¹³ постановление Правительства РФ от 20.04.2019 №476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

В соответствии с Соглашением от 28.05.2019 №082-17-2019-124, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Ленинградской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата(ов) регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Иной межбюджетный трансферт, составляет (пункт 2.1): в 2019 году 29579,3 тыс. руб.; в 2020 году 34422,1 тыс. руб.; в 2021 году 28526 тыс. руб.;

- общий размер Иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в соответствии с настоящим Соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в том числе направленного на достижение результата(ов) регионального проекта, в целях софинансирования которого предоставляется Иной межбюджетный трансферт, уровня софинансирования, равного (пункт 2.2) 67%, составляет: в 2019 году не более 19818,1 тыс. руб.; в 2020 году не более 23062,8 тыс. руб.; в 2021 году не более 19112,4 тыс. руб.;

- в случае уменьшения объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1, Иной межбюджетный трансферт предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в финансовом году в бюджете Ленинградской области. В случае увеличения в финансовом году объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1, размер Иного межбюджетного трансферта, указанный в пункте 2.2 на финансовый год, не подлежит изменению (пункт 2.2.1):

- уполномоченным органом исполнительной власти Субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который со стороны Субъекта возлагаются функции и ответственность за исполнение (координацию исполнения) настоящего Соглашения и предоставление отчетности, является комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (пункт 6.1.1).

Приложением №1 к Соглашению от 28.05.2019 №082-17-2019-124 (с изменениями от 23.08.2019) установлены значения результатов регионального проекта, на достижение которых предоставляется Иной межбюджетный трансферт

Приложением №2 к Соглашению от 28.05.2019 №082-17-2019-124 установлен перечень результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Иной межбюджетный трансферт.

Приложениями №3 и №4 к Соглашению от 28.05.2019 №082-17-2019-124 определены форма отчета о расходах, в целях финансового обеспечения которых предоставлялся Иной межбюджетный трансферт и форма отчета о достижении значения(ий) результата регионального проекта соответственно.

Порядки предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие

сельского хозяйства Ленинградской области» утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 №15 (далее – Порядок предоставления субсидий от 04.02.2014 №15) (в действующей редакции):

- приложением №38 к приложению №1 «Порядок предоставления субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса» установлены категории и критерии отбора получателей гранта «Агростартап» (далее – приложение №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15).

- приложением №8 к приложению №2 «Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» установлены категории и критерии отбора получателей субсидии (сельскохозяйственных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, в рамках реализации регионального проекта (далее – приложение №8 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15).

В соответствии с приложением №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 приказом комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 19.07.2019 №31 «Об утверждении состава конкурсной комиссии, положения о конкурсной комиссии и порядка проведения отбора получателей гранта «Агростартап» на право получения субсидий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»:

- образована конкурсная комиссия по отбору получателей гранта «Агростартап» на право получения субсидий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – конкурсная комиссия) и утвержден ее состав;

- утверждено положение о конкурсной комиссии;

- утвержден порядок проведения отбора получателей гранта «Агростартап» на право получения субсидий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – Порядок проведения отбора получателей гранта «Агростартап»);

- утверждены: форма заявления на участие в отборе получателей гранта «Агростартап», план расходов запрашиваемой субсидии, форма согласия соискателя на передачу и обработку его персональных данных, оценочная шкала критериев конкурсного отбора.

Приказами комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 02.02.2015 №04 (с изменениями) и от 06.03.2020 №11 утверждены формы соглашений и формы документов для предоставления субсидий в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Приказом комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 04.06.2018 №12 (с изменениями от 31.05.2019

№26) центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации поддержки фермеров Ленинградской области (далее – центр компетенций, ЦК ЛО) определено государственное казенное учреждение Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» (далее – ГКУ ЛО «Агентство АПК ЛО»).

Программа деятельности ЦК ЛО согласована директором Департамента развития сельских территорий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 25.09.2019, утверждена заместителем Председателя Правительства Ленинградской области – председателем комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области 28.09.2019. Разделом 6 «План мероприятий деятельности ЦК ЛО на 2019-2024 годы» программы ЦК ЛО определены мероприятия, направленные на создание и развитие инфраструктуры поддержки сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования на территории региона, а также сроки и результаты их исполнения.

В соответствии с пунктом 3.6 Стандарта деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Стандарт деятельности ЦК), утвержденного проектным комитетом по национальному проекту «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (протокол от 21.03.2019 №1), программа деятельности центра компетенций включает в себя перечень мероприятий для достижения целей, установленных федеральным проектом, государственными программами субъекта Российской Федерации, направленными на развитие АПК, государственными программами субъекта Российской Федерации, направленными на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в АПК, сельскохозяйственной кооперации на территории субъекта Российской Федерации.

Распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 31.05.2019 №81 (с изменениями от 07.11.2019 №166) утверждено распределение на 2019 год средств на реализацию мероприятий, предусмотренных региональным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)»:

Таблица №38

Тыс руб

Направление предоставления средств	Распоряжение от 31.05.2019 №81			Распоряжение от 07.11.2019 №166		
	Всего	За счет средств ФБ	За счет средств ОБ	Всего	За счет средств ФБ	За счет средств ОБ
Грант «Агростартап»	22 265,9	14 918,1	7 347,8	25 695,8	17 216,2	8 479,6
Поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов	2 835,8	1 900,0	935,8	905,9	606,9	299,0
Софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров	4 477,6	3 000,0	1 477,6	2 977,6	1 995,0	982,6
Итого	29 579,3	19 818,1	9 761,2	29 579,3	19 818,1	9 761,2

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) бюджетные ассигнования на реализацию федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» утверждены в сумме 34487,2 тыс. руб. (ЦСР 63 4 I7 00000 «Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»), в том числе по видам расходов: 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 2000 тыс. руб.; 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 1000 тыс. руб.; 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 2000 тыс. руб.; 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 29487,2 тыс. руб.

В соответствии с приложением 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к государственной программе (в ред. от 27.02.2020) на реализацию регионального проекта в 2020 году предусмотрено 34487,2 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 23106,4 тыс. руб. (67% от общего объема); за счет средств областного бюджета – 11380,8 тыс. руб. (33% от общего объема).

Между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Ленинградской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2019 №082-09-2020-519 (далее – Соглашение от 24.12.2019 №082-09-2020-519), предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2020-2022 годах бюджету Ленинградской области субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Субсидия на 2020 год).

В соответствии с Соглашением от 24.12.2019 №082-09-2020-519, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Ленинградской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата(ов) регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на 2020 год, составляет (пункт 2.1): в 2020 году 34487,2 тыс. руб.; в 2021 году 28534,6 тыс. руб.; в 2022 году 24804,8 тыс. руб.;

- общий размер Субсидии на 2020 год, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в соответствии с настоящим Соглашением, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в том числе направленного на достижение результата(ов) регионального проекта, в целях софинансирования которого предоставляется Иной межбюджетный трансферт, уровня

софинансирования, равного 67% (пункт 2.2), составляет: в 2020 году не более 23106,4 тыс. руб.; в 2021 году не более 19118,2 тыс. руб.; в 2022 году не более 16619,2 тыс. руб.;

- в случае уменьшения объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1, Субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в финансовом году в бюджете Ленинградской области. В случае увеличения в финансовом году объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1, размер Субсидии, указанный в пункте 2.2 на финансовый год, не подлежит изменению (пункт 2.2.1)

- уполномоченным органом исполнительной власти Субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который со стороны Субъекта возлагаются функции и ответственность по исполнению (координации исполнения) настоящего Соглашения и предоставлению отчетности, является комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (пункт 6.1.1).

Приложением №1 к Соглашению от 24.12.2019 №082-09-2020-519 установлены значения результатов регионального проекта.

Приложением №2 к Соглашению от 24.12.2019 №082-09-2020-519 установлен перечень результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия.

Приложениями №3 и №4 к Соглашению от 24.12.2019 №082-09-2020-519 определены форма отчета о расходах, в целях финансирования которых предоставлялась Субсидия и форма отчета о достижении значений результатов регионального проекта соответственно.

Распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 12.03.2020 №27 утверждено распределение на 2020 год средств на реализацию мероприятий, предусмотренных региональным проектом:

Таблица №39

Тыс руб

Направление предоставления средств	Всего	В том числе предоставлено в порядке софинансирования	
		За счет средств ФБ	За счет средств ОБ
Грант «Агrostартап»	29 487,2	19 756,4	9 730,8
Поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов	2 000,0	1 340,0	660,0
Софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров	3 000,0	2 010,0	990,0
Итого	34 487,2	23 106,4	11 380,8

1.3.2. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09.2020

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2020 (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета) кассовые расходы в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» составили 29579,3 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений на 2019 год. Согласно Отчету о реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за счет средств областного бюджета за январь - декабрь 2019 года, размещенному в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://agroprom.lenobl.ru/> (дата обращения 02.06.2020):

Таблица №40

Тыс. руб

Наименование	Фактическое финансирование		Выполнено на отчетную дату	
	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Областной бюджет
Федеральный (региональный) проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	19 818,1	9 761,2	19 818,1	9 761,2
Грант «Агростартап»	17 216,2	8 479,6	17 216,2	8 479,6
Мероприятие «Поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов»	606,9	299,0	606,9	299,0
Софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров	1 995,0	982,6	1 995,0	982,6

В соответствии с реестром заявок соискателей гранта «Агростартап» в 2019 году было подано 40 заявок. Согласно Протоколу №1 заседания конкурсной комиссии от 27.08.2019:

- проведен 1-й тур этапа заседания комиссии по отбору получателей гранта «Агростартап»;

- осуществлен отбор получателей гранта «Агростартап» по поступившим заявкам на соответствие требованиям, установленным Порядком проведения отбора получателей гранта «Агростартап»;

- по решению конкурсной комиссии не допущены до участия во 2-м этапе конкурсного отбора 22 соискателя;

- проведена оценка заявок по дополнительным условиям отбора согласно критериям по 1-5 шкалы критериев оценки дополнительных условий отбора получателей гранта «Агростартап».

Согласно Протоколу №2 заседания конкурсной комиссии от 06.09.2019:

- проведен 2-й тур этапа заседания комиссии по отбору получателей гранта «Агростартап» - очное собеседование с заявителями;

- по результатам очного собеседования и общему количеству баллов по пунктам 1-6 шкалы критериев оценки дополнительных условий отбора получателей гранта «Агростартап» принято решение о признании 8 победителей, набравших наибольшее количество баллов.

При рассмотрении документов, представленных соискателями для участия в конкурсе, ставшими победителями, нарушений требований, установленных приложением №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15, не установлено.

Распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 16.09.2019 №134 утвержден перечень победителей конкурсного отбора получателей гранта «Агростартап» на право получения субсидий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в общей сумме 25695,8 тыс. руб. (8 К(Ф)Х) (далее – перечень победителей конкурсного отбора).

Между комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и получателями гранта «Агростартап» были заключены соглашения о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий на общую сумму 25695,8 тыс. руб. (далее – соглашение о предоставлении гранта) (приложение №4 к настоящему заключению).

В соответствии с аналитической информацией, представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, объем средств, предусмотренных региональным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», государственной программой Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на 2019 год, был достаточным для достижения целей, задач, показателей и результатов по мероприятию грантовой поддержки «Агростартап».

В соответствии со статистической методологией расчета показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» показатель «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения гранта «Агростартап» ($K_{\text{раб}}$), рассчитывается на основании данных Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации о количестве работников, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения гранта «Агростартап», а также на основании данных ведомственной отчетности субъектов Российской Федерации по формуле:

$$K_{\text{раб}} = \sum (K_{\text{раб}i} + K_{\text{раб}(i-1)}),$$

где:

$K_{\text{раб}i}$ - количество работников, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения гранта «Агростартап», сведения о которых подаются получателями средств в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в i-м субъекте Российской Федерации, единиц,

$K_{\text{раб}(i-1)}$ - количество работников, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения гранта «Агростартап», сведения о которых подаются получателями средств в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации, за предыдущие периоды предоставления средств в i -м субъекте Российской Федерации нарастающим итогом, единиц.

Плановое значение показателя «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в 2019 году установлено в количестве 16 человек. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта на 2019 год фактически достигнутое значение показателя составило 18 человек.

При анализе достижения значения данного показателя установлено следующее.

Приложениями №1 «Показатели результативности предоставления гранта» к соглашениям о предоставлении грантов установлены показатели и даты, к которым должны быть достигнуты значения показателей. Приложениями №2 к соглашениям о предоставлении грантов утверждены формы отчетов о достижении значений показателей результативности использования гранта.

При рассмотрении приложений к соглашениям о предоставлении грантов установлено несоответствие итогового значения показателя «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов», запланированного по всем получателям гранта «Агростартап», фактическому значению данного показателя, отраженному в отчете о ходе реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» на 2019 год: согласно приложениям №1 к соглашениям о предоставлении гранта плановое значение показателя – 17 человек, согласно приложениям №2 к соглашениям о предоставлении гранта фактическое значение – 19 человек

В соответствии со статистической методологией расчета показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» показатель «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа личных подсобных хозяйств и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки» ($K_{\text{члСПОК}}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{члСПОК}} = \sum (K_{\text{члСПОК}i} + K_{\text{члСПОК}(i-1)}),$$

где:

$K_{\text{члСПОК}i}$ - количество принятых членов СПОК (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов в i -м субъекте Российской Федерации;

$K_{\text{члСПОК}(i-1)}$ - количество принятых членов СПОК (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, за предыдущие периоды предоставления иных межбюджетных трансфертов в i -м субъекте Российской Федерации нарастающим итогом, единиц.

Плановое значение показателя «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки» на 2019 год установлено в количестве 30 ед. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» на 2019 год фактически достигнутое значение показателя составило 39 ед. или 130% от плана.

На запрос КСП ЛО от 17.06.2020 №01-18-144/2020 комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (от 23.06.2020 исх.№и-10-4384/2020) представлены реестры сельскохозяйственных потребительских кооперативов (ПОСК «Возрождение», СППССОК «Приоритет», СПК «Фермеры Ленинградской области», СПОК «Выборгский», СПЖПО «Агросоюз»), согласно которым общее количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, составило 39 ед.

В соответствии со статистической методологией расчета показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» показатель «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы» ($K_{\text{МСП}}$) рассчитывается как количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на основании данных реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (Федеральный закон от 29.12. 2015 №408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), данных Росстата о количестве зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в субъектах Российской Федерации и о количестве вновь зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в субъектах Российской Федерации в отчетном периоде, ведомственной отчетности субъектов Российской Федерации по формуле:

$$K_{\text{МСП}} = \sum (K_{\text{МСП}i} + K_{\text{МСП}(i-1)}),$$

где:

$K_{\text{МСП}}$ - количество вновь созданных субъектов МСП в сельском хозяйстве в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов в i -м субъекте Российской Федерации;

$K_{\text{МСП}(i-1)}$ - количество вновь созданных субъектов МСП в сельском хозяйстве в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, за предыдущие периоды предоставления иных межбюджетных трансфертов в i -м субъекте Российской Федерации нарастающим итогом, единиц.

Плановое значение показателя «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» установлено на 2019 год в количестве 8 ед. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» на 2019 год фактически достигнутое значение показателя составило 9 ед. (112,5%). К данному отчету представлены реестры на выплату субсидий (от 02.10.2019 №50, от 22.10.2019 №31, от 22.10.2019 №32, от 22.10.2019 №33, от 22.10.2019 №34, от 01.11.2019 №42, от 19.11.2019 №44, от 02.12.2019 №48, от 02.12.2019 №49), согласно которым 8 К(Ф)Х и 1 СПоК получили гранты «Агростартап». К(Ф)Х, получившие грант «Агростартап», зарегистрированы (вновь созданы) в 2019 году.

В соответствии с информацией о количестве соискателей субсидии СПок в 2019 году на возмещение затрат, понесенных в текущем году, и результатах их отбора, представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (исх. от 23.06.2020 №10-4384/2020):

- с целью получения субсидии заявилось 2 соискателя – потребительские кооперативы СППССОК «Приоритет» и СПП СОК «Траумшлосс»;

- в соответствии с условиями предоставления субсидии, установленными постановлением Правительства РФ от 20.04.2019 №476, комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области принято решение предоставить субсидии СППОССК «Приоритет».

Между комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и СППССОК «Приоритет» заключено соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями и не оказывающим общественно полезных услуг от 31.10.2019 №19-10/015, согласно которому:

- предметом соглашения является предоставление из областного бюджета Ленинградской области в 2019 году субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение затрат, понесенных в текущем финансовом году (пункт 1.1);

- субсидия предоставляется в целях возмещения затрат, определенных Порядком предоставления субсидий (пункт 1.2);

- субсидия предоставляется в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии со сводной бюджетной росписью областного

бюджета Ленинградской области на 2019 год в пределах лимитов бюджетных обязательств (пункт 1.3).

Приложением №1 к соглашению от 31.10.2019 №19-10/015 установлен показатель результативности предоставления субсидии – «Увеличение фондооснащенности сельскохозяйственных потребительских кооперативов - 7 тыс. руб. на 1 гектар.

Согласно приложению №2 «Отчет о достижении показателей результативности использования субсидий» к соглашению от 31.10.2019 №19-10/015 достигнутое значение показателя по состоянию на 31.12.2019 составило 1800 тыс. руб. на 1 гектар.

При этом в соответствии с пунктом 5 приложения №8 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 показателем результативности предоставления субсидии СПоК на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, является количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки. Таким образом, показатель результативности, установленный приложением №1 к соглашению от 31.10.2019 №19-10/015, не соответствует требованию пункта 5 приложения №8 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15.

При рассмотрении документов, представленных СППОССК «ПРИОРИТЕТ» для получения субсидии на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 приложения №2 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат, понесенных в текущем финансовом году, предоставляются без учета налога на добавленную стоимость.

Согласно справке-расчету для выплаты субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных СППССОК «Приоритет» в 2019 году:

Таблица №41

Наименование затрат, понесенных в текущем финансовом году	Сумма затрат, понесенных в текущем финансовом году* (тыс. руб.)	Ставка субсидии (%)	Сумма субсидии (тыс. руб.)	Сумма субсидии к перечислению (тыс. руб.)
Полуприцеп самосвалный тракторный ППТС-6	310,0	50	155,0	155,0
Система очистки воды	216,8	50	108,4	108,4
Холодильное оборудование	1 305,0	50	652,5	642,4
Итого	1 831,8	x	915,9	905,8

* согласно учетным документам, подтверждающим затраты, понесенные СППССОК «Приоритет» в 2019 году (договоры, товарные накладные, платежные поручения), оборудование, указанное в справке-расчете, было приобретено на сумму 1 831,8 тыс. руб. (с учетом НДС в сумме 305,3 тыс. руб.)

Расчет субсидии без учета НДС приведен в таблице №42:

Таблица №42

Наименование затрат, понесенных в текущем финансовом году	Сумма затрат, понесенных в текущем финансовом году с НДС (тыс. руб.)	Сумма затрат, понесенных в текущем финансовом году без НДС (тыс. руб.)	Ставка субсидии (%)	Сумма субсидии (тыс. руб.)
Полуприцеп самосвалный тракторный ППТС-6	310,0	258,3	50	129,1
Система очистки воды	216,8	180,7	50	90,4
Холодильное оборудование	1 305,0	1 087,5	50	543,8
Итого	1 831,8	1 526,5	x	763,3

В нарушение пункта 1.3 приложения №2 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 сумма затрат, понесенных СППССОК «Приоритет» в 2019 году, рассчитана с учетом налога на добавленную стоимость, что привело к завышению суммы субсидии на 142,5 тыс. руб. (905,8-763,3).

Кроме того, дата присвоения ОГРН (1184704005848) СППССОК «Приоритет» 24.04.2018 (по данным, размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://egrul.nalog.ru/index.html> (дата обращения 10.08.2020), то есть СППССОК «Приоритет» не соответствует определению «вновь созданный субъект малого и среднего предпринимательства (в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов)»

Таким образом, фактически достигнутое значение показателя «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» в 2019 году составило 8 ед. или 100% плана.

Согласно сведениям, представленным комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (исх. от 15.07.2020 №и-10-4938/2020), проверка соблюдения условий и обязательств, определенных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями и не оказывающим общественно полезных услуг, заключенным в 2019 году, не планировалась и не проводилась.

В соответствии со статистической методологией расчета показателей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» показатель «Количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации» (Квовлеч) рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{вовлеч}} = \sum (K_{\text{МСП}} + K_{\text{раб}} + K_{\text{чл СПОК}}),$$

где:

$K_{\text{мсп}}$ - количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, единиц;

$K_{\text{раб}}$ - количество работников, принятых в году получения гранта «Агростартап» в крестьянские (фермерские) хозяйства, сведения о которых подаются получателями средств в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации;

$K_{\text{члспок}}$ - количество принятых членов СПОК (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, в году получения субъектом Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, единиц.

Согласно приложению №1 к Соглашению от 31.01.2019 №082-2019-170083-1 (доп. соглашения от 06.05.2019 №082-2019-170083-1/1, от 12.08.2019 №082-2019-170083-1/2), приложению №1 к Соглашению от 28.05.2019 №082-17-2019-124 и разделу 2 «Цель и задачи регионального проекта» паспорта регионального проекта значение показателя «Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – основной показатель) на 2019 год установлено в количестве 54 человек.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта в 2019 году и Информационной справке «Расчет количества вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в Ленинградской области в 2019 году», представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (исх. от 23.06.2020 №и-10-4384/2020), фактически достигнутое значение основного показателя – 66 человек или 122,2%.

Учитывая, что фактическое значение показателя «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» 8 ед. (по расчетам КСП ЛО), фактическое значение показателя «Количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации» в 2019 году составляет 65 человек (18+39+8) или 120,4%.

Пунктами 5, 6, 7, 8 плана проверок комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на 2020 год, утвержденного заместителем Председателя Правительства Ленинградской области – председателем комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области 21.09.2020, в III-IV кварталах 2020 года запланирована проверка соблюдения условий, целей и порядка, установленных при

предоставлении субсидии (гранта «Агρόстартап») в 2019 году К(Ф)Х «Перспектива», К(Ф)Х «Развитие», К(Ф)Х «Фазенда», К(Ф)Х Шишов С.Г. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия сведения о результатах проверок по вышеперечисленным К(Ф)Х отсутствуют.

В ходе анализа достижения цели и результатов регионального проекта в 2019 году установлено следующее.

В соответствии с данными Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (по информации комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, представленной 15.07.2020 №и-10-4938/2020) количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства за 2019 год составило 172 ед. Следовательно, доля вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства - участников регионального проекта (получивших государственную поддержку) в 2019 году составила 4,7% (8 ед.) от общего числа этого показателя.

В связи с отсутствием у комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области информации о количестве рабочих мест и количестве работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации по всем зарегистрированным субъектам малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в 2019 году, сделать вывод о доли участников регионального проекта от общего числа работников субъектов МСП в области сельского хозяйства не представляется возможным.

Ожидаемый результат «Количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в 2019 году достигнут в полном объеме – 9 ед.

В соответствии с представленной информацией в ходе реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» ГКУ ЛО «Агентство АПК ЛО» в 2019 году было заключено 9 государственных контрактов и договоров на общую сумму 2977,6 тыс. руб. Предметы закупок, произведенных ГКУ ЛО «Агентство АПК ЛО» в 2019 году, соответствуют перечню, утвержденному приложением №4 «Перечень затрат центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, софинансируемых за счет средств бюджета субъекта российской федерации» к приказу Министерства сельского хозяйства РФ от 06.05.2019 №238.

На запрос КСП ЛО от 17.06.2020 №01-18-144/2020 о предоставлении информации центра компетенций о принципах определения объема (количества экземпляров) и распределения печатной продукции, а также о целях (эффекте), достигнутых(ом) по результатам распространения такой продукции, комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

(от 23.06.2020 исх.№и-10-4384/2020) представлена информация центра компетенций, согласно которой:

- брошюры, в которых изложены в простой и понятной форме условия, требования, критерии, алгоритм предоставления государственной поддержки, а также размер поддержки и направления реализации, изданы в помощь представителям малых форм хозяйствования (потенциальным получателям господдержки);

- расчет тиража осуществлялся с учетом количества проведенных в 2019 году мероприятий и консультаций, на которых в качестве методических и информационных материалов была распространена изданная полиграфическая продукция, в том числе: 20 семинаров с общим количеством участников 668 человек.

Согласно пояснительной записке об основных результатах реализации государственной программы «Развития сельского хозяйства Ленинградской области» за январь – декабрь 2019 года, размещенной в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://agroprom.lenobl.ru/> (дата обращения 02.06.2020):

- в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» в Ленинградской области на базе ГКУ ЛО «Агентство АПК ЛО» определен центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Ленинградской области. На осуществление деятельности ЦК ЛО выделено из федерального и областного бюджета 2977,6 тыс. руб.;

- в целях вовлечения в предпринимательскую деятельность в сфере сельского хозяйства ЦК ЛО провел 20 семинаров для малых форм хозяйствования. Общее количество участников составило 559 человек. В качестве методических материалов выпущены брошюры «Агростартап грант», «СПоК субсидия», «СПоК грант». Для продвижения продукции малых форм хозяйствования издан Каталог фермерской продукции, сняты видео ролики «Как стать фермером и воспользоваться государственной поддержкой», «Как стать получателем гранта Агростартап», «О деятельности Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Ленинградской области». В помощь фермерам разработаны и изданы в виде альбомов «Технико-технологические решения ферм для малых форм хозяйствования, эффективных в условиях Ленинградской области».

Учитывая расхождение данных о количестве участников семинаров (668 человек по сведениям ЦК ЛО и 559 человек согласно пояснительной записке об основных результатах реализации государственной программы «Развития сельского хозяйства Ленинградской области» за январь – декабрь 2019 года), отсутствует возможность оценки реального количества участников семинаров, проведенных центром компетенций в 2019 году.

При осуществлении анализа осуществления закупок в рамках регионального проекта нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд не выявлено.

В соответствии разделом 2 «Цель и задачи регионального проекта» паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» установлены следующие плановые значения показателей на 2020 год:

- «Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» – 91 чел. (с учетом планового значения в 2019 году – 54 чел.);

- «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап» – 34 чел. (с учетом планового значения 2019 года – 16 чел.);

- «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки» – 40 ед. (с учетом планового значения 2019 года – 30 ед.);

- «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» – 17 ед. (с учетом планового значения 2019 года – 8 ед.).

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» на 30.09.2020 достигнуты следующие значения показателей:

- «Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» - 98 чел. (с учетом достигнутого значения показателя в 2019 году – 66 чел.);

- «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап» - 18 чел. (значение показателя, достигнутого в 2019 году – 18 чел.);

- «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки» – 62 ед. (с учетом достигнутого значения показателя в 2019 году – 39 ед.). На запрос КСП ЛО от 07.09.2020 №01-18-210/2020 комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (от 14.10.2020 исх.№и-02-6954/2020) представлены реестры сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПОСК «Ленинградские фермеры», СППССОК «Приоритет», СПК «Фермеры

Ленинградской области», СППК «Валовщина», СПЖПО «Агросоюз»), согласно которым общее количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в 2020 году составило 24 ед. Следовательно, значение данного показателя за 9 месяцев 2020 года – 63 ед. (с учетом достигнутого значения показателя в 2019 году - 39 ед.);

- «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» - 18 ед. (с учетом достигнутого в 2019 году значения – 9 ед.). По расчетам КСП ЛО значение данного показателя – 17 ед. (с учетом достигнутого значения показателя в 2019 году (8 ед.).

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета на 01.10.2020 (ф. 0503127) кассовые расходы в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», составили 33091 тыс. руб. или 96% от бюджетных назначений на 2020 год, в том числе по видам расходов: 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 603,9 тыс. руб. (заработная плата работникам ГКУ ЛО «Агентство АПК ЛО»); 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 999,9 тыс. руб.; 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 2000 тыс. руб.; 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 29487,2 тыс. руб.

Отчет о реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за счет средств областного бюджета за январь - сентябрь 2020 года на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://agroprom.lenobl.ru/> не размещен, в результате чего детализировать расходование средств бюджетов в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» в разрезе источников финансирования, не представляется возможным.

Согласно Протоколу №1 заседания конкурсной комиссии в рамках проведения 1-го этапа заседания комиссии по отбору получателей гранта «Агростартап» на право получения субсидий в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» от 10.03.2020:

- прием заявок на участие в конкурсном отборе осуществлялся в период с 09.01.2020 по 10.02.2020. Заявки поданы от 68 претендентов;

- осуществлен отбор получателей гранта «Агростартап» по поступившим заявкам на соответствие требованиям, установленным Порядком проведения отбора получателей гранта «Агростартап»;

- по решению конкурсной комиссии не допущены до участия во 2-м этапе конкурсного отбора 15 соискателей;

- проведена оценка заявок по дополнительным условиям отбора согласно критериям по 1-5 шкалы критериев оценки дополнительных условий отбора получателей гранта «Агростартап».

Согласно Протоколу №2 заседания конкурсной комиссии от (период заседания 14 - 15.04.2020):

- проведен 2-й этап заседания комиссии по отбору получателей гранта «Агростартап» - очное собеседование с заявителями;

- по результатам очного собеседования и общему количеству баллов по пунктам 1-6 шкалы критериев оценки дополнительных условий отбора получателей гранта «Агростартап» принято решение о признании 9 победителей, набравших наибольшее количество баллов.

При рассмотрении документов, представленных соискателями для участия в конкурсе, ставшими победителями, нарушений требований, установленных приложением №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15, не установлено.

Распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 24.04.2020 №55 утвержден список победителей конкурсного отбора получателей гранта «Агростартап» в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в общей сумме 29487,2 тыс. руб. (9 К(Ф)Х) (далее – список победителей конкурсного отбора). Список победителей конкурсного отбора получателей гранта «Агростартап» размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://agroprom.lenobl.ru/> 29.04.2020 (дата обращения 10.08.2020).

В соответствии с пунктом 3 приложения №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 глава К(Ф)Х или гражданин Российской Федерации, обязан в течение не более 30 календарных дней после объявления его по результатам конкурсного отбора победителем конкурсного отбора осуществить государственную регистрацию К(Ф)Х в органах Федеральной налоговой службы (то есть не позднее 29.05.2020).

При проверке соблюдения сроков государственной регистрации в органах Федеральной налоговой службы выявлено, что дата присвоения ОГРН К(Ф)Х «Клубника Фионовых» (глава – Фионова Т.В.) 05.06.2020 (приложение №4.1 к настоящему заключению), что позже срока, установленного пунктом 3 приложения №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены соглашения о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) (далее - соглашение о предоставлении грантов в форме субсидий),

заключенные между комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и получателями гранта «Агростартап», согласно которым комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (ГРБС) обязуется, в том числе:

- осуществлять оценку достижения установленных значений результата(ов) предоставления гранта (пункт 4.1.6);

- осуществлять контроль за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления гранта, а также мониторинг достижения результата(ов) предоставления гранта, установленных Правилами предоставления гранта и соглашением путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок на основании отчета(ов) достижения значений результатов предоставления гранта (по форме, согласно приложению №2 к соглашению) не позднее последнего рабочего месяца, следующего за отчетным периодом (пункт 4.1.7).

Приложениями №1 к соглашениям о предоставлении грантов в форме субсидий установлены значения показателей результатов предоставления гранта и даты их достижения:

- количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения гранта;

- объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных и денежных показателях. Значение данного показателя установлено в % (дата достижения показателя – 31.12.2024, значение показателя - 100%). При этом вид сельскохозяйственной продукции не определен, объем в натуральных и денежных показателях не установлен, что не соответствует пункту 13 приложения №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 и препятствует оценке результативности предоставления субсидии.

Согласно информации о количестве соискателей субсидии СПок в 2020 году на возмещение затрат, понесенных в текущем году и результатах их отбора, представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (от 23.07.2020 исх.№и-10-5096/2020), на получение субсидии заявился 1 сельскохозяйственный потребительский кооператив – СППССОК «Приоритет». Указанный кооператив подал документы на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, связанных с приобретением имущества в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области принято решение предоставить субсидию СППССОК «Приоритет» на приобретение клеточного оборудования для содержания кроликов и поголовья сельскохозяйственных животных

При рассмотрении документов, представленных СППССОК «ПРИОРИТЕТ» для получения субсидии на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, установлено следующее.

Согласно справкам-расчетам от 07.04.2020 и от 14.04.2020 для выплаты субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных СППССОК «Приоритет» в 2020 году:

Таблица №43

Наименование затрат, понесенных в текущем финансовом году	Сумма затрат, понесенных в текущем финансовом году* (тыс. руб.)	Ставка субсидии (%)	Сумма субсидии (тыс. руб.)	Сумма субсидии к перечислению (тыс. руб.)
07 04 2020				
Поголовье живых сельскохозяйственных животных породы «Новозеландский и Калифорнийский белый кролик» генетики NYCOLE	3 479,9	50	1 739,9	1 739,9
14 04 2020				
Комплект клеточного оборудования для содержания кроликов	535,1	50	267,5	260,1
Итого	4 015	x	2 007,4	2 000,0

* согласно учетным документам, подтверждающим затраты, понесенные СППССОК «Приоритет» в 2020 году (договоры, товарные накладные, платежные поручения), оборудование, поголовье животных, указанное в справке-расчете, было приобретено на сумму 4 015 тыс руб без НДС

Между комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и СППССОК «Приоритет» заключено соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями и не оказывающим общественно полезных услуг, от 14.04.2020 №20-04/012, согласно которому:

- предметом соглашения является предоставление из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение затрат, понесенных в текущем финансовом году (пункт 1.1);

- субсидия предоставляется в целях возмещения затрат, определенных Порядком предоставления субсидий (пункт 1.2);

- субсидия предоставляется в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на 2020 год в пределах лимитов бюджетных обязательств (пункт 1.3).

Приложением №1 к соглашению от 14.04.2020 №20-04/012 установлен показатель результативности предоставления субсидии – «Количество принятых членов СПоК (кроме кредитных) из числа малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления субсидий» – 5 ед., дата достижения значения показателя – 31.12.2020

Согласно сведениям, представленным комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (от 15.07.2020 исх.№и-10-4938/2020), проверка соблюдения условий и обязательств, определенных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета

Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями и не оказывающим общественно полезных услуг, заключенным в 2020 году, контрольно-ревизионным сектором комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области не планировалась и не проводилась.

В рамках реализации регионального проекта в 2020 году ГКУ ЛО «Агентство АНК ЛО» было заключено 4 государственных контракта на общую сумму 999,9 тыс. руб. на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ), в том числе:

- от 22.05.2020 №22/05 на поставку 900 экземпляров альбомов технико-технологических решений аквариумных ферм (с управляемыми параметрами среды) для малых форм хозяйствования, эффективных в условиях Ленинградской области на сумму 267,3 тыс. руб.;

- от 22.05.2020 №22/05-1 на поставку 800 экземпляров альбомов технико-технологических решений аквариумных ферм (с управляемыми параметрами среды) для малых форм хозяйствования, эффективных в условиях Ленинградской области на сумму 237,6 тыс. руб.

КСП ЛО отмечает, что данные контракты содержат признаки искусственного дробления закупки: общая дата заключения контрактов, аналогичный исполнитель по контрактам, аналогичный предмет закупки.

На запрос КСП ЛО от 10.09.2020 №01-18-218/2020 о предоставлении информации центра компетенций о принципах определения объема (количества экземпляров) и распределения печатной продукции - альбомов технико-технологических решений аквариумных ферм (с управляемыми параметрами среды) для малых форм хозяйствования, эффективных в условиях Ленинградской области, а также о целях (эффекте), достигнутых(ом) по результатам распространения такой продукции (по контрактам от 22.05.2020 №22/05, от 22.05.2020 №22/05-1), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (исх. от 16.09.2020 №и-02-6381/2020) представлена информация центра компетенций, согласно которой:

- 1) распространение альбомов осуществляется с августа 2020 года при проведении обучающих семинаров, в рамках проведения выставочно-ярмарочных мероприятий, в том числе в рамках международной агропромышленной выставки-ярмарки «АГРОРУСЬ 2020», при проведении консультаций личных подсобных хозяйств и граждан, желающих изменить сферу деятельности на рыбоводство или диверсифицировать производство, а также через отделы АПК администраций муниципальных районов Ленинградской области;

- 2) экономический эффект будет выражен:

- в увеличении количества победителей конкурсных отборов в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации Ленинградской области» (по направлению гранта

«Агростартап»), а также в рамках других направлений грантовой поддержки (начинающий фермер, развитие семейных ферм, Ленинградский гектар);

- в повышении рентабельности реализации проектов по выращиванию объектов товарной аквакультуры, снижении себестоимости рыбоводной продукции у региональных производителей, а также повышении ее конкурентоспособности на рынке, в том числе региональном;

- в оптимизации мер государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса и повышении их эффективности.

Предметы закупок, произведенных ГКУ ЛО «Агентство АПК ЛО» в 2020 году, соответствуют перечню, утвержденному приложением №4 «Перечень затрат центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, софинансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации» к приказу Министерства сельского хозяйства РФ от 28.01.2020 №26.

В ходе анализа достижения цели и результатов регионального проекта в 2020 году установлено следующее.

В соответствии с данными Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (по информации комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, представленной 15.07.2020 №и-10-4938/2020) количество вновь созданных субъектов МСП в области сельского хозяйства за первое полугодие 2020 года составило 70 ед. Следовательно, доля вновь созданных субъектов МСП - участников регионального проекта составила 12,7% (9 ед.) от общего числа данного показателя. Сведения о количестве вновь созданных субъектов МСП в области сельского хозяйства по состоянию на 01.10.2020 на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия отсутствуют.

В связи с отсутствием у комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области информации о количестве рабочих мест и количестве работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации по всем зарегистрированным субъектам малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства, сделать вывод о доли участников регионального проекта от общего числа работников субъектов МСП в области сельского хозяйства не представляется возможным.

Ожидаемый результат регионального проекта - количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в 2020 году достигнут в полном объеме – 10 ед

2. Реализация национального проекта «Экология» в Ленинградской области

Пунктом 7 Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 Правительству РФ поручено при разработке национального проекта в сфере экологии исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить:

а) достижение целей и целевых показателей, в том числе:

- экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое;

- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий;

б) решение задач, в том числе:

- сохранение уникальных водных объектов;

- сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн. гектаров, реинтродукцию редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках, а также сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Паспорт национального проекта «Экология» (далее по тексту - нацпроект «Экология») утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 г. №16). Задачи нацпроекта «Экология» соответствуют Указу Президента РФ от 07.05.2018 №204.

В настоящее время нацпроект «Экология» включает в себя 11 федеральных проектов «Чистая страна» (Минприроды России), «Комплексная система обращения с ТКО» (Минприроды России, Минпромторг России), «Инфраструктура для обращения с отходами 1-2 класса опасности» («Росатом»), «Чистый воздух» (Росприроднадзор), «Чистая вода» (Минстрой России), «Оздоровление Волги» (Минприроды России), «Сохранение озера Байкал» (Минприроды России), «Сохранение уникальных водных объектов» (Минприроды России), «Сохранение биологического разнообразия и развития экологического туризма» (Минприроды России), «Сохранение лесов» (Рослесхоз), «Внедрение наилучших доступных технологий» (Минприроды России, Минпромторг России). Нацпроект «Экология» будет реализован по пяти направлениям: «Отходы», «Вода», «Воздух», «Биоразнообразие», «Технологии».

Реализация основных направлений государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов осуществляется в рамках: Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на период до 2030 года¹⁴, Стратегии развития лесного

¹⁴ распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 №1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации»

комплекса Российской Федерации до 2030 года¹⁵, государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»¹⁶.

В целях совершенствования мер по сохранению лесов и улучшению их качества 19.07.2018 был принят Федеральный закон №212-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения».

В рамках задачи по сохранению лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, поставленной в Указе Президента РФ от 07.05.2018 №204, реализуется федеральный проект «Сохранение лесов» в рамках нацпроекта «Экология», основной целью которого является, обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

Федеральный проект «Сохранение лесов» нацпроекта «Экология» утвержден протоколом заседания проектного комитета по нацпроекту «Экология» от 21.12.2018 г. №3.

Паспорт федерального проекта «Сохранение лесов» подготовлен в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 №1288.

Приложением №2 «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта «Сохранение лесов» установлены значения целевых показателей, достижение которых к 31.12.2024 должны обеспечить субъекты Российской Федерации, в том числе и Ленинградская область.

