



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

30.11.2020 № 5856-1/20-060-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Ю.И. Терентьеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается определить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами, установить дополнительные требования, предъявляемые к деятельности по накоплению и утилизации отходов и их транспортированию (перемещению) по территории Ленинградской области, а также особенности рекультивации земель посредством использования техногенного грунта.

Законопроект также предусматривает дополнение областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новыми положениями, устанавливающими административную ответственность за нарушение требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. В абзацах втором и третьем части 1 статьи 6 законопроекта приводятся определения понятий «биологические отходы» и «медицинские отходы».

Указанные определения соответствуют определениям, содержащимся в статье 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в пункте 2 Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденных Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 626, вступающим в силу с 1 января 2021 года.

Однако цель включения соответствующих положений в статью 2 не вполне ясна, поскольку в других структурных единицах законопроекта, где используются данные понятия (часть 5 статьи 5, статья 7), инициатор законопроекта оперирует **исключительно отсылочными нормами и не предусматривает каких-либо особенностей правового регулирования деятельности, связанной с обращением с биологическими и медицинскими отходами.**

Рассматривая вопрос о возможности осуществления подобного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации, необходимо отметить, что медицинские и биологические отходы выведены федеральным законодателем из сферы действия Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Так, согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона № 89-ФЗ отношения в области обращения с биологическими и медицинскими отходами регулируются **соответствующим законодательством Российской Федерации.**

К числу основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с биологическими отходами, относятся Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) и Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов» (далее – Приказ Минсельхоза РФ № 626).

В соответствии со статьей 2.1 Закона о ветеринарии ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов являются разновидностью ветеринарных правил, разрабатываемых и утверждаемых **федеральным** органом исполнительной власти, уполномоченным в области ветеринарии.

Анализ Приказа Минсельхоза РФ № 626 позволяет сделать вывод о том, что указанным нормативным правовым актом установлен **особый порядок обращения с биологическими отходами, который предусматривает исчерпывающий перечень специальных методов их утилизации.**

Указанный порядок существенным образом отличается от порядка обращения с отходами производства и потребления (в том числе с твердыми коммунальными отходами), что исключает возможность «пересечения» указанных видов отходов в процессе обращения с ними.

Соблюдение требований ветеринарных правил (в том числе правил обращения с биологическими отходами) обеспечивается посредством осуществления **федерального** государственного ветеринарного надзора (статья 8 Закона о ветеринарии).

По мнению правового управления, указанные нормы в совокупности свидетельствуют об **отсутствии** у органов государственной власти субъектов Российской Федерации **самостоятельных** полномочий по осуществлению правового регулирования в области обращения с биологическими отходами.

Правовую основу регулирования отношений в области обращения с медицинскими отходами составляют ранее упомянутый Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также СанПиН 2.1.7.2790-10 Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 декабря 2010 года № 163 (далее – СанПиН 2.1.7.2790-10).

Согласно положениям СанПиН 2.1.7.2790-10:

- транспортирование медицинских отходов осуществляется с учетом **единой централизованной системы санитарной очистки данной административной территории;**

- при транспортировании медицинских отходов класса А (эпидемиологически безопасных отходов, приближенных по составу к твердым бытовым отходам) **разрешается применение транспорта, используемого для перевозки твердых бытовых отходов;**

- после аппаратных способов обеззараживания с применением физических методов и изменения внешнего вида отходов, исключающего возможность их повторного применения, **отходы классов Б (эпидемиологически опасные отходы) и В (чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы) могут накапливаться, временно храниться, транспортироваться, уничтожаться и захораниваться совместно с отходами класса А.**

Анализ указанных норм позволяет предположить, что отдельные вопросы, связанные с обращением с медицинскими отходами определенных классов опасности (А, Б и В), захоронение которых допускается на полигонах твердых бытовых отходов при условии соблюдения определенных требований, **могут регулироваться законодательством субъектов Российской Федерации** (в частности, информация о таких отходах, источниках их образования, местах накопления, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения может быть включена в территориальную схему обращения с отходами Ленинградской области).

