



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14.
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 НОЯ 2020

№ 5533-1/20-06-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.11.2020 № 5533-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Представленным проектом закона предусматривается внесение изменений в областной закон от 17.11.2017 №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) и предлагается:

– установить, что граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие на территории Ленинградской области, а также граждане без определенного места жительства, имевшие последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области, имеют право на социальную поддержку, государственную социальную помощь, предусмотренные Социальным кодексом, за исключением случаев, установленных Социальным кодексом (подпункт «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта);

– предоставить право на меры социальной поддержки в случаях, установленных Социальным кодексом, не только гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Ленинградской области¹, и иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно

¹ Согласно части 2 статьи 1.5 Социального кодекса в действующей редакции

проживающим в Российской Федерации и имеющим место жительства на территории Ленинградской области², но также и гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства независимо от места их проживания (подпункты «б», «в» пункта 1 статьи 1 законопроекта);

– предоставить право на меру социальной поддержки – обеспечение питанием в образовательных организациях Ленинградской области обучающимся из числа граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства независимо от места их проживания (подпункт «б» пункта 2 статьи законопроекта)³;

– предоставить пенсионерам, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, право на дополнительную ежемесячную денежную выплату (далее – дополнительная ЕДВ) в случае, если они проживали в г. Ленинграде в период его блокады с 08.09.1941 по 27.01.1944 менее 4 месяцев и не были награждены знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и медалью «За оборону Ленинграда», в том числе имеющие инвалидность (независимо от получения нескольких видов пенсий в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и ежемесячных денежных выплат по имеющимся основаниям) (далее – пенсионеры). Законопроектом предусматривается, что размер дополнительной ЕДВ пенсионерам устанавливается и впоследствии индексируется областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (пенсионерам, имеющим инвалидность – в зависимости от группы инвалидности) (пункт 3 статьи 1 законопроекта).

По результатам рассмотрения проекта закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

1. Положение проекта закона о расширении круга лиц, обладающих правом на обеспечение бесплатным питанием в образовательных организациях Ленинградской области, предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.09.2020.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на его реализацию в части предоставления бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях Ленинградской области выделения дополнительных бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области не потребуется.

Разработчиком проекта закона приведены данные о численности обучающихся общеобразовательных организаций муниципальных районов, городского округа Ленинградской области, проживающих или

² Согласно части 3 статьи 1.5 Социального кодекса в действующей редакции.

³ Согласно части 1 статьи 4.1 Социального кодекса в действующей редакции право на обеспечение питанием имеют обучающиеся из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области.

имеющих регистрацию в другом субъекте Российской Федерации – всего 6453 человека, в том числе:

- обучающихся в 1-4 классах – 4353 человека;
- обучающихся в 5-11 классах – 2100 человека.

Согласно приведенному в табличной форме расчету с 01.09.2020 по 31.12.2020 расходы на бесплатное питание обучающихся составят 48 681 500 руб. При этом в расчете не учтены затраты на обеспечение обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, бесплатным молоком или иным молочным продуктом на общую сумму 4 680,87 тыс. руб. (4389 обучающихся в 1-4 классах x 13,5 руб. x 79 дня).

Следует отметить, что данные таблицы по численности обучающихся (всего – 6489 человек, из которых 4389 обучающихся в 1-4 классах) не соответствуют данным, изложенным в текстовой части Финансово-экономического обоснования.

В Финансово-экономическом обосновании указано, что по данным на 01.09.2020 все обучающиеся 1-11 классов, относящиеся к категориям, установленным статьей 4.2 Социального кодекса, вне зависимости от места жительства обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Между тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 4.2 Социального кодекса бесплатное питание предоставляется относящимся к определенным в части 1 статьи 4.2 Социального кодекса категориям обучающимся в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих: основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, образовательные программы профессионального обучения.

Согласно порядку организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области⁴ питанием на бесплатной основе обеспечиваются:

1) обучающиеся 1-11 классов в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы - завтраком и обедом (стоимость питания составляет 108⁵ руб.);

2) обучающиеся образовательных организаций Ленинградской области, реализующих программы профессионального образования квалифицированных рабочих и служащих - завтраком и обедом (стоимость питания составляет 108⁶ руб.);

3) обучающиеся образовательных организаций Ленинградской области, реализующих программы профессионального образования квалифицированных рабочих и служащих, проживающие в общежитиях,

⁴ Утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 №295

⁵ Абзацы 9- 11 пункта 1 постановления Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 №295.

⁶ Абзац 12 пункта 1 постановления Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 №295.

не относящиеся к категориям обучающихся, указанным в части 1 статьи 4.2 Социального кодекса - трехразовым питанием (стоимость питания составляет 186 руб.⁷);

4) обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие и обучающиеся в образовательных организациях Ленинградской области - пятиразовым питанием;

5) обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, бесплатно получают 0,2 литра молока или иного молочного продукта каждый учебный день в течение учебного года в определенные образовательной организацией часы с учетом режима учебных занятий (стоимость предоставляемого молока не более 13,5 рубля за 0,2 литра⁸).