2.1. Региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)»

В соответствии с положениями статьи 83 Лесного кодекса РФ¹⁷ полномочия Российской Федерации в области разработки и утверждения лесных планов субъектов переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.

Согласно Лесному плану Ленинградской области на 2019-2028 годы¹⁸ (далее - Лесной план), уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, является комитет по природным ресурсам Ленинградской

¹⁵ распоряжение Правительства РФ от 20 09 2018 №1989-р (ред. от 28 02 2019) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года»

¹⁶ постановление Правительства РФ от 15 04 2014 №318 (ред. от 31 03 2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»

¹⁷ Лесной кодекс Российской Федерации от 04 12 2006 № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс РФ, ЛК РФ)

¹⁸ постановление Губернатора Ленинградской области от 25 12 2018 № 75-пг «Об утверждении Лесного плана Ленинградской области»

области, действующий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 №341¹⁹.

Согласно таблице №44 «Распределение площади лесов, расположенных на землях лесного фонда по отношению к показателям предыдущего лесного плана» Лесного плана Ленинградской области, сведения о распределении площади лесов, расположенных на землях лесного фонда, по отношению к показателям предыдущего Лесного плана Ленинградской области, характеризуются следующими данными:

Таблица №44

Категории земель	Показатели предыдущего лесного плана	Показатели на 01.01.2018	Изменение площадей	
			га	%
Лесные земли, всего, га	4 736 900	4 726 346	-10 554	- 0,3
в том числе				
покрытые лесной растительностью, га	4 545 600	4 553 658	+8 058	+ 0,2
Нелесные земли, га	938 418	954 400	+15982	+1,7
Общая площадь земель, га	5 675 318	5 680 746	+5428	+0,1

В соответствии с данными таблицы №43 по сравнению с показателями предыдущего Лесного плана площадь лесных земель по состоянию на 01.01.2018 сократилась на 10 554 га или на 0,3 %.

Согласно Форме №1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах» по состоянию на 01.01.2019, размещенной на сайте комитета по природным ресурсам Ленинградской области <https://nature.lenobl.ru/>, земли лесного фонда, в отношении которых имеются материалы лесоустройства, составляют 5 680,9 тыс. га., из них занятые лесными насаждениями (покрытые лесной растительностью) – 4 560,1 тыс. га.

Согласно данным Федерального бюджетного учреждения «Российский центр защиты леса» (Филиал ФБУ «Рослесозащита» «Центр защиты леса Ленинградской области») - «Обзор санитарного и лесопоталогического состояния лесов Ленинградской области за 2019 год и прогноз на 2020 год», утвержденный заместителем директора филиала ФБУ «Рослесозащита» «ЦЗЛ Ленинградской области» 09.04.2020, по состоянию на 01.01.2019 (далее по тексту - Обзор санитарного и лесопоталогического состояния лесов Ленинградской области за 2019 год и прогноз на 2020 год):

- общая площадь лесов в Ленинградской области составляет 6 038,8 тыс. га. из них:

- площадь лесов, относящаяся к лесному фонду – 5 680,9 тыс. га, в том числе лесная площадь, покрытая лесом – 4 560,1 тыс. га;

- леса расположены на землях обороны и безопасности - 293,8 тыс. га;

¹⁹ постановление Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 №341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

- леса на землях населенных пунктов – 27,5 тыс. га,
- леса на землях особо охраняемых природных территорий - 36,6 тыс. га.

Лесистость территории, занимаемой Ленинградской областью – 75,7%. Освоенность лесов Ленинградской области высокая. В аренду передано 4 850,7 тыс. га лесов или 85,4%, в том числе 4 210,0 тыс. га или 92,3% лесопокрытой площади Ленинградской области.

Приказом Федерального агентства лесного хозяйства (далее - Рослесхоз) от 17.10.2008 № 319²⁰ на территории Ленинградской области определено 19 лесничеств. Лесничества являются филиалами Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами Ленинградской области» (далее – ЛОГКУ «Леноблес»), учредителем которого является комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

2.1.1. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Цель регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» соответствует Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 08.08.2016 №76-оз²¹.

Областным законом от 19.12.2019 №100-оз²² уточнены стратегические приоритеты Ленинградской области на основе национальных целей и задач развития Российской Федерации и глобальных трендов, развитие которых в долгосрочной перспективе будет усиливаться и оказывать влияние на социально-экономическое положение Ленинградской области. Следует отметить, что в региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)» изменения в связи с изданием областного закона от 19.12.2019 №100-оз не вносились.

Региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)» направлен на обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов на территории Ленинградской области в соотношении 100% к 2024 году и реализуется в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368²³ (далее - государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»).

²⁰ приказ Рослесхоза от 17.10.2008 №319 «Об определении количества лесничеств на территории Ленинградской области и установлении их границ»

²¹ областной закон от 08.08.2016 №76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

²² областной закон от 19.12.2019 № 100-оз «О внесении изменения в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» (далее - областной закон Ленинградской области от 19.12.2019 №100-оз, Стратегические приоритеты ЛО)

²³ постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368

Ответственным исполнителем государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» является комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Паспортом федерального проекта «Сохранение лесов» предусмотрено 2 основных показателя и 4 дополнительных, паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» предусмотрен 1 показатель, сравнительные данные показателей отражены в таблице №45:

Таблица №45

№ п/п	Наименование показателя	Тип показателя	Паспорт Федерального проекта "Сохранение лесов"	Паспорт регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)»
1	Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	Основной	+	+
2	Ущерб от лесных пожаров по годам, млрд руб	Основной	+	-
3	Площадь лесовосстановления и лесоразведения, тыс га	Дополнительный	+	-
4	Количество выращенного посадочного материала лесных растений, млн шт	Дополнительный	+	-
5	Запас семян лесных растений для лесовосстановления, тонн	Дополнительный	+	-
5	Площадь погибших лесных насаждений	Дополнительный	+	-

Следует отметить, что пунктом 7 Указа Президента РФ №204 от 07.05.2018 Правительству РФ поручено при разработке национального проекта в сфере экологии исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить, в том числе и сохранение биологического разнообразия, посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий. Однако при разработке федерального проекта «Сохранение лесов» не установлен показатель, характеризующий проведение мероприятий в данном направлении.

Во втором разделе паспорта федерального проекта «Сохранение лесов» определена цель: «Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году». Приложением №2 «Показатели федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта «Сохранение лесов» установлены значения целевых показателей, достижение которых к 31.12.2024 должны обеспечить субъекты Российской Федерации, в том числе и Ленинградская область:

Таблица №46

Субъект Российской Федерации	Базовое значения		Период реализации федерального проекта, год						
	Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %									
Ленинградская область	58,5	-//-	58,5	60,9	69,1	76,6	81,8	88,4	100

Дата базового значения для Ленинградской области отражена в приложении №2 к Соглашению о реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 08.02.2019 №053-2019-GA0082-1, заключенному между руководителем регионального проекта (председателем комитета по природным ресурсам Ленинградской области), выступающим от имени Ленинградской области, и руководителем соответствующего федерального проекта (руководителем Федерального агентства лесного хозяйства), определена как «08.18».

На запрос КСП ЛО от 18.02.2020 №01-18-59/2020 комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (исх. от 17.03.2020 № 02-56-41/2020) представлена информация, согласно которой:

1. Протоколом заседания Организационного штаба по проектному управлению в Ленинградской области №10 от 11.12.2018 утвержден паспорт регионального проекта «Сохранение лесов Ленинградской области на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений», срок реализации проекта – с 10.01.2019 по 25.12.2024.

2. Представлены паспорта регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в 3-х редакциях.

Согласно представленной информации комитетом по природным ресурсам Ленинградской области от 30.06.2020 №02-12883/2020 региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)» согласован на заседании Проектного комитета 06.12.2018.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 №16, поэтапно, начиная с июня 2019 года, доработка, согласование, утверждение паспорта регионального проекта осуществляется в ГИИС «Электронный бюджет». Формирование первой версии регионального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» в июне 2019 года осуществлено в соответствии с соглашением между комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и Федеральным агентством лесного хозяйства о реализации регионального проекта на территории Ленинградской области от 08.02.2019 года № 053-2019-GA-0082-1.

Наименование задач и результата регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» соответствуют данным федерального проекта «Сохранение лесов».

Региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)», соответствующий федеральному проекту «Сохранение лесов», обособлен в виде отдельного структурного элемента в паспорте государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 22.04.2019 №156²⁴).

²⁴ постановление Правительства Ленинградской области от 22 04 2019 №156 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 22 04 2019 №156)

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к областному закону от 20.12.2018 №130-оз (ред. 04.12.2019) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федерального проекта «Сохранение лесов» в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2019 год в сумме 122504,3 тыс. руб., на 2020 год - 123165,3 тыс. руб., на 2021 год - 127307 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.04.2019 №156 внесены изменения в государственную программу Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», в том числе включен региональный проект «Сохранение лесов» (Ленинградская область) в структуру данной государственной программы с отражением объемов финансирования, предусмотренных областным законом от 20.12.2018 №130-оз (ред. 04.12.2019).

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» приведена в соответствие с областным законом от 20.12.2018 №130-оз (ред. 04.12.2019) позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии с государственной программой Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» реализация регионального проекта осуществляется ЛОГКУ «Ленобллес».

Участие физических и юридических лиц предусмотрено только в качестве исполнителей государственных контрактов и договоров по результатам торгов, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ. Участие органов местного самоуправления в реализации регионального проекта не предусмотрено.

На запрос КСП ЛО от 22.07.2020 №01-18-172/2020 (один из вопросов - предоставление утвержденной методологии расчета показателя регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)») комитетом по природным ресурсам Ленинградской области 11.08.2020 №02-15774/2020 представлена копия приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 28.03.2019 №471²⁵ (далее - приказ Рослесхоза от 28.03.2019 №471), согласно которому показатель «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» измеряется в процентах и рассчитывается ежегодно на основании административных данных Федерального агентства лесного хозяйства (формируются на основании данных, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений), по формуле:

²⁵ приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 28 марта 2019 года №471 «Об утверждении Методологии расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»»

$$S_{\text{отн}} = (S_{\text{влр}} / (S_{\text{вр}} + S_{\text{пг}})) \times 100,$$

где:

$S_{\text{отн}}$ - отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, процентов.

$S_{\text{влр}}$ - за отчетный год, тыс. га. Показатель формируется на основе данных квартальной Формы 1- субвенции «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция», утвержденной приказом Рослесхоза от 16.04.2012 №141²⁶ (раздел II, сумма стр. 40100 и стр. 40200 по гр. 11). Используемые понятия приведены в соответствии с приказом Минприроды России от 29.06.2016 №375²⁷ и приказом Рослесхоза от 10.01.2012 №1²⁸.

$S_{\text{вр}}$ - площадь вырубленных лесных насаждений за год, предшествующий отчетному, тыс. га. Показатель формируется на основе данных ежеквартальной формы № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений», утвержденной приказом Минприроды России от 28.12.2015 №565²⁹ (стр. 200, гр. 7). Используемые понятия приведены в соответствии с терминологией приказа Минприроды России от 13.09.2016 №474³⁰ и частью 1 статьи 16 ЛК РФ.

$S_{\text{пг}}$ - площадь лесных насаждений, погибших в связи с воздействием пожаров, вредных организмов и других факторов за год, предшествующий отчетному, тыс. га. Показатель формируется на основе данных ежеквартальной формы №10 - ОИП «Сведения об очагах вредителей и болезней леса», утвержденной приказом Минприроды России от 28.12.2015 №565 (раздел 2, стр. 80, гр. 8). При этом в расчет показателя не подлежат включению площади лесных насаждений, погибших в год учета и пройденных сплошными санитарными рубками в соответствующем учетном году. Используемые понятия приведены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 №607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах».

Следует отметить, что в представленном комитетом по природным ресурсам Ленинградской области Отчете о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция (формы 1 – субвенции), в разделе II отсутствуют строки 40100-40210.

Таким образом, ссылки на источники сбора данных площади лесовосстановления и лесоразведения, указанные приказом Рослесхоза от

²⁶ приказ Рослесхоза от 16.04.2012 №141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.05.2012 №24317)

²⁷ приказ Минприроды России от 29.06.2016 №375 «Об утверждении Правил лесовосстановления» Документ утратил силу 25.05.2019

²⁸ приказ Рослесхоза от 10.01.2012 №1 «Об утверждении Правил лесоразведения»)

Документ утратил силу 20.04.2019 в связи с изданием Приказа Рослесхоза от 17.01.2019 №16

²⁹ приказ Минприроды России от 28.12.2015 №565 «Об утверждении форм, содержания и порядка представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее - приказом Минприроды России от 28.12.2015 №565)

³⁰ приказ Минприроды России от 13.09.2016 №474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации

28.03.2019 №471, не в полной мере применимы для комитета по природным ресурсам Ленинградской области (в части номеров строк формы 1 – субвенции).

В приложении №2 «Методика расчета дополнительных показателей регионального проекта» к паспорту регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», представленном комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, в целях расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, ПРОЦ» приводится следующая формула:

$$\frac{S_{\text{лвлр}}}{S_{\text{вр}} + S_{\text{пг}}} \cdot 100,$$

где:

$S_{\text{лвлр}}$ – площадь лесовосстановления и лесоразведения (га), источник данных - Форма федерального статистического наблюдения №30, ответственный за сбор данных - МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

$S_{\text{вр}}$ – площадь вырубленных лесных насаждений (га), источник данных - Форма 12- ОИП, ответственный за сбор данных - ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА.

$S_{\text{пг}}$ – площадь погибших лесных насаждений (га), источник данных - Форма 10 - ОИП, ответственный за сбор данных - ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА.

Таким образом, представленная информация в приложении №2 «Методика расчета дополнительных показателей регионального проекта» к паспорту регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в целях расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, проц» отражена некорректно.

В паспорте регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», представленном комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, методика расчета целевых и дополнительных показателей регионального проекта (раздел 6), предусмотренная формой паспорта регионального проекта, отсутствует.

Паспорт регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», размещенный в ГИИС «Электронный бюджет», также не содержит методику расчета показателей регионального проекта.

Согласно приложению 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» предусмотрен показатель «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», значение которого соответствует значению показателя, установленного паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)».

Приложение 4 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» к государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» предусматривает расчет показателя «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», который отражает долю площади земель лесного фонда, на которых проведено лесовосстановление, к площади вырубленных и погибших лесных насаждений и определяется как:

$$\text{Слсв} / \text{Свпл} \times 100\%,$$

где:

Слсв - площадь лесных участков, на которых проведено лесовосстановление, га.

Свпл - общая площадь вырубленных и погибших лесов, га.

Следует отметить, что ссылки на источник данных для расчета показателя не указываются.

Таким образом, определить соответствие методики расчета данного показателя, установленного Рослесхозом, региональным проектом «Сохранение лесов (Ленинградская область)» и государственной программой Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», не представляется возможным.

С целью организации взаимодействия при реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в субъекте РФ и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории субъекта РФ, 08.02.2019 года заключено Соглашение о реализации регионального проекта на территории Ленинградской области №053-2019-GA0082-1 (далее - Соглашение от 08.02.2019 №№053-2019-GA0082-1) между руководителем, осуществляющим функции руководителя федерального проекта «Сохранение лесов», обеспечивающего достижение целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта «Экология», и председателем комитета по природным ресурсам Ленинградской области, осуществляющим функции руководителя регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта.

Приложением №1 к Соглашению от 08.02.2019 №053-2019-GA0082-1 установлен показатель федерального проекта «Сохранение лесов» по субъекту РФ «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений (100% к 2024 году)».

Приложением №2 к Соглашению от 08.02.2019 №053-2019-GA0082-1 установлены результаты федерального проекта «Сохранение лесов» по субъекту Российской Федерации:

- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (тип результата – закупка оборудования или услуг) – значение результата 50%, период - 2021 год;

- увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках, не переданных в аренду (тип результата – неизвестно) - значение результата «0», период - 2021 год;

- оснащены специализированные учреждения органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (тип результата – закупка оборудования или услуг) - значение результата 87%, период - 2021 год;

- сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений (тип результата – неизвестно) - значение результата 3,758 тон, период - 2021 год.

В соответствии с Приложением №1 к Соглашению от 08.02.2019 №053-2019-GA0082-1 в рамках регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» Ленинградской области установлены значения показателей, отраженные в таблице №47:

Таблица №47

Наименование показателя	Базовое значения		Значение показателей по годам реализации проекта					
	Значение	Дата расчета (мм. гг)	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	58,5	08 18	60,9	69,1	76,6	81,8	88,4	100

Цель и значение показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %», установленные паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» (с учетом внесенных изменений), соответствуют цели и значениям данного показателя, установленным паспортом федерального проекта «Сохранение лесов».

Согласно разделу III «Показатели и источники финансирования федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» формы 1- субвенции «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция», представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области за 2019 год, общая площадь лесовосстановления и лесоразведения за 2019 год (по строкам формы 200 - «Лесовосстановление, всего» и 300 - «Лесоразведение, всего») составила 20247,3 га (в том числе за счет средств арендаторов -19791,3 тыс. руб. (98,3%)), из них:

- 5103,8 га – искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев с открытой корневой системой (расходы в сумме 97645,4 тыс. руб. за счет средств арендаторов);

- 3031,9 га - искусственное лесовосстановление путем посадки семян с закрытой корневой системой (расходы в сумме 76044,2 тыс. руб. за счет средств арендаторов, 830,4 тыс. руб. – за счет иных источников);

- 887,4 га - искусственное лесовосстановление путем посева семян лесных растений (расходы в сумме 9416,4 тыс. руб. за счет средств арендаторов);

- 6796,3 га - проведение естественного лесовосстановления вследствие природных процессов (расходы в сумме 23484,6 тыс. руб. за счет средств арендаторов, 1089,4 тыс. руб. – за счет иных источников);

- 1864,9 га - естественное лесовосстановление (содействие естественному лесовосстановлению) путем сохранения, возобновившегося под пологом лесных насаждений жизнеспособного поколения главных лесных пород лесных насаждений (подрост) (расходы в сумме 6743,1 тыс. руб. за счет средств арендаторов);

- 2435 га - естественное лесовосстановление (содействие естественному лесовосстановлению) путем минерализации поверхности почвы на местах планируемых рубок спелых и перестойных насаждений и на вырубках (расходы в сумме 8804,4 тыс. руб. за счет средств арендаторов);

- 6,4 га – комбинированное лесовосстановление за счет сочетания естественного и искусственного восстановления лесов (расходы в сумме 122,4 тыс. руб. за счет средств арендаторов);

- 121,6 га – лесоразведение путем создания искусственных лесных насаждений методами посадки саженцев, семян, черенков или посева семян лесных растений (расходы в сумме 1282,1 тыс. руб. за счет средств арендаторов, 8,5 тыс. руб. – за счет иных источников).

Согласно представленной форме отчета 12 - ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений» (далее 12 – ОИП), представленной комитетом природным ресурсам Ленинградской области за 2018 год, площадь сплошных рубок составила 27564,3 га, из них хвойное хозяйство 11260,7 га (40,9%), мягколиственное хозяйство 16303,6 га (59,1%).

Согласно разделу 2 «Сведения о повреждении и гибели лесов» отчета 10 – ОИП «Сведения об очагах вредителей и болезней леса» (далее - 10 - ОИП), представленного комитетом по природным ресурсам Ленинградской области за 2018 год, площадь погибших насаждений за 2018 год составила 2168,4 га, из них: 28,2 га от лесных пожаров; 987 га - повреждения насекомыми; 1 044,7 га – погодные условия и почвенно-климатические факторы; 91,7 га – болезни леса, 16,9 га – антропогенные факторы.

Исходя из данных форм отчетности 10 – ОИП и 12 – ОИП, площадь вырубленных и погибших лесных насаждений за 2018 год составила 29732,7 га, в том числе площадь вырубленных – 27564,3 га (92,7%), погибших от лесных пожаров 28,2 га (0,1%), повреждения насекомыми - 987 га (3,3%), погодные условия и почвенно-климатические факторы - 1 044,7 га (3,5%), болезни леса – 91,7 га (0,3%), антропогенные факторы – 16,9 га (0,1%).

Согласно вышеприведенным данным основной причиной гибели лесных насаждений является рубка.

В соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 28.03.2019 №471 на основании представленных форм отчетности 1 – субвенции, 12-ОИП, 10 – ОИП фактически достигнутое значение установленного показателя в 2019 году, рассчитанное комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, составляет 68,1% (20247,3 га/29732 га*100) и превысило установленное значение показателя на 2019 год (60,9%) на 7,2%.

Ввиду отсутствия методики расчета установленного показателя в действующей редакции паспорта регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», а также документов, подтверждающих площади лесовосстановления (Акты отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, оформленные в 2019 году в соответствии приказом Минприроды России от 11.03.2019 №150 «Об утверждении Порядка отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, и формы соответствующего акта») определить в полной мере достоверность произведенного расчета не представляется возможным.

Кроме того, следует отметить, что в общей площади лесовосстановления (20247,3 га), применяемой для расчета указанного показателя, учтены значительные площади естественного лесовосстановления (11096,2 га или 54,8%) и комбинированного лесовосстановления (6,4 га или 0,03%).

Лесовосстановление осуществляется следующими лицами (ч. 1, 2 ст. 63.1 ЛК РФ, п. 6 ст. 62.4 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ³¹ «Об охране окружающей среды», пп. "а", "в", "г" п. 6 Правил №188³²):

- лицами, осуществляющими рубку лесных насаждений в соответствии с ЛК РФ, за исключением отдельных случаев, предусмотренных ч. 2, 4 ст. 29.1, ст. 30, ч. 4.1 ст. 32 ЛК РФ;
- лицами, осуществляющими рубку лесных насаждений при использовании лесов в соответствии со ст. ст. 43 - 46 ЛК РФ, в том числе при создании охранных зон, линейных объектов, за исключением случая, предусмотренного ч. 3 ст. 63.1 ЛК РФ;
- лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, в том числе в связи с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий, за исключением случаев перевода земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов;
- лицами, осуществляющими строительство зданий, строений, сооружений в границах лесопарковых зеленых поясов либо ходатайствующими об изменении их границ, в том числе в целях перевода земель лесного фонда, включенных в состав лесопарковых зеленых поясов, в земли иных категорий.

Работы по лесовосстановлению осуществляются на землях, предназначенных для искусственного или комбинированного лесовосстановления

³¹ Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ)

³² приказ Минприроды России от 25.03.2019 №188 (ред. от 14.08.2019) «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» (далее - Правила №188)

(вырубки, гари, пустыри, прогалины и другие), в составе земель лесного фонда, населенных пунктов, особо охраняемых природных территорий, без предоставления лесного участка (п. 3 Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 ЛК РФ, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 07.05.2019 №566³³, п. 7 Правил №188).

Работы по лесовосстановлению производятся (ч. 2 ст. 63.1 ЛК РФ, п. 6 ст. 62.4 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ, п. п. 14, 15 Правил №188, п. п. 9, 10 Правил выполнения работ лицами, осуществляющими строительство зданий, строений, сооружений в границах лесопарковых зеленых поясов либо ходатайствующими об изменении их границ, в том числе в целях перевода земель лесного фонда, включенных в состав лесопарковых зеленых поясов, в земли иных категорий, работ по лесовосстановлению или лесоразведению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2018 №1741³⁴ (далее - Правила №1741), пп. 5, 6 Правил №566:

- лицами, осуществляющими рубку лесных насаждений, - в границах территории соответствующего субъекта РФ на площади, равной площади вырубленных лесных насаждений, не позднее чем через один год со дня окончания срока действия лесной декларации (статья 26 ЛК РФ), в соответствии с которой осуществлена рубка лесных насаждений;

- лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, - в границах территории соответствующего субъекта РФ на площади, равной площади такого участка, не позднее чем через один год с даты внесения сведений об изменении вида разрешенного использования земельного участка в ЕГРН;

- лицами, осуществляющими строительство, - в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации на площади, которая не должна быть меньше площади размещаемых в границах лесопаркового зеленого пояса объектов, не позднее чем через один год с даты выдачи разрешения на строительство;

- лицами, ходатайствующими об изменении границ лесопарковых зеленых поясов, - в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации на площади, которая не должна быть меньше площади исключаемых из состава лесопаркового зеленого пояса земель, не позднее чем через один год с даты

³³ постановление Правительства РФ от 07.05.2019 № 566 «Об утверждении Правил выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка» (далее - Правила №566)

³⁴ постановление Правительства РФ от 29.12.2018 № 1741 «Об утверждении Правил выполнения работ лицами, осуществляющими строительство зданий, строений, сооружений в границах лесопарковых зеленых поясов либо ходатайствующими об изменении их границ, в том числе в целях перевода земель лесного фонда, включенных в состав лесопарковых зеленых поясов, в земли иных категорий, работ по лесовосстановлению или лесоразведению» (далее - Правила №1741)

принятия акта о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

Согласно пункту 10 Правил №188 лесовосстановительные мероприятия на каждом лесном участке, предназначенном для проведения лесовосстановления, осуществляются в соответствии с проектом лесовосстановления и считаются завершенными после отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 64.1 ЛК РФ.

Приемка работ по лесовосстановлению проводится в осенний период, но не позднее чем через год после проведения лесовосстановления уполномоченным органом.

Работы по лесовосстановлению считаются выполненными в случае достижения проектных показателей в соответствии с проектом лесовосстановления. По результатам приемки работ оформляется акт приемки работ (п. п. 16, 17 Правил №566, п. п. 19, 20 Правил №1741).

Если выявлено, что проектные показатели согласно проекту лесовосстановления не достигнуты, в акте приемки работ указываются причины, по которым работы по лесовосстановлению не приняты (п. 18 Правил № 566).

В случае непринятия работ по лесовосстановлению организация должна повторно провести работы по лесовосстановлению, необходимые для достижения проектных показателей в соответствии с проектом лесовосстановления. Повторная приемка работ проводится в том же порядке, что и первичная приемка, не позднее чем через один год со дня проведения приемки работ (п. 19 Правил №566).

В случае если при оценке лесовосстановления количество жизнеспособных деревьев главных лесных пород оказывается недостаточным, лица, осуществляющие строительство либо ходатайствующие об изменении границ, должны провести дополнительную посадку взамен погибших растений лесных культур на земельном участке, на котором осуществлялось лесовосстановление, с повторной оценкой через год (п. 19 Правил №1741).

Для эффективного лесовосстановления необходим контроль ухода за молодняком и проведение санитарно-оздоровительных мероприятий леса.

В соответствии с применяемой методикой установленный показатель не предусматривает контроль результатов воспроизводства лесов (получение хозяйственно ценных насаждений определенного состава и густоты к окончанию периода ухода за молодняками), показатель отражает лишь результаты начальных стадий воспроизводства ценных лесных насаждений, что является промежуточным результатом. Учитывая вышеизложенное, можно отметить, что применяемая методика расчета установленного показателя может привести к ситуации, когда при достижении плановых значений целевого показателя поставленная цель регионального проекта не будет достигнута.

Согласно представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области данным на территории Ленинградской области по состоянию на 01.11.2019 пригодные для проведения компенсационного

лесовосстановления (лесоразведения) площади составляют 1516,7 га, из них свободные от аренды - 263,8 га (17,4%).

Типовой формой договоров аренды лесных участков, утвержденной приказом Минприроды России от 20.12.2017 № 693 (ред. от 14.03.2019), на арендатора возложены обязательства по осуществлению мероприятий по воспроизводству лесов на лесном участке в соответствии с законодательством Российской Федерации и проектом освоения лесов.

Согласно представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области данным (формы отчетности 10 – ОИП и 12 – ОИП за 2018 год) основной причиной уменьшения площадей занятых лесными культурами в Ленинградской области является вырубка лесных насаждений (92,7% за 2018 год). Соответственно исполнение показателя по лесовосстановлению на территории Ленинградской области в большей степени зависит от исполнения обязательств по договорам аренды лесных участков и контроля за его исполнением.

В Ленинградской области в 2019 году действовало 2045 договоров аренды лесных участков:

- для целей заготовки древесины (площадь 4,8 млн га) – 207 ед.;
- для осуществления рекреационной деятельности (площадь 2,5 тыс. га) – 353 ед.;
- для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередач, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов – 1 176 ед.;
- для разработки месторождений полезных ископаемых и выполнению работ по геологическому изучению недр – 199 ед.;
- для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов, на ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты; на ведение сельского хозяйства, осуществление религиозной, научно-исследовательской деятельности и иных видов использования лесов – 110 ед..

Паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, предусмотрены следующие плановые результаты:

1. Оснащение учреждений выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению – 50% от потребности к концу 2021 года.

2. Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках переданных в аренду - отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений к 2024 году составила 100%.

3. Оснащены специализированные учреждения лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров - приобретение лесопожарной техники (87% от потребности к концу 2021 года) позволит повысить скорость реагирования лесопожарных служб и, как следствие, снизить ущерб от лесных пожаров на 47%.

4. Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений в объеме 3,758 тонны - наличие хранящихся партий семян в ЛОГКУ «Ленобллес» и в фондах лиц, использующих леса, в объеме 3,758 тонны к концу 2021 года.

Из четырех поставленных задач, по которым установлены планируемые результаты, установлен только 1 целевой показатель (отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений). Риски, связанные с недостатками установленного показателя, отражены выше. В целом, по мнению КСП ЛО, взаимоувязка цели регионального проекта и основного показателя с тремя из четырех планируемых результатов его реализации недостаточна.

Оценить результаты решения 3 поставленных задач в рамках регионального проекта не представляется возможным в связи с отсутствием утвержденных дополнительных показателей. Так, например, запас лесных семян не отражает количество высаженных саженцев и сеянцев, а также не учитывает риски их гибели. Следует отметить, что методика определения достижения данного результата паспортом регионального проекта не предусмотрена. Кроме того, обоснованные расчеты необходимого количества лесохозяйственной и лесопожарной техники отсутствуют (не представлены).

Согласно представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области форм 1-ГЛР «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах» на 01.01.2019 и на 01.01.2020 краткая характеристика лесов и их изменение за 2019 год на землях лесного фонда в Ленинградской области представлена в таблице №48:

Таблица №48

Категории земель	Показатели на 01.01.2019	Показатели на 01.01.2020	Изменение площадей	
			тыс. га	%
Общая площадь лесов, тыс га	5680,9	5678,8	-2,1	-0,04
Всего лесов, в отношении которых проводилось лесоустройство, тыс га	5680,9	5678,8	- 2,1	-0,04
Лесные земли, всего, тыс га	4722,4	4719,0	-3,4	-0,06
в том числе				
покрытые лесной растительностью, тыс га	4560,1	4561,3	+1,2	+0,03
Нелесные земли, тыс га	958,5	959,8	+1,3	+0,14
Земли, предназначенные для лесовосстановления (фонд лесовосстановления), тыс га	87,5	81,9	-5,6	-6,4
в том числе				
Гари, тыс га	0,8	0,7	-0,1	-12,5
Погибшие насаждения, тыс га	7,1	6,4	-0,7	-9,9

Категории земель	Показатели на 01.01.2019	Показатели на 01.01.2020	Изменение площадей	
			тыс. га	%
Вырубки, тыс. га	77,1	72,5	-4,6	-5,9
Проголины, пустоши	2,5	2,3	-0,2	-8,0

Согласно данным таблицы №47 площадь лесных земель на территории Ленинградской области за 2019 год уменьшилась на 3,4 тыс. га, уменьшилась и площадь, предназначенная для лесовосстановления, на 5,6 тыс. га. Основная площадь, предназначенная для лесовосстановления - площадь от вырубки (88%).

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области формы отраслевого наблюдения «Форма 1- полномочия» за 2019 год площадь сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда составила 21349,7 га, что на 349,7 га превышает плановый показатель, но при этом площадь искусственного лесовосстановления на землях лесного фонда на территории Ленинградской области составляет 9023 га, что на 163 га превышает плановый показатель. Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда в 2019 году составляет 42,3% ($9023/21349,7 \cdot 100\%$).

Общее количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства на территории Ленинградской области в 2019 году – 892 ед., количество выявленных виновников нарушений лесного законодательства на территории Ленинградской области в 2019 году – 407 или 45,6% от зарегистрированных нарушений лесного законодательства. Общая сумма нанесения ущерба от нарушений лесного законодательства на территории Ленинградской области в 2019 году составила 135233 тыс. руб., сумма возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства на территории Ленинградской области в 2019 году составила 17306,1 тыс. руб. (12,8%).

В 2019 году на территории Ленинградской области было зарегистрировано 165 случаев незаконных рубок общим объемом 2211,35 м³, с причиненным государству ущербом в сумме 63289,3 тыс. руб., средний объем незаконной рубки на один случай составил 13,4 м³.

По состоянию на 01.07.2020 на территории Ленинградской области зарегистрирован 141 случай незаконных рубок общим объемом 959,98 м³, с причиненным государству ущербом в сумме 22172,2 тыс. руб., средний объем незаконной рубки на один случай составил 6,8 м³.

Учитывая вышеизложенное, на землях лесного фонда на территории Ленинградской области одной из проблем гибели лесов являются незаконные рубки.

В редакции паспорта данного регионального проекта (12.2018) предусматривалось снижение ущерба от лесных пожаров на 61% при предусмотренном финансировании на приобретение лесопожарной техники и оборудования на сумму 105628 тыс. руб.

В редакции паспорта данного регионального проекта (от 28.04.2020) планируемый результат оснащения учреждений лесопожарной техникой,

предусматривает повышение скорости реагирования лесопожарных служб и, как следствие, снижение ущерба от лесных пожаров на 47 % при предусмотренном финансировании приобретения лесопожарной техники и оборудования на сумму 188331,8 тыс. руб. в 2019 году и 98772,9 тыс. руб. в 2020 году.

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информации от 11.08.2020 №02-15774/2020 за 2019 год на землях лесного фонда возникло и ликвидировано 282 лесных пожара на площади 66,9 га. Ущерб от лесных пожаров с учетом затрат на тушение лесных пожаров составил 4211,6 тыс. руб.

За первое полугодие 2020 года на землях лесного фонда в Ленинградской области возникло и ликвидировано 193 лесных пожара на площади 70,57 га. Ущерб от лесных пожаров с учетом затрат на тушение пожаров составил 2975,7 тыс. руб.

Согласно Обзору санитарного и лесопоталогического состояния лесов Ленинградской области за 2019 год и прогнозу на 2020 год в Ленинградской области лесные пожары в период с 1998 по 2006 годы оказывали сильнейшее влияние на состояние лесных насаждений и являлись первопричиной усыхания лесов. Но, начиная с 2009 года и по отчетный год, в связи с хорошо организованной системой раннего обнаружения лесных пожаров при помощи камер видеонаблюдения, установленных на мачтах и вышках, влияние пожаров в Ленинградской области на леса практически отсутствует.

Основной принцип лесопользования состоит в том, чтобы объем рубок не превышал общего прироста насаждений. Воспроизводство лесов включает в себя лесное семеноводство, лесовосстановление, уход за лесами. Лесовосстановление осуществляется естественным, искусственным или комбинированным способом в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия (статья 62 ЛК РФ).

Согласно представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области данным (Форма 11-ОИП за 2019 год):

- в 2019 году отнесено земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями 24234,6 га, в том числе на арендуемых лесных участках – 21 511,8 га (88,8%);

- в 2019 году искусственное лесовосстановление произведено на площади 9 144,7 га, в том числе на арендуемых лесных участках – 9 110,8 га (99,6%);

- в 2019 году заготовка семян лесных растений составила 132,8 кг, в том числе на арендуемых лесных участках – 130,6 кг (98,3%).

Установленный показатель регионального проекта «Сохранение лесов «Ленинградская область») не характеризует качество и эффективность работ по лесовосстановлению и, как следствие, возникает риск недостижения конечной цели регионального проекта.

Согласно представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области данным об установленных и выполненных мероприятиях по воспроизводству лесов (Форма 15-ОИП на 01.01.2020) лесовосстановление в

целом по всем лесничествам выполнено на 118,3 % (20,25 тыс. га), в том числе уход за лесами выполнен на 102% (17,4 тыс. га). Однако, следует отметить невыполнение отдельных установленных показателей в ряде лесничеств, в том числе:

- заготовка семян лесных растений на объектах лесного семеноводства в целом выполнено на 5,8%. Данный показатель Тихвинским лесничеством выполнен на 3,8%, Гатчинским лесничеством – на 10% и т.д.;

- согласно форме 15-ОИП Волховского, Гатчинского, Тихвинского лесничеств имеет место отклонение установленного Лесным планом показателя от фактически выполненного по уходу за лесами. На территории Волховского лесничества выполнен на 61%, на территории Гатчинского лесничества - на 85,6%, на территории Лудейнопольского лесничества - на 71,7% и т.д.

В соответствии с представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информацией от 11.08.2020 №02-15774/2020 за период 2019-2020 годов за нарушения условий договоров арендаторами лесных участков в части обязательств по лесовосстановлению и исполнению работ по обеспечению санитарной и пожарной и безопасности сотрудниками ЛОГКУ «Ленобллес» было составлено 54 протокола об административном правонарушении.

Учитывая вышеизложенное, достижение конечной цели регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в большей степени зависит от исполнения обязательств по договорам аренды лесных участков, предусматривающих, в том числе, мероприятия по воспроизводству лесов и осуществлению мер по предупреждению лесных пожаров. Соответственно, для достижения поставленной цели необходим строгий контроль за исполнением договорных обязательств арендаторами лесных участков. Приобретение специализированной техники и формирование запаса семян учреждениями, осуществляющими контроль за исполнением договоров аренды лесных участков, не может повлиять на качественное исполнение обязательств по договорам аренды лесных участков. Таким образом, с учетом того, что большая часть лесного фонда в Ленинградской области находится в аренде (более 90% лесопокрытой площади), как уже было отмечено, взаимоувязка поставленных задач (предполагаемых результатов реализации регионального проекта) с достижением цели указанного регионального проекта недостаточна.

По мнению КСП ЛО, следует внести коррективы в методику расчета основного показателя регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» и установить дополнительные показатели с целью контроля качества и результатов воспроизводства лесов с учетом территориальных особенностей Ленинградской области.

Субвенции из федерального бюджета, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий в соответствии с частью 1 статьи 83 ЛК РФ, распределяются исходя из площади эксплуатационных лесов, защитных лесов, интенсивности их использования, численности проживающего на территориях соответствующих субъектов

Российской Федерации населения, показателей пожарной опасности лесов по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Реализация федерального проекта «Сохранение лесов» (региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)») предусматривает выполнение мероприятий по охране лесов (противопожарное обустройство), воспроизводству лесов на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, а также организацию функционирования лесных питомников и лесного селекционно-семеноводческого центра.

Главным администратором доходов бюджета Ленинградской области, в том числе по межбюджетным трансфертам, передаваемым федеральным бюджетом бюджету Ленинградской области на финансовое обеспечение реализации мероприятий, а так же главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Сохранение лесов», является комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Областным законом от 20.12.2018 №130-оз предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 59 5 GA 00000 Федеральный проект «Сохранение лесов» в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Информация о финансовом обеспечении регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» согласно областному закону от 20.12.2018 №130-оз (в редакции от 04.12.2019) и государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (ред. от 30.12.2019) представлена в таблице №49:

Таблица №49

Наименование	ЦСР	Сумма (тысяч рублей)		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Федеральный (региональный) проект «Сохранение лесов» в т ч	59 5 GA 00000	205 207,7	114 693,4	97 552,5
Увеличение площади лесовосстановления	59 5 GA 54290	10 297,0	10 958,0	14 593,7
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	59 5 GA 54300	6 578,9	6 578,9	7 084,9
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	59 5 GA 54320	188 331,8	97 156,5	75 873,9

По данным таблицы №48 финансовое обеспечение регионального проекта «Сохранение лесов» (Ленинградская область) на 2019 год предусмотрено областным законом от 20.12.2018 №130-оз (в ред. от 04.12.2019) в сумме 205207,7 тыс. руб., в первой редакции областного закона от 20.12.2018 №130-оз в сумме

122504,3 тыс. руб. Таким образом, в течении 2019 года финансовое обеспечение данного проекта увеличилось на 82703,4 тыс. руб. (на приобретение лесопожарной техники и оборудования) или на 67,5%. При этом установленное постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 №551 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» значение показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %» не изменено.

Предусмотренное паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» финансовое обеспечение на 2019 год соответствует областному закону от 20.12.2018 №130-оз (в ред. от 04.12.2019). Увеличение финансового обеспечения на 82703,4 тыс. руб. осуществлено в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.08.2019 №1909-р³⁵.