С учетом изложенного правовым управлением предлагается:

- исключить часть 5 статьи 5 законопроекта, определяющую порядок **транспортирования** (перемещения) медицинских и биологических отходов, в связи с наличием в законопроекте статьи 7, устанавливающей требования к **обращению** с медицинскими и биологическими отходами **в целом** (а следовательно, и требования к транспортированию указанных отходов);

- **исключить** из статьи 7 законопроекта слова «настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области» (в части отнесения указанных слов к обращению с биологическими отходами);

- в целях повышения информативности текста законопроекта **уточнить** содержание статьи 7 путем указания в ней **конкретных** нормативных правовых

актов федерального уровня, регулирующих отношения в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;

- в целях повышения информативности текста законопроекта включить в статью 7 законопроекта положения, регулирующие отдельные вопросы, связанные с обращением с медицинскими отходами определенных классов опасности.

2. В абзаце шестом части 1 статьи 2 законопроекта «техногенный грунт» определен как грунт, измененный, перемещенный или образованный в результате инженерно-хозяйственной деятельности человека.

Согласно статье 8 законопроекта использование техногенного грунта допускается при осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель (вне зависимости от категории земель по целевому назначению).

Следует отметить, что определение понятия «техногенный грунт», приведенное в законопроекте, полностью соответствует определению, содержащемуся в ГОСТ 25100-2011. «Межгосударственный стандарт. Грунты. Классификация», который введен в действие Приказом Росстандарта от 12 июля 2012 года № 190-ст.

Однако в контексте статьи 8 законопроекта указанное определение, не содержащее никаких требований, предъявляемых к составу техногенного грунта, и допускающее возможность включения в него отходов производства и потребления, представляется необоснованно широким.

Согласно пункту 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Согласно пункту 6 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 800, рекультивация земель осуществляется в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Согласно абзацу четвертому пункта 8 Правил проведения рекультивации и консервации земель при осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, **запрещается использование отходов производства и потребления, а также захоронение токсичных вскрышных пород.**

Согласно пункту 23 Правил проведения рекультивации и консервации земель **в случаях, установленных федеральными законами, проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе.**

В частности, необходимость проведения государственной экологической экспертизы предусмотрена подпунктом 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в отношении проектов рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления (в том числе земель, которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления).

Таким образом, положения статьи 8 законопроекта, **безусловно** допускающие возможность использования техногенного грунта в целях рекультивации **любых** земель (в том числе указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации и в подпункте 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»), **вступают в противоречие с нормами федерального законодательства.**

Отдельно следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту содержится информация о возможности получения техногенного грунта в результате утилизации отходов производства и потребления.

Получаемый таким образом техногенный грунт, как указано в пояснительной записке, сам по себе не относится к категории отходов производства и потребления, однако представляет собой **новое вещество**, которое может поступать в природную среду, а в силу положений подпункта 5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проекты технической документации на указанные вещества являются объектами **государственной экологической экспертизы федерального уровня.**

Вместе с тем непосредственно в статье 8 законопроекта соответствующие положения **отсутствуют.**

С учетом изложенного правовое управление полагает необходимым конкретизировать содержание статьи 8 законопроекта, предусматривающей возможность использования техногенного грунта для рекультивации земель.

3. Согласно абзацу восьмому части 1 статьи 2 законопроекта место несанкционированного размещения отходов определено как территория, используемая для размещения, но не предназначенная для размещения отходов, и (или) объект размещения отходов, не обустроенный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и не включенный в государственный реестр объектов размещения отходов и (или) в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, для которых выполняется хотя бы одно из следующих условий: площадь указанных территорий и (или) объекта составляет более 10 кв.м.; **объем размещения отходов на указанных территориях и (или) объектах составляет более 5 куб.м.**

Следует отметить, что Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156, установлены несколько иные критерии отнесения территорий, на которых складировются отходы, к «местам несанкционированного размещения отходов».

Так, согласно пункту 16 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами под местом несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов понимается место складирования твердых коммунальных отходов, объем которых **превышает 1 куб. м.**, на земельном участке, не предназначенном для этих целей.