Таким образом, предлагаемое проектом закона расширение круга лиц, обладающих правом на обеспечение бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области, повлечет необходимость предоставления бесплатного питания лицам, являющимся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства, независимо от места их проживания, и обучающимся в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования и образовательные программы профессионального обучения.

Между тем, Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит информации о численности вышеуказанных категорий обучающихся с учетом предлагаемого проектом закона расширения круга лиц, обладающих правом на обеспечение бесплатным питанием в образовательных организациях Ленинградской области (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства независимо от места их проживания).

В Финансово-экономическом обосновании к законопроекту учтены расходы на обеспечение бесплатного питания только обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы. При этом не указано, входят ли в эту категорию иностранные граждане и лица без гражданства.

Кроме того, при расчете расходов на бесплатное питание использовался показатель стоимости питания, составляющий 108 руб. Таким образом, не учтены:

1) расходы на трехразовое питание для обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, реализующих программы профессионального образования квалифицированных рабочих и служащих, проживающие в общежитиях, не относящиеся к категориям

⁷ Абзац 13 пункта 1 постановления Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 №295

⁸ Пункт 2 постановления Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 №295.

обучающихся, указанным в части 1 статьи 4.2 Социального кодекса - трехразовым питанием;

2) расходы на пятиразовое питание для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие и обучающиеся в образовательных организациях Ленинградской области.

3) расходы на обеспечение обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, бесплатным молоком или иным молочным продуктом.

Учитывая вышеизложенное, принятие проекта закона может повлечь дополнительные расходы из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Законопроект не содержит данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации в 2020 году проекта закона в части расширения круга лиц, обладающих правом на обеспечение бесплатным питанием в образовательных организациях Ленинградской области.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ред. от 02.11.2020) Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 2020 год на предоставление бесплатного питания обучающимся предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 1 396 326,2 тыс. руб., в том числе:

4 764,7 тыс. руб. (ЦСР 53 1 05 03950) – компенсационные выплаты за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому;

46 799,6 тыс. руб. (ЦСР 53 1 05 12620) – обеспечение бесплатным и льготным питанием отдельных категорий обучающихся в организациях профессионального образования;

742 172,0 тыс. руб. (ЦСР 53 1 05 71440) – субвенции по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ленинградской области;

602 589,9 тыс. руб. (ЦСР 51 1 05 R3040) - организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Поскольку Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит исчерпывающих расчетов средств, необходимых для его реализации по всем предлагаемым изменениям, проверить обоснованность расчетов в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях Ленинградской области, не представляется возможным.

2. Положение о предоставлении пенсионерам, постоянно проживающим на территории Ленинградской области, права на дополнительную ЕДВ вступает в силу с 01.01.2021.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к законопроекту средства на выплату пенсионерам дополнительной ЕДВ будут изысканы за счет перераспределения собственных источников, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области в ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области.

На реализацию указанного положения из областного бюджета Ленинградской области потребуются дополнительные средства в сумме 10 450, 44 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

1) на предоставление меры социальной поддержки лицам, имеющим инвалидность: 9 317,7 тыс. руб. = 102 чел. x 7500 руб. x 12 мес. x 1,015 (услуги почты (банка).

Следует отметить, что обоснование, по которому при расчете пенсионеров, обладающих правом на дополнительную ЕДВ, учитывается

прогнозная численность лиц с инвалидностью (3,3% от численности лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» с инвалидностью – 3105 чел.) отсутствует. Также не обосновано установление в размере 7 500 руб. дополнительной ЕДВ при наличии инвалидности 2 группы;

2) на предоставление меры социальной поддержки лицам без инвалидности: $1\,132,74 \text{ тыс. руб.} = 31 \text{ чел.} \times 3000 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 1,015$ (услуги почты (банка)).

Обоснование, по которому при расчете пенсионеров, обладающих правом на дополнительную ЕДВ, учитывается прогнозная численность лиц без инвалидности (3,3% от численности лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», без инвалидности – 943 чел.) отсутствует.

На основании изложенного достоверно определить объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации проекта областного закона в части предоставления пенсионерам права на дополнительную ЕДВ не представляется возможным.

Предусматриваемые законопроектом меры социальной поддержки предполагают их долгосрочную реализацию, что, в свою очередь, предполагает увеличение существующих и введение нового расходного обязательства. Таким образом, не подтвержден довод разработчика законопроекта о том, что предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области средств достаточно для обеспечения питанием вводимых законопроектом получателей, а также о том, что средства для предоставления дополнительной ЕДВ будут изысканы за счет перераспределения источников, уже предоставленных комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

Вместе с тем изложенные доводы не препятствуют рассмотрению законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
Председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

 И.А. Антонова