Согласно плану реализации государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на 2019-2024 годы финансовое обеспечение основного мероприятия 5.4. федерального проекта «Сохранение лесов» (региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)»), предусмотренного государственной программой Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (в редакции от 30.12.2019) составляло 205207,7 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на данное мероприятие областным законом от 20.12.2018 №130-оз (в ред. от 04.12.2019).

Согласно представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области копиям уведомлений по расчету между бюджетами по межбюджетным трансфертам с федеральным бюджетом и отчетности об исполнении бюджета Ленинградской области за 2019 год комитета по природным ресурсам Ленинградской области (ф.0503127) в доход Ленинградской области в 2019 году поступили средства федерального бюджета в виде субвенций на сумму 205207,1 тыс. руб., в том числе:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на увеличение площади лесовосстановления в сумме 10296,4 тыс. руб. (сумма уведомления и плановое значение – 10297 тыс. руб.);

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению в сумме 6578,9 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов

³⁵ распоряжение Правительства РФ от 28.08.2019 №1909-р «Об утверждении изменений в распределение субвенций на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках переданных полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации в области лесных отношений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в сумме 188331,8 тыс. руб.

Согласно представленным комитетом по природным ресурсам Ленинградской области копиям уведомлений по расчету между бюджетами по межбюджетным трансфертам с федеральным бюджетом, уведомления №410-2020-2008/001 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 13.03.2020 и отчета комитета по природным ресурсам Ленинградской области об исполнении бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2020 года (ф.0503127) в доход Ленинградской области в 2020 году поступили средства федерального бюджета в виде субвенций на сумму 103804,8 тыс. руб., в том числе:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на увеличение площади лесовосстановления в сумме 3110,9 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению в сумме 1921 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в сумме 98772,9 тыс. руб.

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020 №70-оз) предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 59 5 GA 00000 Федеральный проект «Сохранение лесов» в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», информация о финансовом обеспечении представлена в таблице №50:

Таблица №50

Наименование	ЦСР	Сумма (тысяч рублей)		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Федеральный проект «Сохранение лесов», в т ч	59 5 GA 00000	103 804,8	87 280,5	7 317,9
Увеличение площади лесовосстановления	59 5 GA 54290	3 110,9	3 075,0	3 286,6
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и	59 5 GA 54300	1 921,0	6 611,2	4 031,3

Наименование	ЦСР	Сумма (тысяч рублей)		
		2020 год	2021 год	2022 год
оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению				
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	59 5 GA 54320	98 772,9	77 594,3	0,0

Объем субвенций, предоставленный из федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)». В Государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» финансовое обеспечение реализации указанного проекта на 2020 год предусмотрено в сумме 103804,2 тыс. руб.

Следует отметить, что установленное значение показателя «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» на 2020 составляет 69,1%, что на 8,2% больше планового значения на 2019 год (60,9%). При этом данное значение на 2020 год не изменено с учетом фактически достигнутого значения в 2019 году (68,1%). Таким образом, увеличение запланированного значения показателя «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» на 2020 год составляет всего 1%, вместо запланированных ранее, при утверждении паспорта регионального проекта 8,2%.

Согласно пункту 10 приказа Минприроды России от 25.03.2019 №188 (ред. от 14.08.2019)³⁶ лесовосстановительные мероприятия на каждом лесном участке, предназначенном для проведения лесовосстановления, осуществляются в соответствии с проектом лесовосстановления и считаются завершенными после отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 64.1 ЛК РФ.

Учитывая вышеизложенное, следует отметить недостаточную взаимосвязь показателей регионального проекта с предусмотренными объемами его финансового обеспечения, что не позволяет в полной мере оценить эффективность расходования бюджетных средств.

2.1.2 Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09.2020

Кассовое исполнение бюджета Ленинградской области по расходам, предусмотренным на исполнение мероприятий в рамках регионального проекта

³⁶ «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений»

«Сохранение лесов (Ленинградская область)» за 2019 год, представлено в таблице №51:

Таблица №51

Наименование	ЦСР	Сумма (тысяч рублей)			%
		Утверждено	Исполнено	отклонение	
1	2	3	4	5	6
Федеральный проект «Сохранение лесов» в т.ч.	59 5 GA 00000	205 207,7	205 207,1	0,6	100,0
Увеличение площади лесовосстановления	59 5 GA 54290	10 297,0	10 296,4	0,6	100,0
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	59 5 GA 54300	6 578,9	6 578,9	-	100,0
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	59 5 GA 54320	188 331,8	188 331,8	-	100,0

По данным таблицы №51 исполнение бюджета Ленинградской области в рамках регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» за 2019 год составляет 100%, отклонение 0,6 тыс. руб. образовалось за счет экономии при организации закупок.

Достижение цели национального проекта по обеспечению баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году в ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» обеспечивается решением задачи по сохранению лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Согласно годовому отчету о реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в 2019 году запланированное значение показателя «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» было достигнуто и составило 68,1%, что на 7,2% превышает установленное плановое значение показателя (60,9%).

Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлены ежемесячные и ежеквартальные отчеты за 2019 год о ходе реализации регионального проекта.

В ГИИС «Электронный бюджет» в подсистеме «Управление национальными проектами» размещен отчет о ходе реализации регионального проекта за 2019 год, статус отчета – «Утвержден», отклонения отсутствуют. В качестве

подтверждающего документа об исполнении показателя приложена форма статистического наблюдения «Сведения о воспроизводстве лесов и лесоразведении» (Форма №1-ЛХ) за 2019 год комитета по природным ресурсам Ленинградской области.

Следует отметить, что согласно приказу Рослесхоза от 28.03.2019 №471 показатель площади лесовосстановления и лесоразведения за отчетный год формируется на основе данных квартальной Формы 1-субвенции «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция», показатель площади вырубленных и погибших лесных насаждений формируется из форм 10-ОИП и 12-ОИП предшествующего года.

Таким образом, подтверждающий документ об исполнении показателя, приложенный к отчету о ходе реализации регионального проекта на 2019 год, не соответствует методике расчета показателя, установленной приказом Рослесхоза от 28.03.2019 №471.

В соответствии с планом мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и ЛОГКУ «Ленобллес» осуществляются закупки лесохозяйственной техники и оборудования, специализированной лесопожарной техники и оборудования, проводятся мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению (на 01.01.2020 выполнено 100% планового объема работ), осуществляется закупка и (или) заготовка семян лесных растений.

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информации в 2019 году в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» (региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)») в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» за счёт средств федерального бюджета выполнены следующие запланированные мероприятия:

1. Увеличение площади лесовосстановления:

- выполнение работы по воспроизводству лесов и функционированию объектов единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК) во Всеволожском, Гатчинском, Ломоносовском, Подпорожском, Рошинском, Северо-Западном, Тихвинском лесничествах Ленинградской области на сумму 10296,4 тыс. руб.

2. Приобретение специализированной лесохозяйственной техники и оборудования:

- приобретена специализированная лесохозяйственная техника и оборудование на сумму 6578,9 тыс. руб. (бороны дисковые навесные – 2 шт., прицеп тракторный самосвалный - 2 шт., трактор промышленный «Беларус-82.1» - 2 шт., трактор промышленный «Беларус-1221.2» - 1 шт., меч Колесова - 53 шт.).

На запрос КСП ЛО о предоставлении обоснования необходимого количества приобретаемой лесохозяйственной техники и информации о наличии и использовании лесохозяйственной техники (от 04.06.2020 №01-18-139/2020) комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлена

информация (от 30.06.2020 №02-12883/2020), в соответствии с которой закупка проводилась исходя из расчетов и рекомендаций составленных Рослесхозом на основании технологических карт по лесовосстановлению и лесоразведению. При формировании финансово-экономического обоснования акцент был сделан на обновление материального обеспечения государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в разделе задачи и результаты регионального проекта предусмотрено оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (характеристика результата – обеспечение оснащения государственных учреждений специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием на 50% от потребности), период - 2021 год.

Согласно Таблице 4.9.2 «Информация о лесных питомниках по состоянию на 01.11.2017» Лесного плана Ленинградской области на 2019-2028 годы питомники оснащены техникой и оборудованием на 80%.

На запрос КСП ЛО от 11.09.2020 №01-18-221/2020 комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлена информация от 18.09.2020 №02-18622/2020, согласно которой по состоянию на 01.09.2020 оснащенность питомников техникой и оборудованием составляет 87,5%.

Документы, утверждающие методику расчета необходимого количества лесохозяйственной техники, не представлены.

Таким образом, ожидаемый результат регионального проекта в части оснащения учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (характеристика результата – обеспечение оснащения государственных учреждений специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием на 50% от потребности, период - 2021 год), является недостаточно обоснованным и актуальным.

3. Приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования:

- приобретена специализированная лесопожарная техника и оборудование на сумму 188331,8 тыс. руб.: плуг лесной ПКЛ-70 - 2 шт., плуг лесной легкий ПЛЛ-1,4 - 7 шт., дисковый плуг ПД-0,7 - 2 шт., толкатель клиновидный ТК-1,2 - 4 шт., мотопомпа малогабаритная KOSHIN SEV-25L (в комплекте) - 38 шт., мотопомпа переносная высоконапорная KOSHIN SEV-50X в комплекте - 20 шт., седельный тягач КАМАЗ 53504-50 - 1 шт., тягач седельный Урал 44202 - 1 шт., трактор специального назначения ТСН-4Т - 1 шт., бульдозер - трактор специального назначения (машина трелевочная гусеничная ТЛ-5АЛМ-01) - 1 шт., полуприцеп-тяжеловоз HARTUNG 942000 - 5 шт., трактор колесный тип 1 Беларус 82.1 - 5 шт., трактор колесный тип 2 Беларус 1221.2 - 2 шт., автомобиль ГАЗ-231 073 - 15 шт., экскаватор на гусеничном ходу - 2 шт., тягач седельный Урал 44202 - 4 шт.,

автоцистерна пожарная лесная – 7 шт., пожарная автоцистерна АЦ 1,6-40 (33088) – 15 шт.; установка лесопожарная ранцевая «Ангара» (воздуходувка-опрыскиватель) – 43 шт.

На запрос КСП ЛО от 18.02.2020 №01-18-59/2020 комитетом по природным ресурсам Ленинградской области от 17.03.2020 №02-5641/2020 предоставлены сведения о фактическом наличии по состоянию на 01.01.2020 специализированной лесопожарной техники, согласно которым в соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров на территории Ленинградской области на 2020 год на балансе лесопожарных формирований Управления лесами Ленинградской области находится 372 единицы специализированной лесопожарной техники (в том числе 117 лесопожарных автоцистерн, 32 лесопожарных трактора, 19 бульдозеров, 20 тягачей с тралами, 25 гусеничных и 38 колесных тракторов, 5 гусеничных вездеходов, 9 грузовых и 82 легковых автомобиля, 2 автобуса, 23 плавсредства), 1369 единиц оборудования пожаротушения (в том числе 76 лесных плугов, 374 мотопомпы, 146 бензопил, 63 воздуходувки, 48 зажигательных аппаратов, 662 радиостанции) и 6553 единицы средств пожаротушения (в том числе 1634 ранцевых огнетушителя, 3883 лопаты, 963 топора, 73 пожарных ёмкости).

Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 №1605-р³⁷ установлены «Нормативы обеспеченности субъекта Российской Федерации пожарной техникой» (Таблица 2), в том числе и Ленинградской области.

На запрос КСП ЛО от 04.06.2020 №01-18-139/2020 о предоставлении обоснования необходимого количества приобретаемой техники и информации о наличии и использовании специализированной лесопожарной и лесохозяйственной техники) комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлена информации от 30.06.2020 №02-12883/2020, в соответствии с которой расчет необходимого количества противопожарной техники произведен на основании распоряжения Правительства РФ от 19.07.2019 №1605-р с учетом количества и видов пожарно-химических станций (далее - ПХС), расположенных на территории Ленинградской области. Следует отметить, что на момент планирования необходимого количества лесопожарной техники данные нормативы отсутствовали, что не позволяет оценить обоснованность и эффективность планирования бюджетных средств на приобретение лесопожарной техники на 2019 год

Согласно представленной «Сводной таблице по расчёту количества специализированной лесопожарной техники, приобретенной в рамках реализации проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлены пояснения, согласно которым в соответствии с Лесным планом Ленинградской области на территории региона действует 71 пожарно-химическая станция, в том числе ПХС-1 – 20 шт., ПХС-2- 41 шт., ПХС-3-10 шт.

³⁷ распоряжение Правительства РФ от 19 07 2019 №1605-р «Об утверждении нормативов обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров» (далее - Распоряжением Правительства РФ от 19 07 2019 №1605-р)

Следует отметить, что в соответствии с Лесным планом Ленинградской области на территории Ленинградской области наземные силы охраны лесов от пожаров на землях лесного фонда состоят из 93 пожарно-химических станций, 136 пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря, 154 пожарных наблюдательных вышек (ПНВ) и пожарных наблюдательных мачт (ПНМ) с телеустановками, а также пожарных формирований арендаторов лесных участков.

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информации от 18.09.2020 №02-18622/2020 в пункте 5.3. раздела V Лесного плана отражены данные оценки выполнения мероприятий по охране лесов за период действия предыдущего Лесного плана Ленинградской области и не являются плановыми показателями на следующий 10-ти летний период.

На запрос КСП ЛО от 11.09.2020 №01-18-221/2020 комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлена информация о расчетах необходимого количества приобретаемой лесопожарной техники и фактического ее наличия по состоянию на 01.09.2020. Согласно представленной информации методические рекомендации по организации лесопожарных формирований Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации не утверждены. В целях обеспечения субъекта лесопожарной и лесохозяйственной техникой ежегодно, при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета на очередной финансовый год, комиссией Федерального агентства лесного хозяйства принимается решение о согласовании (не согласовании) приобретения (закупки) необходимого количества лесопожарной и лесохозяйственной техники субъектом за счет средств федерального бюджета с учетом доводимого финансирования. Кроме того, проекты технических заданий по каждой единице лесопожарной и лесохозяйственной техники проходят процедуру обязательного согласования в Федеральном агентстве лесного хозяйства.

Учитывая вышеизложенное, определить целесообразность и эффективность расходования бюджетных средств в 2019 году в сумме 194910,7 тыс. руб. на приобретение лесохозяйственной и специализированной лесопожарной техники не представляется возможным.

4. Одним из планируемых результатов регионального проекта является формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, хранящихся в ЛОГКУ «Ленобллес» и в фондах лиц, использующих леса, в объеме 3,758 тонны (период - 2021 год).

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области Формы 11-ОИП за 2019 год, содержащей раздел 4 «Сведения об обороте репродуктивного материала лесных растений, используемого для целей воспроизводства лесов и лесоразведения», наличие хранящихся партий семян в страховых фондах и фондах лиц, использующих леса, составляет 1400,9 кг. Согласно разделу 3 «Сведения о закладке лесных культур по породам, заготовке семян лесных растений и выращивании посадочного материала», заготовка семян лесных растений за 2019 год составила 132,8 кг.

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области Формы 15-ГЛР за 2019 год, заготовка семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения выполнена - 0,1328 тонн или на 164,4% от установленного - 0,0808 тонн. Однако, следует отметить, что заготовка семян лесных растений на объектах лесного семеноводства составила 0,0022 тонн или 5,8% от установленного Лесным планом или лесохозяйственным регламентом годового объема мероприятий (код строки 0300 формы №15- ГЛР).

Согласно форме 1- субвенции за 2019 год, представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, плановый показатель был установлен на 2019 год - 2586,2 кг (стр.500 раздела III формы 1- субвенции «Показатели и источники финансирования федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», плановые расходы на единицу объема - 430,1 руб.), фактическое значение данного показателя составило 1533,7 кг (стр.500 раздела III формы 1- субвенции «Показатели и источники финансирования федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», фактические расходы на единицу объема – 1040,2 руб.). Таким образом, согласно форме 1-субвенции за 2019 год, плановое значение по запасу семян лесных растений достигнуто на 59,3%, при этом фактическая стоимость за единицу объема превышает плановую в 2,4 раза или составляет 242% от плановой стоимости.

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информации от 18.09.2020 №02-18622/2020 причиной отклонения объема запаса семян за 2019 год объясняется низкой урожайностью за последние годы и сильной зараженностью шишек вредителями. Данный факт подтверждается ежегодным учетом урожая семян и рекомендациями ЦЗЛ Рослесозащита: сбор шишек на территории Ленинградской области по указанным причинам составляет в последние годы в среднем 300 кг в год, ежегодный расход для посева питомников 1200 кг. Дефицит недостающего количества семян решается за счет приобретения семян за пределами Ленинградской области, которые сразу высеваются. Представленная информация свидетельствует о недостаточности проводимых санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах.

Исходя из представленных данных, запас семян на 01.01.2020 года составляет 40,8% от планового показателя результатов регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» к 2021 году.

Учитывая вышеизложенное, возможен риск недостижения ожидаемого результата, предусмотренного региональным проектом в части создания необходимого запаса лесных семян к 31.12.2021 в объеме 3,758 тонн.

В соответствии с представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информацией (письма от 17.03.2020 исх. №02-564/2020, от 30.06.2020 исх. №02-12883/2020, от 11.08.2020 исх. №02-15774/2020) в ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в 2019 году было заключено 28 государственных контрактов на общую сумму 208127,2 тыс. руб. (205207,7 тыс. руб. или 98,6% за счет средств, предусмотренных

на реализацию регионального проекта, 2919,5 тыс. руб. или 1,4% за счет иных источников финансирования), в том числе:

1. Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 13216,5 тыс. руб. (в том числе 10297 тыс. руб. или 77,9% за счет средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», 2919,5 тыс. руб. или 22,1% за счет иных источников финансирования).

2. ЛОГКУ «Ленобллес» заключено 20 государственных контрактов на общую сумму 194910,7 тыс. руб. (194910,7 или 100% за счет средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта).

В ходе анализа документов об исполнении государственных контрактов, заключенных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и ЛОГКУ «Ленобллес» в целях реализации регионального проекта, установлено следующее:

- нарушение сроков выполнения работ (поставки товаров) (ГК от 13.05.2019 №9 на выполнение работ по защите лесов и функционированию объектов единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК) в Гатчинском лесничестве Ленинградской области в 2019 году с ИП Колобасовым М. А. (далее – ГК от 13.05.2019 №9), ГК от 16.05.2019 №6 на выполнение работ по охране (противопожарное обустройство) и воспроизводству лесов, функционированию объектов единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК) в Ломоносовском лесничестве Ленинградской области в 2019 году с ИП Голубевой О.А. (далее – ГК от 16.05.2019 №6), ГК от 20.06.2019 №0145200000419000657 на поставку автоцистерны пожарной лесной с АО «СТ-АВТО», ГК от 10.06.2019 №0145200000419000612 на поставку тягача для трала с ООО «Автомобильная компания «ГРАНАТ», ГК от 18.06.2019 №0145200000419000775 на поставку воздуходувок-опрыскивателей лесопожарных с ООО «Лесхозснаб» (далее - ГК от 18.06.2019 №0145200000419000775), ГК от 28.10.2019 №0145200000419001978_116746 на поставку автоцистерны пожарной лесной с ООО «ГЛАВМАЗТОРГ», ГК от 28.10.2019 №0145200000419001975 на поставку полуприцепов-тяжеловозов с ООО «ХАРТУНГ»;

- оплата работ комитетом по природным ресурсам Ленинградской области позднее установленных сроков (ГК от 13.05.2019 №9, ГК от 16.05.2019 №6, ГК от 22.04.2019 №3 на выполнение работ по охране лесов (противопожарное обустройство) и функционированию объектов единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК) в Подпорожском лесничестве Ленинградской области в 2019 году с ИП Голубевой О. А., ГК от 26.08.2019 №14 на выполнение работ по охране (противопожарное обустройство), защите и воспроизводству лесов во Всеволожском лесничестве Ленинградской области в 2019 году с ООО «Альтернатива»);

- ГК от 13.05.2019 №9 не содержит расчета объема платы за древесину, подлежащую заготовке в рамках выполнения предусмотренных данным контрактом работ по охране, защите, воспроизводству лесов;

- отсутствие надлежащей претензионной работы (ГК от 16.05.2019 №6, ГК от 18.06.2019 №0145200000419000775).

Информация о проведенных мероприятиях по защите лесов, проведенных в 2019 году, согласно Обзору санитарного и лесопатологического состояния лесов Ленинградской области за 2019 год и прогнозу на 2020 год отражена в таблице №52:

Таблица №52

Вид мероприятий	Выполнение мероприятий, площадь, га		Выполнено, %
	План	Факт	
Сплошные санитарные рубки (ССР)	2200,0	1418,7	64,5
Выборочные санитарные рубки (ВСР)	600,0	92,3	15,4
Рубка аварийных деревьев (РАД)		10,6	
Уборка неликвидной древесины (УНД)	0	14,3	-
Лесопатологическое обследование (ЛПО)	14000,0	6723,2	48,0
Мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов (ЛОВО)	0	0	0

По данным таблицы №52 выполнены плановые санитарно-оздоровительные мероприятия в 2019 году на 52,9 %. Также проведены внеплановые мероприятия: уборка неликвидной древесины, рубка аварийных деревьев.

Мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов (ЛОВО) на территории Ленинградской области не планировались и не проводились.

Согласно данным отчета Формы 1- субвенции и Формы 12- ОИП за 2019 год, представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, площадь сплошных санитарных рубок составила 1391,1 га, площадь выборочных санитарных рубок составила 92,5 га. Таким образом, существуют расхождения показателей объемов проведенных мероприятий по защите лесов на территории Ленинградской области в представленной отчетности комитета по природным ресурсам Ленинградской области с Обзором санитарного и лесопатологического состояния лесов Ленинградской области за 2019 год и прогнозу на 2020 год, что не позволяет сделать выводы о достоверности представленной отчетности и, как следствие, достоверности расчета значений основного показателя регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)».

Согласно Обзору санитарного и лесопатологического состояния лесов Ленинградской области за 2019 год и прогнозу на 2020 год основной причиной, вызвавшей необходимость проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в отчетном году, были стволовые вредители – 54,6%. На втором месте почвенно-климатические факторы, а именно ураганные ветры – 36,3% от общего объеме проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий (далее - СОМ). В предыдущем году санитарные рубки и уборка захламленности, проведенные по причине образования ветровалов, составляли 42,1 % от площади всех СОМ. Доля данной причины в общей площади поврежденных и погибших насаждений уменьшилась по сравнению с 2018 годом. При этом, все ещё остаются неразработанными значительные площади ветровалов прошлых лет. На таких участках следует провести повторные лесопатологические обследования для

актуализации санитарного и лесопатологического состояния. По причине повреждения насаждений от антропогенных факторов (негативного воздействия от самовольных рубок и выборочных рубок прошлых лет) проведено СОМ 3,1 % от общего объема. Ещё меньше СОМ проведено в местах действия лесных пожаров, так как площадь насаждений, повреждённых пожарами, незначительна (1,0 % - лесные пожары 2018 года и 2,5 % пожары прошлых лет).

Объём проведённых СОМ в насаждениях, пострадавших от прочих почвенно- климатических факторов (переувлажнения почвы) составил 0,6 %, что меньше, чем в предыдущем году – 1,3 % от общего объёма мероприятий. Объём проведённых СОМ по причине болезни леса значительно ниже, чем в предыдущие годы - 1,9 %. В 2018 году данная причина находилась на третьем месте.

В целом, по всем группам причин повреждения насаждений, в общем объёме проведённых мероприятий преобладают сплошные санитарные рубки, их доля составляет 93,2 % от объёма СОМ.

Сведения о пострадавших и погибших насаждениях в отчетном году расходятся по большинству лесничеств. Причина расхождения в том, что филиал ФБУ «Рослесозащита» «ЦЗЛ Ленинградской области» размещает в реестрах Государственного лесопатологического мониторинга (ГЛПМ) и учитывает в отчетных формах вновь выявленные участки погибших насаждений сразу после проведения ЛПО и составления актов, а лесничества – только после того, как акты будут приняты».

На 01.10.2020 кассовое исполнение бюджета Ленинградской области по расходам, предусмотренным на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» за 9 месяцев 2020 года представлено в таблице №53:

Таблица №53

Наименование	ЦСР	Сумма (тысяч рублей)			%
		Утверждено	Исполнено	отклонение	
1	2	3	4	5	6
Федеральный проект «Сохранение лесов»	59 5 GA 00000	103 804,8	98 855,3	4949,5	95,2
Увеличение площади лесовосстановления	59 5 GA 54290	3 110,9	3 110,8	0,0	100,0
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	59 5 GA 54300	1 921,0	1 921,0	0,0	100,0
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	59 5 GA 54320	98 772,9	93 823,5	4 949,4	95,0

По данным таблицы №53 исполнение бюджета Ленинградской области по расходам в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов

(Ленинградская область)» за 9 месяцев 2020 года составило 95,2%, экономия в сумме 4949,5 тыс. руб. образовалась по результатам проведения конкурсных процедур.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 3 квартал 2020 года фактически достигнутое значение установленного показателя составляет 47,2% (согласно форме ОПЕР ЛВ площадь лесовосстановления и лесоразведения на 01.10.2020 года составила 10,53 тыс. га, согласно формам отчета 10-ОИП и 12-ОИП за 2019 года площадь сплошных рубок и погибших лесных насаждений составила 22,3 тыс. га) при плане на 2020 год (69,1%).

На запрос КСП ЛО от 22.07.2020 года №01-18-172/2020 комитет по природным ресурсам Ленинградской области 27.10.2020 №02-21476 представил копию отчета о расходах бюджета Ленинградской области, источником финансового обеспечения которого является субвенция (1-субвенции) за 9 месяцев 2020 года (далее - форма 1-субвенции за 9 месяцев 2020 года).

Согласно разделу III «Показатели и источники финансирования федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» формы 1- субвенции (далее - раздел раздела III формы 1- субвенции) за 9 месяцев 2020 года:

1. План на год:

- лесовосстановление, всего: 17720 га, расходы 227157,6 тыс. руб., в том числе за счет средств арендаторов 17720 га, расходы 227157,6 тыс. руб. (стр.200 раздела III формы 1- субвенции);

- лесоразведение, всего 500,0 га, расходы 1880,2 тыс. руб., в том числе за счет средств арендаторов 500,0 га, расходы 1880,2 тыс. руб. (стр.300 раздела III формы 1- субвенции, страница 28);

- лесохозяйственная техника и оборудование для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению - 1 колесный трактор, предусмотрены расходы за счет субвенций из федерального бюджета на сумму 1921 тыс. руб. (стр.600-610 раздела III формы 1- субвенции, страница 28);

- запас семян лесных растений (заготовка семян лесных растений, формирование страховых фондов семян лесных растений, хранение семян лесных растений, всего 3758,1 кг, расходы 7816,8 тыс. руб. за счет иных источников (стр.500 раздела III формы 1- субвенции, страница 28).

2. Фактически с начала года:

- лесовосстановление, всего: 11491,5 га или 64,9 % от установленного плана, в том числе за счет средств арендаторов 11436,4 га или 64,5% от установленного плана, за счет иных источников - 55,1 га (планом не предусмотрено). (стр.200 раздела III формы 1- субвенции, страница 29);

- лесоразведение, всего 72,9 га или 14,6 % от установленного плана, в том числе за счет средств арендаторов 72,9 га (стр.300 раздела III формы 1- субвенции, страница 29);

- лесохозяйственная техника и оборудование для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению - 1 колесный трактор, предусмотрены расходы за счет субвенций из федерального бюджета на сумму

1685,8 тыс. руб., прочее оборудование (косилка ротационная) - 235,2 тыс. руб. 100% от плана за счет субвенций из федерального бюджета (стр.600-610 раздела III формы 1- субвенции, страница 29);

- запас семян лесных растений (заготовка семян лесных растений, формирование страховых фондов семян лесных растений, хранение семян лесных растений, всего 1138,1 кг или 30,3% от планового показателя за счет иных источников (стр.500 раздела III формы 1- субвенции, страница 29).

3. План на год.

- лесопожарная техника и оборудование, всего на сумму 98772,9 тыс. руб., в том числе: колесный трактор (7 шт.) на сумму 12412 тыс. руб., пожарные автоцистерны (пожарные машины) АЦЛ (15 шт.) на сумму 62805 тыс. руб., бульдозеры (1 шт.) на сумму 5600 тыс. руб., автомобили и/или вахтовые автомобили (16 шт.) на сумму 12800 тыс. руб., грузовые автомобили грузоподъемностью свыше 1,5 т. (1 шт.) на сумму 4200 тыс. руб., прочее оборудование (14 шт.) на сумму 955,9 тыс. руб. (стр.700-810 раздела III формы 1- субвенции, страница 31). Расходы запланированы за счет субвенций из федерального бюджета.

4. Фактически с начала года:

- лесопожарная техника и оборудование, всего на сумму 93823,5 тыс. руб., в том числе: колесный трактор (4 шт., что меньше запланированного на 3 шт. или 43%) на сумму 10508,4 тыс. руб., гусеничный трактор (7 шт.) на сумму 45640 тыс. руб. (не предусмотрено планом), пожарные автоцистерны (пожарные машины) АЦЛ (6 шт., что меньше запланированного на 9 шт. или на 60%) на сумму 24378 тыс. руб., бульдозеры (не приобретены, меньше запланированного на 100%), автомобили и/или вахтовые автомобили (8 шт., что меньше запланированного на 50%) на сумму 8 768,0 тыс. руб., грузовые автомобили грузоподъемностью свыше 1,5 т. (не приобретены, меньше запланированного на 100%), прочее оборудование (не приобретены, меньше запланированного на 100%), прочая техника (3 шт., не планировалось) на сумму 4529,1 тыс. руб. (стр.700-810 раздела III формы 1- субвенции, страница 32).

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информации от 30.06.2020 №02-12883/2020, от 21.10.2020 №02-21021/2020 и от 27.10.2020 №02-21476, в том числе о закупках лесопожарной и лесохозяйственной техники на сумму 95744,5 тыс. руб., в 2020 году приобретена следующая лесопожарная и лесохозяйственная техника и оборудование: 7 машин трелевочных гусеничных на сумму 45640 тыс. руб.; 1 полуприцеп-тяжеловоз на сумму 2520 тыс. руб.; 6 автоцистерн пожарных лесных на сумму 24378 тыс. руб.; 4 колесных трактора на сумму 10508,4 тыс. руб.; катер в комплекте с мотором и прицепом на сумму 996,9 тыс. руб.; катер в комплекте с мотором и прицепом на сумму 1012,2 тыс. руб.; 8 грузопассажирских автомобилей на сумму 8768 тыс. руб.; колесный трактор с навесным оборудованием на сумму 1685,8 тыс. руб.; косилка ротационная (дисковая) навесная на сумму 235,2 тыс. руб. Расходы на приобретение лесохозяйственной и лесопожарной техники и оборудования запланированы и осуществлены за счет субвенций из федерального бюджета.

Следует отметить приобретение в 2020 году отдельных видов лесопожарной техники, наличие которых уже в 2019 году превышало нормы, установленные распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 №1605-р, и установленные федеральным проектом «Сохранение лесов» нормы обеспеченности (автомобиль пассажирский).

В соответствии с информацией от 18.09.2020 №02-18622/2020, представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, в рамках выполнения мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» в 2020 году приобреталась лесопожарная техника, обеспеченность которой на 01.09.2020 превысила показатель, установленный паспортом регионального проекта (87%):

- АЦЛ - автомобиль пожарный (лесопожарный) (автоцистерна) – степень оснащения по состоянию на 01.09.2020 составляет 89%;

- легковая машина - степень оснащения по состоянию на 01.09.2020 составляет 96,3%.

При этом оснащение ЛОГКУ «Леноблес» отдельными видами техники, предусмотренными Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 №1605-р по состоянию на 01.09.2020, находится на низком уровне:

- вездеход (мотовездеход) возимый - степень оснащения составляет 1,2%;

- вездеход лесопожарный - степень оснащения составляет 6,6%;

- грузовая машина- степень оснащения составляет 7,6%.

В соответствии с представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информацией от 30.06.2020 №02-12883/2020 9 единиц техники, приобретенной в рамках федерального проекта «Сохранение лесов», стоимостью 36212,5 тыс. руб. за период с момента приобретения (август-декабрь 2019 года) по 01.06.2020 не было в эксплуатации.

Учитывая отсутствие документально подтвержденных расчетов приобретаемой техники (в том числе ее необходимости), а также превышение норм, установленных распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 №1605-р, по отдельным приобретаемым видам техники, бюджетные ассигнования на приобретение в 2020 году лесохозяйственной и специализированной лесопожарной техники недостаточно обоснованы.

Следует отметить, что согласно данным формы 1-субвенции за 9 месяцев 2020 года, представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению осуществлялись за счет средств арендаторов:

- лесовосстановление по состоянию на 01.10.2020 осуществлено на 64,9% за счет средств арендаторов, на 0,5% - за счет иных источников;

- лесоразведение осуществлено на 14,9% от установленного плана по состоянию на 01.10.2020;

- запас семян лесных растений (заготовка семян лесных растений, формирование страховых фондов семян лесных растений, хранение семян лесных

растений, всего 1138,1 кг или 30,3% от планового показателя по состоянию на 01.10.2020;

- освоение средств на приобретение лесохозяйственной и лесопожарной техники и оборудования составляет 95,1%. Техника приобреталась ЛОГКУ «Ленобллес».

С учетом вышеизложенной информации сохраняется риск недостижения к концу 2021 года ожидаемого результата реализации регионального проекта по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

Согласно информации, представленной в отчете о ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» за 9 месяцев 2020 года, было заключено 12 государственных контрактов и договоров на общую сумму 98855,3 тыс. руб., в том числе:

- комитетом по природным ресурсам Ленинградской области заключено 3 государственных контракта (договора) на общую сумму 3110,8 тыс. руб. в целях увеличения площади лесовосстановления, повышения качества и эффективности работ по лесовосстановлению на лесных участках непереданных в аренду;

- ЛОГКУ «Ленобллес» заключено 9 государственных контрактов на общую сумму 95744,5 тыс. руб.

В ходе анализа документов об исполнении государственных контрактов, заключенных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и ЛОГКУ «Ленобллес» в целях реализации регионального проекта, установлено, что оплата ряда работ в рамках ГК от 13.03.2020 №2784235496620000001 на выполнение работ по функционированию селекционное-семеноводческих объектов в Тихвинском лесничестве Ленинградской области в 2020 году с ООО «Тихвинский лес» произведена комитетом по природным ресурсам Ленинградской области позднее установленных сроков.

2.2. Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)»

2.2.1 Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21.12.2018 №3 утвержден паспорт федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» (далее – паспорт федерального проекта СУВО).

Паспорт федерального проекта СУВО определяет сохранение уникальных водных объектов как систему мер, направленных на поддержание и улучшение экологического состояния водных объектов, водных и околотоводных экосистем.

Согласно паспорту федерального проекта СУВО к уникальным водным

объектам относятся водные объекты, отвечающие одному из критериев:

- водный объект находится в границах объекта (территории), включенного в реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или является непосредственным объектом международного соглашения (меморандумов, договоров и пр.);

- водный объект используется в целях обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения;

- водный объект является средой обитания ценных видов рыб, эндемических растений и животных;

- водный объект находится в границах поселений и активно используется населением в рекреационных целях.

Цель федерального проекта: сохранение к 2024 году не менее 98 уникальных водных объектов за счет восстановления и экологической реабилитации не менее 23,5 тыс. га водных объектов, расчистки участков русел рек не менее 260 км, а также очистки от мусора берегов и прибрежной акватории озер и рек, в том числе озер Байкал, Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волги, Дона, Оби, Енисея, Амура, Урала, Печоры.

Задачи и результаты федерального проекта:

1. Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов.
2. Улучшение экологического состояния озер и водохранилищ (ликвидация мелководий, расчистка устьевых баров, очистка акваторий от плавающего мусора).
3. Улучшение экологического состояния гидрографической сети.
4. Очистка от мусора берегов и прилегающих акваторий озер и рек.
5. Количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов.
6. Количество населения, улучшившего экологические условия проживания населения вблизи водных объектов.
7. Сохранение Телецкого озера.

В рамках федерального проекта предполагается достижение следующих результатов:

- экологическая реабилитация не менее 33 водных объектов площадью не менее 7 580 га;

- расчистка участков рек (водохранилищ) и озер (не менее 35 водных объектов) на площади не менее 15 200 га;

- расчистка не менее 30 участков русел рек и озер протяженностью не менее 260 км и площадью не менее 730 га;

- очистка от бытового мусора и древесного хлама не менее 9 000 км берегов водных объектов с привлечением волонтерского движения не менее 4,5 млн человек;

- улучшение экологического условия проживания 4,8 млн человек вблизи не менее 98 водных объектов;

- реализован комплекс мероприятий по созданию не менее 4 объектов инфраструктуры, направленных на снижение негативного воздействия на Телецкое

озеро.

В таблице №54 отражены показатели федерального проекта СУВО в разрезе Ленинградской области, утвержденные паспортом федерального проекта СУВО в первоначальной редакции:

Таблица №54

Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение	Значение показателей по годам реализации проекта					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Протяженность расчищенных участков русел рек	Км	0	0	0	0	1	1,9	1,9
Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов	Тыс чел	0	0	0	0	0	0	13,5

Согласно данным таблицы №54 на Ленинградскую область распределены два показателя федерального проекта СУВО:

- «Протяженность расчищенных участков русел рек» к 2024 году должна составить 1,9 км;

- «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов» к 2024 году должно составить 13,5 тыс. чел.

В таблице №55 отражены измененные показатели федерального проекта в разрезе Ленинградской области согласно паспорту федерального проекта СУВО (в последней редакции):

Таблица №55

Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение	Значение показателей по годам реализации проекта					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Протяженность расчищенных участков русел рек	Километр, тысяча метров	0	0	0	0	3,32	3,32	3,32
Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов	Тыс чел	0	0	0	0	188,9	188,9	188,9

Согласно данным таблицы №55 количество показателей для Ленинградской области не изменилось, однако произошли изменения в значениях показателей и периодах реализации регионального проекта, в частности:

- «Протяженность расчищенных участков русел рек» к 2022 году должна составить 3,32 км, что на 1,42 км больше в сравнении с первоначальной редакцией паспорта федерального проекта СУВО;

- «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов» к 2022 году должно составить 188,9 тыс. чел., что на 175,4 тыс. чел. больше в сравнении с первоначальной редакцией паспорта федерального проекта СУВО.

В рамках организации взаимодействия при реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)» (далее – региональный проект СУВО) и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта СУВО в части мероприятий, реализуемых в Ленинградской области, между руководителем соответствующего федерального проекта (заместителем Министра природных ресурсов и экологии РФ) и руководителем регионального проекта (заместителем председателя комитета по природным ресурсам Ленинградской области), выступающим от имени Ленинградской области, заключено соглашение о реализации регионального проекта СУВО от 04.02.2019 №051-2019-G80018-1 (далее – Соглашение от 04.02.2019 №051-2019-G80018-1).

Приложением №1 и №2 к Соглашению от 04.02.2019 №051-2019-G80018-1 предусмотрены показатели и результаты, значения которых соответствуют первоначальной редакции паспорта федерального проекта СУВО.

Дополнительным соглашением от 09.12.2019 в Соглашение от 04.02.2019 №051-2019-G80018-1 внесены изменения в приложения, в частности: значения показателей приведены в соответствие с паспортом федерального проекта СУВО (в последней редакции).

Региональный проект СУВО направлен на обеспечение достижения целей, показателей и результатов федерального проекта СУВО на территории Ленинградской области.

В соответствии с паспортом регионального проекта СУВО куратором регионального проекта является заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу, руководитель регионального проекта СУВО – заместитель председателя комитета по природным ресурсам Ленинградской области.

Согласно первоначальной редакции паспорта регионального проекта СУВО его целью является улучшение экологического состояния гидрографической сети (расчистка участков русел рек и озер) на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина» (Ленинградская область). Показатели регионального проекта СУВО (в первоначальной редакции) отражены в таблице №56:

Таблица №56

№ п/п	Наименование показателя	Тип показателя	Значение	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Протяженность расчищенных участков русел рек, км	Основной	0	0	0	0	1	1,9	1,9
2	Протяженность расчищенных участков русел рек, расположенных на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина», км	Дополнительный	3,3	0	1,5	0,9	0,9	0	0
3	Площадь расчищенных участков озер, расположенных на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина», га	Дополнительный	44,4	0	16,3	14,06	14,04	0	0

№ п/п	Наименование показателя	Тип показателя	Значение	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, млн чел	Основной	0	0	0	0	0	0	0,014

Согласно данным таблицы №56 основные показатели первоначальной редакции регионального проекта СУВО соответствуют показателям первоначальной редакции федерального проекта СУВО.

Показатели регионального проекта СУВО (в последней редакции) отражены в таблице №57:

Таблица №57

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм. по ОКЕИ	Значение	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Протяженность расчищенных участков русел рек	Км, тыс м	0	0	0	0	3,32	3,32	3,32
2	Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов	Млн чел	0	0	0	0	0,1889	0,1889	0,1889

В последней редакции изменения внесены в плановые значения основных показателей паспорта регионального проекта СУВО и приведены в соответствие с паспортом федерального проекта СУВО, исключены дополнительные показатели.

Региональный проект СУВО реализуется в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Согласно паспорту государственной программы «Охрана окружающей среды», паспорту подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» ответственным исполнителем является комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Согласно разделу 2.4 государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» реализация регионального проекта СУВО предусматривает разработку проектно-сметной документации по расчистке водных объектов, расположенных на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина», и проведение мероприятий по расчистке участков озер и участков русел рек, расположенных на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина».

В таблице №58 отражены показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» в соответствии с приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (ред. от 16.06.2020).

Таблица №58

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)		Ед. изм.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Уд. вес
1	2		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Протяженность участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности	Плановое значение	Км		2,07	X	*					0,2
		Фактическое значение		2,5	2,07							
2	Протяженность расчищенных участков русел рек	Плановое значение	Км		0,2	X	**	2,7				0,2
		Фактическое значение		0,7	0,2							
3	Площадь восстановленных водных объектов	Плановое значение	Га	X	X	X	**	34,8				0,2
		Фактическое значение										
4	Количество бесхозных гидротехнических сооружений на территории Ленинградской области	Плановое значение	Ед		7	6	5	4	3	2	0	0,4
		Фактическое значение		7	7	6						

*Значение показателя уточняется на последующие годы и согласовывается Федеральным агентством водных ресурсов ежегодно

**Значение показателя уточняется после разработки проектно-сметной документации

Необходимо отметить, что основной показатель «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов», установленный федеральным проектом СУВО, региональным проектом СУВО, Соглашением от 04.02.2019 №051-2019-G80018-1, в государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (ред. от 16.06.2020) отсутствует.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2020 №745 указанный выше основной показатель включен в данную государственную программу, а значения показателя «Протяженность расчищенных участков русел рек» приведены в соответствие с региональным проектом СУВО.

Приказом Федерального агентства водных ресурсов от 26.04.2019 №93³⁸ (далее – приказ Росводресурсов от 26.04.2019 №93) утверждены методики расчета показателей «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов», «Протяженность расчищенных участков русел рек» федерального проекта СУВО.

Показатель «Протяженность расчищенных участков русел рек» рассчитывается следующим образом:

$$L = \sum_{i=1}^n Li$$

Li – протяженность расчищенных участков русел рек по i-му мероприятию, осуществляемому Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в

³⁸ «Об утверждении методик расчета показателей федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»

области водных отношений, км.;

n – количество проведенных мероприятий федерального проекта, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений, км;

L – протяженность расчищенных участков русел рек, км.

Согласно приказу Росводресурсов от 26.04.2019 №93 показатель «Протяженность расчищенных участков русел рек» рассчитывается как суммарная протяженность работ (протяженность водного объекта или участка водного объекта, на котором проведены работы по расчистке, в том числе дноуглублению в целях улучшения показателей гидрологического и экологического состояния водных объектов для создания условий для сохранения и рационального использования водных ресурсов и водных биологических ресурсов) в рамках мероприятий по расчистке водных объектов, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений в рамках федерального проекта СУВО.

Указанный основной показатель в паспорте регионального проекта СУВО учитывает только протяженность расчищенных участков и не учитывает объем расчищенных участков, что может препятствовать объективной оценке реализации регионального проекта по данному показателю, поскольку государственные контракты на расчистку рек и озер заключены в м³ и/или в тоннах отходов.

Показатель «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов», рассчитывается следующим образом.

$$N = \sum_{i=1}^k Ni + \sum_{i=1}^m Ni + \sum_{i=1}^p Ni$$

где:

k - количество мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, ед.;

m - количество мероприятий по улучшению экологического состояния озер и водохранилищ (ликвидация мелководий, расчистка устьевых баров), ед.;

p – количество мероприятий по улучшению экологического состояния гидрографической сети, ед.;

Ni – количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, по каждому отдельному мероприятию, чел.;

N – количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, чел.

Согласно приказу Росводресурсов от 26.04.2019 №93 показатель «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов» рассчитывается как суммарное количество населения, улучшившего экологические условия вблизи водных объектов, в результате проведения мероприятий по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, улучшению экологического состояния озер и водохранилищ (ликвидация мелководий, расчистка устьевых баров, очистка акваторий от

плавающего мусора) и улучшению экологического состояния гидрографической сети. Показатель рассчитывается ежегодно нарастающим итогом с 2019 по 2024 годы.

Необходимо отметить, что в приказе Росводресурсов от 26.04.2019 №93, федеральных и региональных паспортах проекта СУВО отсутствует толкование расстояния, в пределах которого осуществляется расчет проживающего населения от водных объектов, что может создать сложности в оценке данного показателя.

Как уже было отмечено, значение данного показателя в последней редакции в сравнении с первоначальной редакцией регионального проекта СУВО увеличилось на 175,4 тыс. чел. - с 13,5 тыс. чел. до 188,9 тыс. чел.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, на 01.01.2019 численность населения г. Гатчина составляет 93,7 тыс. чел., Гатчинского муниципального района Ленинградской области – 243,2 тыс. чел. В случае если расстояние от водных объектов будет рассчитываться в пределах г. Гатчина, существуют риски недостижения значений указанного показателя.

Планом мероприятий по реализации регионального проекта СУВО паспорта регионального проекта СУВО (в ред. от 28.05.2020) установлены следующие ожидаемые результаты и контрольные точки (КТ):

1. Результат «Проведены мероприятия по расчистке участков русел рек протяженностью не менее 3,3 км и озер площадью не менее 44,4 га на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина» (окончание 25.12.2024).

1.1. КТ «Согласован и утвержден перечень водоохранных мероприятий на текущий 2019 год, финансируемых за счет средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации» (окончание 11.02.2019).

1.2. КТ «Услуга оказана (работы выполнены)» (окончание 25.12.2019).

1.3. КТ «Предоставлен отчет об использовании межбюджетных трансфертов» (окончание 15.01.2020).

1.4. КТ «Согласован и утвержден перечень водоохранных мероприятий на 2020 год, финансируемых за счет средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации» (окончание 01.02.2020).

1.5. КТ «Услуга оказана (работы выполнены)» (окончание 25.12.2020).

1.6. КТ «Предоставлен отчет об использовании межбюджетных трансфертов» (окончание 15.01.2021).

1.7. КТ «Согласован и утвержден перечень водоохранных мероприятий на 2021 год, финансируемых за счет средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации» (окончание 01.02.2021)

1.8. КТ «Услуга оказана (работы выполнены)» (окончание 25.12.2021).

2. Результат «Количество населения, улучшившего экологические

условия проживания вблизи водных объектов» (окончание 25.12.2024).

Согласно последней редакции паспорта регионального проекта СУВО финансовое обеспечение регионального проекта СУВО составит 184526,2 тыс. руб., в том числе: в 2019 году – 4196,2 тыс. руб.; в 2020 году – 23330 тыс. руб.; в 2021 году – 70070 тыс. руб.; в 2022 году – 86930 тыс. руб.

Согласно областному закону от 20.12.2018 №130-оз главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта СУВО, является комитет по природным ресурсам Ленинградской области (КБК - 974 04 06 59 2 G8 50900 200). Главным администратором доходов бюджета Ленинградской области по межбюджетным трансфертам, передаваемым федеральным бюджетом бюджету Ленинградской области на финансовое обеспечение федерального проекта СУВО, также является комитет по природным ресурсам Ленинградской области (КБК - 974 2 02 35090 02 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение экологического состояния гидрографической сети»).

Областным законом от 20.12.2018 №130-оз (в ред. от 04.12.2019) на основное мероприятие 2.4 федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» (региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)») подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 63600 тыс. руб. (в 2020 году - 4200 тыс. руб., в 2021 году – 29700 тыс. руб., в 2022 году – 29700 тыс. руб.).

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу. Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.04.2019 №156 государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды» дополнена региональным проектом СУВО.

В нарушение части 2 статьи 179 БК РФ государственная программа «Охрана окружающей среды» приведена в соответствие с областным законом от 20.12.2018 №130-оз позже установленного срока.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) на реализацию регионального проекта СУВО в 2020-2022 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 180330 тыс. руб. (в 2020 году – 23330 тыс. руб., в 2021 году – 70070 тыс. руб., в 2022 году - 86930 тыс. руб.).

Предусмотренные объемы финансового обеспечения регионального проекта СУВО представлены в таблице №59:

Таблица №59

Наименование программы, подпрограммы государственной программы, основного мероприятия	Годы реализации	Областной закон от 20.12.2018 №130-оз	Государственная программа (ред. от 22.04.2019)	Областной закон от 04.12.2019 №94-оз	Государственная программа (ред. от 30.12.2019)
1	2	3	4	5	6
Основное мероприятие 2.4 Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов" (региональный проект "Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)") ЦСР 59 2 G8 00000	2019	4 200,0	4 200,0	-	4196,2
	2020	29 700,0	29 700,0	23330,0	23 330,0
	2021	29 700,0	29 700,0	70 070,0	70 070,0
	2022	-	-	86 930,0	86 930,0
	2023	-	-	-	-
	2024	-	-	-	-
	Всего	63 600,0	63 600,0	180 330,0	184 526,2

Согласно данным таблицы №59 финансовое обеспечение регионального проекта СУВО увеличилось на 120926,2 тыс. руб. - с 63600 тыс. руб. до 184526,2 тыс. руб., в том числе: 2019 год – уменьшено на 3,8 тыс. руб.; 2020 год - уменьшено на 6370 тыс. руб.; 2021 год – увеличено на 40370 тыс. руб.; 2022 год – увеличено на 86930 тыс. руб.

2.2.2. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09 2020

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта СУВО за 2019 год отклонения отсутствуют. По состоянию на 01.01.2020 процент достижения целей и целевых показателей в рамках регионального проекта СУВО составляет 0% (план на 01.01.2020 – 0%).

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта СУВО за 9 месяцев 2020 года отклонения отсутствуют. По состоянию на 30.09.2020 процент достижения целей и показателей в рамках регионального проекта СУВО составляет 0% (плановое значение на конец года – 0%).

Сведения об исполнении областного бюджета за 2019 год по расходам в рамках реализации регионального проекта СУВО согласно представленному за 2019 год отчету отражены в таблице №60:

Таблица №60

№ п/п	Наименование результата регионального проекта и источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения, тыс. руб.		Исполнение, тыс. руб.		Процент исполнения, в %
		Предусмотрено паспортом регионального проекта	Сводная бюджетная роспись	Учтенные бюджетные обязательства	Кассовое исполнение	
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего по региональному проекту за счет всех источников, в том числе	4 200,0	4 200,0	4 196,2	4 196,2	99,9
1 1	Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, в т ч	4200,0	4200,0	4 196,2	4 196,2	99,9
1 1 1	Бюджет субъекта Российской Федерации	4200,0	4200,0	4 196,2	4 196,2	99,9

В 2019 году на реализацию регионального проекта СУВО предусмотрено 4200 тыс. руб. Принято бюджетных обязательств на сумму 4196,2 тыс. руб. или

99,9%. Кассовое исполнение составило 4196,15 тыс. руб. или 99,9%.

Сведения об исполнении областного бюджета по расходам в рамках реализации регионального проекта СУВО по состоянию на 30.09.2020 отражены в таблице №61:

Таблица №61

№ п/п	Наименование результата регионального проекта и источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения, тыс. руб.		Исполнение, тыс. руб.		Процент исполнения, в %
		Предусмотрено паспортом регионального проекта	Сводная бюджетная роспись	Ученные бюджетные обязательства	Кассовое исполнение	
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего по региональному проекту за счет всех источников, в том числе	23 330,0	23 330,0	18 021,4	0	0
1 1	Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, в т ч	23 330,0	23 330,0	18 021,4	0	0
1 1 1	Бюджет субъекта Российской Федерации	23 330,0	23 330,0	18 021,4	0	0

В 2020 году на реализацию регионального проекта СУВО предусмотрено 23330 тыс. руб. Принято бюджетных обязательств по состоянию на 30.09.2020 на сумму 18021,4 тыс. руб. или 77,3%. Кассовое исполнение отсутствует.

В соответствии с государственной программой Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в реализации регионального проекта СУВО участвует Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» (далее – Агентство природопользования, ЛОГКУ «Агентство природопользования») в части выполнения функций государственного заказчика.

Информация о государственных контрактах, заключенные в рамках реализации регионального проекта СУВО по состоянию на 28.10.2020 отражена в таблице №62:

Таблица №62

№ п/ п	Реквизиты контракта	НМЦК, тыс. руб.	Сумма (тыс. руб.)	Предмет контракта	Исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4	5	6	7
1	от 18.06.2019 №19000667	3 663,9	3 660,0	Разработка проектно-сметной документации по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда	ООО "ЛЕНВОДПРОЕКТ"	01.11.2019
2	от 12.08.2019 №19001109	3 863,4	3 400,0	Разработка проектно-сметной документации по расчистке озера Черное, озера Филькино и ручья Безымянного	ООО "ЛЕНВОДПРОЕКТ"	01.11.2020
3	от 06.07.2020 №20000984	121 528,4	91 022,4	Выполнение работ по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда	ООО "Инженерные сети и системы"	10.11.2022
4	от 10.07.2020 №20001073*	2 000,0	(200,0)*	Оказание услуг по осуществлению функций строительного контроля за выполнением работ по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда	ИП Егоров Алексей Викторович	20.12.2022

№ п/п	Реквизиты контракта	НМЦК, тыс. руб.	Сумма (тыс. руб.)	Предмет контракта	Исполнитель	Срок исполнения
1	2	3	4	5	6	7
5	от 12 10 2020 №20000014	2 000,0	60,0	Оказание услуг по осуществлению функций строительного контроля за выполнением работ по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда	ИП Егоров Алексей Викторович	10 12 2022
6	от 23 09 2020 №21 2020	н/д	250,0	Оказание услуг по авторскому надзору за выполнением работ по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда	н/д	н/д
Всего			98 392,4			

*государственный контракт от 10 07 2020 №20001073 на сумму 200,0 тыс. руб. расторгнут по соглашению сторон с 10 09 2020

В соответствии с данными таблицы №62 в рамках реализации регионального проекта СУВО в 2019-2020 годах по состоянию на 28.10.2020 заключено 5 государственных контракта на общую сумму 98392,4 тыс. руб.

По результатам анализа указанных государственных контрактов установлено следующее.

Согласно заданию на разработку проекта «Расчистка реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда в Ленинградской области» (реестровый номер закупки 0145200000419000667), заданию на разработку проектно-сметной документации «Расчистка озера Черное, озера Филькино и ручья Безымянного» (реестровый номер закупки 0145200000419001109):

- длина расчистки русла реки Теплая – 2,7 км;
- длина расчистка русла ручья без названия (ручья Безымянного) – 0,6 км;
- площадь расчистки озера Белое и Карпина пруда – 34,8 га
- площадь расчистки озера Черное и озера Филькино – 9,6 га.

Общий объем расчистки русла рек составляет 3,3 км (2,7+0,6), расчистки озер – 44,4 га (34,8+9,6), что соответствует объемам расчистки, установленные региональным проектом СУВО.

1. Государственный контракт на Разработку проектно-сметной документации по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда.

По итогам проведения открытого конкурса в электронной форме Агентство природопользования и ООО «ЛЕНВОДПРОЕКТ» заключили государственный контракт от 18.06.2019 №19000667 на разработку проектно-сметной документации по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда (далее – государственный контракт от 18.06.2019 №19000667).

Согласно пункту 1.1 и пункту 1.2 государственного контракта от 18.06.2019 №19000667 ООО «ЛЕНВОДПРОЕКТ» обязуется выполнить работы по разработке проектно-сметной документации по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда в соответствии с условиями контракта и задания на проектирование (Приложение №1 к государственному контракту от 18.06.2019 №19000667).

Пунктом 3.4 государственного контракта от 18.06.2019 №19000667 установлено, что при нарушении подрядчиком своих обязательств по контракту Заказчик производит окончательный расчет с подрядчиком на основании итогового

акта сверки расчетов, который включает в себя рассчитанные в соответствии с условиями контракта имущественные санкции, подлежащие взысканию с подрядчика, и служит основанием для вычета их путем уменьшения суммы окончательного расчета. В случае если подрядчиком не подписан итоговый акт сверки расчетов, Заказчик при окончательном расчете с подрядчиком в бесспорном порядке производит удержание (зачет) суммы имущественных санкций, рассчитанных и подлежащих оплате Подрядчиком в соответствии с условиями контракта, путем уменьшения суммы окончательного расчета на сумму имущественных санкций.

Подрядчик обязан выполнять работы в полном объеме и в сроки, установленные условиями контракта, заданием на проектирование (пункт 4.4.1). Цена государственного контракта от 18.06.2019 №19000667 составляет 3660 тыс. руб. (пункт 3.1). Срок выполнения работ: со дня заключения до 01.11.2019 (пункт 2.1). Указанные даты являются исходными для взыскания неустойки в случае нарушения сроков выполнения работ (пункт 2.2).

Источник финансирования: средства, предоставляемые в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятия федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в рамках национального проекта «Экология» в 2019 году по Ленинградской области (пункт 3.6).

По результатам исполнения государственного контракта от 18.06.2019 №19000667 составлен акт сдачи-приемки выполненных работ от 23.12.2019 №1 на общую сумму 3660 тыс. руб. (далее – Акт от 23.12.2019 №1). Согласно пунктам 2-5 Акта от 23.12.2019 №1 работы выполнены в срок с 18.06.2019 по 23.12.2019. Работы соответствуют требованиям государственного контракта от 18.06.2019 №19000667. Заказчик принимает результаты выполненных работ в соответствии с установленными контрактом условиями в указанном объеме. Работы оплачены платежным поручением от 26.12.2019 №451988 на сумму 3660 тыс. руб.

Абзацем 2 и 3 пункта 5.1 государственного контракта от 18.06.2019 №19000667 установлено, что в течение 2 рабочих дней после выполнения работ подрядчик обязан представить заказчику результат выполненных работ вместе с положительным заключением государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее – постановление от 05.03.2007 №145) и от 18.05.2019 №427 «О порядке проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, строительство которого финансируется за счет средств федерального бюджета» (далее – постановление от 18.05.2019 №427), а также акт приема-передачи выполненных работ.

Заказчик в течение 10 рабочих дней после предоставления подрядчиком акта приема-передачи выполненных работ по контракту обязан проверить и принять

выполненные работы в части соответствия их объема и качества требованиям, установленным контрактом и заданием на проектирование.

Приложением №1 к государственному контракту от 18.06.2019 №19000667 утверждено задание на проектирование. Согласно пункту 16 «Прочие требования» задания на проектирование подрядчику необходимо получить положительное заключение государственной экспертизы по разработанной документации в соответствии с постановлением от 05.03.2007 №145 и постановлением от 08.05.2009 №427.

В соответствии с условиями государственного контракта от 18.06.2019 №19000667 подрядчиком предоставлены два положительных заключения, выданных государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области»:

- положительное заключение о проверке сметной стоимости документации в целях установления соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, указанным в ведомостях объемов работ от 23.12.2019 №47-1-7-0753-19.

- положительное заключение экспертизы о проверке сметной документации в целях соответствия заданию на проектирование, сметным нормативам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией и дефектным ведомостям по объекту, финансируемому с привлечением средств областного бюджета от 10.04.2020 №47-1-7-0224-20.

Положительное заключение от 10.04.2020 №47-1-7-0224-20 получено после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ от 23.12.2019 №1, что не соответствует требованиям абзаца 2 пункта 5.1 государственного контракта от 18.06.2019 №19000667, пункта 16 задания на проектирование (Приложение №1 к государственному контракту от 18.06.2019 №19000667).

Согласно пояснениям комитета по природным ресурсам Ленинградской области (вх.№01-18-177/2020-0-1 от 03.08.2020) на проектно-сметную документацию положительное заключение государственной экспертизы, выданное ГАУ «Леноблэкспертиза», о проверке сметной документации №47-1-7-0753-19 получено 23.12.2019 в целях установления соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, указанным в ведомостях объемов работ, по объекту: «Расчистка реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда в Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, г. Гатчина, Красноармейский пр., д.1». Таким образом, работы приняты и оплачены после получения положительного заключения государственной экспертизы.

По поручению Росводресурсов подрядчиком ООО «Ленводпроект» были внесены изменения в проектно-сметную документацию и повторно направлены для получения заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий. Так, 10.04.2020 получено положительное заключение государственной экспертизы №47-1-7-0224-20 о проверке сметной документации в целях установления соответствия заданию на проектирование,

сметным нормативам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией и дефектным ведомостям по объекту, финансируемому с привлечением средств областного бюджета, выданное ГАУ «Леноблгосэкспертиза» по объекту: «Расчистка реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда в Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, г. Гатчина, Красноармейский пр., д.1.

Необходимо отметить, что положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 23.12.2019 №47-1-7-0753-19 не является положительным заключением государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, предусмотренным пунктом 5.1 государственного контракта от 18.06.2019 №19000667, пунктом 16 приложения №1 («Задание на проектирование») к государственному контракту от 18.06.2019 №19000667 в соответствии с постановлением от 05.03.2007 №145.

В нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ ЛОГКУ «Агентство природопользования» приняты и оплачены работы по разработке проектно-сметной документации по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда на общую сумму 3660 тыс. руб., не прошедшую государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, что не соответствует условиям государственного контракта от 18.06.2019 №19000667.

Согласно пункту 2.1 государственного контракта от 18.06.2019 №19000667 срок завершения работ до 01.11.2019. Акт сдачи-приемки выполненных работ составлен сторонами 23.12.2019 или на 52 дня позже установленного срока.

Согласно представленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области информации от 18.09.2020 №02-18622/2020 в адрес подрядчика ООО «ЛЕНВОДПРОЕКТ» посредством электронной почты направлена претензия (требование) об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, на общую сумму 24,9 тыс. руб. (требование зарегистрировано 16.09.2020 №255).

В соответствии с требованием подрядчик обязан уплатить пени в срок, не превышающий 10 рабочих дней (не позднее 30.09.2020), либо доказать, что ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Необходимо отметить, что претензия (требование) о выплате неустойки (штрафов, пени) направлена письмом от 16.09.2020 №12/п в адрес ООО «ЛЕНВОДПРОЕКТ» спустя более 8 месяцев после принятия выполненных работ.

3. Реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в Ленинградской области

Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 Правительству РФ совместно с органами государственной власти субъектов РФ поручено разработать национальный проект (программу) по направлению «Производительность труда и поддержка занятости» и обеспечить в 2024 году:

а) достижение следующих целей и целевых показателей:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;
- вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики;

б) решение следующих задач:

- стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством предоставления налоговых преференций;
- сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест;
- формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях;
- формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений.

Согласно ряду аналитических исследований³⁹ основными проблемами в сфере повышения производительности труда в РФ являются:

- наличие устаревших, изношенных производственных мощностей и инфраструктуры;
- отсутствие доступа к новым технологиям, в том числе отсутствие средств на проведение исследований и разработок, технологические и организационные инновации;
- дефицит квалифицированных кадров;
- избыточное регулирование бизнеса и производственных процессов со стороны государства, устаревшее трудовое законодательство;
- отсутствие необходимых средств для инвестирования, сложность привлечения внешнего финансирования;

³⁹ https://www.cbr.ru/Content/Document/File/90569/analytic_note_20191125_dip.pdf,
<https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/368509826.pdf>,
https://www.cbr.ru/Content/Document/File/71818/analytic_note_200429_dip.pdf,
<https://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/13612.pdf>
https://www.cbr.ru/Content/Document/File/112327/analytic_note_20200903_dip.pdf

- ограниченные возможности расширения продаж: относительно небольшие объемы рынков, на которых действует предприятие, высокие барьеры для входа на новые рынки;

- низкий уровень загрузки мощностей на отдельных предприятиях;

- региональные ограничения: предприятия могут обладать высокой монопольной властью в связи с отсутствием конкуренции в регионе в силу специфики географического расположения или региональных барьеров для предприятий из других регионов.

Кроме того, в указанных исследованиях отмечены следующие особенности в сфере производительности труда в РФ.

Так, наблюдается существенная внутриотраслевая дифференциация российских компаний по уровню производительности труда. Например, в лесоперерабатывающей промышленности отраслевые лидеры опережают по среднему уровню производительности остальные фирмы отрасли более чем в 8 раз, в химической промышленности - более чем в 6 раз. Фактический рост производительности труда и большая заинтересованность в ее повышении характерны для компаний-лидеров и крупных предприятий, что создает предпосылки к дальнейшему усилению внутриотраслевого расслоения компаний по уровню производительности.

Компании с относительно высокой производительностью видят потенциал своего дальнейшего роста в расширении производства за счет введения новых мощностей, повышения качества человеческого капитала, внедрения современных технологий и трансформации бизнес-процессов. Для менее производительных предприятий существенным ограничением является недостаток собственных средств, а обновление основных фондов и оптимизация численности персонала остаются для них основными направлениями для роста производительности труда.

Таким образом, главными факторами более высокой производительности труда являются размер предприятия, наличие инвестиций в основные фонды и в обучение сотрудников, применение цифровых технологий. Напротив, факторами низкой производительности труда выступают участие государства в капитале компании и ориентация на спрос государства и госкомпаний. К числу значимых факторов роста производительности труда добавляются «молодость» фирм, а также наличие расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) (особенно в случае роста таких расходов). Так, определенный вклад в рост производительности труда на крупных предприятиях внесли те фирмы, которые ранее были небольшими, а затем стали крупными, продолжая при этом активно расти (такой рост может происходить в том числе в результате слияний и поглощений).

К числу драйверов роста производительности труда в российской экономике можно отнести:

- 1) компании-экспортеры. уровень производительности экспортеров существенно выше по сравнению с подобными фирмами (не являющимися

экспортерами) из тех же секторов, что обусловлено эффектами как обучения на глобальном рынке, так и самоотбора;

2) сельское хозяйство: устойчивый рост производительности в секторе сельского хозяйства отмечается на протяжении нескольких лет, при этом есть существенный потенциал дальнейшего роста за счет распространения современных технологий.

Основные потребности компаний для повышения производительности труда связаны не столько с организационными, сколько с технологическими инновациями, а также с вводом нового оборудования. В подавляющем большинстве случаев компании с относительно высоким уровнем производительности труда проявляют заинтересованность в ее повышении, тогда как среди отстающих примерно для каждой четвертой фирмы задача роста производительности труда не является приоритетной.

Далеко не всегда недостаточная ориентированность компаний на рост производительности связана с недостатками внешней среды. Значительная часть компаний не имеет внутренних мотиваций к росту производительности, что свидетельствует о провалах в системе корпоративного управления.

Кроме того, по мнению ряда исследователей, в России высокая концентрация низкоэффективных предприятий усугубляется специфическим механизмом работы рынка труда, характерной чертой которого является низкая циклическая безработица. С одной стороны, в ответ на падение спроса компании предпочитают снижение заработных плат увольнением эффективных работников, в связи чем переход работников в категорию безработных сдерживается. С другой стороны, низкие пособия по безработице стимулируют бывших работников как можно скорее перейти в категорию занятых, то есть вернуться к любой доступной работе, в том числе в неформальном секторе. При этом доминирующая часть переходов с одного места работы на другое происходит, минуя состояние безработицы. В результате уволенные сотрудники часто не становятся безработными, а переходят на менее эффективные предприятия.

В указанных исследованиях отмечены следующие основные факторы роста производительности труда в РФ:

- расширение рынков сбыта за счет выхода на новые рынки внутри страны и за рубежом, что, в свою очередь, стимулирует инвестиции в создание новых мощностей;

- модернизация производства;

- ввод новых мощностей (в особенности в части крупных предприятий при наличии проработанной стратегии дальнейшего развития бизнеса с гарантией его финансовой устойчивости, что связано с риском возникновения потерь в случае, если дополнительно произведенная продукция не найдет ожидаемого спроса на рынке);

- внедрение новых технологий, в том числе путем использования различных разработок и инноваций (увеличение расходов на НИОКР), создания типовых

низкозатратных инноваций, что позволит выпускать технологически новые продукты для рынка;

- развитие человеческого капитала, обучение и повышение квалификации сотрудников;

- цифровизация деятельности предприятий;

- оказание государственной поддержки молодым быстрорастущим предприятиям.

3.1. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»

3.1.1. Согласно паспорту национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»⁴⁰ и Федеральному плану статистических работ⁴¹ (в части сроков расчета показателей) целями и целевыми показателями указанного проекта до 31.12.2024 являются:

- 1) Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год (расчет показателя в срок до 1 ноября года, следующего за отчетным);
- 2) Прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к производительности труда в Российской Федерации (расчет показателя в срок до 1 ноября года, следующего за отчетным);
- 3) Количество привлеченных к участию в реализации национального проекта субъектов Российской Федерации (расчет показателя в срок до 5 февраля года, следующего за отчетным);
- 4) Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта (расчет показателя в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным);
- 5) Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям (расчет показателя в срок до 1 ноября года, следующего за отчетным);
- 6) Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках национального проекта (расчет показателя в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным).

Указанные показатели рассчитываются в отношении предприятий⁴² субъекта РФ и в целом РФ, в том числе относящихся к базовым несырьевым отраслям

⁴⁰ утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16

⁴¹ распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р

⁴² 1) Коммерческие организации, относящиеся к предприятиям базовых несырьевых отраслей экономики с объемом годовой выручки от 400 млн рублей до 30 млрд рублей, применяющие общую систему налогообложения или единый сельскохозяйственный налог, включая организации свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя и особой экономической зоны в Калининградской области

экономики, по методикам, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 28.12.2018 №748⁴³ и предусматривающим расчет производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, основой которого является формула - *отношение добавленной стоимости, отражающей часть общей стоимости конечного продукта, которая создается непосредственно предприятиями в соответствующих отраслях, к среднегодовой численности работников, за которых предприятия производят уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.*

Необходимо отметить, что в разрезе субъектов РФ производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики также рассчитывается Росстатом до 15 апреля года, следующего за отчетным, на основании методики⁴⁴, утвержденной для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 25.04.2019 №193⁴⁵. Данная методика предполагает расчет индекса производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики - *отношение индекса физического объема выпуска товаров и услуг в году t относительно года $t-1$ к индексу отработанного времени в году t относительно года $t-1$.* Отработанным временем в расчете на один год является количество фактически отработанных человеко-часов по производству товаров и услуг лицами, занятыми на основной и дополнительной работе в базовых несырьевых отраслях на территории субъекта РФ. Для расчета индекса отработанного времени не учитывается отработанное время лицами, занятыми производством продукции сельского хозяйства в домашних хозяйствах. При этом в перечне базовых несырьевых отраслей по данной методике учитываются предприятия в сфере торговли (разделы 46, 47 ОКВЭД) и телекоммуникаций, не учитываемые в методике, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 28.12.2018 №748.

- обрабатывающие производства (раздел С), за исключением группировок «Производство кокса и нефтепродуктов» (класс 19), «Производство табака» (класс 12), «Производство напитков, кроме производства алкогольных напитков», - строительство (раздел F),

- транспортировка и хранение (раздел H), за исключением группировок «Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки» (вид 52 10 21), «Хранение и складирование газа и продуктов его переработки» (вид 52 10 22) и «Деятельность трубопроводного транспорта» (подкласс 49 5),

- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел A), за исключением группировки «Выращивание табака и махорки» (группа 01 15),

2) предприятия, имеющие организационно-правовую форму федеральное государственное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие,

3) организации сферы жилищно-коммунального хозяйства с объемом годовой выручки от 400 млн рублей до 30 млрд рублей,

4) юридические лица, указанные в распоряжении Правительства Российской Федерации от 23 01 2003 №91-р,

5) государственные корпорации,

6) государственная компания «Российские автомобильные дороги» (государственная компания «Автодор»)

⁴³ Приказ Минэкономразвития России от 28 12 2018 №748 «Об утверждении Методики расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации и Методики расчета отдельных показателей национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»

⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 17 07 2019 №915

⁴⁵ Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

По данным Росстата⁴⁶ индекс производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики (в % к 2017 году) в 2019 году в Ленинградской области составил 111,5%.

Кроме того, в разрезе субъектов РФ Росстат измеряет индекс производительности труда⁴⁷, определяемый как отношение индекса физического объема валового регионального продукта в основных ценах периода t к периоду $t-1$ к индексу совокупных затрат труда по региону периода t к периоду $t-1$. Оценка затрат труда по производству товаров и услуг на всех видах работ осуществляется по следующим показателям: количество рабочих мест (работ); количество отработанного времени в расчете на год. По данным Росстата в Ленинградской области за 2014-2018 годы сложились следующие значения указанного показателя: 2014 год – 100,6%; 2015 год – 104,7%; 2016 год – 104,5%; 2017 год – 105,5%; 2018 год – 105,7%.

Необходимо отметить, что согласно среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2023 года (базовый вариант) в 2020 году в целом по РФ значение производительности труда ожидается на уровне 97,5% к прошлому году.

Как было отмечено, одним из факторов, сдерживающих рост производительности труда является изношенность основных фондов. Так, по данным Петростата⁴⁸ за период с 2014 по 2018 годы наблюдается следующая степень износа основных фондов организаций Ленинградской области, относящихся к базовым несырьевым отраслям экономики РФ:

Таблица №63

ОКВЭД	2014	2015	2016	2017	2018
Обрабатывающие производства	36,0	41,5	45,6	46,8	49,9
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство	35,7	40,0	43,0	47,8	47,8
Строительство	22,8	43,1	48,4	51,2	50,0
Транспорт и связь	31,0	33,4	34,5	-	-
Транспорт и хранение	-	-	-	36,2	39,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	52,3	55,2	55,5	-	-
Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	-	-	-	56,3	42,2
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-	-	-	42,6	41,3

Как следует из таблицы №63, в обновлении основных фондов нуждаются предприятия практически всех базовых несырьевых отраслей экономики в Ленинградской области.

Структура национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» представлена следующим образом:

⁴⁶ https://gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/pok-monitor/pok-monitor.html

⁴⁷ приказ Росстата РФ от 28.04.2018 №274 «Об утверждении Методики расчета показателя «Индекс производительности труда»

⁴⁸ [https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/OBL_2019\(2\).pdf](https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/OBL_2019(2).pdf)

- федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда», охватывающий мероприятия по созданию условий для роста производительности труда и вовлечению предприятий;

- федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», включающий работу экспертов Федерального центра компетенций (далее – ФЦК) на предприятиях, создание региональных центров компетенций (далее – РЦК), а также сбор и распространение лучших практик посредством цифровой платформы;

- федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», направленный на решение задачи повышения эффективности рынка труда для повышения производительности труда, в том числе через стандартизацию работы и обновления бизнес-процессов в службах занятости населения.

Данные федеральные проекты предназначены для достижения целей, целевых показателей и ожидаемых результатов, а также решения основных задач указанного национального проекта:

Таблица №64

Системные меры по повышению производительности труда	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда
Стимулирование предприятий к повышению производительности труда	Формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях	Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений
Снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда	Работа с партнерами	Развитие инфраструктуры занятости
Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение управленческого звена предприятий – участников национального проекта, а также служб занятости населения	Стимулирование субъектов Российской Федерации к повышению производительности труда через систему грантовой поддержки	-
Международное взаимодействие	-	-
Методологическое сопровождение	-	-
Поддержка выхода на внешние рынки, формирование систем методической и организационной поддержки в рамках начальной работы на внешних рынках в целях повышения производительности труда на предприятиях	-	-
Формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда за счет внедрения инструментов автоматизации и использования цифровых технологий	-	-

Системные меры по повышению производительности труда	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда
Работа на крупных государственных компаниях, компаниях с государственным участием	-	-

В ходе анализа представленных федеральных проектов следует отметить, что решение большей части вышеотмеченных проблем повышения производительности труда планируется осуществить путем реализации мероприятий, в основном носящих организационный и нефинансовый характер (основное внимание акцентировано на консультировании и обучении управленцев и персонала предприятий инструментам повышения производительности труда, организационной и методической помощи предприятиям, распространении методик в области повышения производительности труда), не покрывающих потребность предприятий во внедрении технологических инноваций. Среди финансовых мер поддержки предприятий в рамках реализации указанного национального проекта предусмотрена возможность предоставления предприятиям, соответствующим критериям по росту производительности труда, льготных займов, льготных кредитов (субсидирование процентной ставки) и налоговых преференций для стимулирования роста производительности труда.

При этом, по мнению КСП ЛО, федеральные проекты и соответствующие им региональные проекты в целом не решают важнейшую проблему, препятствующую росту производительности труда в РФ, а именно – непосредственно не создают условий для расширения рынков сбыта (как внутренних, так и внешних) новой или дополнительно выпущенной продукции, для повышения спроса на соответствующую продукцию на внутреннем и внешнем рынках. Вместе с тем согласно Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года⁴⁹ при реализации стратегии учитываются следующие мероприятия и механизмы стимулирования спроса:

- субсидирование расходов потребителей на закупку и поставку отдельных видов продукции;
 - льготное кредитование заказчиков и поддержка лизинга;
 - содействие обновлению как средств производства, так и потребительских товаров (утилизационные механизмы и система «трейд-ин»);
 - адресные государственные закупки продукции;
 - применение экологической политики как инструмента стимулирования (включая содействие применению наилучших доступных технологий).
- Планируемые меры и мероприятия включают:
- реализацию масштабных проектов с государственным участием в сфере промышленности;

⁴⁹ распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 №1512-р

- создание на базе государственной информационной системы промышленности платформы поставщиков и формирование института доверенных поставщиков;

- поддержку реализации федеральных и региональных инфраструктурных проектов, формирующих спрос на промышленную продукцию (транспорт, связь, энергетическая инфраструктура);

- либерализацию торговой политики и регулирования торговли, в особенности при продаже продукции собственного или отечественного производства.

На решение указанной проблемы в части обеспечения выхода отечественной конкурентоспособной продукции на внешние рынки направлен национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

Отдельные целевые показатели (и соответствующие ожидаемые результаты) указанных федеральных проектов распределены по субъектам РФ, в том числе установлены для Ленинградской области:

Таблица №65

Системные меры по повышению производительности труда	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда
Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики	Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям	Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда по всем субъектам Российской Федерации
Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта (количество предприятий нарастающим итогом)	Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК)	Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации
-	Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК)	Доля соискателей и работодателей - получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами
-	Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно	-
-	Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК)	-
-	Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций - РЦК)	-
-	Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно	-

Реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в Ленинградской области осуществляется как в рамках указанных федеральных проектов, так и в рамках региональных проектов Ленинградской

области, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов:

- Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область);

- Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области;

- Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область).

В ходе анализа паспортов региональных проектов Ленинградской области, реализуемых в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», несоответствий Методическим рекомендациям АП РФ не выявлено. В ходе анализа отчетов о ходе реализации региональных проектов Ленинградской области, реализуемых в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», несоответствий Методическим указаниям президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 декабря 2018 года №14) и вышеуказанным Разъяснениям не выявлено.

Необходимо отметить, что системные проблемы и недостатки при формировании, реализации и мониторинге указанных национального проекта и федеральных проектов отмечены Счетной палатой РФ по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»⁵⁰, большая часть которых также актуальна и в отношении соответствующих региональных проектов.

По мнению Счетной палаты РФ, мер, предложенных в рамках указанного национального проекта, недостаточно для существенного роста производительности труда в целом по стране для выполнения Указа №204. Учитывая, что фактор производительности труда оказывает значимое влияние на темпы экономического роста, перечень мероприятий федеральных проектов в рамках национального проекта требует существенной доработки.

По мнению Счетной палаты РФ, следует сосредоточиться на создании общих стимулов и рыночных механизмов повышения производительности труда, так как национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» должен стать базовым в обеспечении достижения двух национальных целей развития Российской Федерации:

- ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа;

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4%.

⁵⁰ <https://ach.gov.ru/upload/iblock/316/316dfb87833f8a900e3672099f4fd75d.pdf>

Системному повышению производительности труда должны способствовать меры, направленные на повышение эффективности не только внутренних процессов фирмы, но и соответствующего товарного рынка и рынка факторов производства.

Состав целевых и дополнительных показателей национального проекта и федеральных проектов недостаточен для объективной характеристики достижения поставленных в них целей, решения задач и достижения результатов.

Большая часть показателей национального и федеральных проектов не характеризует социально-экономический эффект от реализации мероприятий. Показатели федеральных проектов не устанавливают целевые ориентиры в отношении добавленной стоимости предприятий, среднемесячного количества работников предприятий, вовлеченных в национальный проект, в отраслевом и региональном разрезе, что не позволяет оценить реалистичность поставленных целей. В национальном проекте отсутствует один из важнейших показателей производительности труда – количество продукции на единицу времени.

Методика расчета показателей производительности труда не в полной мере синхронизирована с международной практикой в части определения затрат, так как согласно методике затраты труда определяются через количество занятых, а не количество отработанных человеко-часов, что не является корректным с точки зрения учета неполной занятости. Кроме того, отмечается вероятность недостоверности расчета целевого показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году по Российской Федерации», так как при регистрации предприятия могут использовать коды видов экономической деятельности, относящиеся к базовым несырьевым отраслям, но значительную долю в выручке таких предприятий может составлять выручка от видов деятельности в других отраслях.

В паспортах национального и федеральных проектов, Методике расчета отдельных показателей национального проекта «Производительность труда» отсутствует также однозначное определение понятия «предприятие – участник, внедряющий мероприятия национального проекта самостоятельно».

Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей не ниже 5 % в год к 2024 году может являться следствием не только реализации мер, осуществляемых в рамках национального проекта, но и других форм государственной поддержки.

3.1.2. В ходе анализа взаимоувязки целей и целевых показателей национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» с документами стратегического планирования, разработанными в рамках целеполагания в Ленинградской области, установлено следующее.

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁵¹ (далее - Стратегия-2030) частично задача роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики отражена среди следующих ключевых приоритетов Ленинградской

⁵¹ областной закон Ленинградской области от 08.08.2016 №76-оз

области: активизация региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства («Экспорт»); сохранение лидерских позиций по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе («Продовольственная безопасность»).

В рамках мероприятий по активизации региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства («Экспорт») основные действия (задачи) будут направлены на вывод и продвижение производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.) на внешние рынки. Рост экспортных поставок будет заставлять компании повышать свою конкурентоспособность, *производительность труда* и снижать издержки. Этими секторами должны стать: производство пластмасс, удобрений, энергетического оборудования, машин, строительных и отделочных материалов высокой добавленной стоимости, продукции целлюлозно-бумажной промышленности, агропромышленного комплекса. Внедрение выбранных решений будет осуществляться через реализацию *национального проекта «Международная кооперация и экспорт»*. Ключевые показатели к 2024 году: увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции до 4,4 млрд долларов США; увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов МСП в два раза.

В рамках мероприятий по сохранению лидерских позиций по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе («Продовольственная безопасность») планируется внедрить инновационные технологии, направленные на сохранение и повышение плодородия почв, увеличение уровня производства сельскохозяйственной продукции, снижение зависимости от влияния неблагоприятных природно-климатических условий, *повышение производительности труда*. Ключевые показатели к 2024 году: совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности - ежегодно не менее 2%; увеличение экспорта продукции АПК - ежегодно не менее 5%.

Рост производительности труда во всех приоритетных сферах является одним из ожидаемых результатов реализации Стратегии-2030 (II этап: 2019-2024 годы). Вместе с тем показатель, характеризующий производительность труда среди целевых показателей реализации Стратегии-2030 отсутствует, при этом показатель «Производительность труда (в действующих ценах на конец периода), тыс. рублей на одного занятого в экономике» входил в состав целевых показателей I этапа реализации Стратегии-2030. Учитывая информацию, изложенную в Стратегии-2030, реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в Ленинградской области должна оказать влияние на достижение планового значения целевого показателя «Экономический рост (среднегодовой), процентов» - 3,3%, в то же время методика расчета указанного целевого показателя в Стратегии-2030 не отражена.

В Плате мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁵² (далее – План-2030) задача повышения производительности труда отражена среди перспективы «Внутренние изменения» стратегической карты целей по направлению «Экспорт», целевым показателем по указанной перспективе является «Прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики» (2020 год – 102,3%; 2021 год – 103,8; 2024 год – 104,2%; 2030 год – 105%).

Отдельные показатели (индикаторы) некоторых государственных программ Ленинградской области (подпрограмм), обеспечивающих достижение целей проектных инициатив, дополняющих и связующих сфер Ленинградской области Плана-2030, характеризуют рост производительности труда в различных сферах:

Таблица №66

Наименование проектной инициативы или дополняющей сферы/показатель реализации	Государственная программа Ленинградской области (подпрограмма)	Показатель (индикатор) государственной программы (подпрограммы)
«Экспорт»/Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции	Подпрограмма «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики
Малый бизнес/ Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	Подпрограмма «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	Оборот в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года*
Продовольственная безопасность/ Индекс производства продукции сельского хозяйства (за период)	Государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	Индекс производительности труда к предыдущему году**

* Характеризует производительность труда работников, занятых на малых и средних предприятиях, отношение стоимости отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг собственными силами) субъектами малого и среднего предпринимательства к среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в отчетном периоде, в сопоставлении со значением 2014 года

** $P_{отч} / P_{пред} \times 100$, где P - производительность труда одного работника в отчетном и предыдущем году, $P = B / Ч$, где B - выручка от реализации производства, товаров и услуг за год, $Ч$ - численность работников

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года⁵³ установлен показатель «Производительность труда» со следующими значениями (методика расчета не отражена):

- вариант 1: 2020 год – 102,4%; 2021 год – 102,2%; 2022 год – 102,1%; 2023 год – 102,2%; 2024 год – 102,5%;

- вариант 2: 2020 год – 102,5%; 2021 год – 102,7%; 2022 год – 102,8%; 2023 год – 102,9%; 2024 год – 103,1%.

Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы⁵⁴ и Прогноз социально-экономического развития Ленинградской

⁵² постановление Правительства Ленинградской области от 27 09 2017 №388

⁵³ постановление Правительства Ленинградской области от 18 03 2019 №100

⁵⁴ распоряжение Правительства Ленинградской области от 07 10 2019 №689-р

области на 2021-2023 годы⁵⁵ не содержат показателей, характеризующих производительность труда.

Таким образом, показатели документов стратегического планирования Ленинградской области, характеризующие производительность труда с учетом отраслевых особенностей, имеют недостаточную методологическую согласованность между собой, в том числе отражают различную интерпретацию порядка расчета производительности труда и соответственно различные плановые значения.

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» в Ленинградской области в части соответствующих региональных проектов реализуется в рамках подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁵⁶ и подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»⁵⁷. Показатель (индикатор), соответствующий целям и целевым показателям указанного национального проекта, содержится только в государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (в части подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области») - «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» и рассчитывается в соответствии с Методикой расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.12.2018 №748 (в части расчета показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году» по субъектам Российской Федерации (ИПТ к пред.году суб.)) (учитывая плановые значения данного показателя до 2024 года).

Сведения о целях, задачах и ожидаемых результатах государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» представлены в таблице №67.

Таблица №67

Наименование государственной программы Ленинградской области (подпрограммы)	Цель	Задачи	Ожидаемые результаты
Государственная программа Ленинградской области	Формирование модели устойчивого и сбалансированного экономического роста	1) Создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности для	К концу 2024 года 1) отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому

⁵⁵ распоряжение Правительства Ленинградской области от 18.09.2020 №680-р

⁵⁶ постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394

⁵⁷ постановление Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №466

Наименование государственной программы Ленинградской области (подпрограммы)	Цель	Задачи	Ожидаемые результаты
«Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	Ленинградской области на долгосрочную перспективу	привлечения инвестиций в экономику Ленинградской области, 2) Адаптация традиционных отраслей промышленности к новому технологическому укладу за счет формирования источников роста инновационной экономики в рамках кластерных проектов, а также достижение глобальной конкурентоспособности региональной промышленности по отдельным направлениям, 3) Повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики, обеспечение социальной устойчивости и роста занятости населения за счет развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области, 4) Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием Ленинградской области, развитие проектно-ориентированной системы управления, 5) Повышение вовлеченности Ленинградской области в процесс международной интеграции, создание условий для достижения регионом лидирующих позиций с точки зрения социально-экономического развития, инновационного обновления, повышения конкурентоспособности экономики, решения ключевых социальных задач	региональному продукту - 46,5 проц , 2) индекс промышленного производства составит 133,3 проц к 2017 году, 3) оборот продукции (услуг), производимой малыми и средними предприятиями (в действующих ценах на конец периода) составит 925,0 млрд рублей, 4) удельный вес целей и задач Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, включенных в государственные программы Ленинградской области, - 100 проц , 5) количество проектов и мероприятий, направленных на развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области и взаимодействие с соотечественниками, проживающими за рубежом, в 2018 году - 175
Подпрограмма «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области»	Адаптация традиционных отраслей промышленности к новому технологическому укладу за счет формирования источников роста инновационной экономики в рамках кластерных проектов, а также достижение глобальной конкурентоспособности	1) Создание благоприятных условий для развития кластеров, промышленной кооперации, инновационного и экспортного потенциала, 2) Увеличение объема производства промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью,	К концу 2024 года 1) Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте - 16,1%, 2) инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям по обрабатывающим

Наименование государственной программы Ленинградской области (подпрограммы)	Цель	Задачи	Ожидаемые результаты
	региональной промышленности по отдельным направлениям	3) Модернизация и техническое перевооружение мощностей промышленных предприятий	производствам - 85,0 млрд руб, 3) количество промышленных кластеров, с которыми Правительством Ленинградской области заключены соглашения, - 5 ед

В соответствии с приложением №1 к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» показатель (индикатор) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» характеризует ход реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области», направленного на решение задачи подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» по увеличению объема производства промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью, в целом реализацию указанной подпрограммы характеризует показатель «Индекс промышленного производства». При этом показатель «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» («Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году») в паспорте регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» среди целевых показателей отсутствует.

Кроме того, в Методике расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации⁵⁸ учитываются показатели всех предприятий базовых несырьевых отраслей экономики (с объемом годовой выручки от 400 млн. руб. до 30 млрд. руб.) в целом по субъекту РФ (в том числе не участвующих в национальном проекте и получающих иные виды государственной поддержки), относящихся не только к видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений» (учитываются в расчете индекса промышленного производства), но и к следующим базовым несырьевым отраслям экономики РФ: *строительство* (раздел F); *транспортировка и хранение* (раздел H), за исключением группировок «Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки» (вид 52.10.21), «Хранение и складирование газа и продуктов его переработки» (вид 52.10.22) и «Деятельность трубопроводного транспорта» (подкласс 49 5); *сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство* (раздел A), за исключением группировки

⁵⁸ приказ Министерства экономического развития РФ от 28.12.2018 №748

«Выращивание табака и махорки» (группа 01.15); жилищно-коммунальное хозяйство (отдельные виды экономической деятельности - Услуги по обслуживанию зданий и территорий). Кроме того, при расчете учитываются предприятия, имеющие организационно-правовую форму федеральное государственное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие.

Таким образом, при оценки эффективности реализации указанной государственной программы Ленинградской области (соответствующей подпрограммы) следует учитывать, что показатель (индикатор) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» не в полной мере соответствует требованиям пункта 2.5 Порядка от 07.03.2013 №66 (указанный показатель не зависит непосредственно только от решения основных задач и реализации подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области»).

Необходимо отметить, что результаты анализа мероприятий региональных проектов «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» могут свидетельствовать о том, что в целом они способны оказывать незначительное влияние на достижение показателя (индикатора) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» данной государственной программы Ленинградской области и на достижение показателя реализации стратегической карты цели по направлению «Экспорт» - «Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции» поскольку в основном направлены на адресную поддержку предприятий, акцентированную на консультировании и обучении работников предприятий, на внедрении бережливого производства, распространении методик в области повышения производительности труда. В рамках системных мер предусмотренных мер недостаточно для достижения заявленной цели по росту производительности труда, в том числе недостаточно мероприятий, направленных на обеспечение потребности в инвестициях в развитие высокотехнологичных производств. Подробная информация о мероприятиях указанных региональных проектов представлена в следующих разделах.

Следует отметить недостаточную синхронизацию мероприятий указанных региональных проектов с другими государственными программами Ленинградской области (подпрограммами), их основными мероприятиями (в том числе федеральными (региональными проектами), реализуемыми в рамках иных национальных проектов в Ленинградской области), между которыми явно прослеживается взаимозависимость.

Так, в Ленинградской области различные виды государственной поддержки организациям в отрасли сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства и жилищно-коммунального хозяйства (в зависимости от формы собственности) оказываются в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в

Ленинградской области»⁵⁹ и «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»⁶⁰ соответственно. В рамках указанных государственных программ Ленинградской области предусмотрено достижение целей и решение задач, отраженных в таблице №68.

Таблица №68

	Государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»
Цель	Обеспечение качественными продуктами питания жителей Ленинградской области и соседних регионов, постепенное замещение импортной продукции, увеличение своей доли в сельском хозяйстве, обеспечение экономического роста и высокой конкурентоспособности на внутреннем и межрегиональных рынках	Обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области
Задачи	- Стимулирование увеличения объемов производства основных видов продукции растениеводства - Увеличение объемов производства основных видов продукции животноводства - Повышение конкурентоспособности рыбной продукции и закрепление позиций производителей Ленинградской области на межрегиональных продовольственных рынках - Формирование среды, способствующей увеличению количества малых форм хозяйствования в Ленинградской области. - Повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства - Модернизация механизмов взаимодействия комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области с администрациями муниципальных образований, хозяйствующими субъектами агропромышленного комплекса по реализации мероприятий Государственной программы - Долгосрочное, экономически эффективное развитие сельских территорий, сохранение окружающей среды - Повышение производственного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов - Создание условий для сохранения эпизоотического благополучия региона - Стимулирование стабилизации и роста объемов производства и реализации основных видов сельскохозяйственной продукции	- Обеспечение надежности и качества снабжения населения и организаций Ленинградской области электрической и тепловой энергией - Формирование эффективной системы мониторинга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности - Развитие газификации и газоснабжения на территории Ленинградской области, - Предоставление жилищно-коммунальных услуг нормативного качества - Обеспечение доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства для конечного потребителя

С учетом информации, отраженной в таблице №68, повышение производительности труда на предприятиях указанных отраслей (соответствующих условиям участия в национальном проекте) путем вовлечения их в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» может оказать положительное влияние на достижение целей и решение

⁵⁹ постановление Правительства Ленинградской области от 14 11 2013 №400

⁶⁰ постановление Правительства Ленинградской области от 29 12 2012 №463

соответствующих задач указанных государственных программ Ленинградской области.

По мнению КСП ЛО, с учетом предполагаемых к участию в национальном проекте организаций возможно рассмотреть вопрос о включении региональных проектов «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» в качестве основных мероприятий в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в том числе о включении соответствующих целевых показателей указанных региональных проектов).

Кроме того, следует учесть, что на достижение показателя (индикатора) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» способна повлиять реализация:

- региональных проектов «Кадры для цифровой экономики» (Ленинградская область)» и «Цифровые технологии» (Ленинградская область)» в рамках подпрограммы «Цифровизация отраслей экономики и социальной сферы в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области», предусматривающих содействие в подготовке высококвалифицированных кадров для цифровой экономики; в создании условий для развития и внедрения цифровых технологий в приоритетных отраслях экономики, социальной сферы, системе органов государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области; в создании «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок;

- мероприятий по выполнению научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках основного мероприятия «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области», мероприятий по предоставлению мер государственной поддержки в целях модернизации и технического перевооружения производственных мощностей в рамках основного мероприятия «Содействие технологическому обновлению промышленных предприятий» подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;

- регионального проекта «Промышленный экспорт», направленного на осуществление регуляторных мер по ускоренному развитию экспорта и повышению объема производства конкурентоспособной промышленной продукции, на содействие промышленным предприятиям в реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности и продвижении продукции на внутренних и внешних рынках.

3.1.3. По результатам анализа методик расчета целевых показателей вышеуказанных региональных проектов Ленинградской области в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и

соответствующих государственных программ Ленинградской области необходимо отметить, что одной из проблем их оценки является несогласованность методик расчета производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики, утвержденных для субъекта РФ приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.12.2018 №748 и постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №915.

Так, в соответствии с пунктом 19.2 Методических указаний от 13.06.2013 №15 показатели государственной программы должны включать показатели деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 №193 (в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.11.2019 №538), показатели, установленные Указом от 07.05.2018 №204, показатели Плана - 2030.

Таким образом, государственные программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области» должны содержать показатель (индикатор) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики», который рассчитывается по различным методикам:

- по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №915;

- по методике, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.12.2018 №748.

Необходимо отметить, что согласно Единому плану по достижению значений (уровней) показателей, установленных для оценки эффективности деятельности Губернатора Ленинградской области и деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области⁶¹, инструментами достижения значений (уровней) показателя «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики, в проц. к 2017 году» являются государственные программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области». При этом указанный показатель в государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» отсутствует, а методика его расчета, содержащаяся в государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.12.2018 №748.

Кроме того, учитывая, что согласно Федеральному плану статистических работ⁶² периодичность сбора целевых показателей федеральных (региональных) проектов является годовой, осуществлять постоянный (оперативный) мониторинг достижения запланированных значений целевых показателей для оперативного принятия управленческих решений не представляется возможным.

⁶¹ постановление Правительства Ленинградской области от 19.11.2019 №538

⁶² распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 №671-р

Справочно. Аппаратом Правительства Российской Федерации⁶³ при заполнении форм паспортов региональных проектов в разделе «Цель и показатели регионального проекта» рекомендуется планировать дополнительные показатели, сбор информации по которым составляет не реже 1 раза в квартал.

3.3. Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)»

3.3.1. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Согласно паспорту указанного регионального проекта срок его реализации – с 12.12.2019 по 30.12.2024. Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта фактическая его реализация стартовала в 2020 году. Куратор указанного регионального проекта - Заместитель Председателя Правительства Ленинградской области - председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; руководитель - заместитель председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Руководителем регионального проекта, выступающим от имени Ленинградской области, заключено соглашение с руководителем соответствующего федерального проекта (заместителем Министра экономического развития РФ) о реализации регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 12.12.2019 №139-2019-L10037-44 (далее – Соглашение от 12.12.2019 №139-2019-L10037-44). Целевые показатели, установленные плановые значения для Ленинградской области, ожидаемые результаты указанного регионального проекта соответствуют показателям, плановым значениям и ожидаемым результатам, отраженным в Соглашении от 12.12.2019 №139-2019-L10037-44. За 2019 год и 9 месяцев 2020 года в паспорт регионального проекта внесено 5 изменений, обусловленных корректировкой плана мероприятий, сменой команды.

Данные паспорта регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» (с изменениями) представлены в таблице №69.

Таблица №69

Цель	Целевой показатель	Задача, ожидаемый результат
Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предшествующему году	Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предшествующему году (2019 – 102,3%, 2020 – 103%, 2021 –	1) Утвержден региональный проект, подписано соглашение с Минэкономразвития России, 2) Отобраны предприятия Ленинградской области к участию в региональном проекте, 3) Обеспечено участие предприятий Ленинградской области в программе

⁶³ письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 9861п-П6

Цель	Целевой показатель	Задача, ожидаемый результат
	103,8%, 2022 - 104,1%, 2023 - 104,1%, 2024 - 104,2%)	обучения управленческих кадров, направленной на формирование навыков управления изменениями, а также управления в условиях трансформаций «Лидеры производительности», 4) Обеспечено участие предприятий Ленинградской области в акселерационной поддержке по развитию экспортного потенциала на базе АО «Российский экспортный центр», 5) Обеспечен доступ предприятий Ленинградской области - участников регионального проекта к льготному заемному финансированию посредством Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области», 6) Разработана система по нефинансовому стимулированию внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов (система конкурсов, индивидуальные конкурсы по производительности, знаки отличия по производительности), 7) Внедрены передовые управленческие, организационные и технологические решения для повышения производительности труда и модернизации основных фондов посредством предоставления налоговых преференций предприятиям-участникам регионального проекта
Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, не менее ед нарастающим итогом	Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта (количество предприятий нарастающим итогом) (2019 – 0 ед, 2020 – 17 ед, 2021 – 57 ед, 2022 ед – 97 ед, 2023 – 137 ед, 2024 – 169 ед)	

Необходимо отметить, что согласно паспорту указанный региональный проект связан с подпрограммой «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». Согласно пункту 2.3 Порядка от 07.03.2013 №66 государственная программа Ленинградской области включает региональные, приоритетные и отраслевые проекты, определенные в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 №164 «Об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ленинградской области». Региональные проекты, в том числе не требующие финансирования, включаются в государственные программы в соответствии с целевой направленностью. Региональные проекты включаются в государственные программы в качестве основного мероприятия.

Вместе с тем на момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия в нарушение пункта 2.3 Порядка от 07.03.2013 №66, пункта 2.2.1 Соглашения от 12.12.2019 №139-2019-L10037-44 указанный региональный проект в подпрограмму «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в виде отдельного структурного элемента не включен.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен сравнительный анализ планируемых и осуществляемых мероприятий

(контрольных точек) в рамках реализации указанного регионального проекта и соответствующего федерального проекта, информация о которых представлена в таблице №70.

Таблица №70

Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»*	Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)»
-	Подготовка и согласование соглашения о реализации регионального проекта с Министерством экономического развития Российской Федерации с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»
-	Подписание соглашения о реализации регионального проекта с Министерством экономического развития Российской Федерации с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»
-	Отбор предприятий - участников национального проекта, реализующих мероприятия регионального проекта
-	Подготовка и подписание соглашений с предприятиями - участниками национального проекта, реализующими мероприятия регионального проекта
Подписаны меморандумы о взаимодействии со странами - лидерами в области повышения производительности труда	-
Проведен сравнительный анализ российской и зарубежной регуляторной среды с точки зрения негативного влияния на производительность труда с целью выявления основных возможностей снижения административно-регуляторных издержек в сферах промышленной безопасности, трудового законодательства, технического регулирования, а также в базовых несырьевых отраслях	-
Профессиональная переподготовка 19,4 тысячи управленческих кадров, вовлеченных в реализацию национального проекта	Информирование предприятий Ленинградской области об участии в программе обучения управленческих кадров «Лидеры производительности»
Развернута программа льготных займов, льготных кредитов и других мер финансового стимулирования для предприятий, соответствующих критериям по росту производительности труда	Подготовка и подписание соглашений с предприятиями - участниками национального проекта, реализующими мероприятия регионального проекта
Мероприятия по повышению производительности труда включены в долгосрочные программы развития (ДПР) крупных государственных компаний, компаний с государственным участием	-
Проведены международные стажировки для сотрудников предприятий - участников национального проекта	-
Предприятиям - участникам национального проекта оказана акселерационная поддержка по развитию экспортного потенциала	Информирование предприятий Ленинградской области об акселерационной поддержке по развитию экспортного потенциала на базе АО «Российский экспортный центр»
Проведены программы экспертной поддержки предприятий - участников с привлечением международных партнеров	Предоставление обратившимся предприятиям Ленинградской области - участникам регионального проекта поручительств и (или) микрозаймов на мероприятия по повышению производительности труда
Разработана и проведена программа по поддержке внедрения автоматизации и использования цифровых технологий	-
Реализован механизм субсидирования процентных ставок по кредитам для субъектов МСП – участников национального проекта с учетом дополнительных критериев по росту производительности труда, на реализацию проектов по повышению производительности труда в приоритетных отраслях по льготной ставке	-
На ежегодной основе сформирован и направлен для рассмотрения в рамках механизма снятия административных ограничений для ведения предпринимательской деятельности и управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата» перечень	-

Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»*	Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)»
предложений от субъектов предпринимательской деятельности по совершенствованию нормативного правового регулирования в целях повышения производительности труда	
Дополнены показателями по производительности труда условия предоставления мер государственной поддержки	
Количество субъектов Российской Федерации, участвующих в предоставлении налоговых преференций предприятиям для стимулирования роста производительности труда	Подготовка порядка, предусматривающего предоставление налоговых преференций для стимулирования роста производительности труда, информирование предприятий Ленинградской области - участников регионального проекта о налоговых преференциях для стимулирования роста производительности труда
Подготовлен комплекс мер по нефинансовому стимулированию внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов	Подготовка и согласование порядка предоставления знаков отличия для предприятий, участвующих в реализации регионального проекта по производительности труда и достигших наилучших результатов

* Справочно целевые показатели федерального проекта 1) Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предшествующему году 2) Привлечение субъектов Российской Федерации к участию в реализации национального проекта 3) Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта 4) Количество руководителей, обученных по программе управленческих навыков для повышения производительности труда 5) Доля участников программы обучения управленческим навыкам для повышения производительности труда, удовлетворенных программой обучения 6) Осведомленность предприятий целевой группы о возможностях повышения производительности труда 7) Количество измененных нормативных правовых актов (доля от перечня) 8) Удовлетворенность пользователей отработкой заявок по снижению административно-правовых барьеров 9) Разработан перечень нормативных правовых актов, подлежащих изменению в целях повышения производительности труда 10) Количество предприятий-участников национального проекта, получивших акселерационную поддержку по развитию экспортного потенциала

По мнению КСП ЛО, из представленных в таблице №70 мероприятий регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» наибольшее влияние на достижение плановых значений для Ленинградской области целевого показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предшествующему году» с учетом их финансового характера и потребности предприятий в обновлении основных фондов способны оказать мероприятия по предоставлению налоговых преференций и льготного заемного финансирования Фондом «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» предприятиям-участникам регионального проекта. В то же время отмеченные виды поддержки не охватывают всех базовых несырьевых отраслей экономики, отраженных в Методике расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации⁶⁴.

Иные мероприятия указанного регионального проекта, учитывая их информационный, организационный и нефинансовый характер, способны оказывать лишь косвенное и незначительное влияние на достижение значений данного целевого показателя. Более того, запланированные в рамках соответствующего федерального проекта мероприятия предоставляют значительно больше возможностей для предприятий-участников национального проекта.

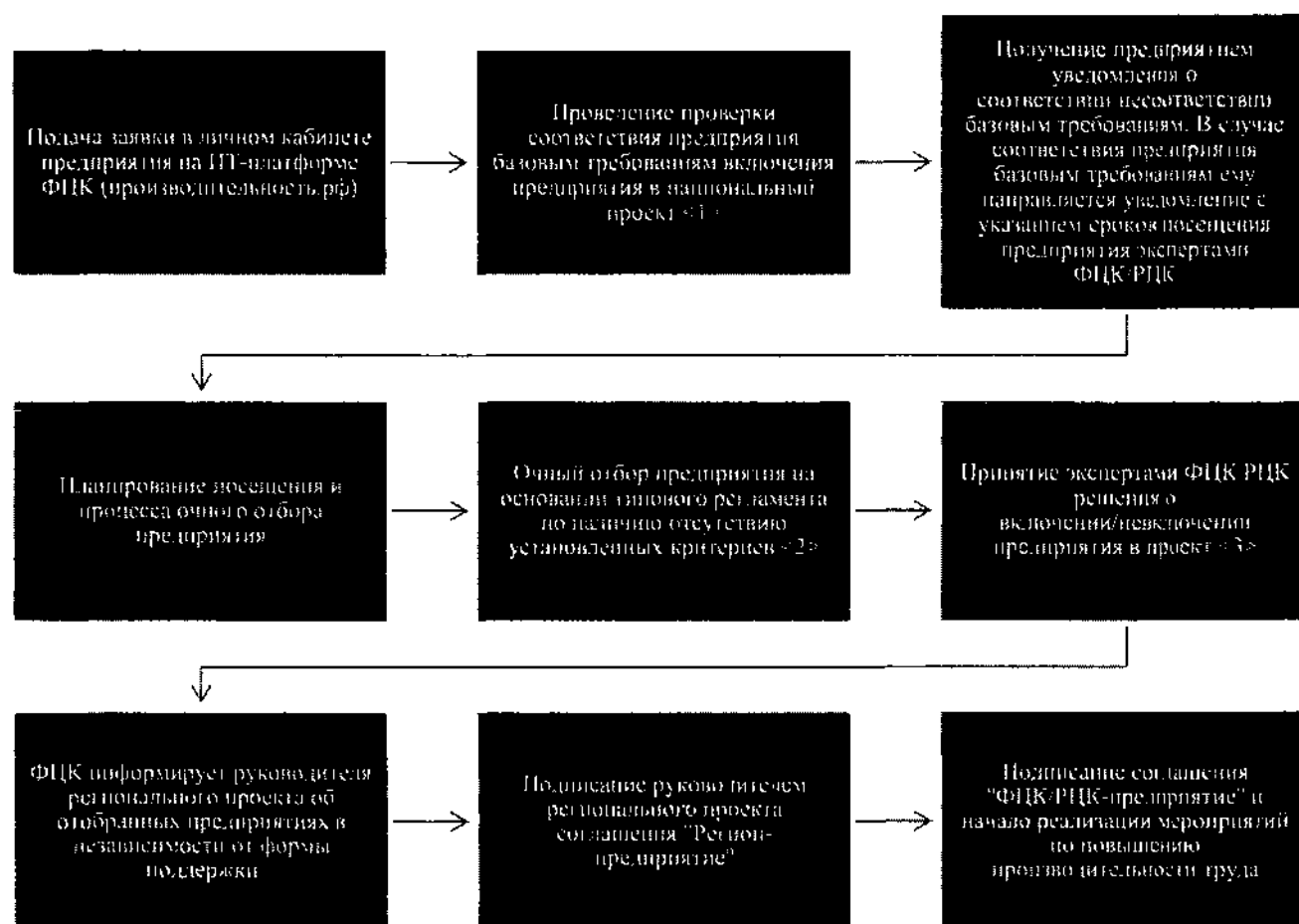
⁶⁴ приказ Минэкономразвития России от 28.12.2018 №748

Таким образом, предусмотренные указанным региональным проектом мероприятия недостаточны для достижения основной установленной цели по росту производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и плановых значений соответствующего целевого показателя, установленных для Ленинградской области.

Кроме того, методика расчета показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году» по субъектам РФ, предусматривающая оценку производительности труда *по всем предприятиям базовых несырьевых отраслей экономики* в субъекте РФ с объемом годовой выручки от 400 млн. руб. до 30 млрд. руб. (в том числе не участвующим в национальном проекте и получающим иные виды государственной поддержки), препятствует (затрудняет) определению вклада осуществляемых в рамках регионального проекта мероприятий в достижение значений данного показателя и, следовательно, его зависимость от них. Формально достичь плановых значений данного показателя возможно за счет предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в Ленинградской области, не принимающих участие в национальном проекте, что также будет препятствовать обоснованной оценке результативности реализации указанного регионального проекта.

В ходе выборочного анализа предусмотренных указанным региональным проектом мероприятий установлено следующее.

В субъекте РФ отбор участников национального проекта осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (далее - ФЦК) «Отбор предприятий для участия в федеральном проекте «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» ФЦК и (или) региональными центрами компетенций (далее - РЦК) по следующим этапам:



<1> Базовые требования: выручка предприятия от 400 млн. руб. до 30 млрд. руб., принадлежность к приоритетным отраслям, доля участия налоговых резидентов в уставном (складочном) капитале ЮЛ – не выше 25%, принадлежность к выбранному субъекту РФ

<2> Критерии оценки (заполняется оценочный лист): желание и готовность руководителя/собственника предприятия участвовать в проекте, готовность выделять ресурсы для поддержки реализации мероприятий проекта, возможность и своевременность предоставления отчетности в полном объеме, секретность на предприятии и объем оборонного заказа, резервы в пилотном производственном потоке и потенциал увеличения производительности труда на предприятии, готовность руководителя предприятия заключить соглашение о сотрудничестве с ФЦК/РЦК, в т.ч. подтвердить установление целей повышения производительности труда на уровне +10/15/30% за первый/второй/третий год участия в проекте относительно базового

<3> Варианты включения предприятия: рекомендовать предприятие для реализации проекта при поддержке ФЦК/РЦК, при наличии собственной развитой производственной системы рекомендовать для участия в проекте как предприятие, самостоятельно реализующее программу повышения производительности труда (предприятие уведомляется о возможности получения льготного займа по программе «Производительность труда» ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности))

Льготное заемное финансирование.

По данным сайта ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности) в сети «Интернет»⁶⁵ федеральный и региональные фонды развития промышленности предоставляют займы под 1% годовых на реализацию проектов в сфере производительности труда в соотношении 70% (федеральные средства) на 30% (средства регионов)⁶⁶. Согласно

⁶⁵ <https://ftrpf.ru/zaymy-regfondy/proizvoditelnost-truda-s-rftrp/>

⁶⁶ Указанная ставка подлежит пересмотру, если в течение срока действия договора займа достигнутый Заявителем целевой показатель роста производительности труда за третий или любой последующий год участия в национальном проекте ниже установленного целевого показателя для соответствующего года. В таком случае процентная ставка

стандарту Фонда развития промышленности (далее - ФРП) «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Повышение производительности труда»⁶⁷:

- 1) Сумма займа: 50-300 млн. руб.;
- 2) Общий бюджет проекта: от 62,5 млн. руб.;
- 3) Срок займа: ≤ 5 лет;
- 4) Процентная ставка - 1% годовых;

5) Условия финансирования: Заявителю необходимо быть участником региональной программы повышения производительности труда и иметь сертификат ФЦК о наличии у компании ключевых элементов производственной системы и достаточном уровне использования внутренних ресурсов повышения производительности или наладить у себя производственный поток-образец, подтвердив этот факт в федеральном или региональном центре компетенций;

6) Целевой показатель прироста производительности труда должен соответствовать целевым показателям, установленным для предприятия Соглашением об участии в национальном проекте для соответствующего года;

7) Софинансирование со стороны заявителя, частных инвесторов или банков: $\geq 20\%$ бюджета проекта, в том числе за счет собственных средств или средств акционера $\geq 0\%$ от суммы займа.

В рамках данной программы ФРП, кроме предоставления собственного финансирования, может осуществлять финансирование проектов совместно с региональными фондами развития промышленности, с которыми заключены соответствующие соглашения. Параметры участия каждого из фондов в софинансировании проектов определяются соглашениями, заключаемыми между ФРП и региональными фондами развития промышленности.

В рамках отбора проектов для финансирования со стороны ФРП осуществляется оценка проектов на соответствие следующим критериям:

- соответствие проекта положениям национального проекта;
- производственная обоснованность проекта;
- финансово-экономическая устойчивость проекта;
- финансовая состоятельность Заявителя;
- качество и достаточность обеспечения возврата займа;
- юридическая состоятельность Заявителя, лиц, предоставивших обеспечение, ключевых исполнителей и схемы реализации проекта.

Средства, полученные для финансирования проекта со стороны ФРП, могут быть направлены на реализацию следующих мероприятий:

- разработка/трансфер технологии;

устанавливается на уровне 5% (Пяти процентов) годовых и применяется с момента выдачи займа с уплатой дополнительных процентных платежей равномерными квартальными платежами в оставшийся до погашения срок действия займа

⁶⁷ Согласован с Минпромторгом РФ (письма от 14 09 2018 № ОВ-59712/12, от 31 05 2019 № ОВ-36458/12, от 23 08 2019 № ОВ-57849/12, от 12 11 2019 № ОВ-80020/12, от 26 03 2020 № ОВ21115/12) и Минэкономразвития России (письма от 20 09 2018 № Д01и-938, от 05 06 2019 № Д29и-18687, от 30 08 2019 № 29099-ПЗ/Д29и, от 11 11 2019 № 38358-ПЗ/Д29и, от 20 03 2020 № 8689-ПЗ/Д29и)

- приобретение или использование специального оборудования для проведения необходимых опытно-конструкторских работ и отработки технологии, включая создание опытно-промышленных установок;

- разработка технико-экономического обоснования инвестиционной стадии проекта, прединвестиционный анализ и оптимизация проекта, не включая расходы на аналитические исследования рынка;

- приобретение прав на результаты интеллектуальной деятельности (лицензий и патентов) у российских или иностранных правообладателей и приобретение прав на использование специализированного программного обеспечения и обучение работы с данным программным обеспечением;

- инжиниринг;

- приобретение в собственность для целей технологического перевооружения и модернизации производства российского и (или) импортного промышленного оборудования как нового, так и бывшего в употреблении (включая принадлежности, технологическую оснастку, ремонтные комплекты), а также его монтаж, наладка и иные мероприятия по его подготовке для серийного производства;

- общехозяйственные расходы по проекту – затраты на выполнение функций управления и обслуживания подразделений, реализующих проект – в объеме не более 10% от суммы займа.

Перечень отраслевых направлений, в рамках которых не осуществляется финансовая поддержка ФРП на реализацию инвестиционных проектов: Класс ОКВЭД - Раздел С «Обрабатывающие производства» (10,11,12,18,19,24.46); Раздел В «Добыча полезных ископаемых», Раздел D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», Раздел E «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

Налоговые преференции.

В Ленинградской области налоговые преференции для участников национального проекта предусмотрены в форме инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, порядок применения которого регулируется областным законом от 06.04.2020 №36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее - областной закон от 06.04.2020 №36-оз), действующим с 01.01.2020 по 31.12.2027. Инвестиционный налоговый вычет в Ленинградской области составляет в совокупности не более 50 процентов суммы расходов налогоплательщика, составляющей первоначальную стоимость основного средства и величину изменения первоначальной стоимости основного средства, и применяется к объектам основных средств, относящимся к подразделу «Машины и оборудование» третьей - десятой амортизационных групп Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы⁶⁸, за исключением объектов основных средств, приобретенных за счет субсидий и(или)

⁶⁸ постановление Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года №1

бюджетных инвестиций, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, не более предельной величины инвестиционного налогового вычета, определяемой в соответствии с пунктом 2.1 статьи 286.1 НК РФ. Согласно части 3 статьи 3 областного закона от 06.04.2020 №36-оз право на применение инвестиционного налогового вычета среди прочих⁶⁹ предоставляется организациям, осуществляющим виды экономической деятельности, относящиеся в соответствии с ОКВЭД к разделу С «Обрабатывающие производства», являющимся организациями - участниками национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», заключившими соглашения о вхождении в региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» с органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим указанный региональный проект.

По мнению КСП ЛО, в целях стимулирования вовлечения в национальный проект предприятий иных базовых несырьевых отраслей экономики Ленинградской области, соответствующих установленным Методикой расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации⁷⁰ требованиям для включения в национальный проект, и, соответственно, в целях достижения плановых значений целевых показателей региональных проектов «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» также возможно предоставить им право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Кроме того, в аналогичных целях и по аналогии с формами государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области⁷¹ возможно предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций (транспортному налогу) предприятиям-участникам национального проекта в Ленинградской области при условии достижения необходимого роста производительности труда по установленным методикам.

По аналогии с соответствующим федеральным проектом с учетом взаимосвязи с региональными проектами «Кадры для цифровой экономики» (Ленинградская область)» и «Цифровые технологии» (Ленинградская область)» в рамках подпрограммы «Цифровизация отраслей экономики и социальной сферы в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» возможно включение в региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда

⁶⁹ ОКВЭД 11 07, 13, 14, 15, 27, 28, 29 1, 32, 38, 63, организации, осуществляющие деятельность исключительно на территориях Бокситогорского, Лодейнопольского или Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области, и на территориях монопрофильных муниципальных образований Ленинградской области (моногородов), на которых осуществлена их государственная регистрация (за исключением организаций, указанных в подпункте б пункта 11 статьи 286.1 НК РФ)

⁷⁰ приказ Минэкономразвития России от 28.12.2018 №748

⁷¹ областной закон от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

(Ленинградская область)» мероприятий по разработке и проведению программы поддержки внедрения автоматизации и использования цифровых технологий (в том числе в форме предоставления субсидий или налоговых преференций), а также мероприятий по обеспечению дополнения условий предоставления существующих мер государственной поддержки в Ленинградской области критериями, отражающими повышение производительности труда (например, включение соответствующего показателя в перечень показателей результативности предоставления субсидий юридическим лицам, соответствующим условиям участия в национальном проекте): определение условий и критериев по повышению производительности труда для включения в порядок предоставления существующих мер государственной поддержки, их согласование с администраторами мер поддержки, а также иными заинтересованными лицами в случае необходимости, внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, утверждающие порядки предоставления существующих мер государственной поддержки.

В ходе выборочного анализа установлены следующие меры государственной поддержки, оказываемые за счет средств областного бюджета предприятиям (организациям) базовых несырьевых отраслей экономики, соответствующих условиям для участия в национальном проекте:

- субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области;

- субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат предприятиям автомобильной промышленности Ленинградской области;

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и(или) развития, и(или) модернизации производства товаров;

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с заключением договоров финансовой аренды (лизинга);

- субсидии на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса (частично).

В части анализа влияния мероприятий регионального проекта на значения показателя «Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта» установлено следующее.

Наряду с обозначенными проблемами корреляции мероприятий указанного регионального проекта с целевым показателем «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году» и проблемами мониторинга его достижения при реализации проекта также вероятен риск, заключающийся в недостаточной заинтересованности, неопределенности относительно дальнейшей экономической ситуации в стране (регионе) и осведомленности потенциальных участников о

возможностях участия в национальном проекте, в связи с чем особую важность приобретает эффективность применяемых инструментов их информирования. При этом с учетом значительного количества мероприятий указанного регионального проекта, связанных с информированием предприятий Ленинградской области, для оценки их результативности возможно использовать дополнительный показатель аналогичный показателю соответствующего федерального проекта «Осведомленность предприятий целевой группы о возможностях повышения производительности труда» с уровнем агрегирования информации по субъекту.

По информации КЭРиИДЛО в целях вовлечения предприятий в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» КЭРиИДЛО совместно с ФЦК провел региональный семинар для предприятий Ленинградской области по реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях». Участие в семинаре приняли 170 представителей предприятий и органов местного самоуправления (из них 118 человек представители 90 предприятий). По итогам семинара на участие в проекте поступило 10 новых заявок от предприятий Ленинградской области.

Кроме того, в целях вовлечения предприятий в национальный проект, КЭРиИДЛО включает вопрос реализации национального проекта в повестку заседаний советов директоров промышленных предприятий муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, проводимых ежеквартально в течении года. Информация о результатах реализации региональных проектов публикуется на сайте администрации Ленинградской области www.lenobl.ru в разделе «О реализации национальных проектов» (<http://lenobl.ru/ru/informaciya/promo/>). В целях достижения Ленинградской областью показателей национального проекта руководителям администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области рекомендовано назначить лицо, ответственное за организацию работы по реализации национального проекта, в должности не ниже председателя комитета, а также разработать план работы по вовлечению предприятий в национальный проект.

Также по информации КЭРиИДЛО в настоящее время сформирован перечень предприятий Ленинградской области, соответствующих критериям участия в национальном проекте. Необходимо отметить, что какие-либо расчеты и обоснования плановых значений до 2024 года целевого показателя «Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта» не представлены (на соответствующий запрос КСП ЛО представлены паспорта региональных проектов «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» и «Адресная поддержка повышения производительности труда Ленинградской области», а также соглашение с ФЦК о реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на территории Ленинградской области).

Согласно паспорту указанного регионального проекта и областному закону от 04.12.2019 №94-оз финансовое обеспечение его реализации за счет средств областного и федерального бюджетов не предусмотрено.

3.3.2. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09.2020

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта и Федеральному плану статистических работ⁷² информация о достижении планового значения на 2020 год показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году по субъектам Российской Федерации» будет получена до 1 ноября 2021 года.

(Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта информация о достижении планового значения на 2020 год показателя «Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта» будет получена до 1 апреля 2021 года. По состоянию на 01.10.2020 фактически достигнутое значение показателя «Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта» составило 17 ед. или 100% от установленного значения на 2020 год.

По результатам анализа осуществления мероприятий указанного регионального проекта (достижения контрольных точек) установлено следующее.

По состоянию на 01.10.2020 по программе управленческих кадров «Лидеры производительности» прошли обучение 160 представителей предприятий-участников национального проекта в Ленинградской области. Количество прошедших обучение представителей предприятий-участников национального проекта в Ленинградской области в программе по развитию экспортного потенциала на базе АО «Российский экспортный центр» (акселерационная поддержка) не представлено.

(По состоянию на 01.10.2020 предприятия-участники национального проекта в Ленинградской области поручительств и (или) микрозаймов на мероприятия по повышению производительности труда от Фонда «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» и Фонда развития промышленности не получали.

По состоянию на 01.10.2020 информация о разработке системы по нефинансовому стимулированию внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов (система конкурсов; индивидуальные конкурсы по производительности; знаки отличия по производительности) в отчетах о реализации указанного регионального проекта не отражена (по данным ГИИС «Электронный бюджет» мероприятие находится «в работе»).

Необходимо отметить, что плановый срок осуществления всех мероприятий (достижение контрольных точек) регионального проекта «Системные меры по

⁷² распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 №671-р

повышению производительности труда (Ленинградская область)», запланированных на текущий год, установлен на 30.12.2020, что затрудняет оперативный мониторинг реализации регионального проекта.

3.4. Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области»

3.4.1. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Согласно паспорту указанного регионального проекта срок его реализации – с 04.10.2019 по 30.12.2024. Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта фактическая его реализация стартовала в 2020 году. Куратор указанного регионального проекта – Заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; руководитель – заместитель председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Руководителем регионального проекта, выступающим от имени Ленинградской области, заключено соглашение с руководителем федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (генеральным директором ФЦК) о реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на территории Ленинградской области от 04.10.2019 №2019-L20037-11 (далее – Соглашение от 04.10.2019 №2019-L20037-11). Целевые показатели, установленные плановые значения для Ленинградской области, ожидаемые результаты указанного регионального проекта соответствуют показателям, плановым значениям и ожидаемым результатам, отраженным в Соглашении от 04.10.2019 №2019-L20037-11 (с изменениями). Задача регионального проекта – формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях.

Данные паспорта регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» (с изменениями) представлены в таблице №71. За 2019 год и 9 месяцев 2020 года паспорт регионального проекта внесено 12 изменений, в основном обусловленных корректировками значений ожидаемых результатов, финансового обеспечения, сменой команды.

Таблица №71

Цель	Целевой показатель	Ожидаемый результат
Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, не	Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК), ед нарастающим итогом (2020 год – 8 ед, 2021 год – 16 ед, 2022 год – 24 ед, 2023 год – 36 ед, 2024 год – 36 ед)	Обеспечена реализация федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

Цель	Целевой показатель	Ожидаемый результат
менее ед нарастающим итогом <1>	Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций - РЦК), ед нарастающим итогом (2020 год - 2 ед, 2021 год - 14 ед, 2022 год - 34 ед, 2023 год - 54 ед, 2024 год - 74 ед)	
	Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, ед нарастающим итогом (2020 год - 7 ед, 2021 год - 27 ед, 2022 год - 39 ед, 2023 год - 47 ед, 2024 год - 59 ед)	
Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям, процент <2>	Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям, процент (2020 год - 80%, 2021 год - 90%, 2022 год - 95%, 2023 год - 95%, 2024 год - 95%)	Созданы потоки-образцы на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций в сфере производительности труда), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), представляющие собой результат оптимизации производственных и/или вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях ⁷³
Количество сотрудников предприятий, обученных инструментам повышения производительности труда, человек нарастающим итогом <3>	Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК), человек нарастающим итогом (2020 год - 80, 2021 год - 160, 2022 год - 240, 2023 год - 360, 2024 год - 360)	Обеспечена реализация федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»
	Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК), человек нарастающим итогом (2020 год - 18, 2021 год - 138, 2022 год - 338, 2023 год - 538, 2024 год - 738)	Проведено обучение сотрудников предприятий - участников национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК) посредством специализированных тренингов, тестирований, программ обучения, направленных на повышение производительности труда (Проведение образовательных мероприятий) ⁷⁴
	Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, человек нарастающим итогом (2020 год - 56, 2021 год - 176, 2022 год - 248, 2023 год - 288, 2024 год - 408)	Обеспечена реализация федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»

⁷³ Результат может быть достигнут по итогам реализации следующих мероприятий а) Создание и обеспечение деятельности региональных центров компетенций в сфере производительности труда, б) Привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, в) Создание и обеспечение деятельности «фабрики процессов», представляющей собой площадку, обеспечивающую практическое обучение принципам и инструментам бережливого производства посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов. Предприятия - участники национального проекта положительно оценивают работу экспертов РЦК

⁷⁴ За счет обучения сотрудников предприятий - участников национального проекта под региональным управлением (участники рабочих групп по потокам-образцам, сотрудники проектных офисов по внедрению инструментов повышения производительности труда и бережливого производства, руководство предприятий) и распространения знаний и навыков обеспечены устойчивые изменения на предприятиях в части повышения эффективности процессов и роста производительности труда

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 26.05.2020 №314 «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в структуру национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»

$\langle 1 \rangle N = \sum_{i=1}^{85} \sum_{j=1}^{K_i} b'_{ij}$, где $b'_{ij} = 1$, если было заключено соглашение о сотрудничестве между регионом i , ФЦК и предприятием j ,

либо соглашение о сотрудничестве между регионом i , РЦК и предприятием j , либо соглашение о сотрудничестве между предприятием j и регионом i при необходимости с привлечением третьей стороны на конец отчетного периода, а иначе $b'_{ij} = 0$, K_i - количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей в регионе i

$\langle 2 \rangle$ Показатель выражается в процентах и рассчитывается как отношение числа предприятий, вовлеченных в национальный проект в году t , на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям (не менее чем на 10%, 15% и 30% по результатам первого, второго и третьего годов соответственно участия предприятия в национальном проекте по сравнению с базовым значением, далее прирост не менее 5% по отношению к предыдущему году), к общему числу предприятий, вовлеченных в национальный проект в году t

$\langle 3 \rangle$ Показатель рассчитывается путем суммирования количества сотрудников предприятий - участников национального проекта под федеральным (ФЦК), региональным управлением (РЦК), реализующих мероприятия самостоятельно (обученных тренерами ФЦК), обученных инструментам повышения производительности труда на конец отчетного периода (нарастающим итогом, прошли 1 и более тренингов

Представленные в таблице №71 цели, целевые показатели и ожидаемые результаты указанного регионального проекта соответствуют федеральному проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях». В рамках указанного регионального проекта предусмотрено достижение следующих контрольных точек:

1) В целях обеспечения реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»:

- заключение соглашения о реализации на территории Ленинградской области регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта (в части результата федерального проекта) (в 2019 году);

- мониторинг исполнения соглашения о реализации на территории Ленинградской области регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта, обработка и анализ сведений, поступающих от участников проекта, в том числе от ФЦК и предприятий, реализующих мероприятия регионального проекта самостоятельно (в том числе и в 2020 году);

2) В целях проведения обучения сотрудников предприятий – участников национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК) (на 2020 год – 18 человек, к 2024 году – 738 человек нарастающим итогом):

- заключение соглашения о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу (соглашение о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу включено в реестр соглашений), предоставление отчета о выполнении соглашения о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу;

- обучение инструментам повышения производительности труда (человек нарастающим итогом) сотрудников предприятий - участников национального проекта под региональным управлением (с РЦК) (мероприятие «Организация и проведение обучения инструментам повышения производительности труда сотрудников предприятий - участников национального проекта, в том числе посредством проведения семинаров, тренингов, конференций, в том числе с использованием видеоконференцсвязи»);

3) В целях создания потоков-образцов (оптимизированы производственные/вспомогательные процессы) на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами - РЦК), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов) (на 2020 год не планируется создание потоков-образцов под региональным управлением, к 2024 году – 60 ед. нарастающим итогом):

- формирование РЦК в Ленинградской области (20.09.2020) (согласование и утверждение штатного расписания РЦК, подбор и найм сотрудников; проведение обучения сотрудников РЦК для последующей работы на предприятиях под региональным управлением⁷⁵; стажировка сотрудников РЦК на предприятиях - участниках проекта под федеральным управлением под руководством экспертов ФЦК; прохождение экспертами РЦК оценки знаний/навыков для дальнейшей самостоятельной работы в субъекте РФ);

- заключение соглашения о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу (соглашение о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу включено в реестр соглашений); подготовлено материально-техническое обеспечение деятельности РЦК для реализации мероприятий регионального проекта путем предоставления субсидии социально-ориентированной некоммерческой организации на реализацию мероприятий регионального проекта, в том числе по обеспечению деятельности РЦК;

- заключение соглашений с предприятиями - участниками национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК) (в том числе проведение отбора) (в 2020 году – 2 ед.); создание потоков-образцов на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК) (нарастающим итогом).

В целом согласно Методическим рекомендациям ФЦК «Реализация программы по повышению производительности труда на предприятии»⁷⁶ и типовой форме соглашения о сотрудничестве в целях реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», федерального и регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» между РЦК и предприятием реализация мероприятий

⁷⁵ Модуль 1 Обучение основам бережливого производства Модуль 2 Площадочное обучение Модуль 3 Инструменты декомпозиции целей Модуль 4 Передача программ (обучение тренеров)

⁷⁶ приказ руководителя федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» генерального директора ФЦК от 19 05 2020 № 2020/1-059

регионального проекта на предприятии состоит из следующих этапов:



Согласно паспорту указанный региональный проект связан с подпрограммой «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и является основным мероприятием данной подпрограммы. В соответствии с приложением №1 к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» показатель (индикатор) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» характеризует ход реализации регионального проекта «Адресная поддержка

повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области», направленного на решение задачи подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» по увеличению объема производства промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью.

В то же время целевые показатели указанного регионального проекта в приложении №2 к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не отражены (отсутствуют), в результате чего не в полной мере соблюдены рекомендации, установленные пунктом 19.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁷⁷, согласно которым для обеспечения преемственности приоритетов, определенных в федеральных стратегических документах, в состав целевых индикаторов и показателей государственной программы рекомендуется включать показатели национальных проектов, федеральных проектов, федеральных приоритетных проектов, региональных проектов и иных плановых документов, которые реализуются в соответствующей сфере на территории Ленинградской области (показатели, определенные для Ленинградской области в документах федерального уровня).

По результатам анализа потенциального влияния (взаимосвязи) мероприятий, предусмотренных в рамках указанного регионального проекта, на достижение установленных в нем целей и плановых значений целевых показателей установлено следующее.

По мнению КСП ЛО, предусмотренные в рамках указанного регионального проекта мероприятия (без учета мероприятий по мониторингу реализации проекта) могут оказывать непосредственное влияние на достижение значений только трех целевых показателей, зависящих от деятельности КЭРиИДЛО и РЦК, что с учетом планируемой высокой доли предприятий, осуществляющих внедрение мероприятий национального проекта в Ленинградской области под управлением ФЦК и самостоятельно, может искажать оценку успешности реализации регионального проекта (недостаточная корреляция целевых показателей регионального проекта с предусмотренными в его рамках мероприятиями):

А) Достижению цели по количеству средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта, способствуют мероприятия регионального проекта по отбору предприятий и подписанию соглашений, проводимые сотрудниками РЦК (данное мероприятие направлено на достижение результата «Созданы потоки-образцы (оптимизированы производственные/вспомогательные процессы) на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций - РЦК) на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и

⁷⁷ Приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15

информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях)). Указанные мероприятия регионального проекта непосредственно влияют на достижение значений целевого показателя «Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций - РЦК)».

В то же время достижение заявленной цели в основном зависит от степени осведомленности и заинтересованности предприятий целевой группы участвовать в национальном проекте, увеличение которой предусмотрено мероприятиями федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» и регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)».

Сравнительные сведения о планируемых предприятиях - участниках, внедряющих мероприятия национального проекта:

Таблица №72

Год	Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта, ед. нарастающим итогом						Всего
	под федеральным управлением	доля от общего количества	под региональным управлением	доля от общего количества	самостоятельно	доля от общего количества	
2020	8	47%	2	12%	7	41%	17
2021	16	28%	14	25%	27	47%	57
2022	24	25%	34	35%	39	40%	97
2023	36	27%	54	39%	47	34%	137
2024	36	21%	74	44%	59	35%	169

Б) Достижению цели по количеству сотрудников предприятий, обученных инструментам повышения производительности труда, способствуют мероприятия регионального проекта по организации и проведению обучения инструментам повышения производительности труда сотрудников предприятий - участников национального проекта под региональным управлением, в том числе посредством проведения семинаров, тренингов, конференций, в том числе с использованием видеоконференцсвязи. Указанные мероприятия регионального проекта непосредственно влияют на достижение значений целевого показателя «Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением».

Сравнительные сведения о планируемом количестве обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда:

Таблица №73

Год	Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда, ед. нарастающим итогом						Всего
	под федеральным управлением	доля от общего количества	под региональным управлением	доля от общего количества	самостоятельно	доля от общего количества	
2020	80	52%	18	12%	56	36%	154
2021	160	34%	138	29%	176	37%	474
2022	240	29%	338	41%	248	30%	826
2023	360	30%	538	45%	288	25%	1186
2024	360	24%	738	49%	408	27%	1506

Как следует из таблицы №73, достижение вышеуказанной цели регионального проекта планируется в значительной степени (более 50%) за счет предприятий, реализующих мероприятия национального проекта под управлением ФЦК и самостоятельно.

В) Достижение цели «Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям» планируется как за счет обучения сотрудников предприятий инструментам повышения производительности труда, так и за счет создания на предприятиях – участниках национального проекта потоков-образцов, представляющих собой результат оптимизации производственных и/или вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях.

В то же время мероприятия регионального проекта (за исключением мониторинга исполнения соглашения) способствуют достижению указанной цели и плановых значений соответствующего целевого показателя в основном в части предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (совместно с РЦК).

Косвенное влияние на достижение указанной цели и плановых значений соответствующего целевого показателя в части предприятий - участников, реализующих национальный проект самостоятельно, мероприятия регионального проекта могут оказывать в основном через механизм привлечения РЦК организаций-консультантов⁷⁸ (по состоянию на 01.10.2020 заключено 2 договора на привлечение в качестве консультантов экспертов АНО «ФЦК» на коммерческой основе на предприятия, участвующие в национальном проекте и внедряющие мероприятия «самостоятельно»: АО «Кондитерское объединение «Любимый край», АО «Птицефабрика Синявинская им. 60-тия Союза ССР»).

Как следует из вышеуказанных таблиц, достижение вышеуказанной цели и плановых значений целевого показателя регионального проекта «Доля

⁷⁸ Согласно методическим рекомендациям ФЦК «Привлечение консультантов для участия в федеральном проекте «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» консультант (иной консультант) - организация с собственной развитой производственной системой либо консалтинговая компания, готовая оказывать на возмездной основе экспертную (консультационную, методологическую) поддержку реализации программ повышения производительности труда на предприятиях-участниках национального проекта. Субъект РФ самостоятельно определяет схему взаимодействия с консультантами, определяет предприятие в регионе, заинтересованное в получении услуг со стороны консультантов. Предприятие после заключения соглашения с субъектом РФ о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта включается в региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в категорию «Предприятия-участники, внедряющие мероприятия национального проекта самостоятельно». Субъект РФ (РЦК) проводит закупку услуг по оказанию поддержки предприятию, и консультант совместно с предприятием проводит мероприятия, направленные на повышение производительности труда и создание потока-образца в соответствии с контрактом (договором). По результатам выполнения мероприятий консультант, предприятие и/или субъект РФ (РЦК) проводят оценку результатов выполнения мероприятий контракта (договора) по количественным и качественным критериям потока-образца. Субъект РФ (РЦК) проводит анализ достижения предприятием целей по повышению производительности труда.

предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям» также планируется в значительной степени (более 50%) за счет действий ФЦК и предприятий, реализующих мероприятия национального проекта самостоятельно. Как отмечала Счетная палата РФ, высокая доля предприятий, осуществляющих внедрение мероприятий самостоятельно, создает вероятность того, что при формальном достижении установленной цели по количеству привлеченных в рамках проекта предприятий эффективность и результативность реализуемых мер окажется недостаточной.

Вышеотмеченные факторы, а также методика расчета указанного целевого показателя, не предусматривающая обособление информации предприятий по видам участия в национальном проекте (под федеральным, региональным управлением или самостоятельно), также будут препятствовать объективной оценке успешности реализации мероприятий (за исключением мониторинга реализации проекта), проводимых под региональным управлением в рамках указанного регионального проекта, по показателю «Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям» (особенно в 2020-2021 годах).

Например, в соответствии с планом мероприятий указанного регионального проекта создание первых потоков-образцов (4 ед.) при содействии РЦК запланировано к 30.06.2021, что может свидетельствовать о том, что в 2020 году достижение плановых значений целевого показателя регионального проекта «Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям» будет обеспечиваться в основном за счет действий предприятий, реализующих мероприятия национального проекта под управлением ФЦК и самостоятельно. Данное обстоятельство также затрудняет оценку эффективности проводимых в рамках регионального проекта соответствующих мероприятий в 2020 году.

Кроме того, следует отметить, что к 2024 году запланировано создание 60 потоков-образцов (нарастающим итогом) на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), тогда как привлечь к участию в национальном проекте к 2024 году планируется 74 предприятия под региональным управлением и 59 «самостоятельных» предприятия нарастающим итогом, что ставит под сомнение обоснованность установленных значений соответствующего ожидаемого результата и целевого показателя регионального проекта.

По мнению КСП ЛО, ключевой риск недостижения запланированных значений показателя «Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям» может быть связан как с

неблагоприятной конъюнктурой соответствующих деятельности предприятий рынков, которая в долгосрочном периоде может не позволить достичь предусмотренного эффекта от реализации мер программы по повышению производительности труда на предприятии, так и с отсутствием значительных последствий для предприятия в случае недостижения плановых значений целевых показателей роста производительности труда (за исключением случаев использования предприятием льготного займа ФРП - при несоблюдении условий по росту производительности труда льготная ставка по займу заменяется на рыночную).

Кроме того, существует риск недостижения плановых значений вышеуказанного показателя в части предприятий, реализующих национальный проект самостоятельно, заключающийся в том, что при снижении экспертного участия и соответствующего контроля со стороны ФЦК и РЦК темпы роста производительности на предприятиях-участниках могут снижаться.

Справочно: Согласно типовому соглашению о сотрудничестве в целях реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», федерального и регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»⁷⁹ между РЦК и предприятием при активном сотрудничестве предприятия РЦК осуществляет следующие мероприятия:

- организационную, экспертно-аналитическую и информационную поддержку региональной программы (регионального проекта) повышения производительности труда и поддержки занятости в рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;
- агрегирование лучших практик в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости, оценку перспектив их применения с учетом региональной и отраслевой специфики с последующей передачей предложений и лучших практик в ФЦК;
- организацию и проведение специализированных тренингов по вопросам повышения производительности труда;
- организацию и проведение семинаров, круглых столов, конкурсов и других мероприятий по вопросам повышения производительности труда и поддержки занятости;
- предоставление аналитической, консультационной, справочной и информационной поддержки по вопросам, относящимся к сфере деятельности РЦК в соответствии с его уставом

Предприятие предусматривает целевые показатели по росту производительности труда не менее 10%, 15% и 30% в первый, второй, третий годы по сравнению с базовым годом (для предприятия, подписавшего Соглашение в период с 1 января по 31 марта, базовым годом является год, предшествующий году подписания Соглашения, для предприятия, подписавшего Соглашение с 01 апреля по 31 декабря, базовым годом является год подписания Соглашения).

По итогам проведения мероприятий по Соглашению в полном объеме/в части составляется и подписывается Протокол выполнения мероприятий, в котором указываются:

- результаты мероприятий достижение результатов в пилотном потоке,
- признание пилотного потока потоком-образцом для предприятия,
- открытие дополнительных проектов,
- достаточность реализованных Мероприятий для дальнейшей самостоятельной работы предприятия и достижения целей предприятия.

Необходимо отметить, что в типовой форме Протокола выполнения мероприятий отмечается, что по итогам реализации мероприятий соглашения создан поток-образец ключевого продукта и обеспечено сокращение времени протекания процессов, запасов в потоке, повышение

⁷⁹ производительность rf.ru/projectmembers/knowledgebase/Shabloni/

производительности труда в потоке, а также РЦК и предприятие должны сформировать единое мнение, что реализованные мероприятия и мероприятия, запланированные в рамках реализации дополнительных проектов, реализуемых предприятием самостоятельно, позволят повысить производительность труда на х% к базовому году и на у% к 3 году участия.

Типовым соглашением о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» между КЭРиИДЛО и соответствующим предприятием также предусмотрено установление последним целевых показателей по росту производительности труда не менее 10%, 15% и 30% в первый, второй, третий годы по сравнению с базовым годом.

Вышеуказанными типовыми соглашениями последствия для предприятия за недостижение плановых значений целевых показателей роста производительности труда на предприятии не предусмотрена.

Согласно паспорту регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» (с изменениями), приложению №6 (План реализации государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области») к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и областному закону от 04.12.2019 №94-оз на финансовое обеспечение реализации данного регионального проекта предусмотрены следующие средства федерального и областного бюджетов:

Таблица №74

Тыс руб

Период	Проведено обучение сотрудников предприятий – участников национального проекта под региональным управлением		Созданы потоки-образцы (оптимизированы производственные/вспомогательные процессы) на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением		Всего за счет средств ФБ	Всего за счет средств ОБ	Итого
	за счет средств ФБ	за счет средств ОБ	за счет средств ФБ	за счет средств ОБ			
2020	-	11079,5	28784,0	-	28784,0	11079,5	39863,5
2021	-	10562,5	39527,2	-	39527,2	10562,5	50089,7
2022	-	10562,5	35666,5	-	35666,5	10562,5	46229,0
2023	-	10562,5	-	-	-	10562,5	10562,5
2024	-	10562,5	-	-	-	10562,5	10562,5

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области, связанных с реализацией указанного регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», между Минэкономразвития России и Правительством Ленинградской области заключено соглашение от 20.12.2019 №139-17-2020-018 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое

назначение, из федерального бюджета бюджету Ленинградской области (далее – Соглашение от 20.12.2019 №139-17-2020-018) в общей сумме 103977,7 тыс. руб., в том числе в 2020 году – в сумме 28784 тыс. руб., в 2021 году – в сумме 39527,2 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 35666,5 тыс. руб. Согласно данному соглашению иной межбюджетный трансферт предоставляется на создание потоков-образцов на предприятиях – участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), представляющие собой результат оптимизации производственных и/или вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях (на 30.06.2020 – 0 ед., на 30.06.2021 – 4 ед., на 30.06.2022 – 18 ед., на 30.06.2023 – 33 ед., на 28.06.2024 – 45 ед., на 30.12.2024 – 60 ед.).

В соответствии с условиями Соглашения от 20.12.2019 №139-17-2020-018 уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета от общего объема расходных обязательств составляет: 2020 год - 72,2%, 2021 год – 78,9%, 2022 год – 77,2%. Иной межбюджетный трансферт, предусмотренный Соглашением от 20.12.2019 №139-17-2020-018 на 2020 год, бюджету Ленинградской области перечислен 26.02.2020 в сумме 28784 тыс. руб. (платежное поручение №233202).

Кроме того, согласно Сведениям о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (Приложение №18), на достижение значений показателя «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» и, соответственно, на реализацию указанного регионального проекта должны оказывать влияние налоговые расходы в общей сумме 2228 тыс. руб. (до 2024 года), в том числе:

- в сумме 244 тыс. руб. (по 61 тыс. руб. каждый год), обусловленные налоговыми льготами по транспортному налогу в отношении организаций текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви в отношении грузовых автомобилей⁸⁰;

- в сумме 1804 тыс. руб. (по 451 тыс. руб. каждый год), обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви⁸¹;

- в сумме 180 тыс. руб. (по 45 тыс. руб. каждый год), обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций средств массовой информации, полиграфии и книгоиздания⁸².

⁸⁰ областной закон от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге» (абз. 9 ст. 3)

⁸¹ областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (п. «с» ч. 1 ст. 3-1)

⁸² областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (п. «б» ч. 2 ст. 3-1)

В то же время в областных законах, устанавливающих вышеперечисленные налоговые льготы указанным категориям налогоплательщиков, какие-либо условия о необходимости их участия в национальном проекте и(или) обеспечения роста производительности труда не предусмотрены. Кроме того, предприятия средств массовой информации, полиграфии и книгоиздания не включены в перечень предприятий, учитываемых при расчете показателя «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики»⁸³ (за исключением предприятий в форме ФГУП и МУП).

Учитывая изложенное, вышеперечисленные налоговые льготы могут оказывать влияние на достижение значений показателя (индикатора) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» данной государственной программы Ленинградской области только при условии обязательства организаций, получающих налоговые льготы, принять меры по обеспечению роста производительности труда, а также в случае получения соответствующей льготы предприятиями средств массовой информации, полиграфии и книгоиздания в форме ФГУП и МУП.

3 4.2. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09.2020

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта и Федеральному плану статистических работ⁸⁴ информация о достижении планового значения на 2020 год показателя «Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям» будет получена до 1 ноября 2021 года.

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта информация о достижении плановых значений на 2020 год целевых показателей по цели «Количество сотрудников предприятий, обученных инструментам повышения производительности труда» будет получена до 1 апреля 2021 года. По состоянию на 01.10.2020, а также отчетам ФЦК достигнуты следующие значения данных целевых показателей:

- Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК) – 160 чел. (превышение плана в 2 раза) при плане на 2020 год – 80 чел.;

- Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК) – 0 ед. (фактическое исполнение запланировано на конец ноября и первую декаду декабря 2020 года);

- Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно – 48 чел. при плане на 2020 год – 56 чел.

⁸³ приказ Минэкономразвития России от 28.12.2018 №748

⁸⁴ распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 №671-р

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта информация о достижении плановых значений на 2020 год целевых показателей по цели «Количество средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта» будет получена до 1 апреля 2021 года. По состоянию на 01.10.2020 достигнуты следующие значения данных целевых показателей:

- Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК) – 8 ед. при плане на 2020 год 8 ед.;

- Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций - РЦК), - 0 ед. при плане на 2020 год 2 ед. (фактически по дополнительно представленной информации КЭРиИДЛО – 1 ед.: ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» 25.09.2020 подписано соглашение о сотрудничестве с РЦК, ранее предприятие имело форму участия «самостоятельно», планируется участие ООО «Свирьлес»);

- Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, 9 ед. при плане на 2020 год – 7 ед. (фактически по дополнительно представленной информации КЭРиИДЛО – 8 ед.: ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» 25.09.2020 подписано соглашение о сотрудничестве с РЦК, ранее предприятие имело форму участия «самостоятельно»).

Согласно информации КЭРиИДЛО от 28.10.2020 №14И-7443/2020 на запрос КСП ЛО от 26.10.2020 №01-18-280/2020 расхождения достигнутых значений вышеуказанных целевых показателей обусловлены тем, что данные для отчета взяты КЭРиИДЛО с сайта производительность.рф.

Сведения о предприятиях-участниках национального проекта Ленинградской области в 2020 году (по состоянию на 01.10.2020) по дополнительно представленным данным КЭРиИДЛО отражены в таблице №75:

Таблица №75

№ п/п	Участие с поддержкой ФЦК		Участие с поддержкой РЦК		«Самостоятельно»
	Наименование предприятия	Реквизиты соглашения	Наименование предприятия	Реквизиты соглашения	Наименование предприятия
1	ООО «МПЗ РУССКО-ВЫСОЦКОЕ»	22 06 2020 № 161/47	ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ»	25 09 2020 № 6/н	ООО «КВАДРО ДЕКОР»
2	ООО «ДСК АБЗ-ДОРСТРОЙ»	31 03 2020 № 116/47			ООО «ГЕСТАМП СЕВЕРСТАЛЬ ВСЕВОЛОЖСК»
3	ООО «РЭМОС-АЛЬФА»	23 03 2020 № 86/47			АО «МЕГАМЕЙД»
4	ООО «РЕСПИРАТОРНЫЙ КОМПЛЕКС»	24 12 2020 № 462/78			АО «КОНДИТЕРСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «ЛЮБИМЫЙ КРАЙ»
5	ПАО «ВЫБОРГСКИЙ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»	10 02 2020 № 27/47/127/20-ВСЗ			АО «ПТИЦЕФАБРИКА СИНЯВИНСКАЯ ИМЕНИ 60-ЛЕТИЯ СОЮЗА ССР»

№ п/п	Участие с поддержкой ФЦК		Участие с поддержкой РЦК		«Самостоятельно»
	Наименование предприятия	Реквизиты соглашения	Наименование предприятия	Реквизиты соглашения	Наименование предприятия
6	ООО НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «ПРИМАТЕК»	31 01 2020 № 45/47			ООО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ОРИОН ПЛЮС»
7	АО «ГОТЭК СЕВЕРО-ЗАПАД»	10 02 2020 № 25/47			ООО «КИНГИСЕПП-РЕМСТРОЙСЕРВИС»
8	АО «ПТИЦЕФАБРИКА РОСКАР»	10 03 2020 № 70/47			ООО «ПРОМЫШЛЕННАЯ ГРУППА «ФОСФОРИТ»

Необходимо отметить, что в системе ГИИС «Электронный бюджет» данные, подтверждающие достоверность информации о реализации регионального проекта, размещены не в полном объеме и получены в результате направления КСП ЛО соответствующих запросов. Кроме того, представленные в адрес КСП ЛО данные в части количества предприятий, «самостоятельно» участвующих в национальном проекте, не содержат реквизитов (дата и номер) заключенных между Ленинградской областью и предприятием соглашений о сотрудничестве в целях реализации национального проекта, в результате чего не в полной мере подтверждают достоверность достигнутых значений целевого показателя «Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно». Так, согласно Методике расчета показателя «Количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно»⁸⁵ показатель рассчитывается путем суммирования количества соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта, заключенных между субъектом РФ и предприятием, за вычетом количества соглашений о сотрудничестве в целях реализации национального проекта, а также федерального и регионального проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», заключенных между ФЦК и предприятием - участником национального проекта, а также между РЦК и предприятием - участником национального проекта на конец отчетного периода (нарастающим итогом).

Фактическое достижение значений некоторых целевых показателей сверх плановых значений может свидетельствовать о недостаточном качестве процесса их планирования.

Для достижения результатов регионального проекта установлены контрольные точки и мероприятия, а также сроки их реализации. При анализе сведений о достижении промежуточных результатов (контрольных точек и мероприятий) за

⁸⁵ Приказ Минэкономразвития России от 26 05 2020 №314 «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в структуру национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»

первый, второй, третий кварталы 2020 года установлено достижение следующих контрольных точек:

- «Заключено Соглашение о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу (соглашение о предоставлении субсидии включено в реестр соглашений)» (контрольная точка 1.1) плановая дата 30.03.2020, фактически выполнено 25.02.2020 (подтверждающий документ - соглашение о предоставлении субсидии от 25.02.2020);

- «Отбор предприятий-участников национального проекта, реализующих мероприятия национального проекта под региональным управлением» (контрольная точка 3.2.1) плановая дата 31.07.2020, фактически выполнено 27.07.2020 (подтверждающий документ - перечень предприятий от 27.07.2020 года №б/н);

- «Предоставление субсидии социально-ориентированной некоммерческой организации на реализацию мероприятий регионального проекта по созданию и обеспечению деятельности РЦК (мероприятие 3.3.2) плановая дата 20.03.2020, фактическое исполнение 27.02.2020 (подтверждающий документ – отчет КЭРиИДЛО на 31.03.2020);

- «Согласование и утверждение штатного расписания РЦК, подбор и наем сотрудников» (мероприятие 3.3.3.) плановая дата – 20.04.2020, фактическое исполнение 20.03.2020 (подтверждающий документ - Протокол заседания наблюдательного совета АНО ЦРК ЛО от 20.03.2020).

Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта по состоянию на 30.09.2020 нарушения (недостатки) в прохождении контрольных точек и осуществлении соответствующих мероприятий не установлены.

По другим контрольным точкам плановый срок реализации установлен на декабрь 2020 года:

- 1) 30.12.2020 - обеспечен мониторинг исполнения соглашения о реализации на территории Ленинградской области регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта, обработка и анализ сведений, поступающих от участников проекта, в том числе от ФЦК и предприятий, реализующих мероприятия регионального проекта самостоятельно;

- 2) 29.12.2020 - предоставлен отчет о выполнении соглашения о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу; обучено на конец 4 квартала 2020 года инструментам повышения производительности труда (человек нарастающим итогом): 18 сотрудников предприятий - участников национального проекта под региональным управлением (с РЦК);

- 3) 30.12.2020 - сформирован РЦК в Ленинградской области (мероприятия: обучение сотрудников РЦК экспертами ФЦК для последующей работы на предприятиях - участниках национального проекта; стажировка сотрудников РЦК на предприятиях - участниках проекта под федеральным управлением под руководством экспертов ФЦК; прохождение экспертами РЦК оценки знаний/навыков для дальнейшей самостоятельной работы в Ленинградской области);

4) 30.12.2020 - заключено не менее 2 соглашений с предприятиями - участниками национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК), единиц нарастающим итогом.

Бюджетные назначения по расходам, предусмотренным областным законом от 04.12.2019 №94-оз и государственной программой Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на реализацию регионального проекта, за 9 месяцев 2020 года исполнены на сумму 39863,5 тыс. руб., что составляет 100% к утвержденным бюджетным назначениям на указанные цели на 2020 год.

Согласно представленным документам финансовое обеспечение реализации мероприятий указанного регионального проекта предусмотрено в Ленинградской области в форме предоставления КЭРиИДЛО субсидий из областного бюджета (в том числе за счет средств федерального бюджета) некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности в сфере производительности труда, порядок определения объема и предоставления которых утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2019 №646 (далее – Порядок от 30.12.2019 №646) в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями⁸⁶. Отдельные положения Порядка от 30.12.2019 №646 представлены в таблице №76:

Таблица №76

Субсидии предоставляются на реализацию следующих мероприятий а) создание и обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда, б) привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, в) создание и обеспечение деятельности "фабрики процессов", представляющей собой площадку, обеспечивающую практическое обучение принципам и инструментам бережливого производства посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов
Субсидии предоставляются некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности (категории получателей субсидий) В случае принятия решения о предоставлении субсидии КЭРиИДЛО не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения заключает с получателем субсидии соглашение о предоставлении субсидии с приложением направлений расходования субсидии на текущий финансовый год
Объем субсидии составляет 100 процентов от планируемых затрат на финансовое обеспечение осуществления деятельности получателя субсидии в сфере производительности труда и определяется на основании расчета размера субсидии, но не более объема бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета КЭРиИДЛО, и доведенных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год
Результатом предоставления субсидии является создание потоков-образцов на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций в сфере производительности труда), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), представляющих собой результат оптимизации производственных и(или) вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях
Показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии - количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением, - количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно,

⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 07.05.2017 №541

- количество обученных сотрудников предприятий - участников национального проекта в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда под региональным управлением,
 - доля предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением и самостоятельно (с привлечением консультантов), на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям национального проекта
 Значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, устанавливаются соглашением о предоставлении субсидии

В соответствии с Порядком от 30.12.2019 №646 между КЭРиИДЛО и АНО «ЦРП ЛО» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета от 25.02.2020 №6/2020-КЭРиИД (далее – Соглашение от 25.02.2020 №6/2020-КЭРиИД). Предметом соглашения является предоставление в 2020 году субсидии из средств областного бюджета Ленинградской области на осуществление деятельности в сфере производительности труда при реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», обеспечивающего достижения целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204.

Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере производительности труда на реализацию следующих мероприятий: создание и обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда, привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, создание и обеспечение деятельности «фабрики-процессов» - площадки, обеспечивающей практическое обучение принципам и инструментам бережливого производства посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов.

Показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии в 2020 году (с изменениями):

1) количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением – 2 ед.;

2) количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно – 7 ед.;

3) количество обученных сотрудников предприятий - участников национального проекта в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда под региональным управлением – 18 чел.;

4) доля предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением и самостоятельно (с привлечением консультантов), на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям национального проекта – 80%.

Результатом предоставления субсидии в 2020 году является создание потоков-образцов на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций в сфере производительности труда), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов). При этом плановое значение указанного показателя

результативности на 2020 год не установлено, что не позволит в полной мере оценить результативность использования указанной субсидии по итогам 2020 года.

По мнению КСП ЛО, для оценки результативности работы РЦК в Ленинградской области возможно применение показателя «Удовлетворенность предприятий работой региональных центров компетенций»⁸⁷.

В ходе анализа выполнения требований Порядка от 30.12.2019 №646 при заключении Соглашения от 25.02.2020 №6/2020-КЭРиИД нарушений не установлено. Субсидия предоставлена АНО «ЦРП ЛО» в сумме 39863,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 28784 тыс. руб. (заявка на оплату расходов от 26.02.2020 №18), средств областного бюджета – 11079,5 тыс. руб. (платежное поручение от 27.02.2020 №217719).