Таким образом, в случае принятия законопроекта в предложенной редакции территории, объем складирования отходов на которых не превышает 5 куб.м., **не будут рассматриваться органами государственной власти Ленинградской области в качестве мест несанкционированного размещения отходов**, при этом с точки зрения федерального законодательства они будут являться таковыми (при условии, если объем размещенных на них твердых коммунальных отходов будет превышать 1 куб.м.).

По мнению правового управления, это будет свидетельствовать о необоснованном **снижении** региональным законодателем требований, установленных нормативным правовым актом федерального уровня.

4. Согласно части 2 статьи 5 законопроекта транспортные средства, осуществляющие транспортирование (перемещение) отходов по территории Ленинградской области, подлежат оснащению техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения, **в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.**

Необходимо отметить, что требование о необходимости оснащения автомобильных и железнодорожных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установлено Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641»).

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 **органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления муниципальных образований и подведомственным им организациям рекомендовано принять меры по оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов и закрепленных в установленном порядке за этими органами и организациями.**

Согласно пункту 27 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» **транспортирование твердых**

коммунальных отходов с использованием мусоровозов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, допускается до 1 января 2018 года.

Как следует из представленных совместно с законопроектом документов («Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона....»), для реализации законопроекта потребуется принятие подзаконного нормативного правового акта, определяющего порядок оснащения транспортных средств, используемых для транспортирования отходов, техническими устройствами, позволяющими фиксировать их перемещение.

В связи с этим правовое управление полагает необходимым напомнить, что 1 июня 2020 года в адрес Законодательного собрания Ленинградской области поступило обращение прокурора Ленинградской области Б.П. Маркова по вопросу о негативных тенденциях в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области (рег.№ 2755-120-09-0), в котором, в частности, обращалось внимание на **отсутствие подзаконных нормативных правовых актов**, которые должны были быть приняты органами исполнительной власти Ленинградской области в целях реализации положений областного закона от 16 января 2018 года № 12-оз «О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области», а также на отсутствие должного контроля со стороны Законодательного собрания Ленинградской области за исполнением областных законов (в том числе в части, касающейся принятия органами исполнительной власти Ленинградской области подзаконных нормативных правовых актов).

Одной из причин несвоевременного принятия подзаконных нормативных правовых актов прокурор Ленинградской области назвал несоблюдение установленного частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» требования, согласно которому при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

В целях решения данной проблемы прокурором Ленинградской области было предложено установить в областном законе от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» предельный срок, в течение которого органами исполнительной власти Ленинградской области должны быть приняты подзаконные нормативные правовые акты.

5. В соответствии с частью 3 статьи 5 законопроекта транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных отходов и твердых коммунальных отходов объемом более 5 куб.м. осуществляется на основании выданного уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области разрешения, содержащего индивидуальный идентификационный QR-код.

Указанное разрешение выдается юридическому или физическому лицу, осуществляющему транспортирование отходов, **в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.**

Как и в предыдущем пункте настоящего заключения, правовое управление обращает внимание на отсутствие концепции подзаконного нормативного правового акта, которым должен быть определен порядок выдачи разрешений на транспортирование (перемещение) отходов по территории Ленинградской области.

Рассматривая вопрос о возможности установления органами государственной власти субъекта Российской Федерации разрешительного порядка транспортирования отходов по территории соответствующего субъекта Российской Федерации, необходимо отметить следующее.

В статье 6 Федерального закона № 89-ФЗ, определяющей полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, соответствующее полномочие **отсутствует.**

Согласно статье 16 Федерального закона № 89-ФЗ, определяющей требования к транспортированию отходов, указано, что транспортирование отходов должно осуществляться при условии наличия паспорта отходов, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, соблюдения требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах и наличия документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

Однако, как указано в пояснительной записке к законопроекту, статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами отнесена организация деятельности по транспортированию **твердых коммунальных отходов**, что, по мнению инициатора законопроекта, позволяет субъекту Российской Федерации вводить **дополнительные требования** к транспортированию данного вида отходов.