Во втором квартале текущего года заключено дополнительное соглашение от 01.06.2020 к Соглашению от 25.02.2020 №6/2020-КЭРиИД, согласно которому внесены следующие изменения в направления расходования субсидии на осуществление деятельности в сфере производительности труда на 2020 год.

Таблица №77
тыс. руб

№ п/п	Направление расходования субсидии	Соглашение от 25.02.2020 №6/2020- КЭРиИД		Доп. соглашение от 01.06.2020		Отклонение	
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Областной бюджет
1	Фонд оплаты труда с начислениями	1881,6	-	5644,9	-	3763,3	-
2	Приобретение основных средств	517,0	-	577,0	-	60,0	-
3	Командировочные расходы	396,0	-	1188,0	-	792,0	-
4	Коммунальные услуги, включая аренду (субаренду) помещений	1452,0	-	1830,0	-	378,0	-
5	Оплата услуг сторонних организаций	24537,4	11079,5	19544,1	11079,5	-4993,3	-
5 1	Привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда	18537,4	11079,5	12244,1	11079,5	-6293,3	-
5 2	Разработка, изготовление, печать презентационной и полиграфической продукции, публикация материалов о деятельности РЦК в СМИ	-	-	400,0	-	400,0	-
5 3	Создание и обеспечение работы сайта РЦК в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	-	-	600,0	-	600,0	-

⁸⁷ приказ Минэкономразвития России от 26.05.2020 №314 «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в структуру национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»

№ п/п	Направление расходования субсидии	Соглашение от 25.02.2020 №6/2020- КЭРиИД		Доп. соглашение от 01.06.2020		Отклонение	
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Областной бюджет
5 4	Услуги по организации и проведению медосмотров для допуска на производство, почтовые услуги, прочие услуги, в том числе по обеспечению спецодеждой и СИЗ	-	-	300,0	-	300,0	-
5 5	Создание и обеспечение деятельности «фабрики процессов»	6000,0	-	6000,0	-	-	-
	Итого	28784,0	11079,5	28784,0	11079,5	-	-

В целом сокращены средства субсидии на оплату услуг сторонних организаций на 4993,3 тыс. руб., в том числе на привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда на 6293,3 тыс. руб. в связи с получением коммерческих предложений от соискателей на роль консультантов. Дополнительно в смету расходов на 2020 год включены расходы по прочим услугам на 1300 тыс. руб.

Увеличены средства субсидии на обеспечение деятельности РЦК на 4993,3 тыс. руб. вследствие создания РЦК по стандартной схеме (без заключения договора с АНО «ФЦК» на оказание услуг по подбору, обучению и стажировке сотрудников РЦК) в соответствии с Методическими рекомендациями ФЦК⁸⁸. Увеличена численность сотрудников с учетом реализации проекта на 16 предприятиях в год (согласно п. 4.1. Методических рекомендаций) и принятия решения о создании «фабрики процессов» на базе РЦК, в связи с чем увеличен фонд оплаты труда на 3763,3 тыс. руб. (сумма в месяц 481,7 тыс. руб. на 6 человек из расчета на 9 месяцев текущего года). С увеличением численности сотрудников увеличены средства на командировочные расходы на 792 тыс. руб. (командировки в г. Москву: обучение, аттестация сотрудников, по Ленинградской области: прохождение стажировок на объектах, курируемых ФЦК) и приобретение основных средств на 60 тыс. руб.

Согласно штатному расписанию АНО «ЦРП ЛО» штатная численность РЦК составляет 6 чел. (1 руководитель, 5 менеджеров). Ежемесячный фонд оплаты труда руководителя РЦК составляет 119,8 тыс. руб., менеджера – 72,4 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2020 фактически замещено 3 должности – 1 руководитель, 2 менеджера.

Необходимо отметить, что в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»⁸⁹ размер иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету субъекта

⁸⁸ приказ Автономной некоммерческой организации «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» от 07.11.2019 №2019/1-137

⁸⁹ постановление Правительства РФ от 26.04.2019 №510

Российской Федерации, определяется с учетом предельной стоимости создания фабрики процессов в субъекте Российской Федерации, но не более 4,5 млн. руб. В то же время согласно Соглашению от 25.02.2020 №6/2020-КЭРиИД на создание и обеспечение деятельности «фабрики процессов» за счет средств федерального бюджета предусмотрено 6 млн. руб.

АНО «ЦРП ЛО» отчеты о расходовании средств субсидии на осуществление деятельности в сфере производительности труда за первый, второй и третий кварталы 2020 года по форме согласно Приложению №3 к Соглашению от 25.02.2020 №6/2020-КЭРиИД представлены в установленные сроки (письма КЭРиИДЛО от 02.04.2020 №14И-2039/2020, от 06.07.2020 №14И-4484/2020, от 08.10.2020 №14И-6868/2020).

Информация об осуществлении АНО «ЦРП ЛО» расходов средств субсидии за 9 месяцев 2020 года в разрезе направлений расходов представлена в таблице №78:

Таблица №78

тыс. руб

Наименование направления расходов	Утверждено Соглашением от 25.02.2020 №6/2020- КЭРиИД	Израсходовано	%
ВСЕГО расходов на реализацию регионального проекта	39863,5	4472,8	11,2
<i>Оплата труда работников РЦК (с начислениями)</i>	<i>5644,9</i>	<i>2055,6</i>	<i>36,4</i>
<i>Приобретение основных средств</i>	<i>577,0</i>	<i>332,5</i>	<i>57,6</i>
<i>Командировочные расходы</i>	<i>1188,0</i>	<i>343,3</i>	<i>28,9</i>
<i>Оплата коммунальных услуг, включая аренду помещений*</i>	<i>1830,0</i>	<i>1123,4</i>	<i>61,4</i>
<i>Оплата услуг сторонних организаций:</i>	<i>30623,6</i>	<i>618,0</i>	<i>2,0</i>
Привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда	23323,6	0	0
Разработка, изготовление, печать презентационной и полиграфической продукции, публикация материалов о деятельности РЦК в СМИ	400,0	18,3	4,6
Создание и обеспечение работы сайта РЦК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	600,0	0	0
Услуги по организации и проведению медосмотров для допуска на производство, почтовые услуги, прочие услуги, в том числе по обеспечению спецодеждой	300,0	209,7	69,9
Создание и обеспечение деятельности «фабрики процессов»	6000,0	390,0	6,5

* договор с АО «Леноблинновация» от 01.02.2020 №1-СА/2020 о передаче ЦРП ЛО во временное возмездное пользование до 31.12.2020 части нежилого помещения площадью 149,2 кв. м, расположенного на 4 этаже Делового комплекса «Санкт-Петербург Плаза» (Санкт-Петербург, Малоохтинский пр. д. 64 л. Б)

Общая сумма расходов за девять месяцев 2020 года составила 4472,8 тыс. руб. или 11,2% от утвержденной сметы. Расходы осуществлены в полном объеме за счет средств федерального бюджета.

В структуре запланированных расходов наибольшую долю составляют расходы на оплату услуг сторонних организаций по привлечению консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда (58,5%).

Наибольший уровень расходования средств субсидий на 2020 год сложился в части расходов на организацию и проведение медосмотров для допуска на производство, почтовые услуги, прочие услуги, в том числе на обеспечение спецодеждой – 69,9%, на оплату коммунальных услуг, включая аренду помещений – 61,4% и на приобретение основных средств – 57,6%.

С учетом уровня расходования АНО «ЦРП ЛО» предоставленных средств субсидии существует риск образования неиспользованного остатка средств указанной субсидии на 01.01.2021 и риск недостижения планового значения показателя, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии в 2020 году: доля предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением и самостоятельно (с привлечением консультантов), на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям национального проекта – 80%.

Отчетные данные АНО «ЦРП ЛО» о достижении показателей за первый, второй, третий кварталы 2020 года:

Таблица №79

Наименование показателей	Утвержденные значения показателей		Фактически исполнено	% исполнения
	на год	на 1-3 кварталы	на 01.10.2020	
Количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением, ед	2	0	Значения показателя рассчитывается по итогам за год проведенных мероприятий	
Количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, ед	7	7	7	100
Количество обученных сотрудников предприятий-участников национального проекта в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда под региональным управлением, ед	18	0	Значения показателя рассчитывается по итогам за год проведенных мероприятий	
Доля предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением и самостоятельно (с привлечением консультантов), на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям регионального проекта (%)	80	0	Значения показателя рассчитывается по итогам за год проведенных мероприятий	

Согласно пояснительной записке к отчету АНО «ЦРП ЛО» о достижении показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, за 3 квартал 2020 года отмечено, что продолжается поиск сотрудников, все сотрудники прошли производственное обучение, двое сотрудников прошли очное обучение на тренеров «Фабрики процессов».

В ходе мониторинга установлено, что фактически достигнутые значения показателя «Количество предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно», указанные в отчете АНО «ЦРП ЛО» о достижении показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии за 3 квартал 2020 года, не соответствуют достигнутым значениям аналогичного показателя, указанным в отчетах о ходе реализации регионального проекта на 30.09.2020 КЭРиИДЛО. В отчет АНО «ЦРП ЛО» не включено ООО «Квадро Декор» при наличии заключенного соглашения о сотрудничестве с КЭРиИДЛО от 02.12.2019 б/н.

3.5. Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)»

3.5.1. Оценка целей, задач, показателей и ожидаемых результатов регионального проекта Ленинградской области, возможностей достижения целей регионального проекта Ленинградской области с учетом предусмотренных мероприятий и объемов финансового обеспечения, а также оценка рисков реализации регионального проекта

Согласно паспорту указанного регионального проекта срок его реализации – с 11.12.2019 по 30.12.2024. Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта фактическая его реализация стартовала в 2020 году. Куратор указанного регионального проекта - Заместитель Председателя Правительства Ленинградской области - председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; руководитель - председатель комитета по труду и занятости Ленинградской области (далее – КТиЗ).

Руководителем регионального проекта, выступающим от имени Ленинградской области, заключено соглашение с руководителем соответствующего федерального проекта (первым заместителем Министра труда и социальной защиты РФ) о реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области от 11.12.2019 №149-2019-L30038-37 (с изменениями от 16.12.2019) (далее – Соглашение от 11.12.2019 №149-2019-L30038-37). Целевые показатели и установленные плановые значения для Ленинградской области указанного регионального проекта соответствуют показателям и плановым значениям, отраженным в Соглашении от 11.12.2019 №149-2019-L30038-37.

Данные паспорта регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)» (с изменениями) представлены в таблице №80.

Таблица №80

Цель	Целевой показатель	Задача, ожидаемый результат
Количество центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации <1>	Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации - не менее 85 к концу 2024 года, ед нарастающим итогом (2020 год - 1 ед, 2021 год – 2 ед, 2022 год – 3 ед, 2023 год – 4 ед, 2024 год – 5 ед)	Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения,
Доля соискателей - получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами <2>	Доля соискателей - получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами, % (2020 год –	Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации

Цель	Целевой показатель	Задача, ожидаемый результат
	65, 2021 год – 75, 2022 год – 80, 2023 год – 85, 2024 год – 90)	
Доля работодателей – получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами <2>	Доля работодателей – получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами, % (2020 год – 65, 2021 год – 75, 2022 год – 80, 2023 год – 85, 2024 год – 90)	
Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда <3>	Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда, ед нарастающим итогом (2020 год – 315 ед, 2021 год – 588 ед, 2022 год – 818 ед, 2023 год – 818 ед, 2024 год – 818 ед)	Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях, Численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда
Количество субъектов Российской Федерации - участников федерального проекта	Количество субъектов Российской Федерации - участников федерального проекта (2020 год – 1 ед, 2021 год – 1 ед, 2022 год – 1 ед, 2023 год – 1 ед, 2024 год – 1 ед)	-

<1> Осуществляется прямым счетом

<2> Уровень удовлетворенности соискателей и работодателей услугами центров занятости населения определяется на основании сбора фактических данных для оценки удовлетворенности путем индивидуального опроса (анкетирование, интервьюирование) как отношение количества положительных оценок качества и доступности предоставления государственных услуг (количество респондентов, выбравших ответы «очень хорошо») к общему количеству респондентов, принявших участие в оценке⁹⁰

<3> Суммируется количество обучаемых, зафиксированных службами занятости населения

Представленные в таблице №80 цели, целевые показатели и ожидаемые результаты указанного регионального проекта соответствуют федеральному проекту «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

В таблице №81 приведены изменения, внесенные в 2020 году в региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)», а также изменения, находящиеся на стадии согласования:

Таблица №81

Согласование (статус)	Статус применения изменений	Дата автоматического применения	Номер	Дата создания	Корректировка финансирования
На согласовании	Не применены		L3-38-2020/084	02.11.2020	Корректировка финансирования

⁹⁰ приказ Минтруда России от 01.07.2019 №459 «Об утверждении методики расчета показателя оценки удовлетворенности соискателей и работодателей услугами центров занятости населения»

Согласование (статус)	Статус применения изменений	Дата автоматического применения	Номер	Дата создания	Корректировка финансирования
Утверждено	Применены	25 04 2020	L3-38-2020/023	22 04 2020	Внесение изменений в связи с мониторингом УФК
Утверждено	Применены	29 04 2020	L3-38-2020/025	27 04 2020	Внесение изменений в план мероприятий

Согласно паспорту указанный региональный проект связан с государственной программой Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области», в соответствии с которой указанный региональный проект является основным мероприятием подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» и направлен на решение ее задачи по поддержанию стабильного развития рынка труда Ленинградской области. В таблице №1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» отражено, что целью проекта является поддержка уровня занятости в связи с реализацией мер по повышению производительности труда на предприятиях, формирование системы подготовки кадров в соответствии с установленными направлениями обучения для повышения производительности труда, в том числе в целях замещения устаревших и непроизводительных рабочих мест, а также развитие инфраструктуры занятости.

В ходе анализа соответствия показателей регионального проекта и подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» установлено, что среди показателей (индикаторов) подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» для регионального проекта указан показатель «Доля работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность, из числа работников, прошедших переобучение или повысивших квалификацию»⁹¹, который в паспорте указанного регионального проекта не установлен. В то же время данный показатель является показателем результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Согласно подпрограмме «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» предусмотрено осуществление следующих мероприятий:

- переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда;

⁹¹ Дзан = Чзан / Чобуч × 100%, где Чзан - количество занятых работников предприятий из числа прошедших переобучение, повысивших квалификацию, Чобуч - количество работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию

- обучение работников службы занятости, которые осуществляют внедрение единых требований;

- текущий и капитальный ремонт зданий и помещений центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации (не более 67 процентов размера субсидии, предоставляемой бюджету Ленинградской области);

- оснащение рабочих мест работников центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, включающее обеспечение уровня комфортности;

- внедрение фирменного стиля оформления центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, в том числе изготовление полиграфической продукции, предназначенной для информирования граждан и работодателей об услугах и мерах поддержки, предоставляемых в центрах занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, в средствах массовой информации, изготовление и установка средств навигации, табличек и вывесок, обеспечение работников центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, униформой;

- внедрение принципов и инструментов бережливого производства, оптимизацию процессов, разработку и внедрение технологических схем предоставления услуг с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей;

- организационное и методическое сопровождение внедрения и распространения единых требований на территории Ленинградской области, включая в том числе разработку, внедрение и организационно-методическое сопровождение функционирования автоматизированных информационных систем, задействованных в деятельности центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, создание и обеспечение работы каналов связи (за исключением их текущего содержания), используемых центрами занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации, защищенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере защиты информации;

- формирование системы контроля и оценки качества предоставления государственных услуг в органах службы занятости.

Согласно паспорту регионального проекта предусмотрено осуществление следующих мероприятий (достижение контрольных точек) (за исключением мониторинга реализации соответствующего федерального проекта и исполнения соглашений о реализации на территории субъекта РФ регионального проекта):

1) В целях достижения результата «Количество центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации»:

- включение закупки в план закупок;

- внесение сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок;

- осуществление приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

- утверждение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и заключение соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с представлением отчета о его выполнении.

2) В целях достижения результата «Численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда»:

- заключение соглашений с обучающими организациями;
- организация обучения работников;
- проведение промежуточной оценки выполнения плана по обучению и расходованию средств;

- утверждение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и заключение соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с представлением отчета о его выполнении;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу (соглашение о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу с представлением соглашения о его выполнении).

По мнению КСП ЛО, в рамках указанного регионального проекта на достижение целей и целевых показателей соответствующего национального проекта по росту производительности труда на базовых несырьевых отраслях экономики могут оказывать влияние только мероприятия, связанные с формированием системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда.

Согласно паспорту регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)», таблице №5 (План реализации государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области») к государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» и областному закону от 04.12.2019 №94-оз на финансовое обеспечение реализации данного регионального проекта первоначально были предусмотрены следующие средства федерального и областного бюджетов:

Таблица №82

Тыс. руб

Задача:	Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации		Численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда		Всего за счет средств ФБ	Всего за счет средств ОБ	Итого
Период	за счет средств ФБ	за счет средств ОБ	за счет средств ФБ	за счет средств ОБ			
2020	20100,0	9900,0	14248,0	7017,7	34348,0	16917,7	51265,7
2021	4891,0	2409,0	12198,9	6008,4	17089,9	8417,4	25507,3
2022	5360,0	2640,0	10202,4	5025,1	15562,4	7665,1	23227,5

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области, связанных с реализацией указанного регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», между Федеральной службой по труду и занятости РФ и Правительством Ленинградской области заключены соглашения от 17.12.2019 №150-09-2020-243 и от 20.12.2019 № 150-09-2020-344 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области:

- в общей сумме 30351 тыс. руб. (в том числе в 2020 году – в сумме 20100 тыс. руб., в 2021 году – в сумме 4891 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 5360 тыс. руб.) на повышение эффективности службы занятости (результат предоставления субсидии - количество центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации (в 2020 году – 1 ед.);

- в общей сумме 36649,3 тыс. руб. (в том числе в 2020 году – в сумме 14248 тыс. руб., в 2021 году – в сумме 12198,9 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 10202,4 тыс. руб.) на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (результат предоставления субсидии - численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (в 2020 году – 315 чел.).

Дополнительными соглашениями от 01.06.2020 №150-09-2020-243/1 и №150-09-2020-344/1 размер субсидий на 2020 год сокращен на 12045,7 тыс. руб. (в 2,5 раза) и на 11398,4 тыс. руб. (в 5 раз) и составил 8054,3 тыс. руб. и 2849,6 тыс. руб. соответственно, в результате чего объем финансового обеспечения реализации регионального проекта составил:

Таблица №83

Тыс. руб

Задача:	Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации		Численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда		Всего за счет средств ФБ	Всего за счет средств ОБ	Итого
Период	за счет средств ФБ	за счет средств ОБ	за счет средств ФБ	за счет средств ОБ			
2020	8054,3	3967,0	2849,6	1403,6	10903,9	5370,6	16274,5
2021	4891,0	2409,0	12198,9	6008,4	17089,9	8417,4	25507,3
2022	5360,0	2640,0	10202,4	5025,1	15562,4	7665,1	23227,5

Согласно положениям указанных дополнительных соглашений в 2020 году получателю субсидий необходимо обеспечить достижение значения(ий) результата(ов) регионального проекта в размере не меньшем, чем значение, рассчитанное пропорционально уменьшенному размеру субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Ленинградской области.

Необходимо отметить, что плановые значения вышеуказанных целевых показателей на 2020 год по состоянию на 01.10.2020 в паспорте регионального проекта и государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» не изменены.

Кроме того, по состоянию на 01.10.2020 объем финансового обеспечения указанного регионального проекта в областном законе от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) и сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.10.2020 не изменен (соответствующие изменения внесены в областной бюджет на 2020-2022 годы областным законом от 02.11.2020 №111-оз).

3.4. Оценка хода реализации регионального проекта Ленинградской области с 01.01.2019 по 30.09.2020

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта и Федеральному плану статистических работ⁹² информация о достижении планового значения на 2020 год показателя «Количество центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации» будет получена до 15 февраля 2021 года.

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта и Федеральному плану статистических работ информация о достижении планового значения на 2020 год показателя «Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда» будет получена до 1 мая 2021 года; по состоянию на 01.10.2020 по данным КТиЗ обучено 34 чел. при плане на 2020 год 107 чел.⁹³.

⁹² Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 №671-р

⁹³ Значение показателя объема оказания государственной услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан (Переобучение, повышение квалификации)

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта и Федеральному плану статистических работ информация о достижении планового значения на 2020 год показателей «Доля соискателей - получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами» и «Доля работодателей – получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами» будет получена до 15 февраля 2021 года.

Необходимо отметить, что плановый срок осуществления мероприятий (достижения контрольных точек) регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)», запланированных на текущий год (за исключением проведения промежуточной оценки выполнения плана по обучению и расходованию средств – 01.09.2020), установлен на 30-31.12.2020, что затрудняет оперативный мониторинг реализации регионального проекта.

В соответствии с Порядком расходования денежных средств, предоставляемых в виде субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по повышению эффективности службы занятости и по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»⁹⁴ (далее - Порядок расходования денежных средств, предоставляемых в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда») предусмотрено расходование средств субсидии в форме:

1) оплаты в рамках заключенных контрактов на закупку оборудования и мебели для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций (в части достижения результата «Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации»);

2) (в части достижения результата «Численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда»):

- возмещения стоимости услуг по переобучению, повышению квалификации работников предприятий работодателям;

- предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда)» на 2020 год в рамках государственного задания ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт»

⁹⁴ постановление Правительства Ленинградской области от 16.03.2020 №118

государственному автономному учреждению Ленинградской области, подведомственному комитету.

По состоянию на 01.10.2020 в рамках достижения результата «Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации» государственным казенным учреждением «Центр занятости населения Ленинградской области (далее – ГКУ ЦЗН ЛО) заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 14250 тыс. руб. на поставку оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций и компьютерного и серверного оборудования для филиалов ГКУ ЦЗН ЛО. С учетом сокращения в 2020 году бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках указанного регионального проекта расходы осуществлены в общей сумме 12021,3 тыс. руб. (42,9% от предусмотренных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 в общей сумме 28000 тыс. руб.⁹⁵), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 8054,3 тыс. руб. и областного бюджета в сумме 3967 тыс. руб. Финансовое обеспечение расходов в сумме 2228,7 тыс. руб. осуществлено за счет средств областного бюджета Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»:

Таблица №84

Номер и дата ГК	Стоимость по ГК	Заказчик/получатель	Предмет ГК	Поставщик	Сумма, оплаченная в рамках реализации РП
001-20 от 04 03 2020	1839,6	ГКУ ЦЗН ЛО/Всеволожский филиал ГКУ ЦЗН ЛО	Комплект оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций	ООО «Росрегионсистемс»	1839,6
003-20 от 04 03 2020	1721,2	ГКУ ЦЗН ЛО/Приозерский филиал ГКУ ЦЗН ЛО	Комплект оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций	ООО «Росрегионсистемс»	1721,2
021-20 от 13 04 2020	1858,3	ГКУ ЦЗН ЛО/Подпорожский филиал ГКУ ЦЗН ЛО	Комплект оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций	ООО «Росрегионсистемс»	1858,3
022-20 от 13 04 2020	1809,5	ГКУ ЦЗН ЛО/Лодейнопольский филиал ГКУ ЦЗН	Комплект оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций	ООО «Росрегионсистемс»	1809,5

⁹⁵ с учетом соответствующих изменений, внесенных в областной бюджет на 2020-2022 годы областным законом от 02.11.2020 №111-оз, бюджетные ассигнования на осуществление указанного мероприятия на 2020 год сокращены и составляют 12021,3 тыс. руб.

Номер и дата ГК	Стоимость по ГК	Заказчик/получатель	Предмет ГК	Поставщик	Сумма, оплаченная в рамках реализации РП
024-20 от 13 04 2020	1791,3	ГКУ ЦЗН ЛО/Кингисеппский филиал ГКУ ЦЗН ЛО	Комплект оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций	ООО «Фирма Инфор»	1791,3
025-20 от 13 04 2020	1284,2	ГКУ ЦЗН ЛО/Пикалевский, Сертоловский, Сясьстройский, Светогорский, Ивангородский и Горбунковский отделения филиалов ГКУ ЦЗН ЛО	Комплект оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций	ООО «Росрегионсистемс»	1284,2
036-20 от 18 05 2020	1970,6	ГКУ ЦЗН ЛО	Компьютерная техника для филиалов ГКУ ЦЗН ЛО, в том числе в рамках реализации национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости"	ООО «Фирма Инфор»	500,0
049-20 от 19 06 2020	1975,3	ГКУ ЦЗН ЛО	Компьютерное и серверное оборудование для филиалов ГКУ ЦЗН ЛО в рамках реализации нацпроекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»	ИП Сидоренко П Л	1217,2
Итого	14250,0				12021,3

В соответствии с условиями указанных выше государственных контрактов на поставку оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций, включающий оборудование для электронной очереди и коммуникационное оборудование для видео и аудио связи с сотрудниками, их цена включает монтаж поставляемого оборудования. При этом в представленных актах сдачи-приемки товаров информация о выполнении монтажных работ отсутствует (за исключением акта сдачи-приемки товаров в рамках исполнения государственного контракта от 04.03.2020 №001-20), в связи с чем подтвердить в полной мере факт соблюдения условий указанных государственных контрактов не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии с условиями государственного контракта от 19.06.2020 №049-20 с ИП Сидоренко П.Л., заключенного по результатам электронного аукциона, размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (извещение №0345200011520000049), товарной накладной от 23.06.2020 №9 и актом сдачи-приемки товара от 23.06.2020 №9 для филиалов ГКУ ЦЗН ЛО поставлены сервер стоимостью 284,7 тыс. руб. и рабочие станции (моноблоки) LENOVO в количестве 20 ед. стоимостью от 81,7 тыс руб. до 86,3 тыс. руб. Согласно документации об электронном аукционе, по результатам которого заключен указанный государственный контракт, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) рассчитана методом сопоставимых рыночных цен

(анализа рынка) и составляет 1978,7 тыс. руб., в том числе 1680,7 тыс. руб. - цена поставки 19 рабочих станций (по средней цене за единицу – 88,46 тыс. руб.).

В то же время в соответствии с Перечнем отдельных товаров, работ, услуг, их потребительским свойствам (в том числе качество и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными комитету по труду и занятости населения Ленинградской области государственными казенными учреждениями⁹⁶ (далее - Перечень) предельная цена одного моноблока для филиалов подведомственных государственных казенных учреждений КТиЗ установлена в сумме 70 тыс. руб. В соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ расчет НМЦК может осуществляться нормативным методом на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона, в случае если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг. Согласно Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)⁹⁷ нормативный метод может применяться для определения НМЦК (если цена товара, работы, услуги нормируется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации) совместно с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Таким образом, при расчете НМЦК на поставку рабочих станций (моноблоков) не применен нормативный метод и не учтена установленная в Перечне предельная цена моноблоков, в результате чего допущено завышение НМЦК на 350,7 тыс. руб. (1680,7 тыс. руб. – 19 ед.*70 тыс. руб.) и не соблюден установленный статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств. Сумма неэффективного расходования средств бюджета с учетом цены заключенного государственного контракта от 19.06.2020 №049-20 составляет 347,3 тыс. руб. (1975,3 тыс. руб. – 1628 тыс. руб.⁹⁸).

В рамках утвержденного распоряжением КТиЗ от 30.12.2019 №120 государственного задания на 2020 год государственному автономному образовательному учреждению дополнительного образования Ленинградской области «Центр опережающей профессиональной подготовки «Профстандарт» (далее – ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт»), подведомственному КТиЗ, за счёт средств областного бюджета и средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета, было предусмотрено предоставление субсидии на оказание государственной услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан» (Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (сотрудники службы занятости) объемом 108 чел. на сумму 2000 тыс. руб. С учетом

⁹⁶ приложение к распоряжению КТиЗ от 20.06.2016 №54 «Об утверждении требований к закупаемым подведомственными комитету по труду и занятости населения Ленинградской области государственными казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (с изменениями от 03.03.2020)

⁹⁷ приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567

⁹⁸ НМЦК сервера и 19 рабочих станций (моноблоков) с учетом предельной цены моноблока в сумме 70 тыс. руб

сокращения в 2020 году бюджетных ассигнований из федерального бюджета распоряжением КТиЗ от 14.09.2020 №111 в государственное задание внесены изменения, согласно которым значение показателя объема указанной государственной услуги на 2020 год (в части сотрудников службы занятости) сокращено в полном объеме, в связи с чем расходование средств федерального и областного бюджетов в 2020 году не осуществлено (с учетом соответствующих изменений, внесенных в областной бюджет на 2020-2022 годы областным законом от 02.11.2020 №111-оз, бюджетные ассигнования на осуществление указанного мероприятия сокращены в полном объеме).

КТиЗ запланировано 2 механизма переобучения, повышения квалификации работников предприятий (далее – обучение) в целях реализации мероприятий указанного регионального проекта:

- в рамках установленного государственного задания ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» за счёт средств областного бюджета и средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета;
- посредством предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятия по обучению работников предприятий за счёт средств областного бюджета и средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета, предусмотренных ГКУ ЦЗН ЛО.

Распоряжением КТиЗ от 28.01.2020 №7 утвержден Порядок организации переобучения и повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в 2020 году, определяющий процедуру и условия организации ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» обучения работников предприятий (далее – Порядок организации переобучения и повышения квалификации работников предприятий). Согласно Порядку организации переобучения и повышения квалификации работников предприятий участниками обучения могут быть работники предприятий-участников национального проекта, работающие на предприятии по трудовому договору, заключенному на неопределенный срок, и включенные в заявку работодателя, заключившего договор на обучение с ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт». Обучение осуществляется силами ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» либо привлеченными им образовательными организациями. В заявлении предприятие представляет список работников, направляемых на обучение, в том числе с указанием наименования, вида, формы и объема образовательной программы, а также предполагаемую должность после прохождения обучения.

Одним из условий заключаемого между предприятием и ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» договора обучения является обязательство предприятия по сохранению трудовых отношений с работниками в течение одного года после прохождения обучения с возможностью проверки его выполнения указанным

учреждением.

В соответствии с государственным заданием ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт», утвержденным распоряжением КТиЗ от 30.12.2019 №120, значение показателя объема государственной услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан» (работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда) на 2020 год составляет 231 чел. С учетом сокращения в 2020 году бюджетных ассигнований из федерального бюджета распоряжением КТиЗ от 14.09.2020 №111 в государственное задание внесены изменения, согласно которым значение показателя объема указанной государственной услуги на 2020 год составило 107 чел. (сокращено в 2,2 раза). По данным КТиЗ учреждением проводится обучение работников ООО «Респираторный комплекс» в очно – дистанционной форме по программам повышения квалификации: «Промышленная безопасность современного предприятия», «Оказание первой помощи пострадавшим в современных условиях на производстве», «Проектно-процессное управление» (обучается 100 человек) и программам переподготовки: «Водитель погрузчика (водитель электропогрузчика), «Машинист строительного подъемника» (обучается 7 человек).

Согласно областному закону от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) и сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на указанное мероприятие предусмотрены средства областного и федерального бюджетов в сумме 10000 тыс. руб. Фактически данному учреждению в целях реализации регионального проекта перечислено 4253,2 тыс. руб. (42,5% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на указанные цели⁹⁹). По состоянию на 01.10.2020 на базе ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» прошли обучение 34 чел. (31,8% от плана на 2020 год), продолжают обучение 73 чел.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.03.2020 №159 утвержден Порядок предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (далее – Порядок от 27.03.2020 №159). Целью предоставления субсидий является возмещение работодателям фактически понесенных затрат (с 2021 года¹⁰⁰ - финансовое обеспечение затрат работодателей) на обучение работников, состоящих с ними в трудовых отношениях, в том числе находящихся под риском высвобождения, которые отнесены работодателями к категории требующих обучения в текущем финансовом году, при реализации регионального проекта

⁹⁹ с учетом соответствующих изменений, внесенных в областной бюджет на 2020-2022 годы областным законом от 02.11.2020 №111-оз, бюджетные ассигнования на осуществление указанного мероприятия на 2020 год сокращены и составляют 4253,2 тыс. руб.

¹⁰⁰ изменения, внесенные постановлением Правительства Ленинградской области от 05.08.2020 №541

«Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)». Согласно Порядку от 27.03.2020 №159:

1) Субсидии предоставляются в случае, если работодатель соответствует следующим категориям:

- является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на территории Ленинградской области, и состоит на налоговом учете в территориальном налоговом органе Ленинградской области;

- заключил соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» с КЭРиИДЛО;

- организовал обучение работников в текущем финансовом году (с 2021 года - планирует направить работников на обучение в текущем финансовом году).

2) Результатом предоставления субсидии является численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

3) Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является доля занятых в численности работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

4) Для получения субсидии работодатель в течение текущего финансового года, но не позднее 1 декабря текущего финансового года представляет в ГКУ ЦЗН ЛО заявление с приложением соответствующих документов, в том числе списка работников, прошедших обучение по каждой образовательной программе в текущем финансовом году и сохранивших занятость по состоянию на дату подписания заявления о предоставлении субсидии (с 2021 года - списков работников, направляемых на обучение в текущем финансовом году, по направлениям обучения).

Необходимо отметить, что Порядок расходования денежных средств, предоставляемых в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», не предусматривает расходование средств областного и федерального бюджетов в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (соответствующего регионального проекта) в форме финансового обеспечения затрат работодателей по переобучению, повышению квалификации работников предприятий (только в форме возмещения работодателям стоимости переобучения, повышения квалификации работников предприятий по окончании обучения работников при представлении пакета документов, подтверждающих расходы).

В соответствии с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) и сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 на указанное мероприятие предусмотрены средства областного и федерального бюджетов в сумме 11265,7 тыс. руб. С учетом сокращения бюджетных ассигнований из

федерального бюджета прием заявок от потенциальных получателей субсидии не производился, в связи с чем расходование средств субсидии в 2020 году не осуществлено (с учетом соответствующих изменений, внесенных в областной бюджет на 2020-2022 годы областным законом от 02.11.2020 №111-оз, бюджетные ассигнования на осуществление указанного мероприятия сокращены в полном объеме).

Выводы

1. Внесение изменений в Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 и национальные проекты (федеральные проекты) приведет к необходимости осуществления значительных корректировок региональных проектов Ленинградской области, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов (начиная с 2021 года).

2. В Ленинградской области разработана нормативная и методическая база, регламентирующая разработку, корректировку, мониторинг и контроль за ходом реализации региональных проектов Ленинградской области.

3. В части национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

3.1. Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»:

3.1.1. Исполнение расходной части бюджета Ленинградской области на реализацию регионального проекта составило: в 2019 году - 227257,8 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений на 2019 год, из них 152262,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, 74995,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, на 01.10.2020 - 209305,8 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений на 2020 год, в том числе 140234,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, 69070,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

3.1.2. Плановые значения показателя регионального проекта «Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП» достигнуты: по итогам 2019 года - 650 ед. (108% от плана); на 01.10.2020 - 692 ед. (99,1% от плана на 2020 год).

3.1.3. По итогам 2019 года достигнуты следующие результаты:

- обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП ЛО, при гарантийной поддержке РГО, тыс. руб. - 1481134 тыс. руб. или 190,8% от годового плана;

- оказана гарантийная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства - 19 ед. или 633,3% от годового плана;

- предоставлены микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (на сумму 122894,8 тыс. руб. до 20.12.2019) - 58 ед. или 100% от годового плана;

- предоставлены микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (на сумму 54026,1 тыс. руб. до

30.06.2020) - 20 ед. или 111,1% от годового плана (на сумму 41893,6 тыс. руб.).

3.1.4. По итогам 9 месяцев 2020 года достигнуты следующие результаты:

- объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными организациями - 802039 тыс. руб. или 106,9% от годового плана;

- объем поручительств, предоставленных в текущем отчетном периоде (год) - 407877 тыс. руб. или 135,9% от годового плана;

- объем предоставленной финансовой поддержки в целях повышения доступности к заемным средствам для субъектов малого и среднего предпринимательства - 195663,9 тыс. руб. или 95,1% от годового плана;

- количество микрозаймов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет полученной субсидии - 97 ед. или 102,1% от годового плана.

3.1.5. Показатель, установленный Соглашением от 28.01.2019 №139-2019-140077-1 (в редакции Дополнительного соглашения от 27.09.2019 №139-2019-140077-1/2) «Предоставлены субсидии из федерального бюджета органам государственной власти субъектов Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, предусматривающих создание и (или) развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП, в размере 21,433 млрд. руб.» (млн. руб.) достигнут - за счет средств федерального бюджета в 2019 году по направлению «Развитие государственной микрофинансовой организации» предоставлена субсидия в объеме 118537 тыс. руб. или 100% от плана (118,5 млн. руб.).

3.2. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

3.2.1. Общий объем финансового обеспечения реализации регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» на 2019 год составил 161999,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 108539,8 тыс. руб.; средств областного бюджета – 53459,9 тыс. руб. (КЭРиИДЛО – 57830,9 тыс. руб.; Комитет по РМСП и ПР ЛО – 104168,8 тыс. руб.).

Расходы средств бюджетов на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» за 2019 год составили 161999,7 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений на 2019 год: предоставлены субсидии АНО «ЦРП» на обеспечение деятельности по созданию и (или) развитию центра (агентства) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в сумме 57830,9 тыс. руб. (израсходовано 39314,6 тыс. руб. (68% от суммы предоставленной субсидии), потребность в использовании остатка в 2020 году подтверждена КЭРиИДЛО в полном объеме); в сумме 104168,8 тыс. руб. Фонду на финансовое обеспечение затрат деятельности по поддержке МСП в целях реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов (израсходовано 90565,7 тыс. руб. (87% от суммы предоставленной субсидии), потребность в использовании остатка

в 2020 году подтверждена Комитетом по РМСП и ПР ЛО в полном объеме).

3.2.2. Общий объем финансового обеспечения реализации регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» на 2020 год составил 146365,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 95121,3 тыс. руб.; средств областного бюджета – 46850,7 тыс. руб.; дополнительное софинансирование из областного бюджета – 4393,1 тыс. руб. (КЭРиИДЛО – 58992 тыс. руб.; Комитет по РМСП и ПР ЛО – 87373,1 тыс. руб.).

Расходы средств бюджетов на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» на 01.10.2020 составляют 146365,1 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений на 2020 год: предоставлены субсидии АНО «ЦРП» на сумму 58992 тыс. руб. (израсходовано 30143,2 тыс. руб. (51% от суммы предоставленной субсидии) и Фонду на сумму 87373,1 тыс. руб. (израсходовано 30739,9 тыс. руб. (35,2% от суммы предоставленной субсидии)).

3.2.3. Плановые значения показателей регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» достигнуты в следующих размерах:

За 2019 год:

- «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке ЦПЭ, нарастающим итогом» - 101,7% (план – 59 ед., факт – 60 ед.);

- «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта, нарастающим итогом» - 104,3% (план – 1,916 тыс. ед., факт – 1,998 тыс. ед.);

- Организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центрах «Мой бизнес». Доля субъектов МСП, охваченных услугами центров «Мой бизнес» за 2019 год в Ленинградской области составила 3,1%, при плановом значении – 3%;

- Количество субъектов, получивших поддержку в моногородах Ленинградской области за 2019 год - 6 субъектов, при плановом значении – 4 субъекта.

На 01.10.2020:

- «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке ЦПЭ, нарастающим итогом» - 93,3% (план – 120 ед., факт – 112 ед.);

- «Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта, нарастающим итогом» - 118,2% (план – 2,715 тыс. ед., факт – 3,210 тыс. ед.);

- Количество субъектов, получивших поддержку в моногородах в Ленинградской области на 01.10.2020 - 5 субъектов, при плановом значении – 3 субъекта;

- Организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центрах «Мой бизнес». Доля субъектов МСП, охваченных услугами центров «Мой бизнес» на 01.10.2020 в Ленинградской области составляет 5,16%, при плановом значении – 4%. Средства субсидии Фондом получены в полном объеме (81485,1 тыс. руб.), израсходованы на сумму 24851,8 тыс. руб. или

30,5% от суммы предоставленной субсидии. На 01.10.2020 фактически достигнутое значение показателя превысило плановое значение, тогда как расходование средств субсидии Фондом осуществлено на 30,5% от годового плана.

Таким образом, указанные факты, характеризующиеся образованием неиспользованных остатков предоставленных субсидий по направлению «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» при достижении показателей результативности их предоставления выше плановых значений, могут свидетельствовать о недостаточной корреляции объемов предоставляемых субсидий по данному направлению с показателями результативности их предоставления в рамках РП «Акселерация субъектов МСП», и, соответственно, о недостатках бюджетного планирования.

3.3. Региональный проект «Популяризация предпринимательства»:

3.3.1. Расходы средств федерального и областного бюджетов на реализацию регионального проекта «Популяризация предпринимательства» (перечислена соответствующая субсидия Фонду) составили в 2019 году 18478,2 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений на 2019 год), на 01.10.2020 – 19193,3 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений на 2020 год).

Фондом средства субсидии использованы в 2019 году на сумму 7764,4 тыс. руб. (42% от общей суммы предоставленной субсидии), на 01.10.2020 – 2993,3 тыс. руб. (15,6% от общей суммы предоставленной субсидии). Существует риск образования неиспользованного остатка средств субсидии, предоставленной Фонду в 2020 году.

3.3.2. Согласно отчетам Фонда о достижении результативности предоставления субсидии в рамках реализации ФП «Популяризация предпринимательства» за 2019 год и по состоянию на 01.10.2020 достигнуты следующие значения показателей регионального проекта:

Наименование показателя	2019 год			На 01.10.2020		
	План	Факт	Отклонение (+/-)	План на 2020 год	Факт	% выполнения плана
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, тыс человек	0,469	0,914	+0,445	1,875	1,58	84,3%
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, тыс единиц	0,138	0,152	+0,014	0,346	0,235	67,9%
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, тыс человек	1,407	1,810	+0,403	2,876	2,610	90,8%
Количество физических лиц - участников федерального/регионального проекта, тыс человек	7,687	7,750	+0,063	15,835	13,987	88,3%

3.3.3. Плановые и достигнутые значения показателей результативности предоставления субсидии (и соответственно целевых показателей регионального проекта) в 2019 году и по состоянию на 01.10.2020 в полной мере не подтверждены: методика расчета значений показателей результативности предоставления субсидии в рамках реализации федерального и регионального проектов «Популяризация предпринимательства» и соответствующие расчеты отсутствуют.

3.3.4. Порядком от 23.04.2019 №165 и Соглашением от 26.04.2019 №979-139-09-2019-029 не предусмотрены порядок и форма отчетности Фонда об использовании остатка средств субсидии, неиспользованного в предыдущем финансовом году.

3.3.5. Комитетом по РМСБ и ПР ЛО принято решение о наличии у Фонда потребности в 2020 году в использовании средств субсидии 2019 года в размере остатка в сумме 10713,8 тыс. руб. Неиспользованный остаток средств субсидии, потребность в использовании которого подтверждена распоряжением Комитета по РМСБ и ПР ЛО от 15.01.2020 №5, в сумме 10713,8 тыс. руб. использован Фондом в I квартале 2020 года.

Использование в 2020 году остатка средств субсидии в сумме 10713,8 тыс. руб., предоставленной Фонду в 2019 году, не связано с достижением в 2019 году значений показателей регионального проекта «Популяризация предпринимательства» ввиду завершения отчетного года (года реализации регионального проекта) - запланированные значения показателей РП «Популяризация предпринимательства» в 2019 году достигнуты с использованием средств субсидии в общей сумме 7764,4 тыс. руб., что также может свидетельствовать о недостаточной корреляции объемов предоставляемой субсидии с показателями результативности ее предоставления Фонду и недостаточном качестве бюджетного планирования.

3.3.6. Результаты реализации мероприятий, осуществленных в 2020 году за счет остатка средств субсидии, предоставленной в 2019 году, окажут влияние на достижение результатов предоставления субсидии в 2020 году.

3.4. Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (Ленинградская область)».

3.4.1. Целью регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (Ленинградская область)» является обеспечение количества вновь вовлеченных в субъекты МСП в сельском хозяйстве к 2024 году не менее 386 человек, создание и развитие субъектов МСП в АПК, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

3.4.2. В соответствии с паспортом регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (Ленинградская область)»:

- показателями регионального проекта являются:
 - количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
 - количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап»;
 - количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные

подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки;

- количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

- задача проекта - создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

- результат проекта - количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

3.4.3. Значения показателей (индикаторов) регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агробизнес», «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки», «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в редакциях от 23.05.2019, 13.09.2019, 25.12.2019) на 2019 год не установлены. В редакции указанной государственной программы от 27.02.2020 значения по вышеперечисленным показателям на 2019 год отсутствуют (плановые значения на 2019 год внесены в указанную государственную программу Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области от 11.11.2020 №734).

Кроме того, разделом 2 паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» значения вышеперечисленных показателей установлены нарастающим итогом, тогда как в приложении 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» значения показателей установлены без учета значений прошлых лет (за каждый год рассчитываются раздельно).

3.4.4. Перечень методик расчета показателей (наименование и реквизиты документа, которым утверждена методика расчета показателя) в разделе 6 «Перечень методик расчета целевых и дополнительных показателей

национального проекта» паспорта регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» отсутствует.

3.4.5. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные областными законами от 20.12.2018 №130-оз и от 04.12.2019 №94-оз, приложением 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», составляют: в 2019 году – 29579,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 19818,1 тыс. руб.; в 2020 году – 34487,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 23106,4 тыс. руб., что соответствует объему финансового обеспечения, установленному Ленинградской области разделом 5 «Финансовое обеспечение реализации федерального проекта по субъектам Российской Федерации» паспорта федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

3.4.6. В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета кассовые расходы в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» в 2019 году составили 29579,3 тыс. руб. или 100% от бюджетных назначений на 2019 год, по состоянию на 01.10.2020 – 33091 тыс. руб. или 96% от бюджетных назначений на 2020 год.

3.4.7. При проверке соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями и не оказывающим общественно полезных услуг, от 31.10.2019 №19-10/015, заключенного с СППОССК «Приоритет», выявлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 1.3 приложения №2 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 сумма затрат, понесенных СППОССК «Приоритет» в 2019 году, рассчитана с учетом налога на добавленную стоимость, что привело к завышению суммы субсидии на 142,5 тыс. руб.;

- показатель результативности, установленный приложением №1 к соглашению от 31.10.2019 №19-10/015, не соответствует требованию пункта 5 приложения №8 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15.

Приложениями №1 к соглашениям о предоставлении грантов «Агростартап» в форме субсидий в 2020 году установлены следующие показатели результатов предоставления гранта:

- количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения гранта;

- объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных и денежных показателях. Значение данного показателя

установлено в % (дата достижения показателя – 31.12.2024, значение показателя - 100%).

При этом вид сельскохозяйственной продукции не определен, объем в натуральных и денежных показателях не установлен, что не соответствует пункту 13 приложения №38 к Порядку предоставления субсидий от 04.02.2014 №15 и препятствует оценке результативности предоставления субсидии.

3.4.8. Плановые значения показателей, установленные на 2019 год в паспорте регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (Ленинградская область)», по данным отчета о реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (Ленинградская область)» в 2019 году, достигнуты в полном объеме. При этом показатель «Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы» превышен на 1 ед. (учтен СППССОК «Приоритет», дата регистрации которого 24.04.2018, то есть раньше года получения субсидии).

По состоянию на 01.10.2020 плановые значения показателей, установленные на 2020 год, по данным отчета о реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (Ленинградская область)» на 30.09.2020, достигнуты по 3-м показателям, по показателю «Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап» установлен срок исполнения – 31.12.2020.

3.4.9. Результаты регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» - количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» достигнуты в полном объеме (в 2019 году – 9 ед., в истекшем периоде 2020 года – 10 ед.).

3.4.10. В соответствии с данными Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (по информации комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области) количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства за 2019 год составило 172 ед., за первое полугодие 2020 года – 70 ед. Следовательно, доля вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства - участников регионального проекта в 2019 году составила 4,7% (8 ед.), в первом полугодии 2020 года – 12,7% (9 ед.) от общего значения данного показателя. Сведения о количестве вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства по состоянию на 01.10.2020 на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия отсутствуют.

В связи с отсутствием у комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области информации о количестве рабочих мест и количестве работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации по всем зарегистрированным субъектам малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года, сделать вывод о доли участников регионального проекта от общего числа работников субъектов МСП в области сельского хозяйства не представляется возможным.

Показатели регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» не могут в полной степени отражать реального положения дел в предпринимательской среде, так как создание новых субъектов МСП в сельском хозяйстве, увеличение количества работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», а также принятие новых членов кооперативов, может происходить на фоне сокращения (в том числе значительно превышающего количество вновь образованных субъектов МСП и привлеченных граждан, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации) количества субъектов МСП и их членов.

4. В части национального проекта «Экология»:

4.1. Региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)».

4.1.1. Площадь земель лесного фонда на территории Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020 составляет 5678,8 тыс. га, в том числе защитные леса 2773,8 тыс. га и эксплуатационные леса 2905 тыс. га. В Ленинградской области более 90% земель лесного фонда находятся в долгосрочной аренде и обязанность по лесовосстановлению и проведению лесопожарных мероприятий в соответствии с договорами лесных участков возложены на арендатора. Площадь лесных участков, предоставленных в пользование (аренда) на территории Ленинградской области по состоянию на 31.12.2019 года составляет 5274,1 тыс. га (92% от площади земель лесного фонда на территории Ленинградской области), в том числе с целью заготовки древесины заключено 207 договоров с предоставлением лесных участков площадью 4809,5 тыс. га.

4.1.2. Региональный проект «Сохранение лесов (Ленинградская область)» направлен на обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов на территории Ленинградской области в соотношении 100% к 2024 году, единственным целевым показателем является «Отношение площади лесовосстановления к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» (%).

4.1.3. Площадь вырубленных и погибших лесных насаждений составила:

- за 2018 год 29732,7 га, в том числе площадь вырубленных сплошными рубками – 27564,3 га (92,7 %), погибших от лесных пожаров 28,2 га (0,1%), повреждения насекомыми - 987 га (3,3%), погодные условия и почвенно-климатические факторы -1044,7 га (3,5%), болезни леса – 91,7 га (0,3%),

антропогенные факторы – 16,9 га (0,1%).

- за 2019 год 22273,1 га, в том числе площадь вырубленных сплошными рубками – 21349,7 га (95,85 %), погибших от лесных пожаров 9,8 га (0,05%), повреждения насекомыми – 508,1 га (2,28%), погодные условия и почвенно-климатические факторы – 347,4 га (1,56%), болезни леса – 54,2 га (0,24%), антропогенные факторы – 3,9 га (0,02%).

Основной причиной уменьшения площадей занятых лесными культурами в Ленинградской области является рубка лесных насаждений (92,7% в 2018 году и 95,9% в 2019 году). Исполнение показателя по лесовосстановлению на территории Ленинградской области в большей степени зависит от исполнения обязательств по договорам аренды лесных участков и контроля за исполнением.

В связи с хорошо организованной системой раннего обнаружения лесных пожаров при помощи камер видеонаблюдения, установленных на мачтах и вышках, влияние пожаров в Ленинградской области на леса практически отсутствует.

4.1.4. Общая площадь лесовосстановления и лесоразведения на территории лесного фонда Ленинградской области за 2019 год составила 20247,3 га (в том числе за счет средств арендаторов -19791,3 га (98,3%). Площадь сплошных рубок устойчиво превышает площадь лесов, на которых осуществляется лесовосстановление.

4.1.5. В соответствии с применяемой методикой установленный целевой показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» не предусматривает контроль результатов воспроизводства лесов (получение хозяйственно ценных насаждений определенного состава и густоты к окончанию периода ухода за молодняками), показатель отражает лишь результаты начальных стадий воспроизводства ценных лесных насаждений, что является промежуточным результатом. Таким образом, применяемая методика расчета установленного показателя может привести к ситуации, когда при достижении плановых значений целевого показателя поставленная цель регионального проекта не будет достигнута.

Кроме того, установленный показатель регионального проекта «Сохранение лесов «Ленинградская область») не характеризует качество и эффективность работ по лесовосстановлению и, как следствие, также возникает риск недостижения конечной цели регионального проекта.

4.1.6. Планируемые результаты регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)»: «Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках переданных в аренду», «Оснащение учреждений выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению» к 2022 году на 50%, «Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров» к 2022 году на 87%, «Запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений» в количестве 3758 кг семян.

При этом из четырех поставленных задач, по которым установлены ожидаемые результаты, установлен только один целевой показатель. По мнению КСП ЛО, взаимоувязка цели регионального проекта и основного показателя с тремя из четырех планируемых результатов его реализации недостаточна (учитывая, что большая часть лесного фонда в Ленинградской области находится в аренде (более 90% лесопокрытой площади). Оценить результаты решения 3 поставленных задач в рамках регионального проекта не представляется возможным в связи с отсутствием утвержденных дополнительных показателей.

Кроме того, ожидаемый результат «Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (характеристика результата – обеспечение оснащения государственных учреждений специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием на 50% от потребности, период - 2021 год), является недостаточно обоснованным и актуальным, а результат «Запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений» не отражает количество высаженных саженцев и сеянцев, качество ухода за лесными саженцами, а также не учитывает риски их гибели.

4.1.7. На реализацию регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» предусмотрены средства федерального бюджета в виде субвенций в сумме 205207,7 тыс. руб. на 2019 год, и 103804,8 тыс. руб. на 2020 год.

Финансовое обеспечение регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», указанное в паспорте регионального проекта, соответствует областным законам от 20.12.2018 №130-оз, от 04.12.2019 №94-оз и государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Отмечается недостаточная взаимосвязь показателей регионального проекта с предусмотренными объемами его финансового обеспечения, что не позволяет в полной мере оценить эффективность расходования бюджетных средств.

4.1.8. Возможен риск «технической» реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» – когда предусмотренные мероприятия будут выполнены, но результат в виде ощутимых изменений экологической ситуации не будет достигнут.

4.1.9. Установленное паспортом регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» значение основного показателя в 2019 году достигнуто. Плановое значение целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» на 2019 год составляет 60,9%, достигнутое значение показателя на 01.01.2020 составляет 68,1%, что превышает установленное плановое значение на 7,2%. По состоянию на 01.10.2020 достигнутое значение целевого показателя составляет 47,2% при плановом значении на 2020 год (69,1%).

4.1.10. Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)» за 2019 год и 1 полугодие 2020 года, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» в подсистеме «Управление

национальными проектами», отклонения показателей и риски отсутствуют.

4.1.11. Ввиду отсутствия методики расчета установленного целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» в действующей редакции паспорта регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», а также документов, подтверждающих площади лесовосстановления (Акты отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, оформленные в 2019 году в соответствии приказом Минприроды России от 11.03.2019 №150 «Об утверждении Порядка отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, и формы соответствующего акта») определить в полной мере достоверность произведенного расчета не представляется возможным.

4.1.12. По итогам 2019 года предусмотренные средства федерального бюджета использованы на сумму 205207,1 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений на 2019 год). За 9 месяцев 2020 - на сумму 98855,3 тыс. руб. (95% от бюджетных назначений на 2020 год). Расходование средств федеральной субвенции осуществлено на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования, специализированной лесопожарной техники и оборудования, проведение мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.

4.1.13. Учитывая отсутствие документально подтвержденных расчетов приобретаемой техники (в том числе ее необходимости), а также превышение норм, установленных распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 №1605-р, по отдельным приобретаемым видам техники, бюджетные ассигнования на приобретение в 2020 году лесохозяйственной и специализированной лесопожарной техники недостаточно обоснованы, в связи с чем существуют риски неэффективного использования средств федеральных субвенций на исполнение мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)».

4.1.14. Возможен риск недостижения ожидаемого результата, предусмотренного региональным проектом, по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений к 31.12.2021 в объеме 3,758 тонн.

4.2. Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)».

4.2.1. Согласно государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» реализация регионального проекта «УВОО предусматривает разработку проектно-сметной документации по расчистке водных объектов, расположенных на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина», и проведение мероприятий по расчистке участков озер и участков русел рек, расположенных на территории Государственного музея-заповедника «Гатчина».

4.2.2. На реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на территории Ленинградской области запланированы субвенции из федерального бюджета в бюджет Ленинградской области в общем объеме 184526,2 тыс. руб., в том числе: в 2019 году – 4196,2 тыс. руб.; в 2020 году

– 23330 тыс. руб.; в 2021 году – 70070 тыс. руб.; в 2022 году – 86930 тыс. руб.

4.2.3. Расходование бюджетных средств в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на территории Ленинградской области составляет: в 2019 году - 4196,15 тыс. руб. (99,9% от бюджетных назначений на 2019 год); в 2020 году (по состоянию на 30.09.2020) отсутствует.

По итогам 2019 года разработана проектно-сметная документация по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда; закончен первый этап по разработке проектно-сметной документации по расчистке озера Черное, озера Филькино и ручья Безымянного.

В 2020 году заключены государственные контракты на расчистку реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда, государственные контракты на оказание услуг по осуществлению функций строительного контроля и авторского надзора за выполнением работ по расчистке реки Теплая, озера Белое и Карпина пруда. Исполнение первых этапов работ запланировано в конце 2020 года.

4.2.4. По состоянию на 01.01.2020 процент достижения целей и показателей в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)» составляет 0% (план на 01.01.2020 – 0%).

4.2.5. Паспортом регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на территории Ленинградской области предусмотрен показатель «Протяженность расчищенных участков русел рек», величина которого должна составить 3,32 км.

Указанный основной показатель в паспорте регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)» учитывает только протяженность расчищенных участков, и не учитывает объем расчищенных участков, что может препятствовать объективной оценке реализации регионального проекта по данному показателю, поскольку государственные контракты на расчистку рек и озер заключены в м³ и/или в тоннах отходов.

Паспортом регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)» предусмотрен показатель «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов», величина которого должна составить 0,1889 млн. чел.

В приказе Росводресурсов от 26.04.2019 №93 «Об утверждении методик расчета показателей федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология», в региональном проекте «Сохранение уникальных водных объектов» на территории Ленинградской области отсутствует толкование расстояния, в пределах которого осуществляется расчет проживающего населения от водных объектов, что может создать сложности в оценке данного показателя. Численность населения г. Гатчина составляет 93,7 тыс. чел., Гатчинского муниципального района Ленинградской области – 243,2 тыс. чел. В случае если расстояние от водных объектов будет рассчитываться в пределах г. Гатчина, существуют риски недостижения значений указанного показателя.

5. В части национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»:

5.1. Структура национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» представлена следующим образом: федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда», охватывающий мероприятия по созданию условий для роста производительности труда и вовлечению предприятий; федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», включающий работу экспертов ФЦК на предприятиях, создание РЦК, а также сбор и распространение лучших практик посредством цифровой платформы; федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», направленный на решение задачи повышения эффективности рынка труда для повышения производительности труда, в том числе через стандартизацию работы и обновления бизнес-процессов в службах занятости населения.

Решение проблем повышения производительности труда планируется осуществить путем реализации мероприятий, в основном носящих организационный и нефинансовый характер (основное внимание акцентировано на консультировании и обучении управленцев и персонала предприятий инструментам повышения производительности труда, организационной и методической помощи предприятиям, распространении методик в области повышения производительности труда), не покрывающих потребность предприятий во внедрении технологических инноваций. Среди финансовых мер поддержки предприятий в рамках реализации указанного национального проекта предусмотрена возможность предоставления предприятиям, соответствующим критериям по росту производительности труда, льготных займов, льготных кредитов (субсидирование процентной ставки) и налоговых преференций для стимулирования роста производительности труда.

Реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в Ленинградской области осуществляется как в рамках указанных федеральных проектов, так и в рамках региональных проектов Ленинградской области, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов: Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область); Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области; Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область).

По мнению КСП ЛО, федеральные проекты и соответствующие им региональные проекты в целом не решают важнейшую проблему, препятствующую росту производительности труда в РФ, а именно — непосредственно не создают условий для расширения рынков сбыта (как внутренних, так и внешних) новой или дополнительно выпущенной продукции, для повышения спроса на соответствующую продукцию на внутреннем и внешнем рынках.

5.2. Показатели документов стратегического планирования Ленинградской области, характеризующие производительность труда с учетом отраслевых

особенностей, имеют недостаточную методологическую согласованность между собой, в том числе отражают различную интерпретацию порядка расчета производительности труда и соответственно различные плановые значения.

Показатель (индикатор) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» характеризует ход реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области», направленного на решение задачи подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» по увеличению объема производства промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью, в целом реализацию указанной подпрограммы характеризует показатель «Индекс промышленного производства». При этом показатель «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» («Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году») в паспорте регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» среди целевых показателей отсутствует.

В Методике расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта РФ при расчете вышеуказанного показателя учитываются показатели всех предприятий базовых несырьевых отраслей экономики (с объемом годовой выручки от 400 млн. руб. до 30 млрд. руб.) в целом по субъекту РФ (в том числе не участвующих в национальном проекте и получающих иные виды государственной поддержки), относящихся не только к видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений» (учитываются в расчете индекса промышленного производства).

Таким образом, при оценки эффективности реализации отмеченной государственной программы Ленинградской области (соответствующей подпрограммы) следует учитывать, что вышеуказанный показатель (индикатор) не в полной мере соответствует требованиям пункта 2.5 Порядка от 07.03.2013 №66 (указанный показатель не зависит непосредственно только от решения основных задач и реализации подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области»).

5.3. По мнению КСП ЛО, мероприятия региональных проектов «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» в целом способны оказывать незначительное влияние на достижение показателя (индикатора) «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

Следует отметить недостаточную синхронизацию мероприятий указанных региональных проектов с другими государственными программами Ленинградской

области (подпрограммами), их основными мероприятиями (в том числе федеральными (региональными) проектами, реализуемыми в рамках иных национальных проектов в Ленинградской области), между которыми явно прослеживается взаимозависимость.

Например, повышение производительности труда на предприятиях отраслей сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства и жилищно-коммунального хозяйства (соответствующих условиям участия в национальном проекте) путем вовлечения их в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» может оказать положительное влияние на достижение целей и решение соответствующих задач государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

5.4. Одной из проблем оценки региональных проектов Ленинградской области в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и соответствующих государственных программ Ленинградской области является несогласованность методик расчета производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики, утвержденных для субъекта РФ приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.12.2018 №748 и постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №915.

Согласно Единому плану по достижению значений (уровней) показателей, установленных для оценки эффективности деятельности Губернатора Ленинградской области и деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области инструментами достижения значений (уровней) показателя «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики, в проц. к 2017 году» являются государственные программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области». При этом показатель «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» в государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» отсутствует.

Учитывая, что согласно Федеральному плану статистических работ периодичность сбора целевых показателей федеральных (региональных) проектов является годовой, осуществлять постоянный (оперативный) мониторинг достижения запланированных значений целевых показателей для оперативного принятия управленческих решений не представляется возможным.

5.5. Согласно паспорту региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» связан с подпрограммой «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». При этом на момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия в нарушение пункта 2.3 Порядка от 07.03.2013 №66, пункта 2.2.1 Соглашения от 12.12.2019

№139-2019-L10037-44 указанный региональный проект в подпрограмму «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в виде отдельного структурного элемента не включен.

По мнению КСП ЛО, наибольшее влияние на достижение плановых значений для Ленинградской области целевого показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предшествующему году» способны оказать мероприятия с учетом их финансового характера по предоставлению налоговых преференций и льготного заемного финансирования Фондом «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области» предприятиям-участникам регионального проекта. В то же время отмеченные виды поддержки не охватывают всех базовых несырьевых отраслей экономики, отраженных в Методике расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта РФ. Другие мероприятия указанного регионального проекта, учитывая их информационный, организационный и нефинансовый характер, способны оказывать лишь косвенное и незначительное влияние на достижение значений данного целевого показателя.

Таким образом, предусмотренные указанным региональным проектом мероприятия в целом недостаточны для достижения основной установленной цели по росту производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и плановых значений соответствующего целевого показателя, установленных для Ленинградской области.

Методика расчета показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году» по субъектам РФ, предусматривающая оценку производительности труда по всем предприятиям базовых несырьевых отраслей экономики в субъекте РФ с объемом годовой выручки от 400 млн. руб. до 30 млрд. руб. (в том числе не участвующим в национальном проекте), препятствует определению вклада осуществляемых в рамках регионального проекта мероприятий в достижение значений данного показателя и, следовательно, его зависимость от них.

Согласно паспорту указанного регионального проекта и областному закону от 04.12.2019 №94-оз финансовое обеспечение его реализации за счет средств областного и федерального бюджетов не предусмотрено.

5.5.1. Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» информация о достижении планового значения на 2020 год показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики по отношению к предыдущему году по субъектам Российской Федерации» будет получена до 1 ноября 2021 года, показателя «Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта» будет получена до 1 апреля 2021 года. По состоянию на 01.10.2020 фактически достигнутое значение показателя «Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей

экономики в реализацию национального проекта» составило 17 ед. или 100% от установленного значения на 2020 год.

5.6. Целевые показатели регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» в приложении №2 к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не отражены (отсутствуют), в результате чего не в полной мере соблюдены рекомендации, установленные пунктом 19.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

Предусмотренные в рамках указанного регионального проекта мероприятия (без учета мероприятий по мониторингу реализации проекта) могут оказывать непосредственное влияние на достижение значений только трех целевых показателей, зависящих от деятельности РЦК, что с учетом планируемой высокой доли предприятий, осуществляющих внедрение мероприятий национального проекта в Ленинградской области под управлением ФЦК и самостоятельно, может исказить оценку успешности реализации регионального проекта (недостаточная корреляция целевых показателей регионального проекта с предусмотренными в его рамках мероприятиями).

К 2024 году запланировано создание 60 потоков-образцов (нарастающим итогом) на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), тогда как привлечь к участию в национальном проекте к 2024 году планируется 74 предприятия под региональным управлением и 59 «самостоятельных» предприятия, что ставит под сомнение обоснованность установленных значений соответствующего ожидаемого результата и целевого показателя регионального проекта.

По мнению КСП ЛО, ключевой риск недостижения запланированных значений целевого показателя «Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям» может быть связан как с неблагоприятной конъюнктурой соответствующих деятельности предприятий рынков, которая в долгосрочном периоде может не позволить достичь предусмотренного эффекта от реализации мер программы по повышению производительности труда на предприятии, так и с отсутствием значительных последствий для предприятия в случае недостижения плановых значений целевых показателей роста производительности труда (за исключением случаев использования предприятием льготного займа ФРП - при несоблюдении условий по росту производительности труда льготная ставка по займу заменяется на рыночную). Кроме того, существует риск недостижения плановых значений вышеуказанного показателя в части предприятий, реализующих национальный проект самостоятельно, заключающийся в том, что при снижении экспертного участия и соответствующего контроля со стороны ФЦК и РЦК темпы роста производительности на предприятиях-участниках могут снижаться.

На финансовое обеспечение реализации данного регионального проекта предусмотрены средства федерального и областного бюджетов в следующих объемах: на 2020 год - 39863,5 тыс. руб., на 2021 год - 50089,7 тыс. руб., на 2022 год - 46229 тыс. руб., на 2023 год - 10562,5 тыс. руб., на 2024 год - 10562,5 тыс. руб.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на достижение значений показателя «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» и, соответственно, на реализацию указанного регионального проекта должны оказывать влияние налоговые расходы в общей сумме 2228 тыс. руб. (до 2024 года), обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций и транспортному налогу в отношении организаций текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви, а также обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций средств массовой информации, полиграфии и книгоиздания.

В то же время в областных законах, устанавливающих вышеперечисленные налоговые льготы указанным категориям налогоплательщиков, какие-либо условия о необходимости их участия в национальном проекте и(или) обеспечения роста производительности труда не предусмотрены. Кроме того, предприятия средств массовой информации, полиграфии и книгоиздания не включены в перечень предприятий, учитываемых при расчете показателя «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики» (за исключением предприятий в форме ФГУП и МУП).

5.6.1. Согласно отчетам о ходе реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» на 01.10.2020 достигнуты следующие значения целевых показателей: Количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК) – 160 чел. (превышение плана в 2 раза) при плане на 2020 год – 80 чел.; Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК) – 0 ед. (фактическое исполнение запланировано на конец ноября и первую декаду декабря 2020 года); Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно – 48 чел. при плане на 2020 год – 56 чел.; Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК) – 8 ед. при плане на 2020 год 8 ед.; Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций - РЦК), - 0 ед. при плане на 2020 год 2 ед. (фактически по дополнительно представленной информации КЭРиИДЛО – 1 ед.); Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, 9 ед. при плане на 2020 год – 7 ед. (фактически по дополнительно представленной информации КЭРиИДЛО – 8 ед.).

Фактическое достижение значений некоторых целевых показателей сверх плановых значений может свидетельствовать о недостаточном качестве процесса их планирования.

Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта по состоянию на 01.10.2020 нарушения (недостатки) в прохождении контрольных точек и осуществлении соответствующих мероприятий не установлены.

Бюджетные назначения по расходам, предусмотренным областным законом от 04.12.2019 №94-оз и государственной программой Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на реализацию данного регионального проекта, за 9 месяцев 2020 года исполнены на сумму 39863,5 тыс. руб., что составляет 100% от утвержденных бюджетных назначений на указанные цели на 2020 год. Указанные средства в полном объеме перечислены АНО «ЦРП ЛО» в соответствии с Соглашением от 25.02.2020 №6/2020-КЭРиИД между КЭРиИДЛО и АНО «ЦРП ЛО» в форме субсидии из областного бюджета Ленинградской области, предоставляемой в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере производительности труда на реализацию следующих мероприятий: создание и обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда, привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, создание и обеспечение деятельности «фабрики-процессов» - площадки, обеспечивающей практическое обучение принципам и инструментам бережливого производства посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов.

В структуре запланированных АНО «ЦРП ЛО» расходов наибольшую долю составляют расходы на оплату услуг сторонних организаций по привлечению консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда (58,5%).

Общая сумма расходования средств субсидии АНО «ЦРП ЛО» за девять месяцев 2020 года составила 4472,8 тыс. руб. или 11,2% от утвержденной сметы. Расходы осуществлены в полном объеме за счет средств федерального бюджета. Наибольший уровень расходования средств субсидий на 2020 год сложился в части расходов на организацию и проведение медосмотров для допуска на производство, почтовые услуги, прочие услуги, в том числе на обеспечение спецодеждой – 69,9%, на оплату коммунальных услуг, включая аренду помещений – 61,4% и на приобретение основных средств – 57,6%.

С учетом уровня расходования АНО «ЦРП ЛО» предоставленных средств субсидии существует риск образования неиспользованного остатка средств указанной субсидии на 01.01.2021 и риск недостижения показателя, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии в 2020 году: доля предприятий, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением и самостоятельно (с привлечением консультантов), на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям национального проекта – 80%.

5.7. По мнению КСП ЛО, в рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)» на достижение целей и целевых показателей соответствующего национального проекта по росту производительности труда на базовых несырьевых отраслях экономики могут оказывать влияние только мероприятия, связанные с формированием системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда.

Первоначально финансовое обеспечение указанного регионального проекта предусмотрено в следующих объемах: в 2020 году в сумме 51265,7 тыс. руб., из них в сумме 34348 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета; в 2021 году в сумме 25507,3 тыс. руб., из них в сумме 17089,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета; в 2022 году в сумме 23227,5 тыс. руб., из них в сумме 15562,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области, связанных с реализацией указанного регионального проекта, из федерального бюджета бюджету Ленинградской области предоставлена субсидия: в общей сумме 30351 тыс. руб. (в том числе в 2020 году – в сумме 20100 тыс. руб., в 2021 году – в сумме 4891 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 5360 тыс. руб.) на повышение эффективности службы занятости (результат предоставления субсидии - количество центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации (в 2020 году – 1 ед.); в общей сумме 36649,3 тыс. руб. (в том числе в 2020 году – в сумме 14248 тыс. руб., в 2021 году – в сумме 12198,9 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 10202,4 тыс. руб.) на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (результат предоставления субсидии - численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (в 2020 году – 315 чел.).

В июне 2020 года размер субсидий на 2020 год сокращен на 12045,7 тыс. руб. (в 2,5 раза) и на 11398,4 тыс. руб. (в 5 раз) и составил 8054,3 тыс. руб. и 2849,6 тыс. руб. соответственно, в результате чего объем финансового обеспечения реализации данного регионального проекта составил: в 2020 году в сумме 16274,5 тыс. руб., из них в сумме 10903,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета; в 2021 году в сумме 25507,3 тыс. руб., из них в сумме 17089,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, в 2022 году в сумме 23227,5 тыс. руб., из них в сумме 15562,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Согласно положениям указанных дополнительных соглашений в 2020 году получателю субсидий необходимо обеспечить достижение значения(ий) результата(ов) регионального проекта в размере не меньшем, чем значение, рассчитанное пропорционально уменьшенному размеру субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Ленинградской области.

При этом плановые значения вышеуказанных целевых показателей на 2020 год по состоянию на 01.10.2020 в паспорте регионального проекта и

государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» не изменены. По состоянию на 01.10.2020 объем финансового обеспечения указанного регионального проекта в областном законе от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) и сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.10.2020 не изменен (соответствующие изменения внесены в областной бюджет на 2020-2022 годы областным законом от 02.11.2020 №111-оз).

5.7.1. Согласно отчетам о ходе реализации указанного регионального проекта и Федеральному плану статистических работ информация о достижении планового значения на 2020 год показателя «Количество центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации» будет получена до 15 февраля 2021 года; показателя «Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда» будет получена до 1 мая 2021 года (по состоянию на 01.10.2020 по данным КТиЗ обучено 34 чел. при плане на 2020 год 107 чел.); показателей «Доля соискателей - получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами» и «Доля работодателей – получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами» будет получена до 15 февраля 2021 года.

По состоянию на 01.10.2020 в рамках достижения результата «Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации» ГКУ ЦЗН ЛО заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 14250 тыс. руб. на поставку оборудования для развития инфраструктуры службы занятости и внедрения организационных и технологических инноваций и компьютерного и серверного оборудования для филиалов ГКУ ЦЗН ЛО. С учетом сокращения в 2020 году бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках указанного регионального проекта расходы осуществлены в общей сумме 12021,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 8054,3 тыс. руб. и областного бюджета в сумме 3967 тыс. руб. Финансовое обеспечение расходов в сумме 2228,7 тыс. руб. осуществлено за счет средств областного бюджета Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»

КТиЗ запланировано 2 механизма переобучения, повышения квалификации работников предприятий (далее – обучение) в целях реализации мероприятий указанного регионального проекта: в рамках установленного государственного задания ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» за счёт средств областного бюджета и средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета; посредством предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на реализацию

мероприятия по обучению работников предприятий за счёт средств областного бюджета и средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета, предусмотренных ГКУ ЦЗН ЛО.

На 01.10.2020 ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» в целях реализации регионального проекта перечислено 4253,2 тыс. руб. По состоянию на 01.10.2020 на базе ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт» прошли обучение 34 чел. (31,8% от плана на 2020 год), продолжают обучение 73 чел.

Согласно Порядку от 27.03.2020 №159 целью предоставления субсидии на реализацию мероприятия по обучению работников предприятий за счёт средств областного бюджета и средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета, является возмещение работодателям фактически понесенных затрат (с 2021 года - финансовое обеспечение затрат работодателей) на обучение работников, состоящих с ними в трудовых отношениях, в том числе находящихся под риском высвобождения, которые отнесены работодателями к категории требующих обучения в текущем финансовом году, при реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)».

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является доля занятых в численности работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

С учетом сокращения бюджетных ассигнований из федерального бюджета прием заявок от потенциальных получателей вышеуказанной субсидии не производился, в связи с чем расходование средств субсидии в 2020 году не осуществлено (с учетом соответствующих изменений, внесенных в областной бюджет на 2020-2022 годы областным законом от 02.11.2020 №111-оз, бюджетные ассигнования на осуществление указанного мероприятия сокращены в полном объеме).

Предложения

1. Руководителям региональных проектов «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»; «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»; «Популяризация предпринимательства» актуализировать плановые значения показателей региональных проектов на 2020 год с учетом фактического достижения за прошедший период.

2. Руководителю регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» принять меры по минимизации рисков образования по итогам отчетных финансовых лет неиспользованных остатков средств субсидий, предоставляемых организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, в целях реализации вышеуказанного регионального проекта.

3. Руководителю регионального проекта «Популяризация предпринимательства»:

3.1. Обеспечить наличие (разработку) методики расчета значений показателей результативности предоставления субсидий, предоставляемых организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, в рамках реализации указанного регионального проекта Ленинградской области.

3.2. Принять меры по минимизации рисков образования по итогам отчетных финансовых лет неиспользованных остатков средств субсидий, предоставляемых организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, в целях реализации вышеуказанного регионального проекта.

4. Руководителю регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)»:

4.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», предусматривающих приведение плановых значений показателей (индикаторов) указанной государственной программы Ленинградской области, соответствующих показателям данного регионального проекта, в соответствие с паспортом регионального проекта (в действующей редакции) (с учетом прошлых лет - нарастающим итогом).

4.2. Обеспечить внесение изменений в паспорт регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)», предусматривающих:

- приведение целевых показателей регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Ленинградская область)» в соответствие с паспортом федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (в части определения основных и дополнительных показателей регионального проекта);

- актуализацию значений показателей регионального проекта на период 2020-2024 годов с учетом достигнутых значений;

- включение в соответствующий раздел паспорта регионального проекта перечня методик расчета показателей (наименование и реквизиты документа, которым утверждена методика расчета показателя).

4.3. Принять меры по взысканию с СППССОК «Приоритет» излишне выплаченной суммы субсидии в размере 142,5 тыс. руб. по соглашению о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями и не оказывающим общественно полезных услуг, от 31.10.2019 №19-10/015.

4.4. Обеспечить конкретизацию в приложениях «Значение показателей результатов предоставления грантов» к соглашениям о предоставлении грантов «Агростартап» в форме субсидий видов сельскохозяйственной продукции, а также ее объемов в натуральных и денежных показателях в части показателя «Объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных и денежных показателях».

4.5. Обеспечить принятие мер по осуществлению мониторинга соотношения

вновь созданных субъектов МСП в сельском хозяйстве (в том числе в части количества привлеченных работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, и принятых новых членов кооперативов) к субъектам МСП, прекратившим свою деятельность.

5. Руководителю регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)»:

5.1. Обеспечить отражение методик расчета основного целевого показателя в соответствующем разделе паспорта регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)».

5.2. Обеспечить разработку дополнительных целевых показателей регионального проекта «Сохранение лесов (Ленинградская область)», позволяющих оценить качество выполнения мероприятий по достижению основного показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» и ожидаемых результатов его реализации.

5.3. Обеспечить принятие мер по минимизации рисков недостижения цели и ожидаемых результатов регионального проекта.

5.4. Обеспечить принятие мер по разработке методик расчета необходимого количества лесохозяйственной и лесопожарной техники в Ленинградской области с учетом установленных норм и региональных особенностей.

6. Руководителю регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)» обеспечить принятие мер по минимизации рисков недостижения плановых значений целевых показателей данного регионального проекта.

7. Руководителю региональных проектов «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области»:

7.1. Обеспечить включение регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» в государственную программу Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (в части подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области»), в качестве основного мероприятия.

7.2. Рассмотреть возможность включения регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» в качестве основного мероприятия в государственную программу Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в том числе включения соответствующих целевых показателей указанного регионального проекта).

7.3. Рассмотреть возможность включения целевых показателей регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области», указанных в его паспорте, в государственную программу Ленинградской области «Стимулирование

экономической активности Ленинградской области» (в части подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области»).

7.4. Рассмотреть возможность включения в региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда (Ленинградская область)» следующих мероприятий:

- по разработке и проведению программы поддержки внедрения автоматизации и использования цифровых технологий (в том числе в форме предоставления субсидий или налоговых преференций),

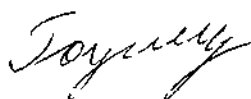
- по обеспечению дополнения условий предоставления существующих мер государственной поддержки в Ленинградской области критериями, отражающими повышение производительности труда,

- по увеличению перечня базовых несырьевых отраслей экономики Ленинградской области, организациям которых при условии участия в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости» может предоставляться право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций,

- по обеспечению предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу предприятиям-участникам национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в Ленинградской области при условии необходимости достижения роста производительности труда.

8. Руководителю регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)» принять меры по обеспечению актуализации плановых значений целевого показателя «Численность прошедших переобучение, повысивших квалификацию работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» в паспорте регионального проекта и в государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Д. В. Гаршин