В пояснительной записке к законопроекту также указано, что в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства», от 7 ноября 2016 года № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения...», от 27 декабря 2016 года № 1504 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 Кв...», от 28 марта 2017 года № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения...» **уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом принимать решения об установлении разрешительного порядка перемещения отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.**

С учетом изложенного инициатор законопроекта делает вывод о возможности установления органами государственной власти Ленинградской

области дополнительных ограничений на транспортирование **отдельных видов** отходов по территории Ленинградской области.

Вместе с тем анализ положений, содержащихся в части 3 статьи 5 законопроекта, позволяет сделать вывод, что разрешительный порядок устанавливается в отношении транспортирования **любых** видов отходов (**в том числе** строительных и твердых коммунальных), объем которых превышает 5 куб.м., что не вполне соотносится с содержанием пояснительной записки и требует разъяснения.

Поскольку в статье 5 законопроекта отсутствуют какие-либо указания на классы опасности отходов, транспортирование которых по территории Ленинградской области требует получения разрешения уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, следует отметить, что в силу положений статьи 9 Федерального закона № 89-ФЗ, деятельность по транспортированию отходов I - IV классов опасности является **лицензируемой**, то есть осуществляется **на основании специального разрешения** (лицензии) - документа, выдаваемого лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

В связи с этим остается открытым вопрос о том, потребуется ли лицу, получившему в установленном порядке лицензию на транспортирование отходов I - IV классов опасности, испрашивать **дополнительное** разрешение на перемещение отходов по территории Ленинградской области, которое будет выдаваться в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, или указанный порядок будет предусматривать возможность получения индивидуального идентификационного QR-кода на основании действующей лицензии.

6. В соответствии со статьей 11 законопроекта предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новой статьей 5.12, установив административную ответственность за транспортирование (перемещение) отходов по территории Ленинградской области **без разрешения**, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, **либо с нарушением условий такого разрешения**.

Оценка объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного указанной статьей, должна производиться с учетом замечаний, изложенных в пункте 5 настоящего заключения.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности **за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления**.

Учитывая, что **порядок выдачи разрешения** на транспортирование отходов (которым, очевидно, будут определены и условия данного разрешения,

за нарушение которых предполагается наложение административного штрафа) **Правительством Ленинградской области до настоящего времени не определен**, внесение предлагаемых изменений в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» будет свидетельствовать об установлении административной ответственности за нарушение **несуществующих** норм.

Отдельно следует рассмотреть вопрос о санкциях за совершение административного правонарушения, предусмотренного проектируемой статьей 5.12 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Так, согласно части 1 статьи 5.12 транспортирование (перемещение) отходов по территории Ленинградской области **без разрешения**, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, влечет наложение административного штрафа **на граждан** в размере **от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – от пятисот тысяч рублей до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц – от одного миллиона рублей до полутора миллионов рублей.**

Размеры административных штрафов, устанавливаемых за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 проектируемой статьи 5.12 (Транспортирование (перемещение) отходов по территории Ленинградской области **с нарушением условий разрешения** выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области) **полностью совпадают** с размерами административных штрафов, предусмотренных частью 1 проектируемой статьи 5.12.

Как правило, размеры административных штрафов, устанавливаемых различными частями одной и той же статьи закона об административных правонарушениях, дифференцируются в зависимости от степени общественной опасности совершаемого деяния.

В рассматриваемом случае очевидно, что степень общественной опасности административного правонарушения, предусмотренного частью 1 проектируемой статьи 5.12 (транспортирование отходов **без разрешения**), выше, чем степень общественной опасности административного правонарушения, предусмотренного частью 2 указанной статьи (транспортирование отходов **с нарушением условий разрешения**).

С учетом изложенного размеры административных штрафов, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 5.12, **должны различаться.**

Правовое управление также отмечает, что статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено **общее правило**, в соответствии с которым административный штраф для **граждан не может превышать пяти тысяч рублей, для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - одного миллиона рублей.**

Исключениями из данного общего правила являются случаи совершения гражданами, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями административных правонарушений, предусмотренных отдельными статьями

Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исчерпывающий перечень которых приведен в статье 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного положения проектируемой статьи 5.12 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» **вступают в противоречие с федеральным законодательством и нуждаются в корректировке.**

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин